

Совет управляющих Генеральная конференция

GOV/2011/45-GC(55)/15

26 августа 2011 года

Общее распространение

Русский

Язык оригинала: английский

Только для официального пользования

Пункт 3 а) предварительной повестки дня Совета
(GOV/2011/46)

Пункт 14 а) предварительной повестки дня Конференции
(GC(55)/1 и Add.1)

Меры по укреплению международного сотрудничества в области ядерной безопасности, радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности отходов

Доклад Генерального директора

Резюме

Во исполнение резолюции GC(54)/RES/7 Совету управляющих и Генеральной конференции представляется доклад, охватывающий следующие вопросы:

- программа Агентства по нормам безопасности
- гражданская ответственность за ядерный ущерб
- безопасность ядерных установок
- радиационная безопасность
- безопасность перевозки
- безопасность обращения с радиоактивными отходами и отработавшим топливом
- безопасное снятие с эксплуатации ядерных установок и других установок, использующих радиоактивный материал
- безопасность в области добычи и обработки урана и восстановление загрязненных площадей
- обучение и подготовка кадров в области ядерной безопасности, радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности отходов
- безопасность и сохранность радиоактивных источников
- готовность и реагирование в случае ядерных и радиационных инцидентов и аварийных ситуаций
- авария на АЭС «Фукусима-дайити»

Рекомендуемое решение

- Совету управляющих и Генеральной конференции рекомендуется рассмотреть и принять к сведению настоящий доклад.

Меры по укреплению международного сотрудничества в области ядерной безопасности, радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности отходов

Доклад Генерального директора

А. Общие положения

1. Настоящий доклад подготовлен для пятьдесят пятой (2011 год) сессии Генеральной конференции в ответ на резолюцию GC(54)/RES/7, в которой Генеральная конференция предложила Генеральному директору представить подробный доклад об осуществлении данной резолюции и предложила далее, чтобы в докладе учитывались положения резолюции Генеральной конференции, а также сообщалось о других имеющих отношение к ней событиях, которые произошли в период между сессиями. Настоящий доклад охватывает период с 1 июля 2010 года по 30 июня 2011 года.

2. Агентство продолжало предпринимать усилия по укреплению, поддержанию и повышению ядерной безопасности, радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности отходов, сосредоточивая внимание, в частности, на технических областях и географических регионах, где потребность в таких усилиях наиболее велика. Секретариат помогал также повышать эффективность регулирования и поддерживал региональные форумы по вопросам безопасности и соответствующие сети.

3. Серьезная авария, происшедшая 11 марта 2011 года на АЭС «Фукусима-дайити» в Японии, обратила внимание мира на вопросы ядерной безопасности. После аварии Агентство принимает активные меры по оказанию содействия оператору станции и компетентным органам Японии в восстановлении контроля над ситуацией. Агентство играет также роль международного координатора предоставления помощи, обмена информацией и принятия последующих мер. 24 мая–2 июня 2011 года состоялась Конференция по ядерной безопасности на уровне министров. Совету управляющих и Генеральной конференции в сентябре 2011 года будут также представлены доклад Генерального директора об итогах Конференции на уровне министров и проект плана действий.

В. Программа Агентства по нормам безопасности

4. В октябре 2010 года Комиссия по нормам безопасности (КНБ) одобрила Руководство по безопасности Агентства «Establishing a Safety Infrastructure for a Nuclear Power Programme» ("Создание инфраструктуры безопасности для ядерно-энергетической программы"). Оно будет опубликовано в 2011 году в качестве документа Серии изданий по безопасности № SSG-16¹. Цель данного Руководства по безопасности - оказать помощь государствам-членам в поэтапном

¹ Это относится к пункту 9 постановляющей части резолюции GC(54)/RES/7.

применении норм безопасности Агентства при создании инфраструктуры безопасности для их ядерно-энергетических программ. В нем перечисляются 200 мер, которые должны быть приняты государствами-членами с момента решения о начале разработки ядерно-энергетической программы до момента, когда атомная электростанция (АЭС) фактически готова к вводу в эксплуатацию.

5. Агентство готовит пакет материалов по безопасности, чтобы помочь в осуществлении мер, о которых говорится в данном Руководстве по безопасности. Этот пакет материалов состоит из 11 модулей, включающих, в частности, справочные материалы по соответствующим нормам безопасности и услугам по рассмотрению вопросов безопасности, а также учебные материалы по данному вопросу.

6. Для содействия этой работе Агентство разработало также руководящие принципы самооценки. Они включают вопросник для государств-членов, основанный на нормах безопасности Агентства и соответствующем компьютерном программном обеспечении. С принятой в руководящих принципах методологией государства-члены будут ознакомлены на региональных и национальных семинарах-практикумах. В 2011 году эта методология была представлена Объединенным Арабским Эмиратам и Вьетнаму.

7. Агентство провело двухнедельный семинар-практикум, который был организован США в последнем квартале 2010 года в Аргоннской национальной лаборатории (АНЛ). Он был посвящен ознакомлению с процессом создания инфраструктуры безопасности на основе применения Руководства по безопасности № 16 Серии изданий по безопасности.

8. В рамках программы технического сотрудничества (ТС) Агентства были проведены и другие семинары-практикумы, посвященные инфраструктуре безопасности. Два семинара-практикума состоялись в мае 2011 года в Вене: по лицензированию и по подходам к регулированию.

9. В самом Агентстве Департамент ядерной безопасности взаимодействует с Департаментом ядерной энергии в оказании помощи государствам-членам, занимающимся созданием инфраструктуры ядерной безопасности. В июне 2011 года в Париже были организованы учебные курсы для руководящих работников по административно-управленческим вопросам обеспечения безопасности, и проведение еще одних аналогичных курсов запланировано на ноябрь 2011 года в АНЛ в США. Департамент ядерной безопасности участвует также в миссиях по Комплексному рассмотрению ядерной инфраструктуры (ИНИР), организуемых Департаментом ядерной энергии.

10. В Комплексные услуги по рассмотрению вопросов регулирования (ИРПС) включен новый модуль для государств-членов, приступающих к реализации ядерно-энергетических программ. Он посвящен компонентам правительственной и регулирующей базы инфраструктуры безопасности и будет использован во время миссии ИРПС в Объединенные Арабские Эмираты, намеченной на вторую половину 2011 года. Агентство завершило подготовку доклада по безопасности «Safety Culture in Pre-operational Phases of Nuclear Power Programmes» («Культура безопасности на предэксплуатационных стадиях реализации ядерно-энергетических программ»), который в настоящее время готовится к публикации.

11. Агентство выступило с инициативой определения потенциальных вопросов, связанных с безопасностью передвижных АЭС (ПАЭС), при этом особое внимание уделяется плавучим реакторам, которые предназначены удовлетворить энергетические потребности островных или удаленных районов. В Российской Федерации в настоящее время сооружается плавучая АЭС,

оснащенная двумя небольшими реакторами PWR (мощностью 150 МВт (тепл.) каждый)². В рамках этой инициативы будет проведена оценка возможностей применения современной международно-правовой базы и существующих норм безопасности в отношении этой технологии и степени их соответствия. В рамках Международного проекта по инновационным ядерным реакторам и топливным циклам (ИНПРО) готовится технический документ “Legal and Institutional Issues of Transportable Nuclear Power Plants” (“Правовые и организационные вопросы, связанные с передвижными АЭС”), который, как ожидается, будет опубликован к концу 2011 года. Предварительные результаты оценки кратко излагаются в документе “Вопросы, связанные с размещенными на барже передвижными реакторами”, который был подготовлен Агентством и представлен комитетам по нормам безопасности и Комиссии по нормам безопасности (КНБ) на совещании, состоявшемся 30 сентября – 1 октября 2010 года. КНБ сочла преждевременным на данном этапе готовить руководство по безопасности для размещенных на барже передвижных реакторов и запросила дополнительную информацию о соответствующих правовых и организационных вопросах, а также материалы о детальной конструкции реактора.

12. В рамках своей программы содействия использованию государствами-членами норм безопасности Агентство организовало в октябре 2010 года в Найроби, Кения, семинар-практикум в целях получения откликов и обмена опытом осуществления нынешних Международных основных норм безопасности для защиты от ионизирующих излучений и безопасного обращения с источниками излучения (ОНБ), обсуждения поправок, вносимых во время подготовки пересмотренных ОНБ, и определения областей, требующих дальнейшей проработки. В семинаре-практикуме приняли участие 16 человек из семи государств-членов. Участники одобрили пересмотренные ОНБ и предложили Агентству разработать руководящие принципы осуществления пересмотренных ОНБ, в частности в области медицинского облучения, досмотра, связанного с физической безопасностью, защиты временных работников и работающих женщин, измерения доз облучения глаз работников и применения требований охраны окружающей среды³.

13. Во взаимодействии с другими организациями - участниками разработки Агентство завершило работу по пересмотру ОНБ. После учета замечаний, полученных от государств-членов, текст был утвержден Секретариатом ОНБ и председателями четырех комитетов по нормам безопасности для представления на одобрение КНБ. КНБ одобрила пятый проект пересмотренных ОНБ в мае 2011 года (более подробную информацию о процессе утверждения см. документ GOV/2011/42). Пересмотренные ОНБ будут представлены Совету управляющих на его сентябрьской сессии⁴.

14. Агентство продолжало разработку Информационной системы профессионального облучения в медицине, промышленности и исследованиях (ИСЕМИР), проводя основанные на вопросниках обследования для получения более подробной информации о радиационной защите при профессиональном облучении в интервенционной кардиологии и промышленной радиографии во всем мире. Учитывалась необходимость того, чтобы ИСЕМИР дополнила будущие оценки Научного комитета Организации Объединенных Наций по действию атомной радиации (НКДАР ООН)⁵.

² Это относится к пункту 13 постановляющей части резолюции GC(54)/RES/7.

³ Это относится к пункту 19 постановляющей части резолюции GC(54)/RES/7.

⁴ Это относится к пункту 21 постановляющей части резолюции GC(54)/RES/7.

⁵ Это относится к пункту 22 постановляющей части резолюции GC(54)/RES/7.

15. Для содействия эффективному участию всех заинтересованных государств-членов в разработке норм безопасности Секретариат изучает возможности организации совещаний с помощью Интернета⁶. Было организовано несколько виртуальных совещаний, что привело к расширению числа сотрудничающих государств-членов и подключению к работе тех из них, кто ранее никогда в ней не участвовал. С учетом их большого потенциала в плане содействия процессу разработки норм безопасности такие виртуальные совещания считаются средством, позволяющим обеспечить удаленный доступ к совещаниям Комитета по нормам безопасности перевозки (ТРАНСССК), проходящим в Вене, или способствующим проведению региональных совещаний ТРАНСССК, предоставляя тем самым всем государствам-членам более широкий доступ к Комитету и его работе.

С. Гражданская ответственность за ядерный ущерб⁷

16. 25-27 мая 2011 года в Центральных учреждениях Агентства в Вене состоялось 11-е совещание Международной группы экспертов по ядерной ответственности (ИНЛЕКС). Основными вопросами, которые привлекли внимание Группы были ответственность и меры компенсации, касающиеся ядерной аварии на АЭС "Фукусима-дайти" в Японии. Другими основными темами, которые обсуждались на совещании, были, в частности, семинар-практикум «Перспективы режима гражданской ядерной ответственности в рамках Европейского союза», организованный в Брюсселе, в июне 2010 года совместно Европейской комиссией (ЕС) и Брюссельской ассоциацией ядерного права (БАЯП), а также первое совещание Рабочей группы по ядерной ответственности в рамках Европейского союза в Люксембурге, состоявшееся позднее в апреле 2011 года; предложения Германии разрешить договаривающимся сторонам исключать некоторые ядерные установки из сферы применения международных конвенций по ядерной ответственности; информационно-просветительская деятельность ИНЛЕКС; и проект пояснительного текста к Совместному протоколу о применении Венской конвенции и Парижской конвенции.

17. Что касается ядерной аварии на АЭС "Фукусима-дайти", то Группа затронула вопрос о прецеденте, созданном аварией 1999 года на установке по обработке ядерного топлива в Токаймуре, собственно аварией на АЭС "Фукусима-дайти", а также связанные с этим юридические вопросы, касающиеся применения соответствующего японского законодательства, такие как канализирование ответственности на операторе, возмещение ущерба правительством в случае землетрясения или цунами и концепция освобождения от ответственности в случае "ущерба, причиненного тяжелым стихийным бедствием исключительного характера", как предписывается законодательством.

18. Относительно семинара-практикума, проведенного в июне 2010 года и организованного ЕС и БАЯП, и состоявшегося в апреле 2011 года первого совещания Рабочей группы по ядерной ответственности, которая была учреждена после этого семинара-практикума, ИНЛЕКС была информирована, что: а) цель этого совещания заключалась в изучении вопроса об общей позиции заинтересованных сторон и в обсуждении возможных рекомендаций, которые могли бы служить в качестве основы для будущего предложения ЕС в соответствии со статьей 98 Договора о Евратоме; б) ЕС действительно не хотел бы осуществлять любой вариант, который

⁶ Это относится к пункту 23 постановляющей части резолюции GC(54)/RES/7.

⁷ Это относится к пункту 14 постановляющей части резолюции GC(54)/RES/7.

был бы направлен против возможности будущего создания глобального режима на основе Конвенции о дополнительном возмещении за ядерный ущерб (КДВ) 1997 года; и что с) ЕС подчеркнул, что любое предложение ЕС будет основываться на нынешних ядерных принципах ответственности, включая канализирование ответственности исключительно на операторе.

19. Касательно предложений Германии ИНЛЕКС приняла во внимание технические критерии для исключения ядерной установки, установленные Комитетом по нормам радиационной безопасности (РАССК) и Комитетом по нормам безопасности отходов (ВАССК), и обсудила пересмотренное предложение, представленное Германией в мае 2011 года. ИНЛЕКС согласилась отсрочить принятие решения по пересмотренному предложению Германии, тем самым дав обоим комитетам возможность оценить его должным образом, а также приняла во внимание дальнейшее развитие событий в этой области, инициированное Агентством по ядерной энергии (АЯЭ) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

20. Кроме того, Группа рассмотрела информационно-просветительскую деятельность ИНЛЕКС, уделив особое внимание пятому семинару-практикуму по гражданской ответственности за ядерный ущерб, который состоялся в Москве 5-7 июля 2010 года и в котором приняли участие страны Восточной Европы и Центральной Азии, а также Международный семинар по Конвенции о дополнительном возмещении за ядерный ущерб, который был организован Агентством совместно с Корейским исследовательским институтом атомной энергии (КАЭРИ) и проведен в Сеуле 10-11 февраля 2011 года.

21. ИНЛЕКС также рассмотрела и одобрила переработанный вариант проекта пояснительного текста к Совместному протоколу о применении Венской конвенции и Парижской конвенции и предложила опубликовать его в рамках Серии изданий МАГАТЭ по международному праву с тем же статусом, что и в случае пояснительных текстов к Венской конвенции 1997 года о гражданской ответственности за ядерный ущерб и к КДВ.

D. Безопасность ядерных установок

22. Международный центр сейсмической безопасности (МЦСБ) в 2010 году направил вербальную ноту, в которой государствам-членам предлагалось принять участие во внебюджетном проекте по содействию в повышении безопасности установок на АЭС, начиная с процесса выбора площадки и далее в течение всего жизненного цикла станции. Учреждения 37 государств-членов, а также три межправительственных учреждения, а именно ОЭСР/АЯЭ и два ресурсных центра – Энергетический институт в Испре, Италия, Объединенного исследовательского центра (ОИЦ) ЕС, и Петтен, Нидерланды – приняли участие в работе над проектом. В январе 2011 года было проведено совещание, на котором был обсужден и одобрен трехлетний план работы. Этот план работы предусматривает десять направлений работы, охватывающих все аспекты внешних опасностей и относящихся к площадке проблем обеспечения безопасности применительно к ядерным установкам. Цель этой работы состоит в получении информации, которую можно будет использовать для повышения безопасности площадок и установок. МЦСБ для обработки этой информации по безопасности разработал набор услуг по рассмотрению, в рамках которых государствам-членам будет оказываться

помощь по всем аспектам выбора площадки и в оценке опасностей на стадии строительства установки⁸.

23. После публикации в 2008 году требований "Безопасность установок ядерного топливного цикла" (Серия требований безопасности, № NS-R-5) в 2010 году были опубликованы: "Безопасность установок по конверсии и установок по обогащению урана" (Специальное руководство по безопасности, № SSG-5), "Безопасность установок по изготовлению уранового топлива" (Специальное руководство по безопасности, № SSG-6) и "Безопасность установок по изготовлению смешанного оксидного ураново-плутониевого топлива" (Специальное руководство по безопасности, № SSG-7). Продолжается работа по завершению разработки к 2013 году дополнительных руководств по безопасности в данной серии, которые будут охватывать остальные аспекты установок топливного цикла, включая установки по переработке, хранение отработавшего топлива, установки по проведению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере топливного цикла и безопасность по критичности.

24. После того, как Система уведомления об инцидентах с топливом и их анализа (FINAS) начала функционировать в 2008 году в качестве веб-системы, продолжает расширяться участие в этой системе и увеличивается число сообщений о событиях. С 2008 года число государств-членов, которые присоединились к FINAS, выросло на 50%. В FINAS в настоящее время участвуют 18 государств-членов, в которых находится примерно 80% установок топливного цикла, эксплуатируемых во всем мире. В октябре 2010 года в Вене состоялось организуемое МАГАТЭ/АЯЭ раз в два года совместное совещание национальных координаторов FINAS. Это совещание явилось важным форумом для обмена информацией о связанных с безопасностью инцидентах на установках топливного цикла и обсуждения вопросов функционирования FINAS. Оно также помогло улучшить обмен эксплуатационным опытом и способствовало распространению уроков, извлеченных из инцидентов, и связанных с ними корректирующих мер, направленных на предотвращение повторения таких инцидентов⁹.

25. В июне 2010 года при содействии Секретариата был создан Форум сотрудничества регулирующих органов (ФСРО). Это – форум государств-членов, в работе которого участвуют старшие должностные лица регулирующих органов из стран с развитыми ядерно-энергетическими программами и представители стран, впервые рассматривающих возможность расширения мощностей или развития ядерной энергетики. В настоящее время он насчитывает 19 членов. Главная цель ФСРО заключается в оказании помощи в создании действительно независимых и полноценных регулирующих органов для ядерной энергетики посредством координации и обмена знаниями и опытом в области регулирования. В 2010 году ФСРО оказал поддержку Комиссии по ядерному регулированию Иордании в области регулирующей деятельности. Он также провел в этом году свое первое ежегодное пленарное заседание в связи с сессией Генеральной конференции для ознакомления всех заинтересованных государств-членов со своей деятельностью. Участие в ФСРО открыто для всех государств-членов¹⁰.

⁸ Это относится к пункту 26 постановляющей части резолюции GC(54)/RES/7.

⁹ Это относится к пункту 28 постановляющей части резолюции GC(54)/RES/7.

¹⁰ Это относится к пункту 7 постановляющей части резолюции GC(54)/RES/7.

Е. Радиационная безопасность

26. Программа Агентства «Экологическое моделирование в целях обеспечения радиационной безопасности» (ЭМПАС II), осуществление которой было начато в 2009 году, основывается на работе, выполненной в рамках серии аналогичных проектов, которые были начаты вскоре после аварии на Чернобыльской АЭС в 1986 году. Ее цель – укрепить потенциал государств-членов в анализе и оценке радиологического воздействия на людей и биоту в результате выброса радионуклидов в окружающую среду. Более 140 ученых из 40 государств-членов приняли участие в технических совещаниях, состоявшихся в январе 2010 года и январе 2011 года. Основное внимание в программе ЭМПАС II уделяется разработке, тестированию и усовершенствованию экологических моделей переноса для оценки облучения людей и нечеловеческих биологических видов, и она нацелена на стимулирование разработки согласованных на международном уровне и гармонизированных методологий оценки.

27. База данных Агентства по сбросам радионуклидов в атмосферу и водную среду (DIRATA) получила дальнейшее развитие. В 2010 году Агентство и Научный комитет ООН по действию атомной радиации (НКДАР ООН) договорились установить партнерские отношения для совместного управления и поддержания базы данных DIRATA. Эта база данных является частью деятельности, которую Агентство осуществляет в связи с резолюцией 51/189 Генеральной ассамблеи ООН. НКДАР ООН будет использовать данные о сбросах с установок, связанных с ядерным топливным циклом, для оценки ожидаемой коллективной эффективной дозы, получаемой населением на локальном, региональном и глобальном уровнях.

28. В сентябре 2010 года Координационная группа по радиационной защите окружающей среды, которая была учреждена в соответствии с Планом деятельности Агентства по радиационной защите окружающей среды, провела совещание в Вене с целью продолжения своей работы по развитию подходов к регулированию, применяемых в государствах-членах, а также определения областей, в которых требуется дальнейшая научная работа для усовершенствования оценки облучения, получаемого нечеловеческими биологическими видами. В этом совещании приняли участие представители международных органов, таких как АЯЭ, ЕС, Международная комиссия по радиологической защите (МКРЗ), НКДАР ООН и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), а также представители регулирующих органов и научных учреждений 10 стран. Особое внимание на совещании было уделено обсуждению мнений международных органов по вопросам радиологической защиты окружающей среды. Совещание является важным шагом в направлении осуществления требований, касающихся радиологической защиты окружающей среды, которые изложены в пересмотренных ОНБ¹¹.

29. Агентство продолжало выполнять возложенную на него консультативную роль по отношению к договаривающимся сторонам Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (Лондонской конвенции), которая, среди прочего, охватывает радиоактивные материалы. В этой связи следует отметить деятельность Агентства в области разработки методов оценки воздействия излучения на население и окружающую среду на основе интегрированного и последовательного подхода. Рассматривается использование этих методов в рамках регулирующей базы, предусматривающей применение параметров изъятия из-под действия требований и освобождения от контроля к материалам с низкой

¹¹ Это относится к пункту 29 постановляющей части резолюции GC(49)/RES/9.

радиоактивностью, и, как ожидается, они будут представлены на Консультативном совещании Договаривающихся сторон Лондонской конвенции позднее в 2011 году¹².

30. Секретариат продолжил свое сотрудничество с Комитетом по радиоактивным веществам Конвенции о защите морской среды Северо-Восточной Атлантики (Конвенции ОСПАР). Он поддержал работу этого комитета по разработке системы анализа критериев качества и определению целей экологического качества для предотвращения загрязнения морской среды в соответствии с Конвенцией. Окончательный доклад об этой работе будет представлен комитету в 2011 году¹³.

31. В 2011 году был достигнут прогресс в достижении целей Международного плана действий по радиационной защите пациентов, что подтверждается: завершением подготовки учебно-образовательных материалов на других официальных языках; увеличением числа скачиваний с веб-сайта «Радиационная защита пациентов» (RPOP) в 2011 году, включая посещения через платформы социальных сетей; обеспечением обучения по вопросам радиационной защиты для врачей, использующих излучение в своей деятельности, посредством проведения в 2011 году учебных мероприятий во всех регионах; и укреплением роли диагностических референтных уровней благодаря пересмотру ОНБ, а также стратегий оптимизации в медицинской практике с целью сведения к минимуму любого связанного с этой практикой риска для пациента за счет исключения излишнего радиационного облучения, а также предотвращения аварий и лучевых поражений. Агентство также оказало поддержку компетентным органам по вопросам безопасности в их усилиях, направленных на предотвращение инцидентов в практике медицинского применения излучения, через систему «Безопасность радиологических процедур» (SAFRAD), которая представляет собой размещенную на веб-сайте систему добровольно предоставляемых данных, предназначенную для сбора, анализа и распространения информации о случаях высокого облучения при проведении рентгеноскопически контролируемых интервенционных процедур; разработка этой системы была завершена, и она доступна для общего пользования¹⁴. Кроме того, в качестве прототипа для дальнейшего тестирования перед запуском в общее пользование была завершена разработка системы «Безопасность радиационной онкологии» (SAFRON) – веб-системы добровольно предоставляемых данных, предназначенной для регистрации информации об инцидентах и о близких к инцидентам случаях в радиотерапии и для извлечения уроков из них, в которой ретроспективная информация интегрируется с анализом потенциального риска¹⁵.

32. Большинство государств-членов продолжало получать пользу от региональных проектов ТС, имеющих отношение к облучению в медицинских целях, однако здесь имеются возможности для расширения и дальнейшей активизации участия. В 2010 году были созданы три новых региональных сети медицинских работников с узкой специализацией на определенных вопросах защиты от медицинского облучения: Сеть гастроэнтерологов – специалистов по радиационной защите для латиноамериканских стран; Европейская сеть по радиационной защите детей; и Азиатская сеть по радиационной защите детей. Обмен информацией был укреплен благодаря усовершенствованию специального веб-сайта RPOP Агентства¹⁶, в частности, за счет размещения информации по радиационной защите в

¹² Это относится к пункту n) преамбулы резолюции GC(54)/RES/7.

¹³ Это относится к пункту j) преамбулы резолюции GC(51)/RES/11.

¹⁴ <http://rpop.iaea.org/safrad/>

¹⁵ Это относится к пункту 30 постановляющей части резолюции GC(54)/RES/7.

¹⁶ <http://rpop.iaea.org>

социальных сетях, таких как Facebook и Twitter, публикации большего количества материалов на других языках, помимо английского, и увеличения объема информации, предназначенной для медицинских работников и пациентов¹⁷.

33. 15-17 июня 2011 года в Центральных учреждениях Агентства в Вене было проведено пятое совещание Руководящего комитета Плана действий по радиационной защите персонала. Комитет оценил результаты, достигнутые после предыдущего совещания, и предложил считать план действий выполненным ввиду того, что почти все мероприятия, которые были предусмотрены в плане действий, были реализованы. Руководящий комитет также представил Агентству рекомендации по новым задачам в области радиационной защиты персонала. В качестве одного из мероприятий плана действий в октябре 2010 года был открыт веб-сайт «Сети по радиационной защите персонала» (ORPNET)¹⁸. Этот сайт содержит ссылки на все региональные сети «На разумно достижимом низком уровне (ALARA)», а также на некоторые другие важные системы по вопросам радиационной защиты персонала, и он будет функционировать в качестве координационного центра для обмена информацией в данной области.

Г. Безопасность перевозки

34. В ответ на просьбы государств-членов Агентство продолжало участвовать в неофициальных обсуждениях, которые проводятся между прибрежными государствами и государствами-отправителями¹⁹. Во время 54-й сессии Генеральной конференции состоялось совещание, которое подчеркнуло важность поддержания диалога и проведения консультаций, направленных на улучшение взаимопонимания, укрепление доверия и улучшение коммуникации по вопросам безопасной морской перевозки радиоактивных материалов. На совещании, в частности, были обсуждены вопросы реагирования на моделируемую аварию на море, и был сделан вывод, что все государства-отправители и прибрежные государства испытывают одинаковые проблемы.

35. Представителями заинтересованных государств-членов был подготовлен и на совещании ТРАНСССК, состоявшемся в Вене в ноябре 2010 года, обсужден проект предложения по поиску путей надлежащего информирования органов, осуществляющих меры реагирования в случае возникновения аварийной ситуации на борту судна, перевозящего радиоактивный материал²⁰. В подготовке данного предложения участвует Комитет по безопасности на море Международной морской организации (ИМО). Сроки выполнения этой работы были отложены из-за двух стихийных бедствий, напрямую затронувших ключевые государства-участники. Тем не менее в мае, июне и июле 2011 года были проведены виртуальные совещания с участием государств-членов с целью разработки соответствующих материалов по информированию компетентных органов.

¹⁷ Это относится к пункту 31 постановляющей части резолюции GC(54)/RES/7.

¹⁸ <http://www-ns.iaea.org/tech-areas/communication-networks/norp/default.asp>

¹⁹ Это относится к пункту 36 постановляющей части резолюции GC(54)/RES/7.

²⁰ Это относится к пунктам 37 и 38 постановляющей части резолюции GC(54)/RES/7.

36. Агентство продолжает рассмотрение научной основы своих норм безопасности перевозки²¹. Были проведены два технических совещания по изучению и формированию технических основ требований, включаемых в Правила безопасной перевозки радиоактивных материалов (Правила перевозки). Эта работа проводится с целью определить, базируются ли требования на достаточно надежной технической основе или же их необходимо скорректировать в соответствии с изменениями, произошедшими за последнее время в погодных явлениях, науке и технологиях. Кроме того, Агентство обсуждает с другими соответствующими органами системы ООН и заинтересованными государствами-членами вопрос о том, как лучше всего осуществить проект, который будет учитывать научные подтверждения изменений погодных условий в мире, а также развитие дел в соответствующих инфраструктурах и атомной отрасли. Что касается продолжающегося рассмотрения норм Агентства по безопасности перевозки, то изменения в отрасли, связанные с увеличением числа АЭС, снимаемых с эксплуатации, и необходимость введения большего количества соответствующих мер контроля за делящимся материалом, присутствующим в отходах, обусловили разработку проекта новых требований по транспортированию делящегося освобожденного радиоактивного материала (т.е. радиоактивного материала, который освобождается от действия некоторых или всех требований по перевозке делящегося материала). Этот проект был рассмотрен государствами-членами и будет представлен на рассмотрение Совету управляющих в 2012 году.

37. Ранее Агентством были проведены исследования по вопросу о том, как государства-члены обеспечивают соответствие своих регулирующих документов последнему изданию Правил перевозки Агентства. В настоящее время проводится дальнейшее изучение этого вопроса²². После завершения текущего пересмотра Правил перевозки Агентство начнет осуществление расширенной кампании по распространению и внедрению правил.

38. В связи с реагированием на отказы выполнять перевозки за прошедший год был достигнут определенный прогресс в осуществлении Плана действий Международного руководящего комитета по отказам выполнять перевозки радиоактивных материалов²³. Более 200 сообщений о случаях отказа или задержки отправок были введены в соответствующую базу данных. Эти сообщения были тщательно рассмотрены компетентными экспертами, подготовившими доклад о стратегических мерах, которые они считают важными с точки зрения противодействия таким случаям отказа и задержек. Были разработаны инструментарий по коммуникации (включая, в частности, контрольные списки для составления коммуникационных планов) и справочник, который поможет государствам-членам избегать случаев отказа выполнять перевозки. Все государства-члены теперь имеют также доступ к пакету электронного обучения, который был разработан ИМО при поддержке Агентства. Различные организации системы ООН продолжают сотрудничество в этой области. Более 70 государств-членов назначили национальных координаторов по вопросам отказов выполнять перевозки. Было проведено несколько совещаний для оказания помощи в выполнении мероприятий, предусмотренных в Плане действий, и в результате был организован второй раунд семинаров-практикумов для национальных координаторов в связи с проведением шестого совещания Руководящего комитета в апреле 2011 года. Эти совещания позволили актуализировать планы действий на региональном и глобальном уровнях в свете постановленной Секретариатом задачи уменьшения числа отказов выполнять перевозки с

²¹ Это относится к пункту 40 постановляющей части резолюции GC(54)/RES/7.

²² Это относится к пункту 33 постановляющей части резолюции GC(54)/RES/7.

²³ Это относится к пункту 42 постановляющей части резолюции GC(54)/RES/7.

конечной целью их полного устранения к моменту созыва Генеральной конференции в 2013 году. Сообщения свидетельствуют о значительном улучшении функционирования сетей реагирования в Азии и Латинской Америке, которые занимаются просьбами о содействии в перевозке радиоактивных материалов.

39. Агентство посредством своей программы ТС расширило деятельность по подготовке кадров по вопросам перевозки радиоактивных материалов, включая проведение национальных и региональных учебных курсов, в программе которых используется учебный пакет по обеспечению соблюдения требований, включая информацию об отказах выполнять перевозки²⁴. Дополнительные региональные проекты ТС были предложены для Европы, Азии и Африки, и осуществление регионального проекта ТС в Латинской Америке по перевозке было продлено. Эти проекты включают деятельность, направленную на определение национальных возможностей, которые можно было бы использовать в соответствующих регионах в ответ на предложение Генеральной конференции о расширении участия и увеличении числа экспертов из соответствующих регионов.

Г. Безопасность обращения с отработавшим топливом и радиоактивными отходами

40. На момент проведения 54-й сессии Генеральной конференции число договаривающихся сторон Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами составило 56. За отчетный период еще четыре государства стали договаривающимися сторонами Объединенной конвенции, и их общее количество достигло 60²⁵.

41. 28-30 сентября 2010 года в Токио, Япония, в рамках деятельности по содействию в связи с Объединенной конвенцией был проведен семинар-практикум по Объединенной конвенции, в котором приняли участие 65 специалистов из 10 государств-членов; этот семинар-практикум был организован параллельно с ежегодным совещанием Технической группы по обращению с радиоактивными отходами (ТГОО) Азиатской сети ядерной безопасности (АСЯБ). Этот семинар-практикум позволил участникам из государств и организаций, не являющихся договаривающимися сторонами, получить более полное понимание Объединенной конвенции, проинформировать их о преимуществах, связанных с участием в конвенции в качестве договаривающейся стороны и обсудить уроки, извлеченные из процесса рассмотрения в рамках Объединенной конвенции. Кроме того, участники семинара-практикума были проинформированы об изменениях в порядке представления международных данных в рамках Сетевой базы данных Агентства по обращению с отходами (NEWMDB), включая полное обновление интерфейса пользователя, перевод интерфейса на все официальные языки Агентства, обеспечение усовершенствованных средств поиска и предоставление большего объема основанной на контексте информации, а также обновления в связи с использованием новой системы классификации радиоактивных отходов, изложенной в Общем руководстве по безопасности "Классификация радиоактивных отходов" (GSG-1)²⁶.

²⁴ Это относится к пункту 43 постановляющей части резолюции GC(54)/RES/7.

²⁵ Это относится к пункту 45 постановляющей части резолюции GC(54)/RES/7.

²⁶ Это относится к пункту 46 постановляющей части резолюции GC(54)/RES/7.

42. 11-15 октября 2010 года в Лиссабоне был проведен Международный семинар-практикум по устойчивому обращению с изъятymi из употребления закрытыми радиоактивными источниками. На этом семинаре-практикуме были обсуждены вопросы обеспечения синергизма между процессом рассмотрения в рамках Объединенной конвенции и процессом рассмотрения в связи с Кодексом поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников. Этот семинар-практикум рекомендовал Агентству продолжить усилия по развитию взаимодействия между договаривающимися сторонами Объединенной конвенции и государствами, принимающими участие в совещаниях по рассмотрению в связи с Кодексом поведения, посредством организации совместных совещаний²⁷.

43. В рамках продолжающихся усилий договаривающихся сторон Объединенной конвенции, направленных на повышение прозрачности, эффективности и действенности процесса рассмотрения, 10 июня 2010 года в Париже, Франция, на правах принимающей стороны Французским управлением по ядерной безопасности (АСН) было организовано совещание договаривающихся сторон. На этом совещании были обсуждены рекомендации по улучшению коммуникации и обеспечению непрерывности работы в период между совещаниями по рассмотрению в рамках Объединенной конвенции.

44. 24 сентября 2010 года в Вене состоялось совещание Генерального комитета Объединенной конвенции. Генеральный комитет, возглавляемый председателем третьего Совещания по рассмотрению в рамках Объединенной конвенции, принял решение, в частности, в плане развития информационно-просветительской работы выпускать Информационный бюллетень Объединенной конвенции в целях содействия продвижению Объединенной конвенции среди всех государств – членов Агентства. Первый Информационный бюллетень Объединенной конвенции был распространен среди государств-членов в марте 2011 года и размещен на открытом веб-сайте Объединенной конвенции²⁸.

45. 10-11 мая 2011 года в Вене состоялось Организационное совещание по подготовке четвертого Совещания по рассмотрению в рамках Объединенной конвенции. На этом организационном совещании были выбраны должностные лица Совещания по рассмотрению и была составлена его повестка дня²⁹.

46. 6-8 июля 2011 года в Центральных учреждениях Агентства в Вене было проведено совещание технических и юридических экспертов открытого состава с целью обсуждения разработки не имеющего обязательной силы договорно-правового документа о трансграничном перемещении металлолома, в котором может случайно содержаться радиоактивный материал. В этом совещании приняли участие 40 экспертов из 31 государства-члена и 5 наблюдателей. Ключевой вывод, содержащийся в докладе председателя, состоит в том, что этот договорно-правовой документ следует разрабатывать как «Кодекс поведения», с тем чтобы он легко идентифицировался, но вместе с тем являлся необязательным, и чтобы он разрабатывался в соответствии с хорошо отлаженным процессом аналогично тому, как это было в случае с другими кодексами поведения. Участники договорились о графике разработки кодекса поведения, включающего проведение второго совещания технических и юридических экспертов открытого состава, которое планируется созвать в конце 2011 года или в начале

²⁷ Это относится к пункту 46 постановляющей части резолюции GC(54)/RES/7.

²⁸ <http://www-ns.iaea.org/conventions/waste-jointconvention.asp?s=6&l=40>

²⁹ Это относится к пункту 47 постановляющей части резолюции GC(54)/RES/7.

2012 года. Это совещание будет иметь целью составление окончательного проекта кодекса поведения³⁰.

Н. Безопасное снятие с эксплуатации ядерных установок и других объектов, на которых используется радиоактивный материал

47. Агентство продолжало свою работу по разработке и пересмотру норм безопасности и вспомогательных документов, относящихся к снятию с эксплуатации, в частности рассматривая вопросы, определенные государствами-членами. Эти вопросы включают задачи по подготовке к снятию с эксплуатации, которые должны быть выполнены на этапе перехода между эксплуатацией ядерной установки и ее снятием с эксплуатации. После одобрения в мае 2011 года Комиссией по нормам безопасности (КНБ) соответствующего плана подготовки документа был начат пересмотр требований безопасности, касающихся снятия с эксплуатации³¹. В декабре 2011 года комитетам по нормам безопасности для рассмотрения будут представлены пересмотренные руководства по безопасности, относящиеся к снятию с эксплуатации различных типов установок.

48. В декабре 2010 года была одобрена публикация нового доклада по безопасности «Контроль соблюдения уровней изъятия и освобождения от контроля», и его издание намечено на конец 2011 года. Ожидается, что позже в 2011 году будет одобрена публикация другого доклада по безопасности, озаглавленного «Контроль за соблюдением критериев восстановления площадок». В июле 2011 года была завершена работа над докладом «Методологии оценки безопасности при снятии с эксплуатации установок, в которых используется радиоактивный материал», который дополняет руководство «Оценка безопасности при снятии с эксплуатации установок, в которых используется радиоактивный материал» («Safety Assessment for the Decommissioning of Facilities Using Radioactive Material») (Руководство по безопасности № WS-G-5.2, выпущенное в 2008 году).

49. В 2010 и 2011 годах Агентство продолжало оказывать государствам-членам помощь в создании регулирующей и технической основы для безопасного снятия с эксплуатации ядерных установок и прекращения ядерной деятельности, а также для своевременного планирования снятия с эксплуатации и повышения компетентности персонала, занятого в подготовке и осуществлении снятия с эксплуатации. За период с июня 2010 года, с тем чтобы оценить нынешние планы и практическую деятельность в государствах-членах, выработать рекомендации по их возможному усовершенствованию, передать знания и опыт более продвинутых в этом отношении стран и содействовать созданию каналов связи и прямой передачи знаний между странами, сталкивающимися со схожими проблемами снятия с эксплуатации, было организовано более двадцати миссий и учебных мероприятий.

50. Было организовано несколько новых учебных мероприятий, охватывающих проблемные области, такие как переход от эксплуатации к снятию с эксплуатации, передовые методы определения характеристик и методы оптимизации дозы, управление большими компонентами и аварийное планирование применительно к снятию с эксплуатации. Государства-члены, не имеющие опыта снятия с эксплуатации или обладающие небольшим опытом в этой сфере,

³⁰ Это относится к пункту 48 постановляющей части резолюции GC(54)/RES/7.

³¹ Это относится к пункту 22 постановляющей части резолюции GC(54)/RES/7.

получали помощь на основе ряда проектов ТС в области ядерной безопасности. Эти проекты включали составление предварительных (в случае Словении и Филиппин) или подробных (Китай и Украина) планов снятия с эксплуатации, и осуществление деятельности по снятию с эксплуатации (Грузия и Ирак). Акцент был сделан на обеспечении соответствия этих планов и деятельности в области снятия с эксплуатации нормам безопасности Агентства, а также на предоставлении руководства по практическому осуществлению на основе технических докладов по снятию с эксплуатации. В июне 2011 года была завершена разработка нескольких новых национальных, региональных и межрегиональных проектов, относящихся к снятию с эксплуатации, которые должны осуществляться в рамках программы ТС. Они включают межрегиональный проект «Содействие безопасной и эффективной очистке установок и площадок, подвергшихся радиоактивному загрязнению» и два европейских региональных проекта: «Содействие осуществлению снятия с эксплуатации установок, в которых используется радиоактивный материал» и «Работы по снятию с эксплуатации и обращению с отходами на Чернобыльской АЭС, Игналинской АЭС и АЭС А1 в Словацкой Республике».

51. В рамках Международной сети по снятию с эксплуатации (МССЭ) в течение 2010 и 2011 годов был достигнут значительный прогресс в реализации трех элементов подготовки кадров: практического обучения в области снятия с эксплуатации и демонтажа, подготовки специалистов по радиационной защите и организации местных интернатур³². Мероприятия, которые МССЭ поддерживала в 2010 и 2011 годах, включали совещание специалистов по использованию программного обеспечения для планирования дозы, которое проходило с 12 по 15 октября 2010 года в Моле, Бельгия; практические учебные курсы по основным принципам снятия с эксплуатации и восстановлению окружающей среды, которые проходили с 4 до 15 апреля 2011 года в Аргоннской национальной лаборатории (АНЛ) в США; научную командировку на АЭС «Шооз А» и Центр захоронения Обе во Франции, проходившую с 21 по 25 марта 2011 года, которая была предназначена для небольшой группы работников регулирующих органов и старших руководителей и была сосредоточена в конкретном плане на управлении большими компонентами. В ноябре 2010 года в Вене состоялся ежегодный форум МССЭ.

52. Значительные успехи были достигнуты в реализации иракского проекта по снятию с эксплуатации бывших ядерных установок в Ираке³³. На продвинутой стадии или завершена деятельность по очистке 65 000 м² площадки Эт-Тувайта в окрестностях Багдада, выведению из эксплуатации бывшей установки "Geo-pilot", использовавшейся для производства килограммовых количеств гидратированного желтого кека, и снятию с эксплуатации установки LAMA и лаборатории по производству радиоизотопов. Эта деятельность позволяет извлечь ценные уроки и подтверждает уместность решения в отношении очередности производства работ по скорейшему снятию с эксплуатации менее загрязненных установок. Для этапа 2 этого проекта (2011–2015 годы) началось планирование снятия с эксплуатации еще пяти установок или площадок, в том числе исследовательских реакторов IRT-5000 и Tammuz 2. С тем чтобы повысить уровень знаний иракского персонала в областях снятия с эксплуатации, обращения с отходами и радиоаналитических лабораторных методов, были организованы стажировки, посещения площадок и учебные курсы, ориентированные на вопросы снятия с эксплуатации, оценку дозы, оценки безопасности, обращение с отходами, управление базами данных и освобождение материалов от контроля. В мае 2011 года эксперты проанализировали проектный вариант всеобъемлющего плана работ по снятию с эксплуатации в рамках данного проекта. В ноябре 2009 года была разработана национальная политика и стратегия обращения с отходами,

³² Это относится к пункту 50 постановляющей части резолюции GC(54)/RES/7.

³³ Это относится к пункту 51 постановляющей части резолюции GC(54)/RES/7.

и Агентство продолжает предоставлять экспертные консультации в целях совершенствования деятельности по обращению с отходами в Ираке. Как часть этого проекта в ноябре 2011 года начнется разработка планов снятия с эксплуатации и оценок безопасности по конкретным площадкам. В июне 2011 года была завершена разработка новых национальных проектов, относящихся к снятию с эксплуатации и обращению с отходами, которые должны осуществляться в рамках программы ТС.

I. Безопасность в области добычи и обработки урана и восстановление загрязненных площадок

53. Первое техническое совещание Международного рабочего форума по регулирующему надзору за бывшими объектами (РНБО) прошло в Вене с 11 по 15 октября 2010 года³⁴. В этом совещании приняли участие 28 представителей регулирующих органов 14 государств-членов.

54. Цели этого совещания состояли в том, чтобы предоставить первоначальную возможность для обмена мнениями между соответствующими регулируемыми организациями в отношении конкретных регулирующих потребностей, применимых к надзору за бывшими объектами, а также разработать план работы, в котором будут учтены эти потребности на последующий трехлетний период. Были сформированы рабочие группы для рассмотрения следующих трех областей: усиление регулирующего режима, профессиональная подготовка сотрудников регулирующих органов и применение конкретных методов для оценки безопасности и экологической экспертизы. На этом совещании была также предоставлена возможность создать сеть и пункты связи для будущего взаимодействия регулирующих органов.

55. Проект трехлетнего плана работы был разработан в рамках состоявшегося в Драммене, Норвегия, с 18 по 20 апреля 2011 года консультативного совещания, в котором приняли участие представители Австралии, Норвегии, Российской Федерации и США. Этот план работы будет окончательно подготовлен на следующем ежегодном техническом совещании РНБО. Этот форум оказывает содействие регулирующим органам в решении вопросов, связанных с бывшими объектами, посредством развития обмена мнениями, информацией и методами.

56. Агентство и международное сообщество продолжают взаимодействовать в разработке координированного подхода к восстановлению бывших объектов по добыче урана в Центральной Азии в соответствии с международными нормами, рекомендациями и практикой. В настоящее время осуществляются два проекта ТС “Поддержка подготовки к восстановлению территории бывших урановых производственных объектов” (RER/3/010) и “Усиление радиоэкологического мониторинга” (KIG/7/002). В рамках этих проектов организуются семинары-практикумы, учебные курсы и миссии экспертов, охватывающие радиологический контроль, методологии оценки риска и безопасности, аттестацию лабораторий и усовершенствование процесса регулирования³⁵.

³⁴ Это относится к пункту 54 постановляющей части резолюции GC(54)/RES/7.

³⁵ Это относится к пункту 52 постановляющей части резолюции GC(54)/RES/7.

57. После того, как Агентство и Бюро помощи и сотрудничества ЕК (AIDCO) завершили совместную разработку исходного технического документа "Оценка и предложения в отношении бывших урановых производственных объектов в Центральной Азии: международный подход", были подготовлены два круга ведения (КВ) для оценки воздействия на окружающую среду площадок в Узбекистане. В этих документах рассматривается проблема отходов прошлого уранового производства с точки зрения пути облучения и дополняется цель уменьшения риска для здоровья и окружающей среды, который представляют указанные бывшие объекты. ЕК объявила, что на основе этих КВ она разработает и будет финансировать проекты в 2012 году. Кроме того, на основе рекомендаций, содержащихся в документе МАГАТЭ/AIDCO, ЕК, начиная с 2012 года, будет финансировать разработку региональной сети мониторинга водосборных бассейнов. В рамках этой сети будет осуществляться мониторинг стоков поверхностных вод из рек и их водосборных бассейнов, а также будут оповещаться пользователи этих вод о потенциальных проблемах, являющихся результатом загрязнения³⁶.

58. Несколько международных организаций также активно действуют в Центральной Азии. Проекты, направленные на решение проблемы бывших объектов, были осуществлены Всемирным банком в Майли-Сай в Кыргызстане при поддержке Агентства, которое предоставило эксперта для рассмотрения программы мониторинга водных ресурсов и участия в совместной миссии на эту площадку. Эта миссия состоялась с 21 по 25 февраля 2011 года и в результате проведенного в ее рамках рассмотрения была оптимизирована программа мониторинга водных ресурсов на площадке Майли-Сай. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) разрабатывает комплекс проектов по восстановлению для бывших объектов по добыче урана, а Агентство предоставило справочную информацию для поддержки этой инициативы. Агентство тесно взаимодействует с этими организациями с целью поиска возможностей для оптимизации ресурсов и дополнения деятельности друг друга таким образом, чтобы можно было оказать максимальную поддержку государствам-членам в Центральной Азии.

Ж. Обучение и подготовка кадров в области ядерной безопасности, радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности отходов

59. Все больше государств-членов рассматривают возможность развития ядерной энергетики или приступают к реализации новых ядерно-энергетических программ. В этой связи роль Агентства в разработке устойчивых вариантов подготовки кадров стала более важной. Осуществляемые инициативы в виде базовых профессиональных курсов, в рамках которых предлагается обучение применению норм безопасности Агентства, специализированных тематических курсов, видеолекций, сетевой мультимедийной подготовки, а также руководящих принципов самооценки профессиональных потребностей постоянно пересматриваются, совершенствуются и расширяются с целью оказания государствам-членам помощи в их усилиях по подготовке кадров и повышению уровня компетенции. Группы специалистов по ядерной безопасности привлекаются к разработке, планированию и осуществлению важных технических программ подготовки кадров по всем аспектам ядерной безопасности на национальном и региональном уровнях.

³⁶ Это относится к пункту 54 постановляющей части резолюции GC(54)/RES/7.

60. Агентство разработало стратегию своей деятельности, связанной с предоставлением государствам-членам обучения и подготовки кадров в области ядерной безопасности. На основе моделей компетенции была разработана методология для определения пробелов в знаниях. На основе норм безопасности Агентства были разработаны и распространены среди государств-членов обширные мультимедийные образовательные и учебные материалы. Доступ к документам, лекциям и другим материалам, имеющим отношение к обучению и подготовке кадров в области безопасности ядерных установок, можно получить непосредственно на веб-сайте Агентства.

61. Имеются всеобъемлющие модели компетенции в области безопасности для определения потребностей в подготовке кадров, и предпринимаются непрерывные усилия для разработки соответствующих учебных материалов и учебных планов. Руководителям подготовки кадров Агентство предлагает также семинары, в рамках которых основное внимание уделяется методике использования ими учебных материалов и публикаций Агентства с целью разработки целенаправленных программ, которые удовлетворяют конкретные потребности отдельных государств-членов. Практическое обучение обеспечивается посредством стажировок.

62. В большинстве регионов государствам-членам оказывается помощь с целью предоставления им возможности оценить свои потребности в подготовке кадров, определить пробелы в знаниях, разработать учебные программы по безопасности и осуществить подготовку кадров с использованием соответствующих материалов, подготовленных и распространенных Агентством среди государств-членов.

63. Агентство разработало комплект руководящих принципов Систематической оценки профессиональных потребностей регулирующих органов (САРКоН). Эти руководящие принципы представляют собой пересмотренный вариант документа “Подготовка персонала регулирующего органа для работы с ядерными установками: модель компетенции” (IAEA-TECDOC-1254, выпущенного в 2001 году). Они разъясняют процесс систематической оценки потребностей подготовки кадров и включают вопросники для проведения самооценки профессиональных потребностей, охватывая около 200 компетенций в рамках четырехквadrантной модели. Агентство разработало также программное обеспечение для облегчения применения руководящих принципов САРКоН и оказало помощь в использовании этого программного обеспечения в Бангладеш, Беларуси, Йемене, Китае, Марокко и Нигерии. Планируется, что открытый семинар по использованию программного обеспечения САРКоН состоится в Вене в декабре 2011 года.

64. Тематическая группа по обучению и подготовке кадров (ТГОП) Азиатской сети ядерной безопасности (АСЯБ) разработала, под руководством Агентства, общую модель компетенций (ОМК), которая охватывает свыше 100 компетенций на основе САРКоН в области ядерной безопасности. В рамках ОМК определены различные уровни знаний и целевые аудитории, в том числе регулирующие органы, операторы, организации технической поддержки и широкие слои населения. ТГОП затем наполнила каждую из областей ОМК учебными материалами и курсами, доступными в азиатских странах, и разместила их на платформе в Интернете с целью совместного использования всеми странами АСЯБ. Страны, входящие в ТГОП, проводят также систематические оценки потребностей подготовки кадров, анализируя пробелы в компетенции со ссылкой на ОМК. После принятия решения о том, какие части ОМК имеют отношение к их национальной ситуации и будущим планам, они разрабатывают национальные структуры подготовки кадров с целью использования в качестве основы для планирования, обучения и определения приоритетов внешней помощи. Наконец, члены ТГОП обмениваются между собой опытом и знаниями, а также всеми учебными материалами курсов Агентства, которые проводятся в участвующих странах.

65. Агентство завершило создание Службы по независимому авторитетному рассмотрению вопросов обучения и подготовки кадров, разработав окончательный проект руководящих принципов для этой службы и запланировав направление пилотной миссии в страны АСЯБ.

66. Международные учебные курсы по разработке инфраструктуры безопасности на основе документа “Создание инфраструктуры безопасности для национальной ядерно-энергетической программы” (Специальное руководство по безопасности № SSG-16) были проведены в Аргоннской национальной лаборатории (АНЛ) в США в ноябре 2010 года. Были подготовлены пакеты учебных материалов по созданию инфраструктуры в государствах-членах, приступающих к реализации ядерно-энергетических программ, и на веб-сайте Агентства была размещена всеобъемлющая информация.

67. Были пересмотрены курсы базовой профессиональной подготовки (КБПП). В регионах Азии и Латинской Америки были проведены курсы базовой профессиональной подготовки и курсы по регулируемому контролю, которые оба имеются в наличии в виде электронных книг. Такие курсы были организованы также в Бангладеш, Нигерии и Сирии. КБПП для региона Латинской Америки были расширены с целью включения подготовки кадров с использованием компьютеров и тренажеров.

68. В 2010 году были выпущены новые видеолекции, основанные на существующих учебных курсах и семинарах-практикумах, которые охватывают вопросы выбора площадок для установок, культуры безопасности, детерминированных и вероятностных оценок безопасности, инспекций, развития инфраструктуры безопасности, доведения ядерных проблем до сведения населения, а также опыта регулирования при сооружении АЭС. Некоторые видеолекции были размещены на веб-сайте Агентства, а другие распространены на многоцелевых компакт-дисках по запросу. Были выпущены информационные бюллетени с информацией об имеющихся в наличии новых учебных материалах и ресурсах, а программы для видеопрезентации были размещены на веб-сайте Агентства. В Корейской международной ядерной школе в сентябре 2010 года был проведен семинар по подготовке инструкторов для региона Азии, цель которого состояла в оказании инструкторам помощи в разработке собственных эффективных учебных программ с использованием материалов и ресурсов Агентства.

69. В рамках программы обучения и подготовки кадров с целью проведения оценки безопасности (ОПКОБ) осуществлялась деятельность по оказанию государствам-членам помощи в развитии компетенций, необходимых для использования и применения усовершенствованных инструментальных средств анализа безопасности. Эта деятельность включала разработку учебных планов и модулей по основным знаниям, чтение лекций и проведение семинаров-практикумов по вероятностной и детерминированной оценке безопасности, по комплексному принятию решений с учетом информации о риске, а также по инженерно-техническим аспектам, важным для безопасности. Для расширения онлайн-подготовки кадров в области оценки ядерной безопасности было начато проведение сетевых пилотных семинаров в Интернете, с тем чтобы большое число сотрудников эксплуатирующих и регулирующих органов могли извлечь выгоду из этого вида обучения.

70. Внебюджетное финансирование, предоставленное ЕК, Норвегией и США, расширило возможности Агентства в отношении обеспечения устойчивой подготовки кадров в области ядерной безопасности для отдельных государств-членов, а также достижения более высоких уровней эффективности в разработке методологий и инструментальных средств для создания потенциала. Для ядерных регулирующих органов Болгарии, Ирана и Румынии были осуществлены проекты в областях культуры безопасности, регулирующих инспекций, оценки безопасности, комплексного управления безопасностью и аварийной готовности. Широко использовались методы подготовки кадров с учетом опыта, приобретенного в результате

размещения стажеров в регулирующих органах, и наставничества на рабочих местах для новых занимающихся проведением инспекций и оценкой безопасности сотрудников регулирующих органов, а также были разработаны дальнейшие планы применения этих методов и использования не находящихся в эксплуатации установок АЭС для практического обучения специалистов по ядерной безопасности³⁷.

71. В период с 29 ноября по 3 декабря 2010 года состоялось совещание Руководящего комитета по обучению и подготовке кадров в области радиационной защиты и безопасности отходов, и Секретариату были представлены замечания и рекомендации в отношении реализации Стратегического подхода к обучению и подготовке кадров в области радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности отходов на 2011-2020 годы (воспроизводится в Записке Секретариата 2010/Note 44)³⁸. Руководящий комитет высказал предложения, охватывающие такие области, как установление рубежей и оценочных показателей для контроля прогресса, достигнутого в осуществлении стратегий безопасности, пересмотре планов учебных курсов и разработке методов укрепления сетевого взаимодействия.

72. В рамках последипломных учебно-образовательных курсов по радиационной защите и безопасности источников излучения (ПДУК) (которые обычно длятся шесть месяцев и включают модуль “подготовки инструкторов”) продолжалось обучение групп будущих экспертов по радиационной защите, и эти курсы были проведены в Аргентине (на испанском языке), Малайзии (на английском языке), Марокко (на французском языке) и Сирии (на арабском языке).

73. Агентство организовало также несколько краткосрочных учебных мероприятий по ряду тем, таким, как выдача разрешений на использование источников излучений и их инспектирование (Эфиопия, октябрь 2010 года), а также внедрение принципов радиационной защиты и обеспечение радиационной безопасности (Нигер, октябрь 2010 года). Полный перечень учебных мероприятий, включая уже упомянутые, размещен на веб-сайте Агентства³⁹.

74. Учебный план ПДУК по радиационной защите и безопасности источников излучения был пересмотрен с учетом “Рекомендаций Международной комиссии по радиационной защите 2007 года” (Публикация МКРЗ № 103), а также предстоящего внесения поправок в ОНБ, которые будут опубликованы в Части 3 Серии общих требований МАГАТЭ по безопасности. Проект учебного плана был рассмотрен и пересмотрен на совещании директоров ПДУК, которое состоялось с 11 по 15 апреля 2011 года. На этом совещании была обеспечена также отличная возможность для сетевого взаимодействия, которая была использована для согласования осуществления ПДУК и обмена примерами образцовой практики между региональными учебными центрами, принимающими у себя ПДУК на регулярной основе. Участникам этого совещания на рассмотрение был представлен также пересмотренный учебный план подготовки сотрудников по радиационной защите (СРЗ).

75. В результате признания того, что семинары-практикумы по “подготовке инструкторов” являются важным вкладом в обеспечение будущей самостоятельности деятельности по обучению и подготовке кадров в государствах-членах, модуль “подготовки инструкторов” был включен в учебный план ПДУК по радиационной защите и безопасности источников излучения, и специализированный семинар-практикум такого рода для СРЗ был проведен в Литве с 9 по 13 мая 2011 года.

³⁷ Это относится к пункту 56 постановляющей части резолюции GC(54)/RES/7.

³⁸ Это относится к пункту 58 постановляющей части резолюции GC(54)/RES/7.

³⁹ <http://www-ns.iaea.org/training/calendar.asp?s=9&l=73>

76. Модуль обучения и подготовки кадров в рамках используемой Агентством сетевой Системы управления информацией по радиационной безопасности (RASIMS) был реорганизован, с тем чтобы отразить стратегический подход на 2011–2020 годы в отношении повышения компетенции путем обучения и подготовки кадров на национальном уровне. Это позволит каждому государству-члену и Секретариату получить ответную информацию о развитии национальных стратегий обучения и подготовки кадров.

77. Были разработаны новые проекты ТС, направленные на укрепление обучения и подготовки кадров в течение цикла 2012–2013 годов, и эти проекты включают деятельность по оказанию государствам-членам помощи в развитии национальных стратегий с учетом установленных потребностей и поддержке участия в ПДУК, мероприятиях по “подготовке инструкторов” и семинарах-практикумах для СРЗ.

78. Миссии по оценке обучения и подготовки кадров (ООПК)⁴⁰ доказали, что они представляют большой интерес для государств-членов, и такие миссии были направлены в Алжир, Беларусь, Египет, Республику Корея и Марокко. Главная цель каждой миссии состояла в том, чтобы провести подробную оценку состояния обучения и подготовки кадров в области радиационной защиты в этих странах, в том числе, в отношении связанных с этим законодательной и регулирующей основы, национальных программ подготовки кадров в области радиационной безопасности, наличия организаторов учебных курсов и самих учебных курсов. Успешные итоги миссии ООПК являются предпосылкой для заключения долгосрочного соглашения об обучении и подготовке кадров в области радиационной защиты и ядерной безопасности между Агентством и государством-членом.

79. Долгосрочное соглашение было подписано с Грецией. Запросы о заключении долгосрочных соглашений⁴¹ были получены от Бразилии, Малайзии и Марокко.

80. Агентство в сотрудничестве с Клаустальским техническим университетом организовало в Клаусталь-Целлерфельде, Германия, с 5 сентября по 15 октября 2010 года международные учебные курсы по обращению с радиоактивными отходами на основе норм МАГАТЭ по безопасности и международной образцовой практики. Программа охватывала вопросы, связанные с обращением перед захоронением, захоронением и снятием с эксплуатации, а также с восстановительными мероприятиями и отходами добычи и переработки, и была дополнена организацией полевых командировок на площадки установок по снятию с эксплуатации и захоронению. На этих учебных курсах прошли подготовку 13 участников из шести государств-членов. Вторые учебные курсы должны состояться с 5 сентября по 14 октября 2011 года.

К. Безопасность и сохранность радиоактивных источников

81. В рамках своих постоянных усилий по восстановлению и поддержанию контроля над уязвимыми и бесхозными источниками⁴² Агентство завершило подготовку Руководства по безопасности «Национальная стратегия восстановления контроля над бесхозными источниками и совершенствования контроля над уязвимыми источниками», которое в октябре 2010 года было одобрено Комиссией по нормам безопасности (КНБ). Агентство завершило также подготовку связанного с ним пакета учебных материалов и воспользовалось им на одних

⁴⁰ Это относится к пункту 59 постановляющей части резолюции GC(54)/RES/7.

⁴¹ Это относится к пункту 60 постановляющей части резолюции GC(54)/RES/7.

⁴² Это относится к пункту 61 постановляющей части резолюции GC(54)/RES/7.

региональных учебных курсах для государств Северной Африки и на одних национальных учебных курсах для Пакистана.

82. По состоянию на 30 июня 2011 года правительства 103 государств взяли на себя обязательство выполнять Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников, а 64 из них уведомили также Генерального директора о своем намерении действовать согласованным образом в соответствии с дополнительными к Кодексу поведения Руководящими материалами по импорту и экспорту радиоактивных источников. 110 государств назначили пункты связи с целью содействия экспорту и импорту радиоактивных источников и предоставили Агентству соответствующие подробные данные. 11-13 июля 2011 года был проведен семинар-практикум для государств, правительства которых пока не взяли такого обязательства, с целью предоставления разъяснений в связи с Кодексом поведения, а также для демонстрации преимуществ взятия такого обязательства⁴³.

83. Для облегчения осуществления государствами Руководящих материалов по импорту и экспорту радиоактивных источников⁴⁴, а также для выполнения рекомендаций Совещания технических и юридических экспертов открытого состава по обмену информацией об осуществлении государствами Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников и дополнительных Руководящих материалов по импорту и экспорту радиоактивных источников, которое состоялось в Вене в мае 2010 года⁴⁵, Агентство начало процесс рассмотрения Руководящих материалов. На состоявшемся в январе 2011 года совещании консультантов были подготовлены проекты пересмотренного варианта Руководящих материалов и связанных с ними документов, что было сделано для повышения четкости положений и облегчения их согласованного осуществления. Агентство распространило эти проекты среди всех государств-членов, обратившись к ним с просьбой представить замечания, и организовало 30 мая - 1 июня 2011 года в Вене дополнительное совещание технических и юридических экспертов открытого состава. В этом совещании приняли участие 155 экспертов из 82 государств-членов и трех международных организаций. Цель совещания заключалась в обсуждении предлагаемого проекта пересмотренных Руководящих материалов и согласовании окончательного варианта. На совещании был достигнут консенсус по проекту пересмотренных Руководящих материалов. Эти пересмотренные Руководящие материалы представляются в документе GOV/2011/44-GC(55)/11 для одобрения Советом и утверждения Генеральной конференцией.

84. Как было рекомендовано Совещанием технических и юридических экспертов открытого состава по обмену информацией об осуществлении государствами Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников и дополнительных Руководящих материалов по импорту и экспорту радиоактивных источников, которое состоялось в Вене в мае 2010 года, планируется проведение региональных семинаров-практикумов для содействия обмену информацией об осуществлении Кодекса поведения и дополнительных Руководящих материалов в Латинской Америке и Африке.

⁴³ Это относится к пункту 62 постановляющей части резолюции GC(54)/RES/7.

⁴⁴ Это относится к пункту 63 постановляющей части резолюции GC(54)/RES/7.

⁴⁵ Это относится к пунктам 65 и 66 постановляющей части резолюции GC(54)/RES/7.

L. Готовность и реагирование в случае ядерных и радиационных инцидентов и аварийных ситуаций

85. В соответствии с Конвенцией об оперативном оповещении о ядерной аварии (Конвенцией об оперативном оповещении) и Конвенцией о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации (Конвенцией о помощи) создается международный механизм содействия обмену информацией и оперативного предоставления помощи по запросу в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации. На настоящее время участниками Конвенции об оперативном оповещении являются 110 государств и 4 международных организации, а участниками Конвенции о помощи - 105 государств и 4 международных организации⁴⁶.

86. Для сохранения компетентности специалистов по радиационной безопасности, обеспечивающих осуществляемое по вызову обслуживание в целях поддержки работы Центра по инцидентам и аварийным ситуациям (ЦИАС), в 2010 году была начата реализация программы проведения настольных учений с вымышленными сценариями. В рамках учений предусматривались такие сценарии, как утилизация высокоактивного закрытого источника, включая оценку доз, получаемых облученными лицами, и этап первоначального реагирования после выброса радиоактивности с ядерной установки в окружающую среду⁴⁷.

87. В 2010 году ЦИАС провел два семинара-практикума по "Техническому пособию по оповещению и оказанию помощи в аварийных ситуациях (ENATOM)". Эти семинары-практикумы были посвящены улучшению связи между партнерами из государств-членов и ЦИАС в соответствии с ENATOM. Участники получили возможность ознакомиться с описываемыми в ENATOM процедурами связи, в частности с правильными бланками, которые должны использоваться при связи с Агентством в отношении ядерных или радиологических аварийных ситуаций, а также более детально ознакомиться с различными аспектами помощи и больше узнать о Сети реагирования и оказания помощи (РАНЕТ) и режиме проведения учений ConvEx. Первый семинар-практикум состоялся 20-22 сентября 2010 года в Претории, Южная Африка, для участников из африканских государств. Второй семинар-практикум был проведен 27-29 октября 2010 года в Вене для 10 государств-членов из регионов Азии и Латинской Америки.

88. В Плане международных организаций по совместному управлению радиационными аварийными ситуациями предусмотрена межучрежденческая основа для обеспечения готовности к ядерным или радиологическим инцидентам и аварийным ситуациям и реагирования на них. В 2010 году Секретариат опубликовал пятое издание Совместного плана (EPR-JPLAN (2010)). В этой публикации обновляются роли и обязанности 13 международных организаций, предоставляющих финансовую поддержку, и меры по координации международной деятельности по реагированию в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации⁴⁸.

89. ЦИАС в обычном порядке проводил учения со своими партнерами в государствах-членах и международных организациях. Число участников учений типа ConvEx-1a выросло в 2010 году на 13%. Однако число участников учений типа ConvEx-2b было в 2010 году ниже, чем в предыдущем году. При проведении учений типа ConvEx-1a проводится проверка каналов связи в случае аварийных ситуаций (факсимильной и телефонной) и доступ партнеров к веб-

⁴⁶ Это относится к пункту 67 постановляющей части резолюции GC(54)/RES/7.

⁴⁷ Это относится к пункту 75 постановляющей части резолюции GC(54)/RES/7.

⁴⁸ Это относится к пункту 68 постановляющей части резолюции GC(54)/RES/7.

системе связи МАГАТЭ в случае аварийных ситуаций. При проведении учений типа ConvEx-2b проверяется способность партнеров в отношении своевременного направления адекватной информации МАГАТЭ и международному сообществу в случае ядерной или радиологической аварийной ситуации. Бланки для связи, которые необходимо использовать, и целевые сроки ожидаемых сеансов связи описаны в Техническом пособии Агентства по оповещению и оказанию помощи в аварийных ситуациях (ENATOM), которое распространяется среди всех партнеров. Ряд государств-членов проинформировали Секретариат о проведении своих национальных учений. В нескольких случаях сотрудники ЦИАС приглашались для наблюдения за этими учениями, и они делятся своим мнением о сильных и слабых сторонах систем реагирования.

90. В середине 2010 года Секретариат предложил всем государствам-членам и государствам-участникам одной из этих двух или обеих конвенций рассмотреть возможность организации учений ConvEx-3 в 2012 году у себя в стране⁴⁹.

91. Секретариат продолжал сотрудничать с государствами-членами в работе по рационализации РАНЕТ. Была издана новая публикация РАНЕТ (EPR-RANET (2010)). В ней учтены общие и согласованные руководящие принципы, и в нее включены изменения в концепции сети. Учитывая опыт прошлого, с целью облегчения регистрации была изменена структура функциональных областей оказания помощи и были в подробностях определены обязанности руководителя группы по оказанию помощи. Продолжается рассмотрение механизмов своевременного распределения международной помощи⁵⁰.

92. В 2010 году в РАНЕТ впервые зарегистрировали свой национальный потенциал оказания помощи три государства-члена: Австрия, Российская Федерация и Япония. В результате общее число зарегистрировавшихся в РАНЕТ государств-членов возросло до 19. Хотя региональное сотрудничество в рамках РАНЕТ активизировалось, к государствам-членам обращается настоятельный призыв продемонстрировать большее стремление к участию в этом сотрудничестве⁵¹.

93. В 2010 году была завершена подготовка заключительного доклада, посвященного Международному плану действий по укреплению системы международной готовности и реагирования в случае ядерных и радиационных аварийных ситуаций. Процесс подготовки этого плана действий привел к определению ряда важных видов деятельности в областях оповещения об аварийных ситуациях, международной помощи и инфраструктуры, в которых государствам-членам, заинтересованным сторонам и Секретариату необходимо принять меры с целью обеспечения развертывания и долгосрочной устойчивости системы международной готовности и реагирования в случае аварийных ситуаций. Этот заключительный доклад является важным шагом вперед и определяет стратегию в направлении расширения потока и повышения безопасности обмена между Секретариатом, государствами-членами и международными организациями⁵².

94. Секретариат продолжал разрабатывать Унифицированную систему обмена информацией об инцидентах и аварийных ситуациях (УСОИ). Она заменит используемый Агентством веб-сайт конвенций об оперативном оповещении и о помощи (ENAC), а также Информационную

⁴⁹ Это относится к пункту 69 постановляющей части резолюции GC(54)/RES/7.

⁵⁰ Это относится к пункту 70 постановляющей части резолюции GC(54)/RES/7.

⁵¹ Это относится к пункту 71 постановляющей части резолюции GC(54)/RES/7.

⁵² Это относится к пункту 72 постановляющей части резолюции GC(54)/RES/7.

веб-систему по ядерным событиям (NEWS). В 2010 году пробные варианты новой системы были представлены для рассмотрения ограниченной группой пользователей на уровне национальных компетентных органов. 29 июня 2011 года УСОИ была полностью введена в эксплуатацию⁵³.

95. В 2010 году, когда отмечалась 20-я годовщина Международной шкалы ядерных и радиологических событий (ИНЕС), государства-члены подтвердили свою поддержку ИНЕС. Кроме того, в резолюции GC(54)/RES/7 Генеральной конференции Агентства к государствам-членам обращен настоятельный призыв «назначить национальных представителей по ИНЕС и пользоваться этой шкалой». Число стран, участвующих в работе ИНЕС, возросло с 31 в первоначальный период до 70 стран по состоянию на настоящее время.

96. В ходе организуемого раз в два года Технического совещания национальных представителей по ИНЕС, которое проходило в октябре 2010 года, состоялось обсуждение путей дальнейшего совершенствования использования ИНЕС в качестве всемирной шкалы для представления сообщений о ядерных и радиологических событиях. В этом совещании приняли участие свыше 60 человек, включая национальных представителей по ИНЕС, представителей международных организаций и сотрудников по общественной информации.

97. Секретариат организовал несколько информативных семинаров для ознакомления государств-членов с методологией ИНЕС. Небольшой семинар-практикум был проведен в ходе организуемого раз в два года Технического совещания национальных представителей по ИНЕС, а в Бразилии было организовано проведение национального семинара-практикума, в котором участвовали более 75 слушателей. Несколько государств-членов организовали проведение национальных учебных семинаров-практикумов по ИНЕС и перевели брошюру по ИНЕС на различные языки, улучшив таким образом положение с использованием этой шкалы в ее областях применения. Агентство разработало также вспомогательные материалы для оказания содействия в использовании этой шкалы в качестве средства для представления сообщений. В 2010 году Руководство для пользователей ИНЕС было издано на испанском и русском языках⁵⁴.

98. Секретариат продолжал совершенствовать Систему по инцидентам и аварийным ситуациям (СИАС) и предусмотренные в ее рамках процессы реагирования на события, улучшать положение со своевременностью представления информации и модернизировать оборудование. Например, находящаяся в круглосуточной готовности группа дежурных специалистов была расширена с целью включения специалиста по внешним событиям из Международного центра сейсмической безопасности Агентства (МЦСБ), который получает информацию о возникновении значимых землетрясений и передает эту информацию руководителю действиями по реагированию в аварийных ситуациях для рассмотрения и принятия решений. Другие меры по повышению эффективности включают создание полностью функциональной системы вызова, благодаря которой сокращается на один час время активации СИАС в нерабочие часы. Улучшение оборудования включало модернизацию возможностей СИАС по проведению видеоконференций путем добавления функций проведения и записи многоточечных конференций, а также введение в эксплуатацию новых устройств радиационного мониторинга для полевых миссий⁵⁵.

⁵³ Это относится к пункту 73 постановляющей части резолюции GC(54)/RES/7.

⁵⁴ Это относится к пункту 74 постановляющей части резолюции GC(54)/RES/7.

⁵⁵ Это относится к пункту 75 постановляющей части резолюции GC(54)/RES/7.

99. Секретариат организовал 38 учебных мероприятий, которые включали семинары-практикумы и курсы, посвященные различным аспектам аварийной готовности и аварийного реагирования. Ряд государств-членов продемонстрировали значительную ориентированность на совершенствование и поддержание своих программ аварийной готовности и реагирования путем использования миссий Агентства по рассмотрению аварийной готовности (ЭПРЕВ) (Азербайджан, Беларусь, Катар, Румыния, Таиланд и Филиппины). ЦИАС направил также 13 миссий с целью оказания государствам-членам помощи в развитии и укреплении различных аспектов их национальных систем аварийной готовности и аварийного реагирования. Эти миссии были посвящены таким темам, как представление сообщений об авариях, создание потенциала, а также выполнение требования о проведении национальных учений.

100. Были изданы четыре ежеквартальных информационных бюллетеня для информирования компетентных органов в государствах-членах о свежих новостях в отношении деятельности и публикаций ЦИАС. В бюллетенях содержится информация об учениях, учебных курсах и семинарах-практикумах, реагировании на события и международной помощи, а также информация о событиях. Бюллетень является также форумом, в рамках которого государства-члены могут обмениваться новостями⁵⁶.

М. Авария на АЭС «Фукусима-дайити»

101. Агентство отреагировало на аварию на АЭС «Фукусима-дайити» путем проведения ряда мероприятий, направленных на предоставление государствам-участникам информации об аварии и содействие правительству Японии в его мерах по реагированию. Проводились регулярные брифинги для государств-членов, охватывавшие главным образом положение дел на пострадавших АЭС, включая бассейны отработавшего топлива, и радиологические последствия аварии. Агентство готовило свои брифинги, используя информацию, предоставлявшуюся правительством Японии через Центр Агентства по инцидентам и аварийным ситуациям (ЦИАС), сотрудники которого работали на круглосуточной основе вплоть до 3 мая 2011 года. С целью максимального сбора информации Агентство поддерживало также контакты с другими государствами-членами, оказывавшими правительству Японии помощь в его реагировании на аварию. Агентство создало Группу по координации действий в связи с аварией на АЭС «Фукусима» (ГКАФ) для внутреннего управления потоком информации и координации этой информации таким образом, чтобы это помогало проведению брифингов для государств-членов.

102. Агентство направило также в Японию по просьбе японского правительства ряд технических миссий. В июне 2011 года Совету управляющих был представлен доклад Генерального директора «Деятельность МАГАТЭ в ответ на аварию на АЭС «Фукусима»» (GOV/INF/2011/8), в котором подробно описываются эти мероприятия и миссии.

103. С согласия правительства Японии Агентство осуществило предварительную миссию с целью установления фактов и определения того, какие первоначальные уроки следует извлечь из аварии на АЭС «Фукусима-дайити», а также для того, чтобы поделиться этой информацией с глобальным ядерным сообществом. Эта миссия по установлению фактов была осуществлена группой ядерных экспертов из Агентства и государств-членов 24 мая - 2 июня 2011 года.

⁵⁶ Это относится к пункту 76 постановляющей части резолюции GC(54)/RES/7.

104. С группой ядерных экспертов в ходе ее миссии отлично сотрудничали все заинтересованные стороны, и она получала информацию от многих соответствующих японских министерств, ядерных регулирующих органов и операторов. Эта группа посетила также площадки трех пострадавших АЭС - «Фукусима-дайити», «Фукусима-дайни» и «Токай-дайни» - для того, чтобы попытаться оценить ситуацию на станциях и масштабы ущерба. В ходе этих посещений группа имела также возможность поговорить с эксплуатационным персоналом и понаблюдать за ведущимися работами по очистке и восстановлению.

105. Миссия провела сбор доказательств, осуществила предварительную оценку и сформулировала предварительные выводы и уроки, которые предстоит извлечь. С этими предварительными выводами и уроками были ознакомлены японские эксперты и должностные лица, и было проведено их обсуждение с ними. В широком плане они подпадают под три области внешних опасностей, управления серьезными авариями и аварийной готовности.

106. В докладе миссии (IAEA International Fact Finding Expert Mission of the Fukushima Daiichi NPP Accident Following the Great East Japan Earthquake and Tsunami) «Международная миссия экспертов МАГАТЭ по установлению фактов в связи с аварией на АЭС «Фукусима-дайити», произошедшей после Великого восточнояпонского землетрясения и цунами» описана деятельность группы экспертов и представлены 15 выводов и 16 уроков, которые являются значимыми для японского ядерного сообщества, Агентства и глобального ядерного сообщества и будут способствовать определению путей улучшения ядерной безопасности во всем мире после аварии. Этот доклад, который был размещен на сайте GovAtom, был представлен государствам-членам на Конференции по ядерной безопасности на уровне министров, созванной Агентством в июне 2011 года, и с ним можно ознакомиться также на веб-сайте Агентства.

107. На Конференции на уровне министров было согласовано Заявление министров, в котором определяется ряд мер по повышению ядерной безопасности и приводится твердое обязательство государств - членов Агентства обеспечивать фактическое осуществление этих мер. В Заявлении содержится призыв к проведению ряда усовершенствований в глобальной ядерной безопасности и подчеркивается необходимость получения от Японии и Агентства всеобъемлющей и полностью транспарентной оценки аварии на АЭС «Фукусима-дайити», с тем чтобы иметь возможность извлечь уроки из нее и действовать с учетом этих выводов, включая обзор соответствующих норм безопасности Агентства, в частности относящихся к сочетанию нескольких серьезных опасностей. В нем также подчеркивается полезность активизации использования высококачественных независимых международных экспертных оценок безопасности. Министры обязались повышать главную роль Агентства в содействии международным усилиям по укреплению глобальной ядерной безопасности.

108. Конференция на уровне министров состояла из пленарных заседаний и заседаний трех рабочих групп, занимавшихся рассмотрением следующих повесток дня: а) «Предварительная оценка аварии на атомных электростанциях ТЭПКО в Фукусиме и меры по повышению безопасности»; б) «Аварийная готовность и реагирование»; в) «Глобальная система ядерной безопасности». Резюме всех заседаний были подготовлены председателями заседаний и представлены участникам в ходе заключительного пленарного заседания.

109. Результаты работы Конференции на уровне министров являются ценным руководством для подготовки проекта плана действий, который будет представлен Совету управляющих и Генеральной конференции в сентябре 2011 года.