

Генеральная конференция

GC(55)/16
2 августа 2011 года

Общее распространение
Русский
Язык оригинала: английский

Пятьдесят пятая очередная сессия

Пункт 18 предварительной повестки дня
(GC(55)/1 и Add.1)

Повышение действенности и эффективности системы гарантий и применение типового дополнительного протокола

Доклад Генерального директора

А. Введение

1. Генеральная конференция в своей резолюции "Повышение действенности и эффективности системы гарантий и применение типового дополнительного протокола" (GC(54)/RES/11) предложила Генеральному директору представить на ее пятьдесят пятой очередной сессии доклад об осуществлении этой резолюции. Настоящий доклад подготовлен во исполнение данного поручения, и в нем обновлена информация, приведенная в прошлогоднем докладе Генеральной конференции (GC(54)/11).

В. Соглашения о гарантиях и дополнительные протоколы

В.1. Заключение и вступление в силу соглашений о гарантиях и дополнительных протоколов

2. В период с 1 июля 2010 года по 30 июня 2011 года соглашения о всеобъемлющих гарантиях (СВГ) в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) вступили в силу для трех государств¹, а дополнительные протоколы (ДП), основывающиеся на Типовом

¹ Андорры, Мозамбика и Черногории.

дополнительном протоколе², – для восьми государств³. Соглашение о гарантиях на основе документа INFCIRC/66/Rev.2 вступило в силу для одного государства⁴. В тот же период ДП был подписан еще одним государством⁵. В порядке осуществления решения Совета управляющих от 20 сентября 2005 года в отношении протоколов о малых количествах (ПМК) пять государств⁶ внесли изменения в такие протоколы. К концу июня 2011 года из 92 государств, в которых действовал ПМК, измененный ПМК ввели в действие 42 государства⁷.

3. По состоянию на 30 июня 2011 года соглашения о гарантиях с Агентством действовали в 178 государствах⁸, в 109 из которых (в том числе в 104 государствах, заключивших СВГ) действовали также ДП. 69 государств еще не ввели в действие ДП к своим соглашениям о гарантиях.

4. 15 не обладающих ядерным оружием государств – участников ДНЯО еще не обеспечили вступление в силу СВГ⁹. Самая свежая информация о положении дел с соглашениями о гарантиях и ДП размещена на веб-сайте МАГАТЭ¹⁰.

В.2. Оказание содействия и помощи в заключении соглашений о гарантиях и дополнительных протоколов

5. Секретариат продолжал осуществление элементов плана действий, изложенного в резолюции GC(44)/RES/19, и обновленного Плана действий Агентства по содействию заключению соглашений о гарантиях и дополнительных протоколов (сентябрь 2010 года)¹¹. К числу элементов плана действий, предложенного в документе GC(44)/RES/19, относятся:

- активизация усилий Генерального директора по заключению соглашений о гарантиях и ДП, особенно с государствами, в которых осуществляется значительная ядерная деятельность;
- оказание Агентством и государствами-членами помощи другим государствам по вопросу о том, как заключать и осуществлять соглашения о гарантиях и ДП;
- расширение координации усилий государств-членов и Секретариата по содействию заключению соглашений о гарантиях и ДП.

² Текст Типового дополнительного протокола к Соглашению(ям) между государством(ами) и Международным агентством по атомной энергии о применении гарантий содержится в документе INFCIRC/540 (Согг.).

³ Албании, Коста-Рики, Марокко, Мексики, Мозамбика, Свазиленда, Объединенных Арабских Эмиратов и Черногории.

⁴ Пакистана.

⁵ Бахрейном.

⁶ Гватемала, Панама, Сальвадор, Сан-Марино и Свазиленд.

⁷ За исключением ПМК к соглашениям о гарантиях, заключенным в соответствии с протоколами к Договору Тлателолко.

⁸ И на Тайване, Китай.

⁹ Бенин, Вануату, Гвинея, Гвинея-Бисау, Джибути, Кабо-Верде, Конго (Республика), Либерия, Микронезия, Сан-Томе и Принсипи, Сомали, Тимор-Лешти, Того, Экваториальная Гвинея и Эритрея.

¹⁰ http://www.iaea.org/OurWork/SV/Safeguards/documents/sir_table.pdf.

¹¹ План действий Агентства опубликован на веб-сайте МАГАТЭ:
http://www.iaea.org/OurWork/SV/Safeguards/documents/sg_actionplan.pdf.

6. Руководствуясь соответствующими резолюциями Генеральной конференции и решениями Совета управляющих, обновленным Планом действий Агентства и Среднесрочной стратегией Агентства¹², Секретариат продолжал способствовать и содействовать более широкому присоединению к системе гарантий с использованием, главным образом, внебюджетных средств.

7. После представления прошлогоднего доклада в целях содействия заключению и осуществлению СВГ и ДП и реализации решения Совета о ПМК Секретариат организовал три информационно-просветительских мероприятия: межрегиональный семинар по системе гарантий Агентства для государств Юго-Восточной и Южной Азии, имеющих ограниченный объем ядерного материала и деятельности, и региональный семинар по системе гарантий Агентства для государств Юго-Восточной Азии, осуществляющих значительную ядерную деятельность (оба семинара состоялись в марте 2011 года в Сингапуре), а также брифинг для ряда постоянных представительств по системе гарантий Агентства (в мае 2011 года в Женеве). Кроме того, Секретариат проводил консультации с представителями государств-членов и государств, не являющихся членами Агентства, в Берлине, Вене, Женеве и Нью-Йорке.

С. Осуществление и дальнейшее развитие системы гарантий

С.1. Стратегическое планирование

8. После представления прошлогоднего доклада Секретариат продолжил работу по внедрению своей методологии долгосрочного стратегического планирования и завершил подготовку Долгосрочного стратегического плана (на 2012-2023 годы) Департамента гарантий. Этот План является внутренним инструментом управления, цель которого – помочь Департаменту в совершенствовании услуг, предоставляемых государствам-членам, и в содействии реализации Среднесрочной стратегии Агентства¹³. В Плане рассматриваются концептуальная основа, правовые полномочия, технический потенциал (экспертные ресурсы, оборудование и инфраструктура) и людские и финансовые ресурсы, необходимые для деятельности Агентства по проверке. В нем также говорится о возможных путях укрепления связи, сотрудничества и партнерских отношений с заинтересованными партнерами Агентства и излагаются различные инициативы по совершенствованию методов работы Департамента. В рамках содействия осуществлению Плана уже предпринимается ряд шагов, в том числе по реорганизации Департамента гарантий. Периодически будут проводиться обзор осуществления и обновление Плана.

С.2. Концепция планирования, осуществления и оценки гарантий на уровне государства

9. Подготовка тщательно обоснованных выводов в связи с осуществлением гарантий имеет исключительно важное значение для Агентства. С этой целью Секретариатом была продолжена разработка концепции планирования, осуществления и оценки гарантий на уровне государства. Концепция реализации гарантий на уровне государства – это комплексный подход к осуществлению гарантий, применимый ко всем государствам и основанный на всеобъемлющей оценке гарантий в государстве и на подходе на уровне государства, а также включающий определение конкретных мер по гарантиям для каждого отдельного государства, которые

¹² Среднесрочная стратегия на 2006-2011 годы содержится в документе GOV/2005/8 и размещена на сайте <http://www.iaea.org/About/mts.html>.

¹³ Среднесрочная стратегия на 2012-2017 годы содержится в документе GOV/2010/66 и размещена на сайте <http://www.iaea.org/About/mts.html>.

претворяются в жизнь в соответствии с годовым планом осуществления. Концепция рассмотрения государства в целом позволяет на всех этапах осуществления гарантий учитывать присущие конкретному государству факторы.

10. Выводы Секретариата в связи с осуществлением гарантий основываются на оценке всей информации, имеющейся в распоряжении Агентства. Процесс оценки гарантий в государстве играет ключевую роль в формировании выводов в связи с осуществлением гарантий и определении необходимой деятельности по проверке. Это динамичный, повторяющийся процесс, в котором результаты оценки являются основой для планирования деятельности по гарантиям, оценки ее результатов и определения всех последующих действий (например, сбора/анализа дополнительной информации или деятельности по проверке), необходимых для подготовки тщательно обоснованных выводов в связи с осуществлением гарантий. Поэтому можно сказать, что осуществление гарантий на уровне государства производится на основе получаемой информации. В рамках осуществления гарантий на уровне государства оперативно учитываются происходящие изменения, что обеспечивает неизменную авторитетность и актуальность заверений, которые получает международное сообщество. После представления прошлогоднего доклада процесс оценки гарантий в государстве был еще более усовершенствован благодаря переходу к системе постоянного совместного анализа силами многопрофильных групп по оценке гарантий в государстве, благодаря формированию в Департаменте группы, которая состоит из старших сотрудников по гарантиям и которой поручено анализировать качество нескольких отчетов об оценке гарантий в государстве, чтобы выявить общие недостатки процесса и выработать рекомендации в отношении мер по их устранению, и благодаря введению более совершенной системы оценки и анализа осуществления гарантий в государствах.

11. В рамках усилий Секретариата по переходу к системе гарантий, полностью основанной на получаемой информации, им проводилась работа по укреплению связи между процессом оценки гарантий в государстве и деятельностью по проверке. Всю информацию о ядерной программе государства, в том числе информацию о результатах связанной с инспекциями деятельности, необходимо оценивать не только в целях формулирования выводов в связи с осуществлением гарантий, но и для определения того, какую деятельность по гарантиям следует осуществлять в данном государстве, чтобы эти выводы можно было делать и в дальнейшем. Это помогает Агентству в своей деятельности по проверке на местах и в Центральных учреждениях учитывать особенности конкретных стран и делать упор на соответствующих аспектах.

12. В государствах, в отношении которых сделан более широкий вывод о том, что весь ядерный материал по-прежнему используется в мирной деятельности, и утвержден подход к применению интегрированных гарантий на уровне государства, Агентство осуществляет интегрированные гарантии. В 2010 году интегрированные гарантии в течение всего года осуществлялись в 47 государствах¹⁴ (на 11 государств больше по сравнению с 2009 годом), а в течение части года – в 1 государстве. Кроме того, Агентство обновило подходы к применению интегрированных гарантий на уровне государства в отношении 4 государств.

¹⁴ См. сноску 8.

С.3. Подходы, процедуры и методы для целей гарантий

С.3.1. Программа научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ

13. Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР) в отношении подходов к применению гарантий, процедур, методов и подготовки кадров в области гарантий, осуществляемые при помощи программ поддержки со стороны государств-членов (ППГЧ), необходимы для решения будущих задач, связанных с осуществлением гарантий. Информация о потребностях Агентства поступает ППГЧ через двухгодичную Программу НИОКР для ядерной проверки. В Программе НИОКР для ядерной проверки на 2010-2011 годы содержатся 24 проекта, отражающих высокоприоритетные потребности дальнейшего улучшения деятельности по осуществлению эффективных и действенных гарантий. По состоянию на 30 июня 2011 года насчитывалась 21 ППГЧ¹⁵, по линии которых оказывалась поддержка в выполнении более 300 отдельных заданий в рамках этих проектов на сумму более 20 млн. евро в год. В рамках этих заданий решаются такие вопросы, как концепции и подходы в связи с гарантиями, методы и средства проверки, сбор, обработка и анализ информации, менеджмент качества и подготовка кадров.

С.3.2. Гарантии для существующих установок и установок новых типов

14. Секретариат продолжал разработку и применение более эффективных подходов к проверке передач отработавшего топлива, предусматривающих применение автономных систем мониторинга и наблюдения, а также проведение инспекций с краткосрочным уведомлением и необъявленных инспекций. Секретариатом проведены также испытания концепции инспекций, в рамках которой используются новые сочетания существующих методов и технологий, таких как дистанционный мониторинг, автономные измерения и необъявленные инспекции или инспекции с краткосрочным уведомлением, с целью повышения действенности и эффективности осуществления гарантий.

15. Агентство непосредственно участвовало в работах на ранней стадии проектирования новой установки по кондиционированию отработавшего топлива и нового укрытия над поврежденным четвертым реакторным блоком на Чернобыльской АЭС, с тем чтобы интегрировать системы гарантий в конструкции установок. Агентство закупило новую систему наблюдения и модернизировало существующие системы на этой установке. В октябре 2010 года началось строительство японского завода по изготовлению смешанного оксидного топлива (J-MOX). Агентство провело изучение информации о конструкции с целью подтверждения предлагаемого подхода к применению гарантий для этой установки, приступило к рабочему проектированию оборудования для неразрушающего анализа (НРА) и создало опытный образец системы НРА для проведения испытаний в 2011 году.

16. Агентство работает над совершенствованием осуществления гарантий в отношении будущих установок. Для действенного и эффективного осуществления гарантий на новой установке концепции гарантий необходимо рассматривать на начальных стадиях планирования установки. Это не только повышает возможности Агентства по осуществлению гарантий на этой установке, но и позволяет также вносить изменения в конструкцию, когда затраты на такие изменения относительно невысоки. Агентство уже ведет подготовку к постановке под гарантии новых типов установок, таких как геологические хранилища, установки

¹⁵ В Австралии, Аргентине, Бельгии, Бразилии, Венгрии, Германии, Европейской комиссии, Испании, Канаде, Китае, Нидерландах, Республике Корея, Российской Федерации, Соединенном Королевстве, Соединенных Штатах Америки, Финляндии, Франции, Чешской Республике, Швеции, Южной Африке и Японии.

пиропротессинга и лазерного обогащения. Были проведены совещания с экспертами из государств, разрабатывающих технологии пиропротессинга, и продолжается обучение сотрудников Агентства как технологиям пиропротессинга, так и лазерного обогащения. В рамках Международного проекта Агентства по инновационным ядерным реакторам и топливным циклам (ИНПРО) и Международного форума "Поколение-IV" (МФП) Секретариат вносил вклад в оценки устойчивости ядерно-энергетических систем с точки зрения распространения, оказав помощь в подготовке к публикации доклада "Устойчивость с точки зрения распространения: анализ путей приобретения/переключения". В 2010 году Канада, Финляндия и Швеция инициировали взаимодействие с Агентством с целью учета требований гарантий при проектировании будущих установок.

С.3.3. Информационная технология и анализ

17. Агентство продолжало работать над осуществлением проекта технического обновления (ИРП) Информационной системы МАГАТЭ по гарантиям (ИСИС), цель которого – путем замены нынешней информационной системы современной интегрированной системой повысить действенность и эффективность обработки информации. Был достигнут значительный прогресс в проектировании ключевых услуг, с помощью которых будет обеспечиваться переход к системе гарантий, полностью основанной на получаемой информации. Были внедрены всеобъемлющие ролевые инструментальные средства управления доступом с целью обеспечения безопасного доступа сотрудников к любой имеющейся в департаменте информации, которая им необходима. Информация, хранившаяся в центральном компьютере, была переведена в новую систему. Было начато осуществление нового проекта с целью создания геопространственной информационной системы, облегчающей анализ и распространение информации.

18. Для повышения своего потенциала мониторинга ядерных площадок и установок во всем мире Секретариат продолжал использовать датчики высокого разрешения на базе коммерческих спутников. По состоянию на 30 июня 2011 года получение изображений осуществлялось с 32 различных спутников наблюдения Земли (увеличение на 10 спутников по сравнению с прошлогодним докладом), и были заключены контракты с новыми поставщиками изображений, с тем чтобы диверсифицировать источники и обеспечить надежность и достоверность спутниковых изображений. Использование анализа изображений по-прежнему приносит большую пользу Агентству, особенно при планировании и осуществлении деятельности по проверке на местах. Со времени публикации прошлогоднего доклада было подготовлено более 160 отчетов об анализе изображений, в том числе несколько геопространственных продуктов, полученных на основе изображений.

19. Агентство на обычной основе использует информацию об экспорте и импорте связанного с ядерной областью оборудования и неядерного материала для оценки полноты заявлений государств и в поддержку анализа связанной с ядерной областью торговли. Ряд государств добровольно предоставляют Агентству информацию об определенных запросах на закупки и отказах в выдаче разрешений на экспорт, связанных с ядерными технологиями. Анализ Агентством такой информации дополняет другую информацию по гарантиям, и он используется для содействия осуществляемой им деятельности по проверке и процессу оценки гарантий в государстве. В течение времени, прошедшего со времени подготовки прошлогоднего доклада, Секретариат посредством проведения семинаров-практикумов и осуществления другой информационно-просветительской деятельности продолжал повышать осведомленность о полезности такой информации. Количество стран, представляющих такие данные, удвоилось, причем другие страны активно рассматривают вопрос участия в этой работе.

С.3.4. Аналитические службы по гарантиям

20. Сбор и анализ проб ядерного материала и окружающей среды необходимы Агентству для проверки правильности и полноты заявлений государств относительно их ядерного материала и деятельности. Анализ проб выполняется в Аналитических лабораториях по гарантиям Агентства (АЛГ) в Зайберсдорфе, которые состоят из Лаборатории ядерных материалов (ЛЯМ) и Лаборатории проб окружающей среды (ЛПОС), а также в других лабораториях сети аналитических лабораторий (САЛ) Агентства. В 2010 году инспекторы Агентства передали в лаборатории для анализа 599 проб ядерного материала и 18 проб тяжелой воды. Все пробы, отобранные для целей проверки учета, кроме проб тяжелой воды, были проанализированы в ЛЯМ. Инспекторы агентства отобрали также 497 проб окружающей среды, все эти пробы были обработаны в ЛПОС, и в результате для анализа всей пробы/анализа частиц на изотопы урана и плутония в САЛ было направлено 925 подпроб. В ЛПОС же для анализа было получено 57 мазковых проб окружающей среды.

21. За период после представления прошлогоднего доклада значительные успехи были сделаны в реализации проекта "Повышение потенциала аналитических служб по гарантиям" (ЭКАС). В апреле 2011 года в ЛПОС был поставлен вторично-ионный масс-спектрометр с увеличенной геометрией (ВИМС-УГ). Полностью введены в эксплуатацию новые дополнительные помещения Чистой лаборатории в ЛПОС, в которых размещен упомянутый ВИМС-УГ, и проверены испытания ВИМС-УГ с пробами, отобранными для целей гарантий. Проектные работы по новой ЛЯМ ведутся по графику, и ожидается, что при наличии финансирования ее строительство начнется в третьем квартале 2011 года.

22. Продолжилась работа по расширению САЛ, с тем чтобы позволить ей проводить анализ проб как ядерного материала, так и мазковых проб окружающей среды. В настоящее время в САЛ входят 19 лабораторий восьми государств-членов, Европейской комиссии и МАГАТЭ. В период после представления прошлогоднего доклада аттестацию для присоединения к САЛ получила одна из лабораторий в Бразилии. Проводится оценка лабораторий в Бельгии, Венгрии, Китае, Республике Корея, Соединенных Штатах Америки, Финляндии и Франции в плане их возможностей и потенциала, или на различных стадиях уже находится процесс их аттестации.

С.3.5. Оборудование для целей гарантий

23. За период, истекший после представления доклада в прошлом году, предприняты усилия по дальнейшему совершенствованию использования приборов для целей проверки в контексте гарантий как в отношении стационарного, так и портативного оборудования. В конце июня 2011 года Агентство имело 1187 камер, подключенных к 616 системам, которые применяются на 245 установках в 33 государствах¹⁶. На 54 установках в 21 государстве действует 145 систем автономного мониторинга. Кроме того, продолжалась установка или модернизация автономных систем мониторинга: в 20 государствах¹⁷ для использования в рамках инспекционной деятельности было санкционировано применение 261 системы наблюдения или радиационного мониторинга с потенциалом дистанционной передачи данных (152 системы наблюдения, оснащенных 583 камерами, и 109 автономных систем радиационного мониторинга). Все эти

¹⁶ См. сноску 8.

¹⁷ См. сноску 8.

системы были способны передавать все данные, требуемые для целей гарантий. В результате существенных усилий в конце 2010 года на заводе по переработке в Роккасё в Японии внедрялись новые возможности дистанционного мониторинга для 26 автономных систем мониторинга.

24. В целях обеспечения надежности систем стандартного оборудования Агентства по-прежнему расходуются значительные финансовые и людские ресурсы на профилактическое обслуживание и контроль показателей работы. Надежность цифровых систем наблюдения, автономных систем мониторинга и электронных печатей была выше целевого показателя надежности в 150 месяцев для средней наработки на отказ.

25. В рамках Проекта по новаторским технологиям Секретариат продолжил свои усилия в сфере разработки базы данных по показателям и отличительным признакам, связанным с ядерным топливным циклом, а также в сфере идентификации, оценки и внедрения передовых технологий для раннего обнаружения незаявленных ядерных материалов и деятельности.

С.4. Сотрудничество с государственными и региональными компетентными органами и действенность ГСУК и РСУК

26. Действенность и эффективность гарантий МАГАТЭ в значительной мере зависят от действенности государственных и региональных систем учета и контроля ядерного материала (ГСУК/РСУК), а также от уровня сотрудничества между государственными/региональными компетентными органами и Агентством. Для выполнения необходимых регулирующих и контрольных функций государственным и региональным организациям необходимы законодательные и регулирующие системы. Государственным/региональным компетентным органам для выполнения своих обязательств по гарантиям необходимы также ресурсы, регламенты и технические и аналитические возможности выполнения измерений ядерного материала, соразмерные масштабам и сложности их топливных циклов.

27. Консультативная служба МАГАТЭ по ГСУК (ИССАС) предоставляет государствам – по их просьбе – консультации и рекомендации в отношении создания и укрепления ГСУК. К концу июня 2011 года было проведено 13 миссий ИССАС. Со времени представления прошлогоднего доклада в связи с предстоящей миссией ИССАС было проведено подготовительное посещение Мексики.

28. Агентство проводит также подготовку персонала государственных и региональных компетентных органов. Со времени представления доклада в прошлом году Агентство провело для государств 12 международных, региональных и национальных учебных курсов, цель которых – помочь им в выполнении их обязательств по гарантиям. Базовые курсы включали проводившиеся дважды международные курсы по ГСУК – в Российской Федерации и в Соединенных Штатах Америки и трижды региональные курсы по ГСУК – в Буркина-Фасо, Чили и Японии. Подготовка по более конкретной тематике включала региональный семинар-практикум в Индонезии по учету и контролю ядерного материала на установках и региональные учебные курсы в Иордании для государств Ближнего Востока с ограниченным объемом ядерного материала и деятельности. Для удовлетворения более конкретных национальных потребностей Секретариат организовал национальные учебные курсы по ГСУК в Нигерии; два семинара-практикума по осуществлению ДП: один для Ирака в Вене и другой в Беларуси; один семинар по осуществлению ДП на Филиппинах; а также курсы по НРА в Алжире. Кроме того, Агентство посетило ряд африканских государств, с тем чтобы помочь им в выполнении требований, касающихся осуществления их соответствующего СВГ, ПМК и ДП.

29. В течение года продолжалось сотрудничество между Агентством, Европейской комиссией и государствами Европейского союза (ЕС), при этом на всех установках в государствах ЕС, не обладающих ядерным оружием, осуществлялись применяемые там интегрированные гарантии. Продолжалось также техническое сотрудничество между Агентством и Бразильско-аргентинским агентством по учету и контролю ядерных материалов (АБАКК). С АБАКК по-прежнему обсуждаются методы осуществления некоторых мер по укреплению гарантий и пересмотренной политики в отношении конверсии, обогащения и проверки информации о конструкции. Как в рамках Европейской комиссии, так и АБАКК, продолжают действовать меры по совместному несению затрат, связанных с закупкой и монтажом оборудования для гарантий, которое используется совместно Агентством и соответствующим региональным компетентным органом, и таким образом обеспечивается эффективность осуществления гарантий.

С.5. Специалисты по гарантиям

30. После представления прошлогоднего доклада для специалистов по гарантиям в Агентстве были проведены 61 крупных учебных курсов, которые охватывали базовую подготовку, переподготовку и подготовку повышенного уровня. Базовая подготовка включала вводный курс по гарантиям Агентства для 20 вновь набранных инспекторов, комплексные учебно-инспекционные мероприятия на легководных реакторах и на установках по обращению с материалом в балк-форме, а также курсы по методам НРА и сохранения и наблюдения (С/Н), по совершенствованию навыков наблюдательности и совершенствованию коммуникативных навыков. Подготовка повышенного уровня охватывала: принципы и практические меры дополнительного доступа, пиропроцессинг; центрифужное и лазерное обогащение; применение гарантий на установках по обогащению; спутниковые изображения; добычу урана; проверку информации о конструкции исследовательских реакторов; статистические концепции для целей гарантий; индикаторы распространения в различных типах установок ядерного топливного цикла; проверку отработавшего топлива; методы проверки плутония; инспекции и проверки на АЭС и калибровку баков. В Республике Корея на легководном реакторе и реакторе CANDU впервые были проведены пилотные улучшенные всеобъемлющие учебные мероприятия. На курсах переподготовки для инспекторов Агентства была организована подготовка по оборудованию и процедурам для НРА и С/Н, а также по радиационной защите. В рамках новых или обновленных курсов основное внимание уделялось, главным образом, обучению специалистов по гарантиям знаниям и навыкам, необходимым для проведения совместных оценок на уровне государства. Лаборатории и установки, предоставляемые АЛГ и государствами-членами, являются важной основой осуществления программы подготовки специалистов по гарантиям. Агентство завершило также десятимесячную программу стажировок в области гарантий для шести молодых выпускников вузов и младших специалистов из развивающихся стран.

С.6. Управление качеством

31. В прошлом году Департамент гарантий продолжал внедрять систему управления качеством. Была проведена специальная подготовка кадров, с тем чтобы повысить осведомленность об этой системе, расширить использование системы отчетов о корректирующих действиях, поддержать непрерывный процесс технологических усовершенствований и улучшить систему контроля документации. Усилия по управлению знаниями были сосредоточены на сохранении важнейших профессиональных знаний сотрудников, выходящих на пенсию. Помимо непрерывной оценки и анализа качества результатов инспекций, Агентство проводило проверки процесса составления ежегодных докладов об осуществлении гарантий, а также использования ролевых концепций безопасности

в информационных системах. Кроме того, Агентство завершило разработку, провело независимое авторитетное рассмотрение и подтвердило пригодность методологии расчета затрат, которая позволяет ему определять и контролировать затраты на осуществление деятельности по гарантиям, а также сравнивать затраты на различные варианты применения гарантий. Методология оценки затрат была использована при подготовке информации о затратах на осуществление гарантий по государствам, которая была включена в Доклад об осуществлении гарантий (ДОГ) за 2010 год.

С.7. Информационная безопасность

32. Агентство продолжало принимать в рамках Секретариата меры по защите конфиденциальной информации по гарантиям, которые были направлены на учет человеческого фактора и обеспечение физической безопасности, а также на применение информационной технологии. Проводится всеобъемлющая кампания по повышению осведомленности персонала об их обязанностях по обеспечению информационной безопасности. Всем сотрудникам Агентства требуется пройти обязательный тест по вопросам информационной безопасности, и в специализированные учебные курсы были добавлены компоненты по обеспечению информационной безопасности. Был расширен круг обязательств по обеспечению конфиденциальности, которые требуется подписывать всем сотрудникам. Физическая безопасность рабочих помещений продолжала совершенствоваться, например, путем установки систем контроля доступа, защитных дверей, камер наблюдения и систем обнаружения движения. Все серверы Агентства, центральный компьютер, дисковые накопители и сетевое оборудование находятся в высокозащищенном центре данных. Идет подготовка к модернизации физической безопасности АЛГ до ее перевода в более защищенные помещения. Информационная технология совершенствуется посредством, например, систематического применения патчей для устранения ошибок защиты и модернизации серверов, переключателей, а также портативных и настольных компьютеров; улучшения шифрования; рассмотрения внутренних и внешних уязвимых мест; разработки ролевых систем контроля доступа; развития внутриучрежденческого потенциала борьбы с информационно-технологическими угрозами; а также повышения готовности реагирования в аварийных ситуациях и расширения потенциальных возможностей обеспечения непрерывности деятельности.

С.8. Подготовка докладов об осуществлении гарантий

33. Выводы в связи с осуществлением гарантий в 2010 году были изложены в ДОГ за 2010 год (GOV/2011/24)¹⁸. Как указывается в ДОГ, в 2010 году гарантии применялись в отношении 175 государств¹⁹, в которых действовали соглашения с Агентством о гарантиях²⁰. В ответ на просьбы ряда государств-членов в ДОГ были предоставлены дополнительные подробности о результатах деятельности по гарантиям, а также более конкретная информация по государствам, включая количество установок и мест нахождения вне установок (МВУ), находящихся под гарантиями, данные об осуществляемой деятельности по гарантиям и связанных с этим затратах, а также результаты деятельности по гарантиям. На своем заседании в июне 2011 года Совет управляющих выразил благодарность Секретариату за усилия,

¹⁸ Заявление об осуществлении гарантий за 2010 год, Общие сведения в связи с Заявлением об осуществлении гарантий и резюме Доклада об осуществлении гарантий за 2010 год размещены на веб-сайте МАГАТЭ <http://www.iaea.org/OurWork/SV/Safeguards/es2010.html>.

¹⁹ В число этих 175 государств не входит Корейская Народно-Демократическая Республика (КНДР), где Секретариат гарантии не осуществлял и потому каких-либо выводов сделать не мог.

²⁰ См. сноску 8.

предпринимаемые им с целью повышения транспарентности доклада. Совет принял к сведению ДОГ за 2010 год и разрешил выпуск Заявления об осуществлении гарантий за 2010 год и Общих сведений в связи с Заявлением об осуществлении гарантий и резюме Доклада.

С.9. Симпозиум по гарантиям

34. В ноябре Агентство провело в своих Центральных учреждениях 11-й симпозиум по международным гарантиям по теме "Подготовка к решению будущих задач в области проверки". На нем присутствовало приблизительно 670 участников из 64 государств и 17 международных организаций. Цель состояла в том, чтобы способствовать диалогу и обмену информацией между Секретариатом, государствами-членами, представителями ядерной отрасли и членами более широкого сообщества по вопросам гарантий и ядерного нераспространения. На этом симпозиуме Департамент гарантий представил свой план перехода к системе гарантий, полностью основанной на получаемой информации. Исходя из Долгосрочного стратегического плана (на 2012-2023 годы) Департамента гарантий, участники обсудили стратегические приоритеты Агентства в отношении решения будущих задач в областях, в частности, расширения сотрудничества между Агентством и его государствами-членами; укрепления технического потенциала Агентства (подходы к применению гарантий, технологии и инфраструктура гарантий); поддержания собственного потенциала оценки гарантий в государстве (например, сбор и оценка информации); развития своей организационной культуры; и управления кадровыми ресурсами и знаниями в сфере гарантий.