

Совет управляющих Генеральная конференция

GOV/2011/51-GC(55)/21

7 сентября 2011 года

Общее распространение

Русский

Язык оригинала: английский

Только для официального пользования

Пункт 4 предварительной повестки дня Совета

(GOV/2011/46)

Пункт 15 предварительной повестки дня Конференции

(GC(55)/1 и Add.1)

Доклад о физической ядерной безопасности – 2011

Доклад Генерального директора

Резюме

Данный доклад подготовлен для пятьдесят пятой (2011 год) очередной сессии Генеральной конференции в ответ на резолюцию GC(54)/RES/8, в которой Генеральная конференция предложила Генеральному директору представить годовой доклад, посвященный работе, проделанной Агентством в области физической ядерной безопасности, отразив в нем существенные достижения предыдущего года и наметив программные цели и приоритеты на будущий год. Настоящий доклад охватывает период с 1 июля 2010 года по 30 июня 2011 года.

Рекомендуемое решение

Совету управляющих рекомендуется:

- a. принять к сведению Доклад о физической ядерной безопасности – 2011;
- b. препроводить настоящий доклад Генеральной конференции с рекомендацией государствам-членам продолжать на добровольной основе делать взносы в Фонд физической ядерной безопасности;
- c. отметить, что спустя шесть лет после принятия Поправки к Конвенции о физической защите ядерного материала эта поправка все еще не вступила в силу;
- d. призвать государства присоединиться к поправке и содействовать ее скорейшему вступлению в силу; рекомендовать всем государствам действовать в соответствии с предметом и целью этой поправки до того времени, когда она вступит в силу; осуществлять имеющие обязательную силу и рекомендательные международно-правовые документы по физической ядерной безопасности; предложить государствам всесторонним образом использовать предоставляемую для этой цели помощь путем участия в реализации программы Агентства по физической ядерной безопасности; и
- e. рекомендовать всем государствам участвовать в программе по базе данных о незаконном обороте.

Доклад о физической ядерной безопасности – 2011

Доклад Генерального директора

А. Введение

1. Данный доклад подготовлен для пятьдесят пятой (2011 год) очередной сессии Генеральной конференции в ответ на резолюцию GC(54)/RES/8, в которой Генеральная конференция предложила Генеральному директору представить годовой доклад, посвященный работе, проделанной Агентством в области физической ядерной безопасности, отразив в нем существенные достижения предыдущего года и наметив программные цели и приоритеты на будущий год. Настоящий доклад охватывает период с 1 июля 2010 года по 30 июня 2011 года.

2. Признавая, что ответственность за обеспечение физической ядерной безопасности целиком несет каждое государство, Агентство по запросам продолжает предоставлять государствам помощь в их национальных усилиях, направленных на создание эффективной системы физической ядерной безопасности. В отчетный период Агентство продолжало содействовать государствам в их усилиях по созданию и развитию устойчивого потенциала в области физической ядерной безопасности путем предоставления руководств по физической ядерной безопасности и помощи государствам в создании всеобъемлющей национальной инфраструктуры физической ядерной безопасности для обеспечения защиты ядерных и других радиоактивных материалов и связанных с ними установок; обнаружения утраты регулирующего контроля в отношении ядерных и других радиоактивных материалов; реагирования на события, связанные с нарушением физической ядерной безопасности, если такие события происходят; и сбора соответствующей информации и обмена этой информацией. Все виды деятельности осуществлялись с уделением должного внимания защите конфиденциальной информации.

3. В свете аварии на АЭС "Фукусима-дайти" в Японии государства начали рассматривать свою национальную инфраструктуру физической ядерной безопасности, с тем чтобы обеспечить должную готовность к реагированию на связанные с обеспечением безопасности и физической безопасности аспекты тяжелого ядерного инцидента, если он происходит. Агентство готово оказывать государствам по запросам помощь в проведении этих аналитических рассматриваний.

В. Международно-правовая основа

4. Число государств, присоединившихся к международным договорно-правовым документам, относящимся к физической ядерной безопасности, продолжает увеличиваться, но медленными темпами. В период, охватываемый настоящим докладом, два государства стали участниками Конвенции о физической защите ядерного материала (КФЗЯМ)¹, в результате чего общее число ее участников достигло 145. Число договаривающихся сторон этой конвенции – наибольшее среди всех договорно-правовых документов, принятых под эгидой Агентства. В тот же самый период семь государств одобрили Поправку 2005 года к КФЗЯМ², и в результате число договаривающихся государств достигло 49: более половины государств, поддержавших данную поправку, относятся к Европе, 10 – к африканскому региону, 12 – к азиатскому региону, и два – к Северной и Южной Америке.

5. 18 ноября 2010 года Секретариат созвал совещание по содействию присоединению к Поправке 2005 года к КФЗЯМ. В этом совещании приняли участие 55 государств-членов и Евратом, а также представители Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). На совещании было рассмотрено положение дел с поправкой, которая почти через шесть лет после ее принятия все еще не вступила в силу. На совещании было признано, что после своего вступления в силу поправка станет важным дополнением к своду договорно-правовых документов, целью которых является укрепление физической ядерной безопасности, однако при этом на нем было также отмечено, что каждое государство имеет дело с различной ситуацией, связанной с процессом ратификации. Участники совещания отметили также важность оказания дальнейшего содействия государствам в присоединении к Поправке к КФЗЯМ. В связи с этим был проведен обмен информацией в отношении помощи, которая может быть предоставлена Агентством и из других источников государствам, желающим присоединиться к Конвенции и поправке к ней.

6. Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников – это не имеющий обязательной силы международно-правовой документ, который содержит руководство для обеспечения контроля за радиоактивными источниками и для смягчения последствий/сведения к минимуму любых последствий в случае, если меры контроля не срабатывают. Кроме того, в поддержку осуществления государствами Кодекса были разработаны не имеющие обязательной юридической силы дополнительные Руководящие материалы по импорту и экспорту радиоактивных источников. На 30 июня 2011 года 103 государства сообщили Генеральному директору Агентства о своем намерении осуществлять Кодекс поведения, а 64 государства – о намерении осуществлять дополнительные Руководящие материалы³.

7. За отчетный период к Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма⁴ присоединилось 9 государств, и к 30 июня 2011 года число участников этой конвенции достигло 77.

¹ http://www.iaea.org/Publications/Documents/Conventions/cppnm_status.pdf

² http://www.iaea.org/Publications/Documents/Conventions/cppnm_amend_status.pdf

³ http://www.iaea.org/Publications/Documents/Treaties/codeconduct_status.pdf

⁴ http://treaties.un.org/Pages/ViewDetailsIII.aspx?&src=TREATY&mtmsg_no=XVIII~15&chapter=18&Temp=mtmsg3&lang=en

8. За прошедший год Агентство опубликовало два документа по вопросу о физической ядерной безопасности в Серии изданий по международному праву. Первый «Справочник по ядерному праву: имплементирующее законодательство»⁵ включает типовые тексты законоположений, охватывающих ключевые элементы, необходимые для включения в национальное ядерное право. Второй документ, озаглавленный «*Международно-правовая основа физической ядерной безопасности*»⁶, – это справочник по истории законодательства, в котором указаны соответствующие международно-правовые документы и сфера их применения, в том числе связанные с ними обязательства, принятые государствами, и конкретные функции, возлагаемые на Агентство.

С. Основные совещания и координация

Основные совещания

9. 30 мая – 1 июня 2011 года Агентство провело «Совещание открытого состава технических и юридических экспертов по Кодексу поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников: рассмотрение и пересмотр Руководящих материалов по импорту и экспорту радиоактивных источников». На этом совещании, в котором принял участие целый ряд юридических и технических экспертов государств-членов, были обсуждены результаты процесса рассмотрения Руководящих материалов. О выводах, которые были сделаны на совещании, Совету было сообщено отдельно⁷.

Сотрудничество и координация

10. В течение данного отчетного периода Агентство продолжило сотрудничество с соответствующими органами системы Организации Объединенных Наций, такими как Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий (ЦГОКМ) и Комитет Совета Безопасности, учрежденный во исполнение резолюции 1540 Совета Безопасности (Комитет 1540). В отчетный период Агентство внесло активный вклад в деятельность Рабочей группы по предотвращению нападений с использованием оружия массового уничтожения и мерам реагирования ЦГОКМ, в частности, в составление ее доклада, выпущенного в сентябре 2010 года под названием "Межучрежденческая координация в случае ядерного или радиологического террористического нападения: современное положение дел, будущие перспективы".

11. Принятая в соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций резолюция 1540 (2004) Совета Безопасности была признана Советом управляющих как являющаяся неотъемлемой частью международно-правовой основы физической ядерной безопасности. В апреле 2011 года мандат Комитета 1540 был продлен на десять лет. Агентство продолжило сотрудничество с Комитетом 1540, например, направляя экспертов для участия в Семинаре-практикуме по осуществлению резолюции 1540 Совета Безопасности для государств Юго-Восточной Азии, который был проведен во Вьетнаме 28 сентября–1 октября 2010 года, а также в Семинаре-практикуме по осуществлению резолюции 1540 Совета Безопасности, состоявшемся в Перу 9-11 ноября 2010 года. Агентство также в декабре 2010 года приняло

⁵ http://www-pub.iaea.org/MTCD/publications/PDF/Pub1456_web.pdf

⁶ http://www-pub.iaea.org/MTCD/publications/PDF/Pub1160_web.pdf

⁷ GOV/2011/44-GC(55)/11.

участие в работе Совещания международных, региональных и субрегиональных организаций по сотрудничеству в содействии осуществлению резолюции 1540 Совета Безопасности, проведенного в Вене, и в январе 2011 года в Семинаре-практикуме по содействию осуществлению резолюции 1540 Совета Безопасности, организованном ОБСЕ.

12. В соответствии с пунктом 8 постановляющей части резолюции GC(54)/RES/8 (2010) и пунктом 29 Плана по физической ядерной безопасности на 2010–2013 годы⁸ Агентство продолжало организовывать совещания по стимулированию обмена информацией по двусторонней деятельности, связанной с физической ядерной безопасностью. Кроме того, Агентство содействовало развитию сотрудничества и обмену информацией с вышеупомянутыми организациями и другими инициативами, в частности посредством проведения Совещания по обмену информацией в мае 2011 года. В этом совещании принял участие 21 представитель восьми международных организаций и инициатив. Целью совещания был обмен информацией на рабочем уровне. На совещании было также признано, что особенно важной будет дальнейшая координация с целью недопущения дублирования между программами Агентства и программами, предусматриваемыми другими организациями, что обеспечит сохранение эффективности программы Агентства по физической ядерной безопасности. Ожидается проведение в первом квартале 2012 года последующего совещания.

13. Сотрудничество и координация осуществляются наряду с другими многосторонними и двусторонними инициативами, связанными с физической ядерной безопасностью, а также с участием неправительственных организаций, в частности Всемирного института физической ядерной безопасности (ВИФЯБ). Агентство и ВИФЯБ при поддержке государства-члена совместно разрабатывают учебные курсы для руководителей установок.

14. 30 июня 2011 года в Тэджоне, Республика Корея, представитель Агентства принял участие, в качестве официального наблюдателя, в работе Пленарного заседания Глобальной инициативы по борьбе с актами ядерного терроризма (ГИБАЯТ); это заседание проводилось в связи с пятой годовщиной ГИБАЯТ. Агентство приняло участие в других мероприятиях ГИБАЯТ в период, охватываемый настоящим докладом, таких как семинар по ядерной судебной экспертизе ГИБАЯТ и учения на основе сценария в Карлсруэ, Германия, в мае 2011 года; международные учения «Рабат-2011», состоявшиеся в Марокко в марте 2011 года; и совещание Рабочей группы по ядерной судебной экспертизе Группы ГИБАЯТ по осуществлению и оценке, которое было проведено 28 февраля – 3 марта 2011 года в Кордове, Испания.

15. Благодаря сотрудничеству с другими связанными с физической ядерной безопасностью инициативами и участию в них Агентство взаимодействует со значительным числом государств – членом Агентства и государств, не являющихся членами Агентства, и имеет возможность информировать их о своих программах и о всесторонней помощи по вопросам физической ядерной безопасности, которая оказывается через Агентство. Такое взаимодействие также обеспечивает Агентству возможность лучше информировать международные организации о своей деятельности, своих полномочиях и функциях и улучшить существующий механизм сотрудничества и координации, обеспечиваемый различными международно-правовыми документами в области физической ядерной безопасности. Эта деятельность помогает исключать дублирование между программами Агентства и программами, предусматриваемыми другими организациями, что обеспечивает сохранение эффективности программы Агентства по физической ядерной безопасности.

⁸ GOV/2009/54-GC(53)/18.

16. В связи с этим следует отметить, что не всегда ясна роль и функции некоторых международных инициатив, связанных с физической ядерной безопасностью. Риск дублирования деятельности Агентства продолжает вызывать озабоченность. Это особенно важно в случае подготовки руководящих документов по физической ядерной безопасности, когда параллельные или противоречащие друг другу руководящие материалы могут приводить к путанице и оказывать отрицательное воздействие на помощь, предоставляемую государствам в создании эффективных национальных систем физической ядерной безопасности. Международное сообщество получит максимальную пользу, если оно будет использовать руководящие документы, разработанные и принятые Агентством, которое, будучи наделенным соответствующими полномочиями, обладая надлежащей технической компетенцией и имея широкий членский состав, располагает уникальными возможностями, позволяющими ему предоставить государствам современные руководящие материалы.

D. Основные достижения

17. Настоящий доклад о ходе работ связан с Планом по физической ядерной безопасности на 2010-2013 годы. Резюме основных достижений для каждого элемента Плана отражено ниже.

D.1. Оценка потребностей, сопоставление и анализ информации

D.1.1. Программа базы данных по незаконному обороту

18. Число государств, принимающих участие в программе по базе данных Агентства по незаконному обороту (ITDB), продолжало увеличиваться. С 1 июля 2010 года к программе ITDB присоединились два новых государства, в результате чего общее число участников по состоянию на 30 июня 2011 года достигло 112.

19. С 1 июля 2010 года по 30 июня 2011 года в ITDB поступили сообщения от государств о 172 инцидентах; из них 93 инцидента, согласно сообщениям, произошли в течение указанного периода, а остальные 79 были сообщениями, которые относились к предыдущим годам. Из этого числа 14 инцидентов были связаны с такими видами деятельности, как несанкционированное владение и/или попытки продажи или контрабанды ядерного материала или радиоактивных источников; 32 дополнительных инцидента были связаны с хищением или потерей ядерного или другого радиоактивного материала; почти в одной трети этих инцидентов не поступило сообщений о возвращении материала.

20. Из 172 инцидентов, 126 были связаны с несанкционированной деятельностью, не имеющей явного отношения к преступной деятельности. Они включали обнаружение ядерного материала или радиоактивных источников, утилизированных несанкционированными способами, обнаружение радиоактивно загрязненного материала, возвращение радиоактивного материала, находившегося вне регулирующего контроля, и обнаружение ядерного материала или радиоактивных источников, находившихся на несанкционированном или незаявленном хранении.

21. Ядерный материал присутствовал в 16 из 172 инцидентов, а в пяти инцидентах ядерным материалом был высокообогащенный уран. Один инцидент был связан с попыткой продажи высокообогащенного урана. Другой инцидент был связан с возвращением государством определенного количества природного урана, который был изъят у лиц, пытавшихся пустить его в оборот с целью извлечения экономической выгоды. Инциденты такого рода

свидетельствуют о том, что незаконный оборот по-прежнему представляет собой реальную и существующую проблему. Они также свидетельствуют о том, что преступники и потенциально связанные с ними сети осознают финансовую ценность такого материала.

D.1.2. Информационно-просветительская деятельность, касающаяся незаконного оборота

22. В течение периода, охватываемого настоящим докладом, Агентство продолжало проводить совещания по управлению информацией о физической ядерной безопасности и ее координации с целью повышения осведомленности государств о Программе базы данных о незаконном обороте и расширения их участия в ней, а также содействия региональному диалогу и обмену информацией и уроками, усвоенными при решении проблем, связанных с борьбой с незаконным оборотом ядерных материалов. В течение отчетного периода Агентство провело три таких совещания для субрегиональных аудиторий, в которых приняли участие представители более 30 стран. Среди них были участники из пяти государств, не являющихся членами МАГАТЭ, с которыми у Секретариата до этого времени были минимальные или отсутствовали контакты по вопросам незаконного оборота. В общей сложности после проведения этого экспериментального мероприятия в 2007 году в совещаниях по управлению информацией о незаконном обороте и ее координации приняли участие представители более 120 государств.

D.1.3. Информационные инструментальные средства

23. В поддержку цели Плана по физической ядерной безопасности, которая состоит в создании всеобъемлющей платформы для информации о физической ядерной безопасности, Агентство приступило к изучению пригодности использования усовершенствованных инструментальных средств программного обеспечения для повышения аналитического потенциала Секретариата. Отобранные инструментальные средства будут использованы для улучшения обработки и анализа постоянно возрастающих объемов информации о физической ядерной безопасности, в том числе поступающей из открытых источников. Использование такого программного обеспечения будет способствовать также практическому взаимодействию аналитиков Агентства и поможет им в визуализации сложных комплектов информации.

D.1.4. Комплексные планы поддержки физической ядерной безопасности

24. Ценность комплексных планов поддержки физической ядерной безопасности (КППФЯБ) была признана в прошлых резолюциях Генеральной конференции. Основанные на международных договорно-правовых документах, имеющих отношение к физической ядерной безопасности, и документах Серии изданий по физической ядерной безопасности, КППФЯБ консолидируют потребности отдельного государства в области физической ядерной безопасности в комплексный документ, в котором определяются необходимые усовершенствования в области физической ядерной безопасности. КППФЯБ обеспечивают основу, приспособленную для предпринимаемых каким-либо государством усилий в области физической ядерной безопасности, и предоставляют Агентству, заинтересованному государству и потенциальным донорам, которые могут помочь в финансировании проектов по физической ядерной безопасности, возможность координировать свою деятельность, оптимизировать использование ресурсов и избегать дублирования. Агентство обменивается КППФЯБ с третьими сторонами только при наличии исключительного разрешения соответствующего государства. К настоящему времени разработаны и находятся на различных стадиях завершения более 60 КППФЯБ. Ответная информация, которая получена от государств, имеющих КППФЯБ, носит положительный характер, однако накопленный опыт их

осуществления указывает на то, что наличие ресурсов имеет основополагающее значение для достижения намеченных результатов.

D.1.5. Информационный портал по физической ядерной безопасности

25. В конце 2010 года Агентство предоставило всем государствам-членам и отдельным международным организациям доступ к Информационному portalу по физической ядерной безопасности (NUSEC). NUSEC поддерживает усилия в области физической ядерной безопасности во всем мире, обеспечивая интерактивную основанную на знаниях среду по вопросам физической ядерной безопасности с целью укрепления сотрудничества в области физической ядерной безопасности, содействия осуществлению совместной деятельности и обмена соответствующей информацией. NUSEC предоставляет современную информацию о деятельности Агентства, связанной с физической ядерной безопасностью, а также текущую информацию о соответствующей многосторонней и национальной деятельности, в том числе о конференциях и семинарах-практикумах и о разработке программ подготовки кадров и образовательных программ в области физической ядерной безопасности. Этот портал функционирует на базе веб-платформы с защитой информации и, по состоянию на 30 июня 2011 года, насчитывал более 300 зарегистрированных пользователей из почти 70 государств и шести международных организаций.

D.1.6. Сотрудничество с другими международными организациями

26. В течение отчетного периода Агентство продолжало укреплять сотрудничество с другими международными организациями в отношении координации информации о физической ядерной безопасности и обмена ею. В этой области Агентство поддерживало отношения с несколькими учреждениями Организации Объединенных Наций, Международной организацией уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ), в том числе при проведении в мае 2011 года пленарного заседания, на котором была создана Группа ИНТЕРПОЛ по предотвращению радиологического и ядерного терроризма, Американским полицейским сообществом (АМЕРИПОЛ), ОБСЕ и Всемирной таможенной организацией.

D.2. Укрепление глобальной системы физической ядерной безопасности

D.2.1. Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности

27. В течение года была завершена подготовка четырех публикаций высокого уровня в Серии изданий Агентства по физической ядерной безопасности (СИФЯБ). Государствам-членам было предложено высказать к 15 февраля 2011 года окончательные замечания в отношении публикации высшего уровня, озаглавленной “Fundamentals of a State’s Nuclear Security Regime: Objectives and Essential Elements” (“Основы режима физической ядерной безопасности государства: цели и необходимые элементы”). Она содержит цели, концепции и принципы физической ядерной безопасности и обеспечивает основу для составления рекомендаций в отношении физической ядерной безопасности. Этот документ будет также выпущен в 2011 году в качестве документа категории GOVINP. В 2011 году были выпущены три публикации второго уровня — СИФЯБ 13 “Nuclear Security Recommendations on Physical Protection of Nuclear Material and Nuclear Facilities” (“Рекомендации по физической ядерной безопасности, касающиеся физической защиты ядерного материала и ядерных установок” (INFCIRC/225/Revision 5)⁹, СИФЯБ 14 “Nuclear Security Recommendations on Radioactive

⁹ http://www-pub.iaea.org/MTCD/publications/PDF/Pub1481_web.pdf

Material and Associated Facilities” (“Рекомендации по физической ядерной безопасности, касающиеся радиоактивного материала и соответствующих установок”)¹⁰ и СИФЯБ 15 “Nuclear Security Recommendations on Nuclear and Other Radioactive Material out of Regulatory Control” (“Рекомендации по физической ядерной безопасности, касающиеся ядерного и другого радиоактивного материала, находящегося вне регулирующего контроля”)¹¹, которые в настоящее время переводятся на все официальные языки. В этих трех публикациях СИФЯБ представлены примеры образцовой практики, и государствам рекомендуется применять их на добровольной основе.

28. В Серии изданий по физической ядерной безопасности продолжается разработка около 30 документов “более низкого уровня”. Параллельно с рассмотрением процесса подготовки документов, которое в настоящее время проводится объединенной целевой группой АДСЕК/КНБ (см. пункт 33), Бюро физической ядерной безопасности проанализировало недостатки и рассмотрело приоритеты подготовки документов с целью улучшения планирования их выпуска в будущем.

D.2.2. Исследования и разработки в поддержку эффективной физической ядерной безопасности

29. Агентство проводит исследования и разработки в рамках проектов координированных исследований (ПКИ) с участием учреждений государств-членов с целью поддержания технических норм руководящих материалов, подготавливаемых в Серии изданий по физической ядерной безопасности. В течение периода, охватываемого настоящим докладом, осуществлялись три ПКИ по физической ядерной безопасности.

30. ПКИ по разработке и применению приборов и методов обнаружения несанкционированных действий в отношении ядерных и других радиоактивных материалов был начат в 2008 году и продолжится до декабря 2011 года включительно. На совещании по координации исследований в рамках этого ПКИ, которое состоялось в декабре 2010 года, были рассмотрены результаты, достигнутые к настоящему времени, а также приоритеты на оставшийся период осуществления проекта. Основные результаты, достигнутые к настоящему времени, включают: разработку программного обеспечения для сети комплексной поддержки физической ядерной безопасности с целью контроля работоспособности оборудования; официальное внедрение методологии для проверки показателей работы приборов идентификации радионуклидов; и составление нового проекта документа СИФЯБ 1 “Technical and Functional Specifications for Border Monitoring Equipment” (“Технические и функциональные спецификации оборудования пограничного контроля”).

31. С 2009 года осуществляется ПКИ по разработке методологии оценки риска и государственного управления режимом физической ядерной безопасности. За отчетный период в рамках этого ПКИ были проведены два совещания по координации исследований. Результаты, достигнутые в рамках этого ПКИ к настоящему времени, включают: разработку нового метода количественной оценки рисков, внедрение первой версии программного обеспечения для использования при количественной оценке сценариев угроз и разработку методологии оценки эффективности национальной инфраструктуры физической ядерной безопасности государства. Десять исследовательских групп из семи государств-членов принимают участие в осуществлении этого ПКИ, который завершится в 2012 году.

¹⁰ http://www-pub.iaea.org/MTCD/publications/PDF/Pub1487_web.pdf

¹¹ http://www-pub.iaea.org/MTCD/publications/PDF/Pub1488_web.pdf

32. В мае 2011 года завершился ПКИ по применению ядерной криминалистической экспертизы в случае незаконного оборота ядерных и других радиоактивных материалов, осуществление которого началось в 2008 году. Итоги этого проекта, в рамках которого была извлечена польза благодаря участию научно-исследовательских институтов из шести государств и Европейской комиссии, позволили объяснить наличие и неизменность характерных черт, определяемых ядерной криминалистической экспертизой в рамках глобального ядерного топливного цикла. Предполагается, что в рамках нового ПКИ, осуществление которого начнется в 2012 году, основное внимание будет уделяться определению приоритетов характерных черт и устранению пробелов в данных с целью содействия развитию национальных библиотек ядерной криминалистической экспертизы.

D.2.3. Комитет по руководящим материалам по физической ядерной безопасности

33. В Докладе о физической ядерной безопасности за 2009 год (GOV/2009/53-GC(53)/16) было положительно воспринято учреждение Комитета по серии изданий по физической ядерной безопасности с целью дальнейшего расширения участия государств-членов в подготовке Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности. После выпуска этого доклада Консультативная группа по вопросам физической ядерной безопасности (АДСЕК) и Комиссия по нормам безопасности (КНБ) учредили совместную целевую группу и начали обсуждение краткосрочных мер по улучшению взаимодействия с представителями государств-членов для разработки руководящих документов Серии изданий по физической ядерной безопасности и достижения долгосрочной цели в отношении возможности разработки единой серии норм Агентства, охватывающих как безопасность, так и физическую безопасность, но соблюдающих при этом конкретные особенности каждой из них. На своем совещании в мае 2011 года совместная целевая группа предложила, чтобы Генеральный директор учредил Комитет по руководящим материалам по физической ядерной безопасности в качестве части краткосрочных мер, которые в дальнейшем привлекут к участию все государства-члены и активизируют их взаимодействие с Секретариатом при разработке документов Серии изданий по физической ядерной безопасности. Совместная целевая группа в надлежащее время подготовит для Генерального директора доклад об итогах своих обсуждений.

D.3. Услуги в области физической ядерной безопасности

D.3.1. Проектная угроза

34. Необходимость обеспечения высокого уровня уверенности в эффективности физической защиты ядерных и других радиоактивных материалов и связанных с ними установок и перевозок требует тщательного согласования защитных мер и мер по предотвращению угрозы. Для разработки и оценки систем физической ядерной безопасности важное значение имеют официальный анализ угрозы и установленная проектная угроза (ПУ). С целью оказания государствам помощи в укреплении их потенциала в этой области в период с июля 2010 года по июнь 2011 года были проведены семь национальных семинаров-практикумов по разработке, использованию и поддержанию методологии ПУ, в результате чего число проведенных семинаров-практикумов достигло 45 по состоянию на 30 июня 2011 года.

D.3.2. Миссии по оценке физической ядерной безопасности

35. Агентство оказывает по запросу услуги по оценке эффективности систем физической ядерной безопасности в государствах путем направления групповых миссий, состоящих из экспертов из государств-членов. В период с 1 июля 2010 года по 30 июня 2011 года было проведено шесть оценочных и консультативных миссий по физической ядерной безопасности с использованием финансирования из Фонда физической ядерной безопасности: две миссии Международной консультативной службы по физической ядерной безопасности (ИНССерв), одна из которых была первой последующей миссией Агентства в рамках ИНССерв; две миссии Международной консультативной службы по физической защите (ИППАС); одна миссия международной группы экспертов по содействию поддержке и выполнению международных договорно-правовых документов, имеющих отношение к физической ядерной безопасности; и одна консультативная миссия по национальной регулирующей инфраструктуре контроля источников излучения.

36. По запросу соответствующих правительств Агентство направит во второй половине 2011 года миссии ИППАС во Францию, Нидерланды и Соединенное Королевство. Запросы от государств, осуществляющих крупные ядерные программы, показывают возможности широкого использования подобных миссий в качестве важного инструмента, позволяющего создать в рамках международного сообщества и в широких кругах общественности атмосферу доверия в отношении эффективности национальных систем физической ядерной безопасности.

D.3.3. Подготовка кадров в области физической ядерной безопасности

37. В течение периода, охватываемого настоящим докладом, Агентство обеспечило подготовку кадров в области физической ядерной безопасности для более 1650 человек из более чем 110 государств. Из проведенных 67 учебных курсов и семинаров-практикумов по физической ядерной безопасности, 40 были посвящены предотвращению, а 27 – обнаружению и реагированию. Из этих мероприятий, которые принимались 35 различными странами, шесть были проведены для международных аудиторий, 30 – для региональных аудиторий и 31 – для национальных аудиторий. Четыре учебных мероприятия в области предотвращения, все из которых были предназначены для региональных аудиторий, охватывали материал, посвященный Государственным системам учёта и контроля ядерного материала.

38. Агентство провело пять практических учебных курсов с использованием новой учебной базы, предоставленной в Межведомственном специальном учебном центре (МСУЦ) РОСАТОМ в Обнинске, Российская Федерация. Эта учебная база за последние годы была существенно модернизирована благодаря технической и финансовой помощи Агентства. Курсы для специалистов по практической эксплуатации/инспекции систем физической защиты были проведены для одной национальной аудитории, двух региональных аудиторий и одной международной аудитории. Кроме того, в октябре 2010 года преддипломные практические учебные курсы по физической защите были проведены для студентов университета, специализирующихся в области физической ядерной безопасности. В общей сложности, в течение периода, охватываемого настоящим докладом, 126 представителей 29 государств-членов приняли участие в учебных мероприятиях Агентства в МСУЦ.

39. Опубликованная в июле 2010 года интерактивная программа электронного обучения Агентства, посвященная оборудованию для обнаружения излучений, доступна в настоящее время на английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском языках на веб-сайте МАГАТЭ и на компакт-диске. Эта программа, предназначенная для аудитории пользователей такого оборудования, включающей сотрудников, непосредственно осуществляющих контрольные функции на границе, пограничников, таможенников и офицеров

правоохранительных органов, преследует цель как расширения знаний об основных функциях оборудования для обнаружения излучений, так и совершенствования навыков эксплуатации таких приборов, а также решения более важной задачи повышения эффективности потенциала государств в области обнаружения инцидентов, связанных с присутствием радиоактивного материала вне регулирующего контроля, и реагирования на них.

D.3.4. Образование в области физической ядерной безопасности

40. По запросу Арабского университета безопасности им. принца Наифа Агентство внесло вклад в разработку этим учреждением учебных материалов по физической ядерной безопасности и предоставило технические консультации в отношении оборудования, предназначенного для использования в рамках охватывающей два семестра дипломной программы этого университета в области физической ядерной безопасности, осуществление которой начнется в сентябре 2011 года. Агентство сотрудничало с Томским политехническим университетом в Российской Федерации в разработке двух фундаментальных учебников по вопросам физической ядерной безопасности, предназначенных для студентов и преподавателей. Агентство рассмотрело также учебные материалы по физической ядерной безопасности, которые были разработаны Флорентийским университетом в Италии под собственным руководством Агентства, и предоставило помощь Пизанскому университету, также в Италии, в разработке программы для получения степени магистра в области ядерной безопасности и физической ядерной безопасности, начало осуществления которой запланировано на весну 2012 года.

41. В апреле 2011 года Агентство взаимодействовало с Международным центром теоретической физики им. Абдуса Салама в Триесте, Италия, и министерством иностранных дел Италии с целью организации Международной школы по физической ядерной безопасности. Цель этой школы, которая была создана после того, как об этом объявил премьер-министр Италии в апреле 2010 года на Саммите по физической ядерной безопасности в Вашингтоне, состояла в предоставлении молодым специалистам из развивающихся стран фундаментальных знаний о физической ядерной безопасности, необходимых для понимания международных требований в этой области и мер, которые надлежит принять для выполнения государствами своих обязательств в рамках международно-правовой системы физической ядерной безопасности. Сорок пять участников из 43 государств-членов посещали занятия, которые проводились в этой экспериментальной школе в течение двух недель. После успешной организации этой школы, правительство Италии отметило, что оно окажет поддержку проведению подобных мероприятий в 2012 и 2013 годах.

42. В середине 2011 года 14 украинских инженеров, специализирующихся в области физической ядерной безопасности, стали выпускниками поддерживаемой Агентством образовательной программы в Севастопольском национальном университете ядерной энергии и промышленности (СНУЯЭиП) в Украине, который был самым первым партнером Агентства в деле развития образования в области физической ядерной безопасности. Еще девять студентов получили степень более низкого уровня – степень бакалавра. В конце 2010 года Агентство достигло с руководством этого университета концептуальных договоренностей относительно создания для студентов СНУЯЭиП лаборатории по контролю доступа (ЛКД). ЛКД станет четвертой учебной лабораторией в области физической ядерной безопасности, созданной в СНУЯЭиП при поддержке Агентства, и обеспечит студентам возможность приобретать усовершенствованные навыки использования контрольно-измерительных приборов для обнаружения различных попыток незаконного доступа в защищенные зоны и идентификации персонала установки, имеющего соответствующее разрешение. Деятельность по закупке и монтажу оборудования началась в 2011 году и, как ожидается, завершится к концу этого года.

D.3.5. Юридическая помощь и помощь в области законодательства

43. Агентство продолжало активизировать свою деятельность по оказанию помощи в области законодательства, включая создание надлежащей юридической и регулирующей основы в области физической ядерной безопасности. В частности, им было организовано четыре международных и региональных семинаров-практикумов. Кроме того, Агентство оказало 20 государствам-членам адресную законодательную помощь на двусторонней основе – в основном путем предоставления письменных замечаний и консультаций, касающихся составления проектов национальных законов по ядерным вопросам. Кроме того, по запросам государств-членов была обеспечена индивидуальная подготовка нескольких лиц, прежде всего посредством краткосрочных научных командировок, организуемых в Центральном учреждении Агентства, а также более долгосрочных стажировок, позволяющих отдельным специалистам приобрести дополнительный практический опыт в области ядерного права.

D.4. Снижение риска

D.4.1. Модернизация физической защиты

44. За период с 1 июля 2010 года по 30 июня 2011 года Агентство завершило модернизацию двух ядерных установок в одном государстве и 15 установок, где имеется другой радиоактивный материал, в пяти государствах. В течение того же периода модернизация, в которой учитываются выявленные риски, продолжалась на еще одной ядерной установке, а также на 12 других площадках, где имеются высокоактивные источники, в восьми государствах.

D.4.2. Дистанционный мониторинг

45. Использование государствами систем дистанционного мониторинга на установках, где имеется ядерный или другой радиоактивный материал, дает возможность на ранней стадии обнаруживать нарушения физической защиты таких площадок и своевременно принимать меры реагирования за пределами площадок. Чтобы помочь государствам в использовании технических решений, преследующих эти цели, Агентство предоставило двум африканским государствам системы дистанционного мониторинга для использования на своих национальных установках для хранения радиоактивных отходов. Продолжался монтаж системы дистанционного мониторинга на ядерной установке, также расположенной в Африке.

46. С учетом опыта, накопленного после развертывания им в 2008 году первой системы дистанционного мониторинга для целей обеспечения физической ядерной безопасности, Агентство приступило к процессу систематизации мер по обеспечению устойчивости систем дистанционного мониторинга после их монтажа. Соответствующие потребности будут удовлетворяться путем расширения обучения операторов этих систем; консультирования по вопросам подготовки стандартных рабочих процедур; предоставления, по запросу, консультативной помощи на постоянной основе; организации периодических последующих посещений для обеспечения функционирования и действенности систем.

D.4.3. Обеспечение сохранности радиоактивных источников

47. Агентство продолжало уделять первостепенное внимание повышению физической безопасности радиоактивных источников с целью предотвращения незаконного перемещения и другой несанкционированной деятельности, включая злоумышленные акты, связанной с радиоактивным материалом. За период с июля 2010 года по июнь 2011 года Агентством была обеспечена сохранность 130 радиоактивных источников из двух государств. Из этого числа один источник относился к категории 1, пять источников – к категории 3, 122 – к категории 4 и

два источника относились к категории 5¹². Путем перемещения в соответствующее место хранения в пределах страны была обеспечена сохранность 124 источников; остальные шесть были экспортированы в другое государство для рециклирования и повторного использования.

48. Агентство начало свой первый проект в области модернизации физической безопасности национальных систем перевозки радиоактивного материала. В партнерстве с Австралией и Соединенными Штатами Америки была подготовлена стандартная миссия по оценке для определения потребностей государства в этой области; после того, как в 2010 году были получены рекомендации этой миссии, Агентство закупило три изготовленных по специальному заказу бокса для безопасной перевозки для использования при перемещении высокоактивных радиоактивных источников в пределах этого государства. В сотрудничестве с Соединенными Штатами в январе 2011 года были организованы национальные учебные курсы для перевозчиков; эти курсы были разработаны с учетом конкретных потребностей данного государства.

D.4.4. Возвращение ВОУ в страну происхождения

49. В течение периода, охватываемого в настоящем докладе, по просьбе государств-членов Агентство продолжало участвовать в операциях по возвращению высокообогащенного уранового (ВОУ) топлива для исследовательских реакторов в страну происхождения. В рамках Программы по возвращению российского топлива для исследовательских реакторов Агентство оказало помощь в возвращении в Российскую Федерацию почти 100 кг свежего ВОУ топлива из Беларуси и Украины и примерно 90 кг ВОУ отработавшего топлива из Польши и Сербии. Работа в Украине велась в контексте сделанного правительством в апреле 2010 года заявления о том, что оно удалит половину ВОУ из страны к концу 2010 года, а оставшуюся часть – к концу 2012 года. Операция в Беларуси – первая в этой стране, в которой участвовало Агентство, – придала конкретную форму обязательству правительства этой страны ликвидировать свои запасы ВОУ к апрелю 2012 года – времени проведения Саммита по физической ядерной безопасности.

50. 22 ноября 2010 года шестилетний проект Агентства был завершен после того, как с исследовательского реактора RA в Институте ядерных наук "Винча", Сербия, в хранилище делящегося материала ПО "Маяк" в Российской Федерации были отгружены с целью возвращения в страну происхождения отработавшие твэлы, содержащие ВОУ и низкообогащенный уран (НОУ). Поскольку материал за несколько десятилетий хранения подвергся значительной деградации, возникла необходимость в переупаковке перед отгрузкой всех 8030 топливных элементов с применением специально спроектированного оборудования, из-за чего сложность и сроки реализации проекта существенно увеличились. Для обеспечения защиты материала в период подготовки к отгрузке были осуществлены широкомасштабные мероприятия по модернизации физической защиты. В этой работе принимали участие около 400 сербских и международных экспертов, включая 76 сотрудников Агентства, и эта работа стала крупнейшим проектом по возвращению топлива в страну происхождения в истории Агентства.

¹² См. Руководство МАГАТЭ по безопасности № RS-G-1.9.

D.4.5. Установление эффективного пограничного контроля

51. Предоставление оборудования для детектирования излучений с целью использования в национальных пунктах пропуска, а также для целого ряда внутренних видов деятельности, продолжало оставаться одним из важных компонентов помощи, оказываемой Агентством государствам по их запросу, в целях обнаружения незаконного оборота ядерных и других радиоактивных материалов и несанкционированного перемещения таких материалов, находящихся вне регулирующего контроля, а также реагирования на них. За период с июля 2010 года по июнь 2011 года Агентство передало примерно 280 приборов в дар 15 государствам для использования в таких видах деятельности. Передача в дар осуществлялась во всем мире. Переданное в дар оборудование в основном состояло из ручных приборов для детектирования, ранцевых портативных приборов для радиационного сканирования и стационарных систем, таких как радиационные портальные мониторы. ИТ средства для обеспечения использования и технического обслуживания приборов устанавливались во взаимодействии со стационарными системами, включая вновь разработанное программное обеспечение сети комплексной поддержки физической ядерной безопасности, которая передает данные в главный центр анализа данных в соответствующем государстве, с тем чтобы иметь возможность осуществлять надзор и принимать скоординированные ответные меры.

52. Созданная Агентством Рабочая группа по пограничному контролю (РГПК) регулярно проводила совещания с 2006 года для координации деятельности Агентства, Соединенных Штатов Америки и Европейского союза в области оказания финансовой поддержки, технической помощи и развития людских ресурсов для улучшения детектирования излучений на национальных границах. В течение отчетного периода РГПК продолжала расширять свою работу по координации на другие страны и организации-доноры для улучшения обеспечения взаимодополняемости подходов к деятельности в этой области; среди них были правительство Канады, а также Генеральный директорат по развитию и Генеральный директорат по налогообложению и таможенному союзу Европейской комиссии. Совместные учебные мероприятия РГПК за отчетный период включали проведение в марте 2011 года семинара-практикума по теме «На пути обеспечения долгосрочной устойчивости и укрепления сотрудничества в вопросах морской физической безопасности», который был проведен в Португалии, и в июне 2011 года – семинара-практикума по теме «Подготовка инструкторов по методам детектирования излучений для франкоязычных африканских государств», который был организован Институтом трансурановых элементов в Испре, Италия. Кроме того, совместные миссии по оценке были осуществлены в одном из государств Африки и в нескольких странах Юго-Восточной Азии.

D.4.6. Крупные общественные мероприятия

53. Реагируя на просьбы правительств Польши и Украины, Агентство с конца 2009 года оказывает широкомасштабную помощь в области физической ядерной безопасности с целью улучшения подготовки соответствующих стран к крупным общественным мероприятиям, связанным с проведением в июне 2012 года чемпионата Европы по футболу (Кубка УЕФА). В период с 1 июля 2010 года по 30 июня 2011 года в каждом из государств побывала техническая миссия и было организовано несколько учебных мероприятий по физической ядерной безопасности; в предстоящий до проведения чемпионата год в каждом из государств будет проведено дополнительное обучение, полевые учения и каждому из них будет предоставлено во временное пользование оборудование для детектирования излучений.

54. По просьбе правительства Мексики Агентство с начала 2010 года осуществляет проект по оказанию помощи в обеспечении физической ядерной безопасности на крупных общественных мероприятиях, связанных с проведением в октябре 2011 года в Гвадалахаре, штат Халиско, Мексика, XVI Панамериканских игр. Помощь включала проведение миссии по оценке и семи учебных курсов, а восьмые учебные курсы и полевые учения состоятся в сентябре 2011 года. Агентство передало Мексике во временное пользование оборудование для детектирования излучений и предоставило этому государству соответствующую информацию о незаконном обороте.

55. В январе-феврале 2012 года Габон и Экваториальная Гвинея будут совместно проводить Африканский кубок наций. По просьбе правительства Габона Агентство начало программу содействия обеспечению физической ядерной безопасности на этом крупном общественном мероприятии. Большая часть помощи будет оказана в течение второй половины 2011 года и будет включать направление миссии по технической оценке, после чего будет организовано обучение и передача во временное пользование оборудования для детектирования излучений.

56. В конце июня 2011 года Агентство находилось на последних этапах оказания помощи правительству Колумбии в его деятельности по обеспечению физической ядерной безопасности на Кубке мира ФИФА среди молодежи до 20 лет, который состоится в восьми колумбийских городах в июле-августе 2011 года. Содействие заключалось только в предоставлении во временное пользование оборудования для детектирования излучений, и ограниченная сфера действия этого проекта объясняется тем, что Колумбия уже сформировала мощный потенциал для работы в этой области в ходе осуществления проекта в области физической ядерной безопасности, который она реализовывала вместе с Агентством в связи с IX Южноамериканскими играми 2010 года в Медельине.

D.4.7. Ядерная судебная экспертиза

57. Ядерная судебная экспертиза дает важную потенциальную возможность для установления государствами-членами эффективного режима физической ядерной безопасности, и, соответственно, Агентство продолжало придавать приоритетное значение деятельности в этой области. Секретариат созывал в 2010 и 2011 годах совещания консультантов, целью которых была разработка технической структуры национальных библиотек материалов по ядерной судебной экспертизе, а также международного справочника для помощи в толковании данных ядерной судебной экспертизы. Что касается подготовки кадров и образования в сфере ядерной судебной экспертизы, то Агентство провело в октябре 2010 года международный семинар-практикум по ознакомлению с вопросами, касающимися мест совершения радиологических преступлений и ядерной судебной экспертизы, а в декабре 2010 года созвало совещание консультантов, цель которого состояла в том, чтобы включить в учебную программу подготовки кадров Агентства последние достижения в области науки по ядерной судебной экспертизе. Агентство выступало также в качестве наблюдателя на нескольких совещаниях, посвященных повышению осведомленности и международному сотрудничеству в отношении ядерной судебной экспертизы, включая отработку действий на основе сценария, которая проводилась в рамках ГИБАЯТ.

D.4.8. Центры содействия деятельности в области физической ядерной безопасности

58. Агентство продолжало оказывать содействие государствам в формировании устойчивой компетентности, необходимой для создания и обеспечения работы центров содействия деятельности в области физической ядерной безопасности (ЦСФЯБ). С этой целью Агентство провело в охватываемый данным докладом период двое курсов регионального уровня и трое курсов национального уровня по подготовке инструкторов по оборудованию и методам детектирования излучений. В декабре 2010 года пилотные национальные курсы по подготовке инструкторов по сохранности радиоактивных источников состоялись в Малайзии. В течение года более 70 потенциальных инструкторов прошли обучение в областях детектирования излучений и сохранности радиоактивных источников; ожидается, что эти слушатели будут оказывать содействие осуществлению учебных программ в области физической ядерной безопасности национального уровня в своих странах, в том числе в создании и обеспечении функционирования ЦСФЯБ. Кроме того, два эксперта прошли обучение на рабочем месте техническому обслуживанию переносного оборудования для детектирования излучений, и эти знания они будут применять при оказании услуг по техническому обеспечению управления ЦСФЯБ оборудованием в течение жизненного цикла в своих странах.

59. Агентство оказало содействие правительству Колумбии в создании ЦСФЯБ в Боготе в помещениях Главного управления уголовной полиции и уголовного розыска, которое является одним из подразделений Национальной полиции Колумбии. ЦСФЯБ был официально открыт в октябре 2010 года, и с тех пор уже стал местом проведения двух учебных курсов для слушателей из государств – членов Американского полицейского сообщества (АМЕРИПОЛ), штаб-квартира которого расположена в Боготе.

Е. Вопросы управления

Е.1. Финансирование

60. Подробности в отношении выплат и расходов Фонда физической ядерной безопасности приведены в таблице ниже.

Выплаты и расходы Фонда физической ядерной безопасности		
2002-2003	Выплаты	5,7 млн. долл. США
2004	Выплаты	7,7 млн. долл. США
2005	Выплаты	8,8 млн. долл. США
2006	Выплаты	15,5 млн. долл. США
2007	Выплаты	15,7 млн. долл. США
2008	Выплаты	19,2 млн. долл. США
2009	Выплаты	22,7 млн. долл. США
2010	Выплаты	22,1 млн. долл. США
2011	Расходы (выплаты и непогашенные обязательства) по состоянию на 21 июля 2011 года	12,3 млн. долл. США

61. В течение года Фонд физической ядерной безопасности получил взносы от Бельгии, Германии, Дании, Испании, Италии, Нидерландов, Новой Зеландии, Норвегии, Республики Корея, Российской Федерации, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Финляндии, Франции, Швеции, Эстонии, Японии и Европейского союза. Соглашения с Германией, Норвегией, Нидерландами, Российской Федерацией и Европейским союзом содержат положение о взносах, которые будут вноситься в течение ряда лет.

62. Объем средств регулярного бюджета на 2011 год, предназначенных для обеспечения физической ядерной безопасности, вырос до 4 043 439 евро (в ценах 2011 года). К 30 июня 2011 года расходы из регулярного бюджета составили 2 002 726 евро, или 49,97% годового бюджета. Расходы из регулярного бюджета производились в соответствии с приоритетами, определенными в "Программе и бюджете Агентства на 2010-2011 годы"¹³.

63. Электронная система поддержки программ, которая использовалась для управления деятельностью и финансированием программы по физической ядерной безопасности, была в конце 2010 года снята с эксплуатации и заменена Единой информационной системой обслуживания программ Агентства (ЭЙПС). Бюро по физической ядерной безопасности работает в тесном сотрудничестве с Департаментом управления над улучшением возможностей по управлению проектами и представлению отчетности в рамках ЭЙПС.

64. В пункте 18 постановляющей части резолюции GC(54)/RES/8 Генеральной конференции Секретариату было предложено представлять по мере необходимости доклады Совету управляющих о ходе осуществления мер по обеспечению конфиденциальности. В связи с этим в записке 2010/60 приводятся подробности в отношении мер Агентства по защите информации.

Е.2. АдСек

65. Консультативная группа по вопросам физической ядерной безопасности (АдСек) продолжала предоставлять рекомендации Генеральному директору. Состав группы за охватываемый докладом период изменился, поскольку имели место назначение нового председателя и выход на пенсию еще двух членов группы. С 2002 года АдСек проводит свои совещания два раза в год и предоставляет рекомендации по широкому кругу вопросов физической ядерной безопасности. Как упоминается в пункте 33 выше, АдСек и Комиссия по нормам безопасности участвовали в рамках совместной рабочей группы в обсуждении мер краткосрочного характера по укреплению взаимодействия с представителями государств-членов в разработке руководящих документов серии изданий по физической ядерной безопасности и долгосрочной цели изучения возможности создания одной серии норм Агентства, которые охватывали бы как безопасность, так и физическую безопасность, при уважении специфического характера каждой из них.

¹³ См. GC(53)/5.

Г. Цели и приоритеты на 2011/2012 год

66. В марте 2012 года Совет будет отмечать десятую годовщину усиленной деятельности Агентства в области физической ядерной безопасности. Секретариат намерен воспользоваться этой возможностью для начала анализа существующего Плана по физической ядерной безопасности в рамках подготовки к разработке следующего плана, который будет охватывать период 2014-2017 годов.

67. За время, прошедшее после разработки первого Плана по физической ядерной безопасности, был разработан ряд других инициатив, связанных с физической ядерной безопасностью. Следует приветствовать любую инициативу, способствующую повышению физической ядерной безопасности, и эти инициативы, безусловно, получили поддержку многих государств-членов. Агентство будет стремиться к улучшению взаимодействия и координации работы с другими инициативами в соответствии с резолюциями Генеральной конференции и указаниями Совета управляющих по обеспечению согласованности в проведении мероприятий и содействию подготовке единого свода признанных и используемых во всемирных масштабах международных руководящих материалов по физической ядерной безопасности.

68. И до проведения анализа, которое состоится в 2012 году, ясно, что Агентство не располагает ресурсами для удовлетворения всех запросов об оказании помощи. Поэтому Агентство сосредоточит свое внимание на областях, где оно обладает явным сравнительным преимуществом. Это означает, что оно будет уделять первоочередное внимание подготовке согласованных в международных масштабах руководящих материалов в серии изданий по физической ядерной безопасности, проведению экспертных рассмотрений и оказанию консультативных услуг, программам по развитию людских ресурсов, осуществляемым через национальные или региональные центры содействия, технической поддержке посредством проектов координированных исследований и сконцентрирует внимание на координации. Говоря конкретно, Агентство будет:

- разрабатывать методологии самооценки и подходы, основанные на универсально применимых руководящих материалах в рамках серии изданий по физической ядерной безопасности, и содействовать их применению с целью обеспечения наличия эффективной и устойчивой национальной инфраструктуры физической ядерной безопасности;
- анализировать, обновлять и завершать модульное оформление существующих учебных программ с целью обеспечения их соответствия последним документам в серии изданий по физической ядерной безопасности, в частности документам, содержащим основы и рекомендации, и обеспечения выпуска материалов для проведения будущих учебных курсов в виде модулей и в удобной для пользователей форме;
- создавать сеть сотрудничества с национальными центрами содействия деятельности в области физической ядерной безопасности или образцово-показательными центрами и содействовать ее работе, а также стремиться к получению согласия таких центров на организацию учебных курсов и предоставление других услуг Агентства по поддержке;
- работать с государствами-членами над созданием рабочей группы по радиоактивным источникам, которая будет стремиться к координации помощи, оказываемой в рамках двусторонних программ и других инициатив, с деятельностью Агентства в рамках Плана по физической ядерной безопасности;

- ускорять развитие содействия проведению судебной экспертизы в целях физической ядерной безопасности путем выпуска руководящих документов серии изданий по физической ядерной безопасности, создания сети сотрудничества и разработки проектов координированных исследований. Кроме того, Агентство разработает четкий график выпуска документов, с тем чтобы государства могли на более прогнозируемой основе участвовать в их подготовке;
- улучшать планирование и определение приоритетов программ, с тем чтобы лучше увязывать имеющиеся ресурсы и мероприятия;
- ускорять разработку комплексных планов поддержки физической ядерной безопасности (КППФЯБ) с государствами с целью улучшения и облегчения координированного оказания помощи государствам;
- с целью лучшего понимания потребностей государств Секретариат создаст базу данных для совместной работы, доступ к которой будет также иметь соответствующее государство. Эта база данных будет располагаться на защищенной платформе и будет облегчать взаимодействие и сотрудничество с этим государством. Она будет дополнять, но не подменять КППФЯБ, на котором она будет основываться, и она будет давать возможность ознакомиться с информацией в режиме реального времени о том, каким образом решаются вопросы, определенные в КППФЯБ.