

Финансовые ведомости Агентства за 2011 год



IAEA

Международное агентство по атомной энергии

Атом для мира

Доклад Совета управляющих

1. В соответствии с положением 11.03 b) [1] Финансовых положений Совет управляющих настоящим препровождает членам Агентства доклад Контролера со стороны о финансовых ведомостях Агентства за 2011 год.
2. Совет рассмотрел доклад Контролера со стороны и доклад Генерального директора о финансовых ведомостях, а также сами финансовые ведомости и представляет на рассмотрение Генеральной конференции следующий проект резолюции.

Генеральная конференция,

учитывая положение 11.03 b) Финансовых положений,

принимает к сведению доклад Контролера со стороны о финансовых ведомостях Агентства за 2011 год и доклад Совета управляющих по этому вопросу [*].

[*] GC(56)/10

[1] INFCIRC/8/Rev.3

Пятьдесят шестая очередная сессия**Финансовые ведомости Агентства за 2011 год****Содержание**

	<u>Стр.</u>
Содержание	iii
Доклад Генерального директора о финансовых ведомостях Агентства за год, закончившийся 31 декабря 2011 года	1
Заявление об ответственности Генерального директора и подтверждение соответствия финансовых ведомостей финансовым положениям Международного агентства по атомной энергии по состоянию на 31 декабря 2011 года	14
Часть I - Заключение о проверке	17
Часть II - Финансовые ведомости	
I Финансовое положение по состоянию на 31 декабря 2011 года	21
II Финансовые показатели за год, закончившийся 31 декабря 2011 года	22
III Изменения в капитале за год, закончившийся 31 декабря 2011 года	23
IV Движение денежных средств за год, закончившийся 31 декабря 2011 года	24
Va Сопоставление бюджетных и фактических сумм (доля Фонда регулярного бюджета, относящаяся к оперативной деятельности) за год, закончившийся 31 декабря 2011 года	25
Vb Сопоставление бюджетных и фактических сумм (доля Фонда регулярного бюджета, относящаяся к капиталовложениям) за год, закончившийся 31 декабря 2011 года	26
VI Раскрытие показателей по основным программам за год, закончившийся 31 декабря 2011 года	27
VIIa Раскрытие показателей по фондам – финансовое положение по состоянию на 31 декабря 2011 года	28
VIIb Раскрытие показателей по фондам – финансовые показатели за год, закончившийся 31 декабря 2011 года	29
Часть III - Примечания к финансовым ведомостям	31
Часть IV - Приложения к финансовым ведомостям	
A1 Поступления от взносов за период, заканчивающийся 31 декабря 2011 года	105
A2 Задолженность по взносам за период, заканчивающийся 31 декабря 2011 года	108

A3	Авансовые платежи за период, заканчивающийся 31 декабря 2011 года	113
A4	Взносы натурой за период, заканчивающийся 31 декабря 2011 года	115
A5	Фонд регулярного бюджета – остаток денежных средств по состоянию на 31 декабря 2011 года	119
A6	Фонд регулярного бюджета – доли государств-членов в остатке денежных средств за 2010 год	120
Часть V	- Доклад Контролера со стороны о проверке финансовых ведомостей Международного агентства по атомной энергии за год, закончившийся 31 декабря 2011 года	125

ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА О ФИНАНСОВЫХ ВЕДОМОСТЯХ АГЕНТСТВА ЗА ГОД, ЗАКОНЧИВШИЙСЯ 31 ДЕКАБРЯ 2011 ГОДА

Введение

1. В соответствии с положением 11.03 Финансовых положений имею честь представить финансовые ведомости Международного агентства по атомной энергии (далее «МАГАТЭ» или «Агентство») за год, закончившийся 31 декабря 2011 года.

2. Впервые финансовые ведомости Агентства были подготовлены в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС)*. До 2010 года финансовые ведомости готовились в соответствии со стандартами учета системы Организации Объединенных Наций (СУСООН).

3. В соответствии с положением 11.03 Финансовых положений представляется также доклад Контролера со стороны и его заключение о проверке финансовых ведомостей.

4. МАГАТЭ является некоммерческой автономной межправительственной организацией, созданной в 1957 году в соответствии с решением Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. Оно входит в общую систему Организации Объединенных Наций, и его отношения с Организацией Объединенных Наций основываются на Соглашении, регулирующем взаимоотношения Организации Объединенных Наций с Международным агентством по атомной энергии, которое вступило в силу 14 ноября 1957 года.

5. Уставной мандат Агентства предполагает три основных вида деятельности, которые предусмотрены в программе Агентства:

- *гарантии и проверка* – осуществление проверки того, что поставленные под гарантии ядерный материал и деятельность не используются в военных целях;
- *безопасность и физическая безопасность* – оказание странам помощи в повышении ядерной и физической ядерной безопасности и в обеспечении готовности и реагирования в случае аварийных ситуаций;
- *наука и технологии* – оказание странам помощи в обеспечении мирного использования ядерной науки и технологий.

6. Агентство осуществляет свой мандат, стремясь добиваться конкретных результатов и обеспечивая эффективность, подконтрольность и прозрачность. Такая работа должна сопровождаться подготовкой финансовой отчетности и управленческой информации высокого качества. Подготовка на базе МСУГС более всеобъемлющих финансовых ведомостей – один из ключевых факторов, способствующих более эффективному выполнению Агентством своего мандата.

* В некоторых использующих русский язык государствах-членах в настоящее время применяется название «Международные стандарты финансовой отчетности для общественного сектора» или сокращенно МСФООС. (Прим. перев.)

Переход на МСУГС

Более совершенная финансовая отчетность и управленческая информация

7. 30 ноября 2005 года Комитет высокого уровня по вопросам управления (КВВУ) рекомендовал всем организациям системы Организации Объединенных Наций внедрить МСУГС в качестве стандартов отчетности. Эта рекомендация была обусловлена необходимостью перехода системы ООН на более совершенные, независимые и признанные во всем мире стандарты учета в целях повышения качества и надежности финансовой отчетности.

8. После этого в июне 2007 года Совет управляющих утвердил внедрение в Агентстве МСУГС. Проект внедрения МСУГС был сложным и широкомасштабным, и подготовительная работа началась в 2007 году. Еще более усложняло задачу одновременное внедрение участка I нового механизма планирования организационных ресурсов (ПОР) – Единой информационной системы обслуживания программ Агентства (ЭЙПС).

9. Внедрение МСУГС соответствует образцовой практике управления и приведет к использованию последних достижений в финансовой сфере. Это приведет также к унификации представления финансовых ведомостей в организациях системы ООН и повышению степени их сопоставимости с финансовыми ведомостями других международных организаций и национальных правительств.

10. Финансовые ведомости, подготовленные на базе МСУГС, позволяют получить намного более полное представление о фактических активах, обязательствах, поступлениях и расходах Агентства. Более высокая степень прозрачности в отношении активов и обязательств будет содействовать совершенствованию внутреннего контроля и управления ресурсами. Подготовленная на базе МСУГС информация о поступлениях и расходах повышает эффективность принятия решений и стратегического планирования.

Краткое описание изменений в финансовых ведомостях

11. Для применения МСУГС требуется внедрение учета по методу полного начисления, который существенным образом отличается от модифицированного кассового метода, применяющегося в соответствии с СУСООН. При учете по методу начисления операции и другие события признаются тогда, когда они происходят, зарегистрированы в бухгалтерских документах и учтены в финансовых ведомостях тех периодов, к которым они относятся, а не только тогда, когда поступают или выплачиваются денежные средства или их эквиваленты.

12. В соответствии с МСУГС проводится анализ договоренностей о добровольных взносах, чтобы определить, должно ли Агентство выполнить некие условия их использования. Если таковые условия отсутствуют, поступления признаются в момент подписания юридически обязывающего соглашения. Если такие условия имеются, поступления признаются только тогда, когда эти условия выполняются. Когда взносы подлежат выплате Агентству, приводится сальдо счетов к получению, но его величина уменьшается с учетом резерва сумм, получение которых считается маловероятным. Ранее в соответствии с СУСООН поступления добровольных взносов просто признавались в момент получения денежных средств. Теперь Агентство проводит также по возможности оценку стоимости неденежных взносов в виде товаров натурой и включает данный показатель в статью поступлений.

13. Расходы теперь отражаются в финансовых ведомостях только тогда, когда услуги или товары получены и приняты Агентством, а не когда были взяты обязательства.

14. МАГАТЭ теперь сообщает о стоимости своих инвестиций как в материальные, так и в нематериальные активы. Материальные основные активы (называемые основными средствами) – это здания, имущество длительного пользования и небольшие легко утрачиваемые вещи или предметы имущества Агентства. Нематериальные активы – это имущество, которое не имеет физической формы. Для Агентства это в основном программное обеспечение ИТ. Ранее все эти активы сразу же по приобретении учитывались как расходы.

15. Величина будущих вознаграждений работникам, которые сотрудники МАГАТЭ заработали, но еще не получили (например, накопленный ежегодный отпуск, субсидии на репатриацию, медицинское страхование после завершения службы), теперь учитывается по методу начисления, чтобы отразить полный объем затрат, связанных с наймом сотрудников. В предыдущих финансовых ведомостях эти виды вознаграждений показывались как расходы только тогда, когда они выплачивались, а обязательства раскрывались только в примечаниях.

16. В соответствии с СУСООН главные финансовые ведомости (ведомости I и II) представлялись с разбивкой по фондам. В соответствии с МСУГС в финансовых ведомостях I и II показано только совокупное сводное положение, и разбивка по фондам приводится в финансовой ведомости VII. В сводных финансовых ведомостях приводится соответствующая доля всех организаций и фондов, которые, как считается согласно определению МСУГС, совместно контролируются МАГАТЭ и другими организациями.

17. Внедрение МСУГС в настоящее время не сказывается на подготовке бюджета, который по-прежнему представляется на основе модифицированного кассового метода. Поскольку этот метод отличается от метода начисления, используемого при подготовке финансовых ведомостей, в соответствии с требованиями МСУГС проводится выверка счетов бюджета и ведомости движения денежных средств.

Финансовые показатели

18. Общий объем поступлений Агентства в 2011 году составил 554,4 млн. евро, а общий объем расходов был равен 404,2 млн. евро. С учетом доли Агентства в сумме превышения доходов над расходами в организациях, оказывающих общие услуги (магазин ВМЦ и службы питания), в размере 0,5 млн. евро, в 2011 году был зафиксирован чистый остаток в размере 150,7 млн. евро, главным образом во Внебюджетном фонде в поддержку программ (ВБФ).

19. Как допускается согласно МСУГС, в первый год внедрения МСУГС в ведомости финансовых показателей не приводится сравнительная информация за предыдущий период. В финансовой ведомости VIIb приводятся подробные финансовые показатели по фондам, которые в кратком виде представлены ниже:

Таблица 1. Сводные финансовые показатели по фондам за период, закончившийся 31 декабря 2011 года

	(в млн. евро)						
	РБ и ФОС	ФТС	ВБФ	ВБ - ТС	ЦФ/РФ /СФ	Взаимо- зачет по межфон- довым операциям	ВСЕГО, МАГАТЭ
Итого, поступления	315,8	59,7	169,4	13,1	0,3	(3,9)	554,4
Итого, расходы	308,8	46,3	41,5	11,0	0,5	(3,9)	404,2
Остаток/(дефицит) по операциям за год	7,0	13,4	127,9	2,1	(0,2)	-	150,2
Доля суммы превышения доходов над расходами в организациях, оказывающих общие услуги	0,5	-	-	-	-	-	0,5
Чистый остаток/(дефицит) за год	7,5	13,4	127,9	2,1	(0,2)	-	150,7

20. Внедрение МСУГС привело к кардинальному изменению учета поступлений внебюджетных взносов, и теперь поступления признаются до получения денежных средств. Во ВБФ зарегистрирован остаток в размере 127,9 млн. евро за год, главным образом вследствие признания поступлений в течение года, которые связаны с банком низкообогащенного урана (НОУ) МАГАТЭ и расходоваться которые будут в будущие периоды.

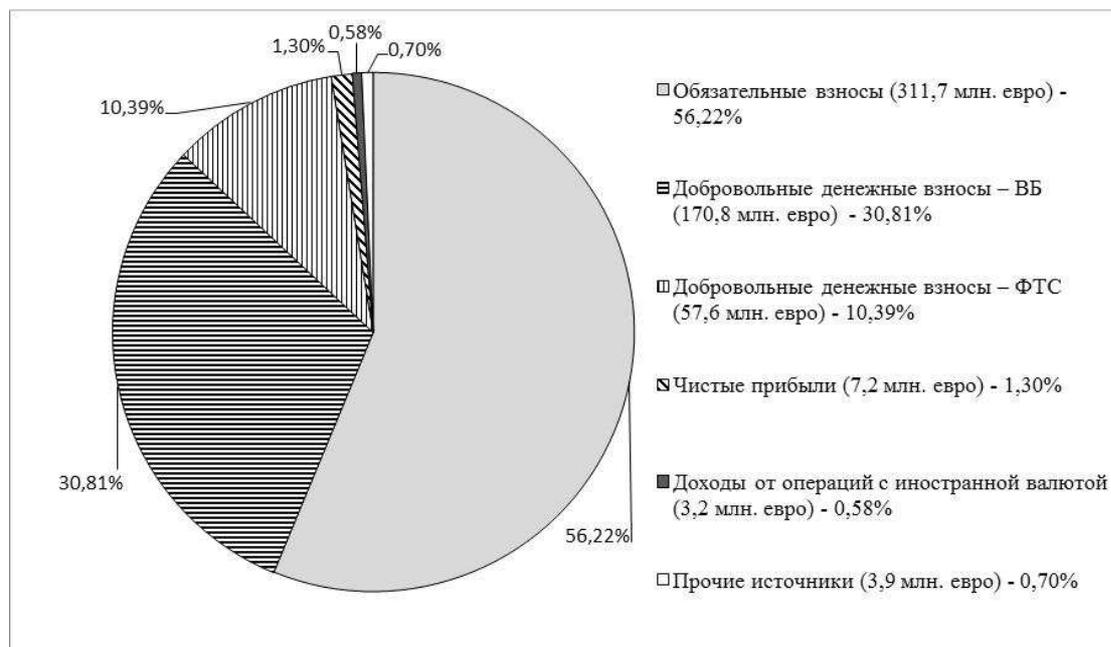
21. В Фонде технического сотрудничества (ФТС) и Фонде регулярного бюджета зафиксированы остатки за год в размере 13,4 млн. евро и 7,5 млн. евро, соответственно.

22. Незначительный дефицит по линии целевых фондов/резервных фондов/специальных фондов (ЦФ/РФ/СФ) объясняется главным образом разницей между временем признания поступлений и расходов. Он покрывается за счет остатка за предыдущие годы.

Анализ поступлений

23. Деятельность по программе МАГАТЭ финансируется главным образом из двух источников: обязательных взносов по регулярному бюджету и добровольных взносов. Обязательные взносы в размере 311,7 млн. евро остаются для Агентства основным источником поступлений, и на них приходится примерно 56% общего объема поступлений в 2011 году.

Рис. 1. Источники поступлений



24. Признанные поступления добровольных взносов составили за год в общей сложности 230,3 млн. евро, или 42% от общего объема поступлений. Из них добровольные денежные взносы в ФТС составили 57,6 млн. евро, а другие внебюджетные денежные взносы были равны 170,8 млн. евро.

25. Одним из крупных мероприятий, которое осуществляло Агентство в отчетном году, было создание банка НОУ МАГАТЭ, финансируемого исключительно за счет внебюджетных взносов. Совет управляющих утвердил его создание в декабре 2010 года (GOV/2010/70). Цель его состоит в выполнении роли гарантирующего механизма, поддерживающего коммерческий рынок, но не нарушающего его функционирования в случае возникновения перебоев в поставках НОУ государству-члену и невозможности их восстановления коммерческими средствами. Данные о поступлениях для банка НОУ МАГАТЭ приводятся в разделе внебюджетных добровольных взносов, и их объем составляет эквивалентную сумму 81,2 млн. евро. Предполагается, что эта сумма будет использоваться в будущие периоды.

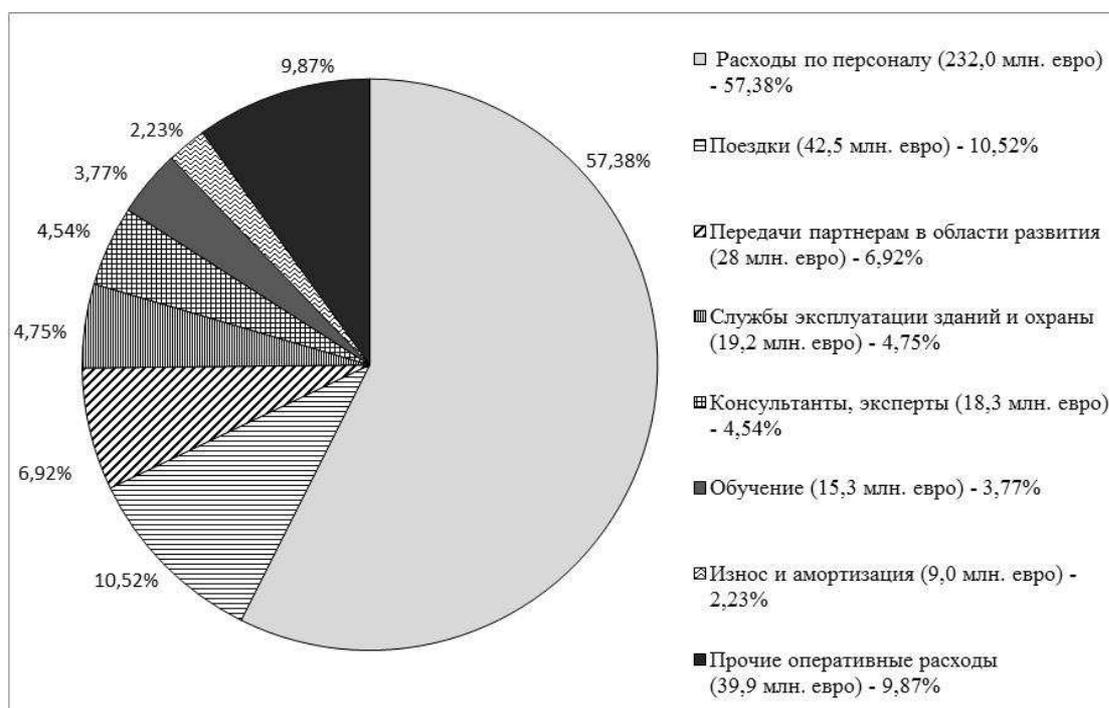
26. Значительный объем полученных взносов сопровождался условиями (25,7 млн. евро). Поэтому данные о них не включены в поступления за 2011 год, а приводятся в ведомости финансового положения по статье «Отложенные поступления» и будут признаны в качестве поступлений в будущие периоды, когда будут выполнены оговоренные условия.

27. Добровольные взносы включают также 1,9 млн. евро взносов натурой, главным образом касающихся бесплатного использования помещений в Австрии и Монако. Они признаются важным элементом, позволяющим Агентству осуществлять свою деятельность. В этих случаях величина взноса определяется на основе рыночной ставки арендной платы в этих местах; кроме того, признаются соответствующие расходы на аренду.

Анализ расходов

28. Расходы по персоналу в размере 232,0 млн. евро составляют 57% общего объема расходов в сумме 404,2 млн. евро в 2011 году. Как уже подчеркивалось, в соответствии с учетом по методу начисления выплаты после прекращения службы и прочие долгосрочные вознаграждения работникам признаются тогда, когда они зарабатываются персоналом, а не тогда, когда они непосредственно производятся. Расходы в связи с планами с установленными выплатами по медицинскому страхованию после завершения службы (МСЗС) составили в 2011 году в общей сложности 10,3 млн. евро. Данная методология позволяет Агентству усовершенствовать ежегодный учет реальных затрат, связанных с наймом своих сотрудников.

Рис. 2. Анализ расходов



29. В 2011 году государствам-членам были переданы оборудование и другие проектные активы на сумму 28,0 млн. евро, главным образом в рамках программы ТС, но также непосредственно техническими отделами в соответствии с конкретными программами помощи.

30. Другие оперативные расходы на вышеприведенной диаграмме включают учрежденческие услуги по контрактам (в сфере информационных технологий, науки и техники и т.д.) в размере 12,1 млн. евро, которые представляют собой расходы Агентства на привлечение третьих сторон к выполнению работы от его имени. В эту сумму входят также материалы и принадлежности (7,2 млн. евро), техническое обслуживание оборудования и программного обеспечения (4,7 млн. евро) и приобретение мелкого оборудования и программного обеспечения, которое не отвечает критериям капитализации (4,2 млн. евро).

31. Анализ расходов по фондовым группам показывает, что на расходы по регулярному бюджету (РБ) приходится свыше 76% общего объема расходов.

Исполнение бюджета

32. Регулярный бюджет Агентства по-прежнему составляется на основе модифицированного кассового метода и представлен в финансовых ведомостях в ведомости V «Сопоставление бюджетных и фактических сумм». В целях содействия сопоставлению бюджета и финансовых ведомостей, подготовленных на базе МСУГС, в примечаниях к финансовым ведомостям приводится выверка бюджета и ведомости движения денежных средств.

33. Первоначальные ассигнования по регулярному бюджету на 2011 год были утверждены в объеме 331,5 млн. евро при обменном курсе 1 евро = 1 долл. Объем окончательного бюджета после пересчета составил 313,9 млн. евро при среднем курсе ООН 1,3893 долл. к 1 евро. Данные о движении средств между первоначальным и окончательным бюджетом по основным программам приводятся в примечаниях к финансовым ведомостям.

34. Агентство в целом израсходовало 300,1 млн. евро из ассигнований по доле регулярного бюджета на 2011 год, относящейся к оперативной деятельности, что соответствует степени освоения ресурсов 99,0%, причем неиспользованными остались 2,9 млн. евро. Расходы по доле, относящейся к капиталовложениям, в размере 7,1 млн. евро означают степень освоения средств 87,8%. Данные о степени освоения средств по основным программам приводятся ниже:

Таблица 2. Степень освоения бюджетных средств в 2011 году

Основная программа	Степень освоения средств	
	Доля, относящ. к операт. деят-ти	Доля, относящ. к капиталовложениям
ОП1 - Ядерная энергетика, топл. цикл и яд. наука	99,4%	-
ОП2 - Ядерные методы для развития и охраны окружающей среды	97,2%	19,2%
ОП3 - Ядерная безопасность и физич. ядерная безоп.	100,0%	-
ОП4 - Ядерная проверка	99,1%	95,1%
ОП5 - Политика, управление и администрация	99,4%	98,2%
ОП6 - Управление тех. сотрудн. в целях развития	99,0%	-
Итого, Агентство	99,0%	87,8%

35. Подробная информация об исполнении бюджета за 2011 год приводится в примечании 36с к финансовым ведомостям Агентства.

Финансовое положение

36. Финансовое положение Агентства, о котором сообщается в информации по фондам, можно обобщить следующим образом:

Таблица 3. Сводное финансовое положение по фондам по состоянию на 31 декабря 2011 года

	(в млн. евро)					
	РБ и ФОС	ФТС	ВБФ	ВБ - ТС	ЦФ/ИФ/СФ	ВСЕГО, МАГАТЭ
Оборотные активы	115,3	64,5	246,2	39,3	3,6	468,9
Внеоборотные активы	72,2	-	14,2	-	0,2	86,6
Итого, активы	187,5	64,5	260,4	39,3	3,8	555,5
Краткосрочные обязат.	45,6	4,2	12,1	2,2	-	64,1
Долгосрочные обязат.	159,9	-	24,7	3,0	-	187,6
Итого, обязательства	205,5	4,2	36,8	5,2	-	251,7
ЧИСТЫЕ АКТИВЫ/ КАПИТАЛ	(18,0)	60,3	223,6	34,1	3,8	303,8

37. Чистая сумма оборотных активов (оборотные активы за вычетом краткосрочных обязательств) Агентства по состоянию на 31 декабря 2011 года составляла 404,8 млн. евро (240,9 млн. евро по состоянию на 1 января 2011 года). Этот показатель положителен по всем фондам, что свидетельствует о положительной краткосрочной ликвидности. Сумма оборотных активов Агентства составляет 84,4% от общей суммы активов, а объем краткосрочных обязательств – 25,5% от общего объема обязательств.

38. Объем краткосрочных обязательств Агентства в течение года уменьшился, поскольку внебюджетные взносы, предоставленные в предыдущем году для создания банка НОУ МАГАТЭ, были официально приняты Агентством в 2011 году. Эти авансовые взносы были отнесены к категории отложенных поступлений (краткосрочные обязательства) в балансах на начало периода на базе МСУГС и признаны в качестве поступлений в течение 2011 года.

Чистые активы/капитал

39. Чистая сумма активов/капитала Агентства на 1 января 2011 года возросла со 146,6 млн. евро в пересчете на базе МСУГС до 303,8 млн. евро по состоянию на 31 декабря 2011 года.

40. Отрицательная чистая сумма активов/капитала по фонду РБ объясняется главным образом тем, что в финансовых ведомостях были впервые признаны значительные обязательства по выплатам персоналу по окончании службы.

41. Сумма чистых активов/капитала ВБФ составила 223,6 млн. евро главным образом благодаря взносам, которые были предоставлены или объявлены для банка НОУ МАГАТЭ и других внебюджетных проектов и которые, как предполагается, будут расходоваться в будущие годы.

42. Чистые активы/капитал подразделяются на фондовые остатки (184,0 млн. евро) и резервы (119,8 млн. евро).

43. Фондовые остатки включают отдельные фонды, преследующие конкретные цели, в объеме 50,8 млн. евро. К ним относятся Фонд оборотных средств (15,2 млн. евро) и Фонд основных капиталовложений (8,0 млн. евро) по разделу «Фонд регулярного бюджета и Фонд оборотных средств» и Фонд физической ядерной безопасности (25,3 млн. евро), который является частью Внебюджетного фонда в поддержку программ.

44. К резервам относятся главным образом средства Агентства, по которым были взяты обязательства по неисполненным контрактам, когда товары и услуги не были предоставлены Агентству по состоянию на конец года. Эти средства признавались обязательствами и расходами согласно СУСООН, но учитываются в качестве будущих обязательств согласно МСУГС и станут обязательствами после предоставления товаров и услуг.

Денежные средства, их эквиваленты и капиталовложения

45. Совокупный объем денежных средств, их эквивалентов и капиталовложений в размере 404,4 млн. евро составляет 72,8% общей суммы активов Агентства по состоянию на 31 декабря 2011 года. 65,5% остатков денежных средств, их эквивалентов и капиталовложений касаются внебюджетных фондов и поэтому предназначены для конкретных проектов.

46. Сумма остатков денежных средств и их эквивалентов увеличилась на 105,0 млн. евро со 156,7 млн. евро на начало года до 261,7 млн. евро в конце года. Это увеличение обусловлено в основном поступлением в течение года внебюджетных взносов, которые еще не использовались на проекты и размещены главным образом на срочных депозитах с первоначальными сроками погашения менее трех месяцев. Эта практика соответствует осмотрительному подходу Агентства, заключающемуся в ограничении использования услуг коммерческих банков очень краткосрочными периодами.

47. Сумма инвестиций главным образом в краткосрочные казначейские обязательства и срочные депозиты со сроком погашения от трех месяцев до одного года увеличилась на 9,8 млн. евро со 133,0 млн. евро на начало года до 142,8 млн. евро в конце года.

48. В 2011 году отмечались исторически низкие процентные ставки доллара США и евро. Это наряду с тем, что в рамках управления инвестициями Агентство считает обеспечение сохранности капитала и ликвидности более важной задачей, чем обеспечение их доходности, является основной причиной того, что в течение года данные показатели были низкими. Ввиду неопределенности экономической ситуации предполагается сохранение низких процентных ставок.

Взносы и дебиторская задолженность

49. Поступления по линии обязательных взносов в регулярный бюджет текущего года составили 311,7 млн. евро. Собираемость обязательных взносов за 2011 год составила 93,2%. Общий объем дебиторской задолженности по обязательным взносам по состоянию на 31 декабря 2011 года составил 21,2 млн. евро, что существенно, на 16,1 млн. евро, меньше остатков дебиторской задолженности по состоянию на 31 декабря 2010 года главным образом благодаря получению в 2011 году платежей от двух государств-членов со значительной задолженностью. Кроме того, в 2011 году сохранялась задолженность по авансам в Фонд оборотных средств общим размером 0,1 млн. евро. Агентство рассчитало резерв для дебиторской задолженности по всем обязательным взносам в размере 4,6 млн. евро по состоянию на 31 декабря 2011 года.

Рисунок 3. Собираемость обязательных взносов (%)

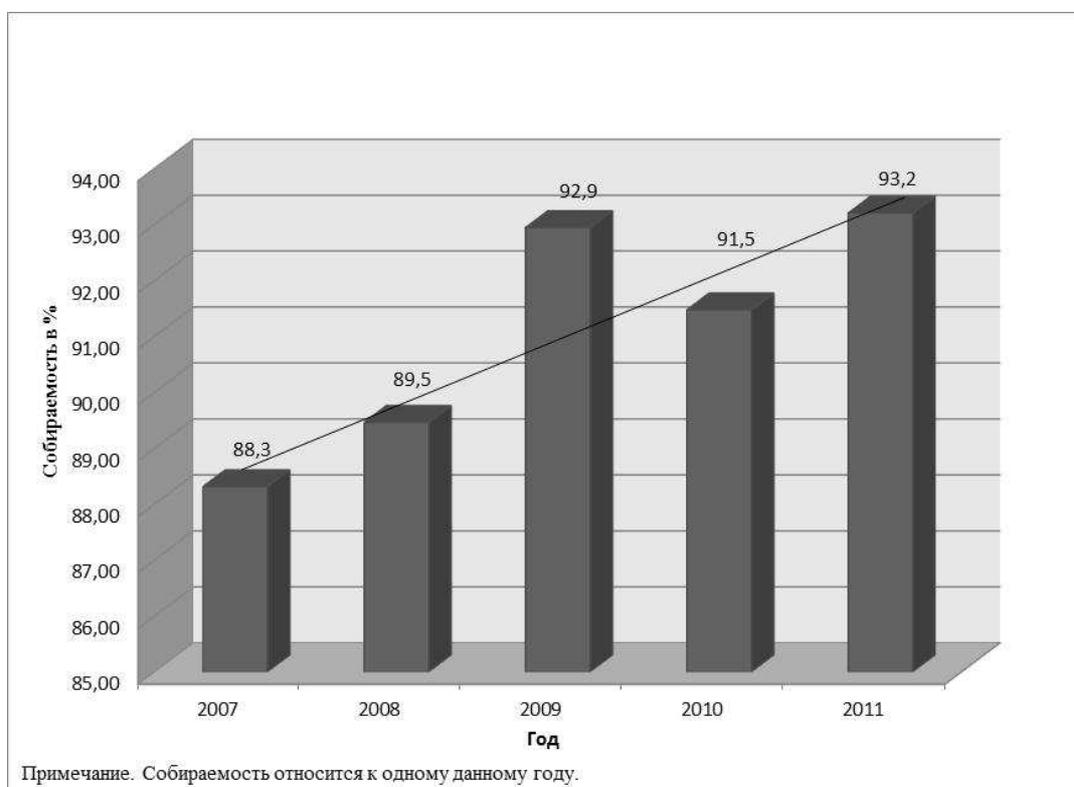
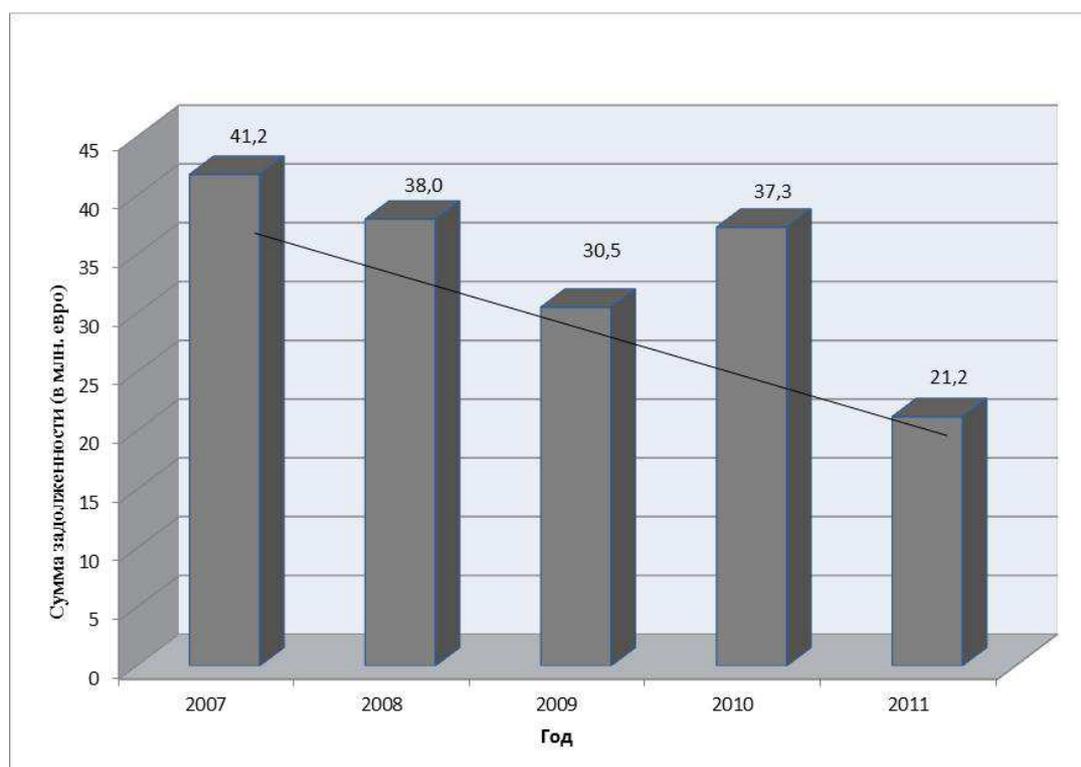


Рисунок 4. Общий объем дебиторской задолженности по обязательным взносам



50. Агентство получило также авансовые платежи на сумму 22,8 млн. евро в счет обязательных взносов на 2012 год.

51. Дебиторская задолженность по взносам в ФТС составила по состоянию на 31 декабря 2011 года 3,9 млн. евро и связана главным образом с обязательствами, не выплаченными в течение менее одного года.

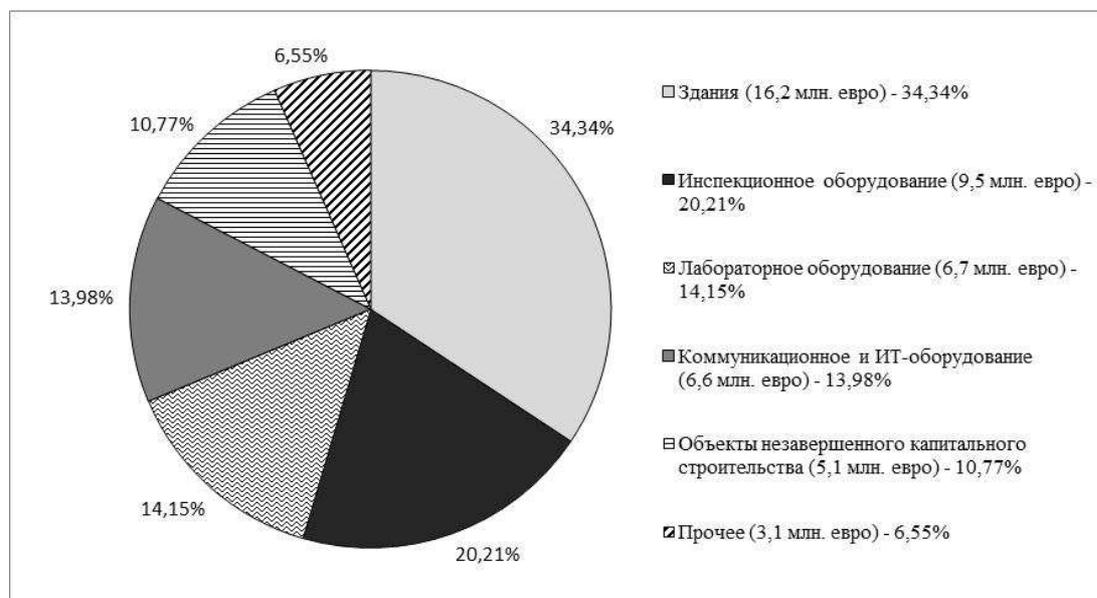
52. Дебиторская задолженность по внебюджетным взносам составила по состоянию на 31 декабря 2011 года 18,1 млн. евро. Она объясняется получением обязательств по внебюджетным взносам, которые были официально приняты в последнем квартале 2011 года, но по которым средства к 31 декабря 2011 года не поступили.

Основные средства (ОС)

53. Переход на МСУГС означал, что Агентство теперь должно вести подробный учет всех ОС, и это позволит обеспечить более рачительное использование ресурсов Агентства. Совокупная чистая балансовая стоимость по состоянию на 31 декабря 2011 года составляет 47,2 млн. евро, или 8,5% от общего объема активов Агентства. Она состоит главным образом из зданий чистой балансовой стоимостью 16,2 млн. евро, инспекционного оборудования для гарантий чистой балансовой стоимостью 9,5 млн. евро, лабораторного оборудования чистой балансовой стоимостью 6,7 млн. евро и коммуникационного и ИТ-оборудования чистой балансовой стоимостью 6,6 млн. евро.

54. В число зданий входят здания в Зайберсдорфе, Австрия, и дополнительные помещения Чистой лаборатории (ДЧЛ), которые вступили в строй в июне 2011 года. Здания в Венском международном центре не являются частью этих активов. Эти помещения арендуются за номинальную плату у правительства Австрии и используются совместно с другими организациями системы ООН. В отношении этих зданий Агентство использовало переходные положения, предусмотренные в стандарте МСУГС (МСФООС) 17. Подробная информация об этой аренде приводится в примечании 12 к годовым финансовым ведомостям Агентства.

Рисунок 5. Подробные данные по основным средствам



Обязательства по вознаграждениям работникам

55. Агентство имеет по состоянию на конец 2011 года значительные обязательства в отношении выплат по окончании службы и прочих долгосрочных вознаграждений работникам на сумму 175,1 млн. евро, объем которых увеличился за год на 6,9 млн. евро. Для учета обязательств в отношении медицинского страхования после завершения службы, пособий на репатриацию и оплаты накопленного ежегодного отпуска использовалась актуарная оценка.

56. Финансирование этих долгосрочных обязательств по контрактам с работниками – как нынешними, так и будущими – остается для Агентства проблемой. Основное обязательство, касающееся медицинского страхования после завершения службы, составило по состоянию на 31 декабря 2011 года 111,2 млн. евро. Его объем увеличился на 5,2 млн. евро по сравнению с остатком на 31 декабря 2010 года, что обусловлено в основном стоимостью текущих услуг и процентными расходами, которые компенсировались суммой актуарных прибылей и выплат, произведенных в течение года.

Остаток денежных средств

57. Остаток денежных средств за 2010 год составил 2,0 млн. евро, главным образом благодаря получению в 2011 году обязательных взносов за предыдущие годы.

Управление рисками

58. В финансовых ведомостях, подготовленных на базе МСУГС, приводится подробная информация об управлении Агентством своими финансовыми рисками, включая кредитный риск, рыночный риск (обменный курс и процентная ставка) и риск ликвидности. В целом в качестве главной цели управления капиталовложениями Агентства приоритет отдается сохранности капитала при обеспечении достаточной ликвидности для удовлетворения оперативных потребностей в денежных средствах, а уже затем обеспечению конкурентоспособной доходности его портфеля капиталовложений с учетом этих ограничений.

(Подпись) ЮКИЯ АМАНО
Генеральный директор

**ЗАЯВЛЕНИЕ ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА
И
ПОДТВЕРЖДЕНИЕ СООТВЕТСТВИЯ ФИНАНСОВЫХ ВЕДОМОСТЕЙ
ФИНАНСОВЫМ ПОЛОЖЕНИЯМ
МЕЖДУНАРОДНОГО АГЕНТСТВА ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ
ПО СОСТОЯНИЮ НА 31 ДЕКАБРЯ 2011 ГОДА**

Ответственность Генерального директора

Финансовые положения требуют от Генерального директора вести необходимые бухгалтерские счета в соответствии со стандартами учета, которые в основном используются во всей системе Организации Объединенных Наций, и ежегодно готовить финансовые ведомости. Он должен также предоставлять другую финансовую информацию, которая может потребоваться Совету или которую Генеральный директор может счесть необходимой или полезной.

В соответствии с Финансовыми положениями Агентство с января 2011 года внедрило Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС)*.

В целях создания основы для подготовки финансовых ведомостей Генеральный директор несет ответственность за установление подробных финансовых правил и процедур, чтобы обеспечить эффективное управление финансовой деятельностью, экономию средств и надежное хранение активов Агентства. Генеральный директор должен также осуществлять внутренний финансовый контроль, предусматривающий эффективную проверку финансовых операций, чтобы обеспечить: правильность получения, хранения и расходования всех денежных средств и иных финансовых ресурсов Агентства; соответствие расходов ассигнованиям, утвержденным Генеральной конференцией, решениям Совета об использовании средств на программу технического сотрудничества и другим разрешениям в отношении расходов из внебюджетных ресурсов; экономное использование ресурсов Агентства.

Подтверждение соответствия финансовых ведомостей Финансовым положениям

Настоящим подтверждаем, что прилагаемые финансовые ведомости, включающие ведомости I-VIb, и сопровождающие их примечания надлежащим образом подготовлены в соответствии со статьей XI Финансовых положений с должным соблюдением Международных стандартов учета в государственном секторе.

(Подпись) ЮКИЯ АМАНО
Генеральный директор

(Подпись) БЕТТИНА ТУЧЧИ БАРТСИОТАС
Директор Бюджетно-финансового отдела

22 марта 2012 года

* В некоторых использующих русский язык государствах-членах в настоящее время применяется название «Международные стандарты финансовой отчетности для общественного сектора» или сокращенно МСФООС. (Прим. перев.)

ЧАСТЬ I

Письмо Контролера со стороны Председателю Совета управляющих

Председателю Совета управляющих
Международное агентство по атомной энергии
А-1400 ВЕНА
Австрия

31 марта 2012 года

Ваше Превосходительство,

Имею честь препроводить финансовые ведомости Международного агентства по атомной энергии за год, закончившийся 31 декабря 2011 года, которые были представлены мне Генеральным директором в соответствии с положением 11.03 а) Финансовых положений. Я провел проверку этих ведомостей и составил по ним свое заключение.

Кроме того, в соответствии с положением 12.08 Финансовых положений имею честь представить свой доклад о финансовых ведомостях Агентства за год, закончившийся 31 декабря 2011 года.

Примите уверения в моем самом глубоком уважении.

(Подпись)

Проф. д-р Дитер Энгельс
Президент Федеральной счетной палаты
Германии
Контролер со стороны

ЗАКЛЮЧЕНИЕ О ПРОВЕРКЕ

СВИДЕТЕЛЬСТВО КОНТРОЛЕРА СО СТОРОНЫ О ФИНАНСОВЫХ ВЕДОМОСТЯХ МЕЖДУНАРОДНОГО АГЕНТСТВА ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ ЗА ФИНАНСОВЫЙ ПЕРИОД, ЗАКОНЧИВШИЙСЯ 31 ДЕКАБРЯ 2011 ГОДА

Генеральной конференции Международного агентства по атомной энергии

Доклад о финансовых ведомостях

Мною проведена ревизия прилагаемых финансовых ведомостей Международного агентства по атомной энергии, которые включают ведомость финансового положения, ведомость изменений в чистых активах/капитале, ведомость движения денежных средств, ведомости сопоставления бюджетных и фактических сумм и ведомости раскрытия показателей по сегментам (ведомости I-VIb) по состоянию на 31 декабря 2011 года за финансовый период, закончившийся на указанную дату, а также резюме основных принципов учета и другие пояснительные примечания.

Ответственность руководства за финансовые ведомости

Руководство несет ответственность за подготовку и объективное представление этих финансовых ведомостей в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе*. Эта ответственность включает: разработку, внедрение и использование средств внутреннего контроля, касающихся подготовки и объективного представления финансовых ведомостей, которые не содержат неправильных данных, существенным образом – либо в целях подлога, либо в силу ошибки – искажающих реальное положение; выбор и применение надлежащей учетной политики; проведение рациональных в сложившейся ситуации бухгалтерских расчетов.

Ответственность Контролера

Моя ответственность состоит в том, что на основании проведенной мною проверки я должен представить заключение по этим финансовым ведомостям. Проверка была проведена мною в соответствии с международными стандартами аудита, которые приняты и подвергнуты дальнейшей разработке Международной организацией высших контрольных органов. Согласно этим стандартам я должен соблюдать этические нормы и планировать и проводить ревизию таким образом, чтобы ее результаты являлись убедительным доказательством наличия или отсутствия в финансовых ведомостях неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение.

Аудиторская проверка связана с выполнением процедур, призванных получить подтверждение правильности сумм и сведений, приведенных в финансовых ведомостях. Выбранные процедуры зависят от суждения контролера, включая оценку рисков наличия в финансовых ведомостях неправильных данных, существенным образом – либо в целях подлога, либо в силу

* В некоторых использующих русский язык государствах-членах в настоящее время применяется название «Международные стандарты финансовой отчетности для общественного сектора» или сокращенно МСФООС. (Прим. перев.)

ошибки – искажающих реальное положение. Проводя такие оценки рисков, ревизор учитывает средства внутреннего контроля, касающиеся подготовки и объективного представления данным образованием финансовых ведомостей, чтобы выработать приемлемые в сложившейся ситуации процедуры проверки, но не для вынесения суждения об эффективности средств внутреннего контроля организации. Проверка включает также рассмотрение приемлемости использовавшейся учетной политики и обоснованности бухгалтерских расчетов, проводимых руководством, а также анализ общего формата финансовых ведомостей.

Полагаю, что полученные мною в ходе проверки сведения достаточны и приемлемы для вынесения заключения о ревизии.

Заключение

Я считаю, что эти финансовые ведомости во всех существенных отношениях в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе объективно представляют финансовое положение Международного агентства по атомной энергии по состоянию на 31 декабря 2011 года, его финансовые показатели и движение денежных средств в течение года, закончившегося на указанную дату.

Доклад о других правовых и регулирующих требованиях

Далее, по моему заключению, операции Международного агентства по атомной энергии, которые попали в поле моего зрения и которые я проверил в рамках проведенной мною работы, соответствовали во всех основных аспектах Финансовым положениям и правилам.

В соответствии со статьей XII Финансовых положений я представил также полный доклад о проведенной мною проверке финансовых ведомостей Международного агентства по атомной энергии, содержащий дополнительную информацию и замечания относительно финансовых ведомостей и настоящего заключения.

(Подпись)

Проф. д-р Дитер Энгельс
Президент Федеральной счетной палаты
Германии
Контролер со стороны

Бонн, 31 марта 2012 года

ЧАСТЬ II

Ведомости

Текст письма Генерального директора от 22 марта 2012 года на имя Контролера со стороны

Ваше Превосходительство,

В соответствии с положением 11.03 а) Финансовых положений имею честь представить финансовые ведомости Международного агентства по атомной энергии за год, закончившийся 31 декабря 2011 года, которые я настоящим утверждаю. Финансовые ведомости были подготовлены и подписаны директором Бюджетно-финансового отдела Департамента управления.

Примите уверения в моем самом высоком уважении.

(Подпись)

Юкия Аmano
Генеральный директор

ВЕДОМОСТЬ I. ФИНАНСОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

По состоянию на 31 декабря 2011 года

(в тыс. евро)

	Примечание	31.12.2011	01.01.2011 (Пересчитанные)
Активы			
Оборотные активы			
Денежные средства и их эквиваленты	5	261 662	156 710
Капиталовложения	6	142 754	133 029
Дебиторская задолженность	7, 8	47 102	53 358
Авансы и предоплата	9	11 862	14 218
Запасы	10	5 537	4 128
Итого, оборотные активы		468 917	361 443
Внеоборотные активы			
Дебиторская задолженность	7, 8	695	992
Авансы и предоплата	9	27 841	20 665
Капиталовложения в организации, оказывающие общие услуги	11, 39	3 916	3 382
Основные средства	12	47 155	36 773
Нематериальные активы	13	6 964	-
Итого, внеоборотные активы		86 571	61 812
Итого, активы		555 488	423 255
Обязательства			
Краткосрочные обязательства			
Счета к оплате	14	14 563	33 284
Отложенные поступления	15	35 122	72 885
Обязательства по вознаграждениям работникам	16, 17	13 230	13 104
Прочие финансовые обязательства	18	994	1 226
Резервы	19	201	-
Итого, краткосрочные обязательства		64 110	120 499
Долгосрочные обязательства			
Отложенные поступления	15	25 663	1 077
Обязательства по вознаграждениям работникам	16, 17	161 898	155 063
Итого, долгосрочные обязательства		187 561	156 140
Итого, обязательства		251 671	276 639
Чистые активы		303 817	146 616
Капитал			
Фондовые остатки	20, 21	184 021	54 556
Резервы	22	119 796	92 060
Итого, капитал		303 817	146 616

Сопровождающие настоящие ведомости примечания являются их составной частью.

(Подпись) БЕТТИНА ТУЧЧИ БАРТСИОТАС
Директор Бюджетно-финансового отдела

ВЕДОМОСТЬ II. ФИНАНСОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ
За год, закончившийся 31 декабря 2011 года
(в тыс. евро)

	Примечание	31.12.2011
Поступления		
Обязательные взносы		311 728
Добровольные взносы	23	230 276
Прочие взносы	24	410
Поступления от обменных операций	25	3 263
Доходы в виде процентов	26	1 564
Чистые прибыли	27	7 201
Итого, поступления		554 442
Расходы		
Расходы по персоналу	28	231 967
Консультанты, эксперты		18 345
Поездки	29	42 547
Передачи партнерам в области развития	30	27 995
Службы эксплуатации зданий и охраны	31	19 213
Обучение	32	15 255
Износ и амортизация	12, 13	9 025
Другие оперативные расходы	33	39 918
Итого, расходы		404 265
Доля суммы превышения доходов над расходами / (превышения расходов над доходами) в организациях, оказ. общие услуги	34	534
Чистый остаток/(дефицит)		150 711
Анализ расходов по основным программам		
	Ведомость	
Ядерная энергетика, топливный цикл и ядерная наука	6	45 146
Ядерные методы для развития и охраны окружающей среды	6	63 710
Ядерная безопасность и физическая ядерная безопасность	6	67 634
Ядерная проверка	6	121 734
Политика, управление и администрация a/	6	107 302
Расходы, покрываемые не за счет основных программ/ взаимозачеты между основными программами	6	(1 261)
Итого, расходы по основным программам		404 265

a/ Включая управление техническим сотрудничеством в целях развития

Сопровождающие настоящие ведомости примечания являются их составной частью.

(Подпись) БЕГГИНА ТУЧЧИ БАРТСИОТАС
Директор Бюджетно-финансового отдела

ВЕДОМОСТЬ III. ИЗМЕНЕНИЯ В КАПИТАЛЕ
За год, закончившийся 31 декабря 2011 года
(в тыс. евро)

	Примечание	31.12.2011
Капитал на начало года		188 949
<i>Корректировки остатка на начало периода в соответствии с МСУГС:</i>		
Первоначальное признание обязательств по вознаграждениям работникам	4	(168 093)
Прекращение признания непогашенных обязательств	4	115 369
Переклассификация капитальных средств, полученных для использования в будущем, в обязательства	4	(42 321)
Первоначальное признание основных средств	4	36 773
Начисление за поставленные товары и оказанные услуги	4	(32 604)
Переклассификация определенных обязательств в капитал	4	20 064
Прочие корректировки остатка на начало периода в соответствии с МСУГС	4	28 479
<i>Итого, признанные изменения в капитале после публикации последних финансовых ведомостей</i>	4	(42 333)
Пересчитанный капитал на начало года	20, 21, 22	146 616
Прибыли/(убытки) в связи с оценкой капиталовложений	22	(16)
Актуарные прибыли/(убытки) в связи с обязательствами по вознаграждениям работникам	22	6 513
Чистые поступления, признанные непосредственно в капитале		6 497
Чистый остаток/(дефицит) за год	20	150 711
Кредитование счетов государств-членов		(7)
Капитал на начало года	20, 21, 22	303 817

Сопровождающие настоящие ведомости примечания являются их составной частью.

(Подпись) БЕТТИНА ТУЧЧИ БАРТСИОТАС
 Директор Бюджетно-финансового отдела

ВЕДОМОСТЬ IV. ДВИЖЕНИЕ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ
За год, закончившийся 31 декабря 2011 года
(в тыс. евро)

	<u>31.12.2011</u>
Движение денежных средств в связи с оперативной деятельностью	
Чистый остаток/(дефицит)	150 711
Износ и амортизация	9 025
Амортизация дисконта	(73)
Обесценение	2
Актуарные прибыли/(убытки) в связи с обязательствами по вознаграждениям работникам	6 513
Увеличение/(уменьшение) резерва сомнительных долгов	517
(Прибыли)/убытки от выбытия ОС и нематериальных активов	18
Поступления натурой	(445)
Доля суммы превышения доходов над расходами/(превышения расходов над доходами) в организациях, оказ. общие услуги	(534)
Курсовые прибыли/(убытки) по денежным средствам и их эквивалентам	(5 301)
(Увеличение)/уменьшение дебиторской задолженности	6 036
(Увеличение)/уменьшение запасов	(1 409)
(Увеличение)/уменьшение сумм предоплаты	(4 820)
Увеличение/(уменьшение) взносов, полученных авансом	(13 177)
Увеличение/(уменьшение) счетов к оплате	(18 721)
Увеличение/(уменьшение) обязательств по вознагражд. работникам	6 961
Увеличение/(уменьшение) прочих обязательств и резервов	(31)
Чистое движение денежных средств в связи с оперативной деятельностью	<u>135 272</u>
Движение денежных средств в связи с инвест. деятельностью	
Приобретение или строительство/изготовление/создание ОС и нематериальных активов	(25 960)
Продажа ОС и нематериальных активов	14
Капиталовложения	(9 668)
Чистое движение денежных средств в связи с инвестиционной деятельностью	<u>(35 614)</u>
Движение денежных средств в связи с финансовой деятельностью	
Выплаты остатка денежных средств	(7)
Чистое движение денежных средств в связи с финансовой деятельностью	<u>(7)</u>
Чистое увеличение/(уменьшение) денежных средств и их эквивалентов	99 651
Денежные средства и их эквиваленты на начало периода	156 710
Курсовые прибыли/(убытки) по денежным средствам и их эквивалентам	5 301
Денежные средства и их эквиваленты на начало периода	<u>261 662</u>

Сопровождающие настоящие ведомости примечания являются их составной частью.

(Подпись) БЕТТИНА ТУЧЧИ БАРТСИОТАС
Директор Бюджетно-финансового отдела

**ВЕДОМОСТЬ Va. СОПОСТАВЛЕНИЕ БЮДЖЕТНЫХ И ФАКТИЧЕСКИХ СУММ
(ДОЛЯ ФОНДА РЕГУЛЯРНОГО БЮДЖЕТА, ОТНОСЯЩАЯСЯ К ОПЕРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ) а/**
За год, закончившийся 31 декабря 2011 года

(в тыс. евро)

	Текущий год РБ			Перенос средств РБ		
	Ассигнования на операт. деятельность в/	Фактические (расходы)	Отклонение с/	Перенос средств РБ д/	Фактические (расходы)	Отклонение с/
ОП1 - Ядерная энергетика, топливный цикл и ядерная наука	30 290	30 120	170	1 421	1 388	33
ОП2 - Ядерные методы для развития и охраны окружающей среды	35 085	34 097	988	150	138	12
ОП3 - Ядерная безопасность и физическая ядерная безопасность	29 251	29 251	-	234	234	-
ОП4 - Ядерная проверка	115 892	114 786	1 106	4 412	2 094	2 318
ОП5 - Услуги в области политики, управления и административной	74 742	74 275	467	1 974	1 811	163
ОП6 - Управление техническим сотрудничеством в целях развития	17 773	17 595	178	415	367	48
Итого, программы Агентства	303 033	300 124	2 909	8 606	6 032	2 574
Компенсруемая работа для других	2 808	2 923	(115)	-	-	-
Всего, доля фонда регулярного бюджета, относящаяся к оперативной деятельности	305 841	303 047	2 794	8 606	6 032	2 574

Примечание а/. Учет осуществлялся, и бюджет составлялся на основе разных методов, и бюджет составлялся на основе различных методов. Настоящая ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм подготовлена на основе модифицированного кассового метода (более подробная информация приводится в примечании 3б).

Примечание б/. Резолюция GC(54)/RES/3 Генеральной конференции от сентября 2010 года – пересчитано по среднему обменному курсу ООН 1,3893 долл. за 1 евро. На основании решения Совета управляющих, отраженного в документе GOV/1999/15, в основную программу 3 “Ядерная безопасность и физическая ядерная безопасность” была переведена сумма 0,114 млн. евро в целях покрытия расходов по оказанию помощи в аварийной ситуации в Японии после аварии на АЭС «Фукусима-дайти». Для покрытия этой суммы использовались свободные от обязательств остатки на конец года в доле других разделов ассигнований регулярного бюджета на 2011 год, относящейся к оперативной деятельности.

Примечание с/. В соответствии с документом по программе и бюджету Агентства GC(53)/5, сумма свободных от обязательств остатков (отклонения) была переведена в резерв для Фонда основных капиталовложений (ФОКВ), чтобы дополнить основные капиталовложения.

Примечание д/. «Перенос средств РБ» представляет собой перенос свободных от обязательств остатков ассигнований с 2010 года на второй год программного цикла, т. е. на 2011 год в текущем двухгодичном периоде. Общий объем перенесенных средств составил 10,689 млн. евро, из которых в соответствии с резолюцией GC(55)/5 в резерв для ФОКВ было переведено 2,083 млн. евро.

Сопровождающие настоящие ведомости примечания являются их составной частью.

(Подпись) БЕГГИНА ТУЧЧИ БАРТСИОТАС
Директор Бюджетно-финансового отдела

**ВЕДОМОСТЬ УЪ. СОПОСТАВЛЕНИЕ БЮДЖЕТНЫХ И ФАКТИЧЕСКИХ СУММ
(ДОЛЯ ФОНДА РЕГУЛЯРНОГО БЮДЖЕТА, ОТНОСЯЩАЯСЯ К КАПИТАЛОВЛОЖЕНИЯМ) а/**

За год, закончившийся 31 декабря 2011 года
(в тыс. евро)

	Текущий год РБ		Отклонение с/
	Ассигнования на капиталовложения b/	Фактические (расходы)	
ОП2 - Ядерные методы для развития и охраны окружающей среды	919	176	743
ОП4 - Ядерная проверка	3 631	3 454	177
ОП5 - Услуги в области политики, управления и администрации	3 517	3 452	65
Всего, доля регулярного бюджета, относящаяся к капиталовложениям	8 067	7 082	985

Примечание а/. Учет осуществлялся и бюджет составлялся на основе разных методов. Настоящая ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм подготовлена на основе модифицированного кассового метода (примечание 36).
Примечание б/. Резолюция GC(54)/RES/3 Генеральной конференции от сентября 2010 года – пересчитано по среднему обменному курсу ООН 1,3893 долл. за 1 евро.

Примечание с). В соответствии с документом по программе и бюджету Агентства GC(53)/5, сумма свободных от обязательств остатков (отклонения) была переведена в резерв для ФОКВ, чтобы дополнить основные капиталовложения.

Сопровождающие настоящие примечания являются их составной частью.

(Подпись) БЕТТИНА ТУЧЧИ БАРТСИОТАС
Директор Бюджетно-финансового отдела

ВЕДОМОСТЬ VI. РАСКРЫТИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПО ОСНОВНЫМ ПРОГРАММАМ

За год, закончившийся 31 декабря 2011 года

(в тыс. евро)

	Ядерная энергетика, топливный цикл и ядерная наука	Ядерные методы для развития и охраны окружающей среды	Ядерная физическая ядерная безопасность	Ядерная проверка	Политика, управление и администрация а/	Расходы, покрываемые не за счет основных программ б/	Взаимозачеты с/	Итого
Расходы								
Расходы по персоналу	20 949	21 061	30 208	86 718	61 782	11 249	-	231 967
Консультанты, эксперты	4 495	4 301	5 502	829	2 345	873	-	18 345
Поездки	8 679	8 867	13 078	7 659	4 146	118	-	42 547
Передачи партнерам в области развития	5 866	13 643	8 209	6	271	-	-	27 995
Службы эксплуатации зданий и охраны	10	1 502	71	1 488	16 104	38	-	19 213
Обучение	1 689	5 497	4 203	1 315	2 514	37	-	15 255
Износ и амортизация	152	603	263	6 142	1 853	12	-	9 025
Прочие оперативные расходы	3 306	8 236	6 100	17 577	18 287	(9 692)	(3 896)	39 918
Итого, расходы	45 146	63 710	67 634	121 734	107 302	2 635	(3 896)	404 265
Активы								
Активы	484	2 153	1 070	32 831	16 370	1 211	-	54 119
Прирост активов	452	1 524	880	20 185	2 340	1 142	-	26 523

а/ Включая управление техническим сотрудничеством в целях развития.

б/ Расходы, покрываемые не за счет основных программ, представляют собой расходы, которые касаются компенсируемой работы для других и которые не распределяются по основным программам. Кроме того, они включают прочие расходы, такие как расходы по сомнительным долгам, которые, как правило, не распределяются по основным программам.

с/ В расходы по основным программам включены расходы на вспомогательное обслуживание программ. В данном столбце приводятся данные по взаимозачету расходов на вспомогательное обслуживание программ и прочих операций между основными программами для приведения их в соответствие с совокупными расходами в ведомости финансовых показателей.

Сопровождающие настоящие ведомости примечания являются их составной частью.

(Подпись) БЕТТИНА ТУЧЧИ БАРТСИОГАС
Директор Бюджетно-финансового отдела

ВЕДОМОСТЬ VIIa. РАСКРЫТИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПО ФОНДАМ – ФИНАНСОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

По состоянию на 31 декабря 2011 года
(в тыс. евро)

	Фонд регулярного бюджета и Фонд оборотных средств	Фонд технического сотрудничества	Внебюджетный фонд в поддержку программ	Внебюджетный фонд технического сотрудничества	Целевые фонды, резервные фонды и специальные фонды	Всего
АКТИВЫ						
Денежные средства и их эквиваленты	79 711	12 719	137 576	28 110	3 546	261 662
Капиталовложения	-	43 600	91 414	7 740	-	142 754
Счета к получению	26 032	3 621	16 473	1 668	3	47 797
Авансы и предоплата	37 534	1 102	167	900	-	39 703
Запасы	633	3 434	574	874	22	5 537
Основные средства	32 867	3	14 185	-	100	47 155
Нематериальные активы	6 811	-	56	-	97	6 964
Капиталовложения в организации, оказывающие общие услуги	3 916	-	-	-	-	3 916
ИТОГО, АКТИВЫ	187 504	64 479	260 445	39 292	3 768	555 488
ОБЯЗАТЕЛЬСТВА						
Счета к оплате	9 299	2 459	1 195	1 597	13	14 563
Отложенные поступления	22 829	1 694	32 650	3 612	-	60 785
Обязательства по вознаграждениям работникам	172 607	13	2 508	-	-	175 128
Прочие финансовые обязательства	579	6	407	2	-	994
Резервы	201	-	-	-	-	201
ИТОГО, ОБЯЗАТЕЛЬСТВА	205 515	4 172	36 760	5 211	13	251 671
ЧИСТЫЕ АКТИВЫ	(18 011)	60 307	223 685	34 081	3 755	303 817
КАПИТАЛ						
Фондовые остатки	(81 371)	33 087	208 597	21 402	2 306	184 021
Резервы	63 360	27 220	15 088	12 679	1 449	119 796
ИТОГО, КАПИТАЛ	(18 011)	60 307	223 685	34 081	3 755	303 817

Сопровождающие настоящие ведомости примечания являются их составной частью.

(Подпись) БЕТТИНА ТУЧЧИ БАРТСИОТАС
Директор Бюджетно-финансового отдела

ВЕДОМОСТЬ УИВ. РАСКРЫТИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПО ФОНДАМ – ФИНАНСОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

За год, закончившийся 31 декабря 2011 года
(в тыс. евро)

	Фонд регулярного бюджета и Фонд оборотных средств	Фонд технического сотрудничества	Внебюджетный фонд в поддержку программ	Внебюджетный фонд технического сотрудничества	Целевые фонды, резервные фонды и специальные фонды	Взаимозачеты	Всего
ПОСТУПЛЕНИЯ							
Обязательные взносы	311 728	-	-	-	-	-	311 728
Добровольные денежные взносы	-	57 628	157 103	13 658	-	-	228 389
Добровольные взносы натурой	1 442	-	445	-	-	-	1 887
Прочие взносы	245	165	-	-	-	-	410
Поступления от обменных операций	3 249	14	-	-	-	-	3 263
Доходы в виде процентов	924	176	424	40	-	-	1 564
Внутренние поступления, включая расходы на вспомогательное обслуживание программ	715	-	2 907	-	274	(3 896)	-
Чистые прибыли/(убытки)	(2 467)	1 738	8 485	(553)	(2)		7 201
ИТОГО, ПОСТУПЛЕНИЯ	315 836	59 721	169 364	13 145	272	(3 896)	554 442
РАСХОДЫ							
Расходы по персоналу	211 679	6	20 261	21	-	-	231 967
Консультанты, эксперты	9 436	5 307	2 650	952	-	-	18 345
Поездки	18 208	15 840	6 917	1 582	-	-	42 547
Передачи партнерам в области развития	5 890	11 678	3 548	6 719	160	-	27 995
Службы эксплуатации зданий и охраны	19 210	-	3	-	-	-	19 213
Обучение	2 158	9 895	2 318	884	-	-	15 255
Износ и амортизация	8 060	-	916	-	49	-	9 025
Прочие оперативные расходы	34 157	3 622	4 869	906	260	(3 896)	39 918
ИТОГО, РАСХОДЫ	308 798	46 348	41 482	11 064	469	(3 896)	404 265
Доля суммы превышения доходов над расходами/(превышения расходов над доходами) в организациях оказывающих общие услуги	534	-	-	-	-	-	534
Чистый остаток/(дефицит)	7 572	13 373	127 882	2 081	(197)	-	150 711

Сопровождающие настоящие примечания являются их составной частью.

(Подпись) БЕТТИНА ТУЧЧИ БАРТСИОТАС
Директор Бюджетно-финансового отдела

ЧАСТЬ III

Примечания к финансовым ведомостям

ПРИМЕЧАНИЕ 1. Организация, представляющая отчётность	33
ПРИМЕЧАНИЕ 2. Основа подготовки	33
ПРИМЕЧАНИЕ 3. Основные принципы учёта	35
ПРИМЕЧАНИЕ 4. Первое применение МСУГС	50
ПРИМЕЧАНИЕ 5. Денежные средства и их эквиваленты	54
ПРИМЕЧАНИЕ 6. Капиталовложения	54
ПРИМЕЧАНИЕ 7. Дебиторская задолженность	55
ПРИМЕЧАНИЕ 8. Информация о дебиторской задолженности	56
ПРИМЕЧАНИЕ 9. Авансы и предоплата	58
ПРИМЕЧАНИЕ 10. Запасы	59
ПРИМЕЧАНИЕ 11. Капиталовложения в организации, оказывающие общие услуги	60
ПРИМЕЧАНИЕ 12. Основные средства	63
ПРИМЕЧАНИЕ 13. Нематериальные активы	65
ПРИМЕЧАНИЕ 14. Кредиторская задолженность	68
ПРИМЕЧАНИЕ 15. Поступления, полученные досрочно	69
ПРИМЕЧАНИЕ 16. Обязательства по вознаграждениям работникам	70
ПРИМЕЧАНИЕ 17. Планы, связанные с окончанием срока службы	70
ПРИМЕЧАНИЕ 18. Другие финансовые обязательства	74
ПРИМЕЧАНИЕ 19. Резервирование средств	74
ПРИМЕЧАНИЕ 23. Добровольные взносы	81
ПРИМЕЧАНИЕ 24. Другие взносы	81
ПРИМЕЧАНИЕ 25. Поступления от обменных операций	82
ПРИМЕЧАНИЕ 26. Доходы в виде процентов	82
ПРИМЕЧАНИЕ 27. Чистые прибыли	83
ПРИМЕЧАНИЕ 28. Расходы по персоналу	83
ПРИМЕЧАНИЕ 29. Путевые расходы	84
ПРИМЕЧАНИЕ 30. Передачи ресурсов партнерам в области развития	85
ПРИМЕЧАНИЕ 31. Службы эксплуатации зданий и охраны	85
ПРИМЕЧАНИЕ 32. Подготовка кадров	86
ПРИМЕЧАНИЕ 33. Прочие оперативные расходы	86

ПРИМЕЧАНИЕ 34. Доля суммы превышения доходов над расходами в организациях, оказывающих общие услуги.....	87
ПРИМЕЧАНИЕ 36. Бюджет.....	89
ПРИМЕЧАНИЕ 36а. Движение между первоначальным и окончательным бюджетами (регулярный бюджет).....	90
ПРИМЕЧАНИЕ 36б. Выверка фактических сумм на сопоставимой основе и ведомость движения денежных средств.....	91
ПРИМЕЧАНИЕ 36с. Анализ отклонений реальных данных от бюджета	92
ПРИМЕЧАНИЕ 36д. Фонд основных капиталовложений – результаты исполнения бюджета ..	94
ПРИМЕЧАНИЕ 37. Связанные стороны.....	94
ПРИМЕЧАНИЕ 38. Раскрытие финансовых инструментов	95
ПРИМЕЧАНИЕ 39. Обязательства по предоставлению средств.....	99
ПРИМЕЧАНИЕ 40. Условные обязательства и условные активы	101
ПРИМЕЧАНИЕ 41. События после отчетной даты.....	101
ПРИМЕЧАНИЕ 42. Выплаты ex-gratia	101

ПРИМЕЧАНИЕ 1. Организация, представляющая отчётность

1. Международное агентство по атомной энергии («МАГАТЭ» или «Агентство») является некоммерческой автономной межправительственной организацией, созданной в 1957 году в соответствии с решением Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. МАГАТЭ входит в общую систему Организации Объединенных Наций, и его отношения с Организацией Объединенных Наций основываются на "Соглашении, регулирующем взаимоотношения Организации Объединенных Наций с Международным агентством по атомной энергии", которое вступило в силу 14 ноября 1957 года.
2. Уставной мандат Агентства предполагает три основных вида деятельности, которые предусмотрены в стратегии Агентства:
3. *Гарантии и проверка* – осуществление проверки того, что поставленные под гарантии ядерный материал и деятельность не используются в военных целях;
4. *Безопасность и физическая безопасность* – оказание странам помощи в повышении ядерной и физической ядерной безопасности и в обеспечении готовности и реагирования в случае аварийных ситуаций;
5. *Наука и технологии* – оказание странам помощи в обеспечении мирного использования ядерной науки и технологий.
6. Ведомости сегментной отчётности с разбивкой по основным программам и фондам содержат дальнейшие подробные сведения об управлении этими основными видами деятельности и их финансировании.

ПРИМЕЧАНИЕ 2. Основа подготовки

7. Настоящие финансовые ведомости подготовлены с использованием при учёте метода начисления в соответствии с требованиями Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС)*. В тех случаях, когда требования МСУГС по какому-либо определенному вопросу отсутствуют, применяется соответствующий Международный стандарт финансовой отчетности (МСФО) или Международный стандарт бухгалтерского учёта (МСБУ).
8. Это – первый комплект финансовых ведомостей, подготовленных в соответствии с МСУГС. Принятие МСУГС потребовало внесения изменений в принципы учета, применяемые Агентством. Принятие новых принципов учета привело к изменениям в активах и обязательствах, признаваемым в ведомости финансового положения. В соответствии с этим последняя подвергнутая проверке ведомость финансового положения от 31 декабря 2010 года была составлена заново, и о результирующих изменениях сообщается в ведомости изменений в капитале и примечании 4 «Первое применение МСУГС». Пересмотренная ведомость финансового положения на 31 декабря 2010 года приводится в этих финансовых ведомостях как начальное сальдо на 1 января 2011 года (пересчитано). Как это разрешено в отношении

* В некоторых использующих русский язык государствах-членах в настоящее время применяется название «Международные стандарты финансовой отчетности для общественного сектора» или сокращенно МСФООС. (Прим. перев.)

финансовых ведомостей, к которым учёт на основе принципа начисления применяется впервые в соответствии с МСУГС, сравнительная информация за предыдущий год не представлена.

9. Совет по международным стандартам учета в государственном секторе (СМСУГС) ввёл стандарты МСУГС (МСФООС) 28 (Финансовые инструменты: представление), МСУГС (МСФООС) 29 (Финансовые инструменты: признание и оценка) и МСУГС (МСФООС) 30 (Финансовые инструменты: раскрытие). СМСУГС требует, чтобы организации применяли эти стандарты при подготовке годовых финансовых ведомостей, охватывающих периоды, начинающиеся 1 января 2013 года или после этой даты, и также призывает к их раннему применению. Агентство уже применило эти стандарты при подготовке настоящих финансовых ведомостей.

10. СМСУГС ввёл стандарт МСУГС (МСФООС) 31 (Нематериальные активы) и требует, чтобы организации применяли этот стандарт для годовых финансовых ведомостей, охватывающих периоды, начинающиеся 1 апреля 2011 года или после этой даты. СМСУГС призывает к раннему применению этого стандарта. Агентство уже применило стандарт МСУГС (МСФООС) 31 при подготовке настоящих финансовых ведомостей.

Принципы составления отчётности

11. Финансовые ведомости составлены с использованием принципа первоначальной стоимости, кроме определенных инвестиций, которые учитываются по справедливой стоимости.

Функциональная валюта и пересчёт иностранных валют

Функциональная валюта и валюта представления

12. Финансовые ведомости представлены в евро, и все значения округлены до ближайшей цифры, кратной тысяче евро. Функциональной валютой Агентства (включая все фондовые группы) является евро.

Операции и остатки

13. Операции в иностранной валюте переводятся в евро с использованием оперативного обменного курса Организации Объединенных Наций (ООКООН), приблизительно соответствующего обменным курсам, преобладающим на даты операций. ООКООН устанавливаются раз в месяц и пересматриваются в середине месяца в случае существенных колебаний обменного курса тех или иных валют.

14. Денежные активы и обязательства в иностранных валютах переводятся в евро с использованием значения ООКООН, действовавшего при закрытии счетов в конце года.

15. Как реализованные, так и нереализованные курсовые прибыли и убытки, возникающие в результате совершения операций с иностранной валютой и пересчёта денежных активов и обязательств в иностранных валютах по обменным курсам на конец года, признаются в ведомости финансовых показателей.

Существенность и использование суждений и оценок

16. Существенности отводится центральная роль в финансовых ведомостях Агентства. Основа существенности отчётности Агентства представляет собой систематический метод идентификации, анализа, оценки, утверждения и периодического рассмотрения существенных решений, охватывающих ряд областей финансового учёта.

17. Финансовые ведомости обязательно включают суммы, основанные на суждениях, оценках и допущениях административного руководства. Изменения в оценках отражаются в периоде, в котором они становятся известными.

ПРИМЕЧАНИЕ 3. Основные принципы учёта

Активы

Денежные средства и их эквиваленты

18. К денежным средствам и их эквивалентам относятся имеющиеся в наличии денежные средства, депозиты до востребования банков и прочие краткосрочные высоколиквидные инвестиции с первоначальным сроком погашения не более трех месяцев.

Инвестиции

19. Финансовые инвестиции Агентства включают срочные вклады и краткосрочные казначейские обязательства с первоначальными сроками погашения от трёх до двенадцати месяцев.

20. Срочные вклады классифицируются как «ссуды и дебиторские задолженности»; эта классификация требует начального признания по справедливой стоимости плюс операционные издержки и последующей оценки по амортизированной стоимости с использованием метода эффективной процентной ставки.

21. Для целей стандарта МСУГС (МСФООС) 29 «Финансовые инструменты: признание и оценка» казначейские обязательства классифицируются как 'имеющиеся для продажи'. Казначейские обязательства первоначально отражаются по справедливой стоимости плюс операционные издержки. Впоследствии они отражаются по справедливой стоимости, причём любые результирующие прибыли или потери справедливой стоимости признаются непосредственно в собственных средствах, за исключением убытков от обесценения, любой процентный доход вычисляется с использованием метода эффективной процентной ставки и курсовых прибылей и убытков, возникающих в результате перевода амортизированной стоимости казначейских обязательств. Эти последние позиции признаются в ведомости финансовых показателей. При прекращении признания суммарные прибыли или убытки справедливой стоимости, ранее признанные непосредственно в капитале, аннулируются, и в ведомости финансовых показателей признаётся любая разница между балансовой стоимостью и расчётной стоимостью (если таковая существует).

Дебиторская задолженность

22. Агентство классифицирует свои дебиторские задолженности как «ссуды и дебиторские задолженности». Дебиторские задолженности признаются по номинальной стоимости, если эффект дисконтирования не существенен.

23. Списания по сомнительным счетам признаются, когда имеются объективные свидетельства того, что получение дебиторской задолженности затруднено. В частности, в отношении дебиторской задолженности по обязательным взносам списание признаётся на основе исторического опыта поступления взносов. Убытки от обесценения активов признаются в ведомости финансовых показателей.

Авансы и предоплата

24. Агентство классифицирует свои авансы и предоплаты как «ссуды и дебиторские задолженности». Авансы признаются по номинальной стоимости, если эффект дисконтирования не существенен.

Запасы

25. Запасы отражаются по наименьшей стоимости и по текущим затратам на замещение или по чистой стоимости реализации.

26. Текущие затраты на замещение, которые используются для запасов, подлежащих распределению среди бенефициаров бесплатно по номинальной цене, представляют собой затраты, которые понесло бы Агентство при приобретении актива на отчётную дату.

27. Чистая стоимость реализации, используемая для запасов, подлежащих продаже на общих коммерческих условиях или использованию Агентством, – это ожидаемая цена продажи в обычном порядке за вычетом затрат на завершение работ и расходов на продажу.

28. Стоимость определяется по формуле взвешенной средней стоимости, если статьи запасов не являются уникальными по своей природе, и в этом случае используется специальный метод её определения.

29. Эти принципы применяются в отношении основных категорий запасов Агентства следующим образом:

Статья запасов	Метод оценки	Формула стоимости
<i>Материальные ресурсы по проектам, передаваемые партнерам</i>	<i>Наименьшая величина из стоимости или текущих затрат на замещение</i>	<i>Конкретный метод определения</i>
<i>Запасные части для целей гарантий, материалы для технического обслуживания и принадлежности для печатания</i>	<i>Наименьшая величина из стоимости или чистой стоимости реализации</i>	<i>Взвешенная средняя стоимость</i>

30. В дополнение к вышеупомянутым основным категориям запасов Агентство также производит и хранит публикации и эталонные материалы.

31. Печатные публикации хранятся в запасах для продажи или бесплатного распространения среди конечных пользователей. Продажи осуществляются на некоммерческих условиях во исполнение мандата Агентства по распространению информации и руководящих материалов. Благодаря наличию у пользователей возможности бесплатно скачивать электронные копии публикаций Агентства будущий потенциал физических запасов в плане предоставления услуг несущественен, и поэтому запас публикаций не признаётся в этих ведомостях. Суммы, затраченные на приобретение и производство запаса публикаций, списываются по мере их возникновения.

32. Эталонные материалы производятся Агентством в количествах, достаточных для удовлетворения спроса в течение их жизненного цикла, и распространяются среди заинтересованных сторон в основном на некоммерческой основе. Однако ввиду невозможности определить остающийся период хранения и связанные с этим риски устаревания, текущая стоимость долгосрочного потенциала использования этих эталонных материалов, т.е. чистая сумма требуемого резерва на залежавшийся и устаревающий запас, не может быть достоверно определена. Поэтому эталонные материалы не признаются в качестве активов, и затраты на производство каждого вида эталонных материалов списываются по мере их возникновения.

33. Сумма обесценения отражается в ведомости финансовых показателей за тот год, в котором установлено обесценение запаса в связи с устареванием или наличием избыточных количеств, превышающих спрос.

Основные средства

34. Позиции, относящиеся к основным средствам (ОС), указываются по первоначальной стоимости за вычетом накопленного износа и любых признанных убытков от обесценивания. Для предоставляемых безвозмездно активов справедливая стоимость на дату приобретения используется как представляющая первоначальную стоимость. Активы наследия не капитализируются. При первоначальном признании для целей начального сальдо в соответствии с МСУГС существующие статьи ОС признаются по первоначальной стоимости, за исключением зданий в Зайберсдорфе, Австрия, которые были признаны по амортизационной стоимости замещения (см. Примечание 12).

35. Последующие затраты включаются в балансовую стоимость актива или в надлежащих случаях признаются как отдельный актив только тогда, когда существует вероятность, что будущие экономические выгоды или потенциал в плане предоставления услуг, связанный с данной статьёй, будут поступать в Агентство, и стоимость данной статьи может быть оценена достоверно. Все затраты на ремонтные работы и техническое обслуживание относятся в ведомости финансовых показателей на тот финансовый период, в котором они были произведены.

36. Амортизация начисляется таким образом, чтобы распределить стоимость активов на весь расчётный срок их полезного использования на основе метода линейного убывания стоимости. Предполагаемые сроки полезного использования указаны ниже и подлежат ежегодному рассмотрению:

Категория актива	Полезный срок службы (годы)
Коммуникационное и ИТ-оборудование	4
Транспортные средства	5
Мебель и фурнитура	12
Здания	5 лет (для сборных и контейнерных конструкций) и 15 – 100 лет для других
Арендованные здания и улучшения арендованного имущества	Наименьшая величина срока аренды или срока полезного использования
Инспекционное оборудование	5
Лабораторное оборудование	5
Прочее оборудование	5

Нематериальные активы

37. Нематериальные активы учитываются по первоначальной стоимости за вычетом накопленной амортизации и любых признанных убытков от обесценения. Для предоставляемых безвозмездно нематериальных активов справедливая стоимость на дату приобретения используется как представляющая первоначальную стоимость. Нематериальные активы капитализируются в финансовых ведомостях, если их стоимость равна или превышает 3 000 евро, за исключением разработанного собственными силами программного обеспечения, для которого порог капитализации установлен на уровне 25 000 евро.

38. Амортизация рассчитывается по линейному методу для всех нематериальных активов с ограниченным сроком службы, по ставкам, которые приведут к распределению затрат или стоимости активов в соответствии с оценкой их остаточной стоимости. Предполагаемые сроки полезного использования основных категорий нематериальных активов указаны ниже и подлежат ежегодному рассмотрению:

Категория актива	Полезный срок службы (годы)
Отдельно приобретенное программное обеспечение	5
Разработанное собственными силами программное обеспечение	5

39. Признание нематериальных активов требует соответствия строгим критериям в отношении идентифицируемости, нахождения под контролем Агентства и внесения вклада в будущие экономические выгоды или потенциал предоставления услуг, который можно было бы надежным образом оценить. Одним из соображений является также остающийся срок службы. Из-за трудностей точной оценки, отнесения внутренних расходов по эксплуатации и исследованиям на себестоимость и отнесения затрат по разработкам на счет капитала были также разработаны специальные критерии для исключения приобретаемых статей стоимостью менее 3 000 евро и разработанного собственными силами программного обеспечения стоимостью менее 25 000 евро.

Приобретение и разработка программного обеспечения

40. Приобретенные лицензии на программное обеспечение капитализируются на основе затрат на приобретение и ввод в эксплуатацию специального программного обеспечения. Затраты, непосредственно связанные с разработкой программного обеспечения для использования Агентством, капитализируются как нематериальный актив. Самыми существенными из них являются расходы на персонал, непосредственно участвующий в деятельности по разработке программного обеспечения, отвечающего определённым требованиям.

Обесценение

41. Активы, подверженные износу или амортизации, ежегодно пересматриваются на предмет обесценения, с тем чтобы гарантировать, что балансовая стоимость все еще считается восстанавливаемой. Обесценение происходит за счёт полной потери, серьёзного повреждения или устаревания. В случае полной потери фиксируется полное обесценение. В случае серьёзного повреждения или устаревания обесценение признаётся, когда его величина превышает 25 000 евро. Ввиду интенсивности использования активов в Агентстве конкретное рассмотрение обесценения по состоянию на конец года проводится для всех ОС и нематериальных активов с остаточной балансовой стоимостью 100 000 евро или более. Убытки от обесценения признаются в ведомости финансовых показателей на такую сумму, на которую балансовая стоимость актива превышает его возмещаемую стоимость в плане предоставления услуг. Возмещаемая стоимость в плане предоставления услуг равна наибольшей справедливой стоимости актива за вычетом затрат на продажу и ценности использования. Этот убыток от обесценения может быть скомпенсирован в последующие периоды, если возмещаемая стоимость в плане предоставления услуг увеличивается, на величину такого увеличения с учётом максимума признанного убытка от обесценения.

Аренда

Финансовая аренда

42. Аренда материальных активов, при которой Агентство перенимает практически все риски и выгоды владения, классифицируется как финансовая аренда.

43. Агентство заключило в 1979 году с правительством Австрии соглашение о финансовой аренде, предусматривающее аренду на 99 лет его доли помещений Венского международного центра (ВМЦ) по номинальной арендной ставке в 1 австрийский шиллинг (эквивалент 0,07 евро) в год. По условиям этого соглашения Агентство обязано управлять местом расположения своих Централных учреждений из Австрии или – в противном случае – оно обязано вернуть свою долю помещений ВМЦ правительству Австрии. Агентство воспользовалось в отношении зданий ВМЦ переходными положениями в соответствии со стандартом МСУГС (МСФООС) 17 «Основные средства» и, соответственно, не признало свою долю зданий ВМЦ в качестве актива в ведомости финансового положения (см. примечание 12).

Операционная аренда

44. Аренда, при которой арендодатель сохраняет значительную часть рисков и выгод, присущих собственности, классифицируется как операционная аренда. Платежи по операционной аренде учитываются в ведомости финансовых показателей как расход.

45. Агентство осуществляет операционную аренду по номинальной стоимости своих помещений в Монако и земельного участка своих помещений в Зайберсдорфе (большинство зданий были построены самостоятельно Агентством). В этих случаях расход признаётся на основе справедливой стоимости регулярных арендных платежей с использованием оценки по состоянию на 31 декабря 2010 года, а соответствующий доход признаётся как отражающий стоимость пожертвований соответственно от Княжества Монако и австрийского правительства. Доходы и убытки, связанные со справедливой стоимостью регулярных арендных платежей за земельный участок ВМЦ, не признаются в ведомости финансовых показателей. Они указываются в примечаниях к финансовым ведомостям (примечание 12) наряду с примечанием относительно зданий ВМЦ.

Инвестиции в ассоциированные учреждения и доли участия в совместных предприятиях

Ассоциированные учреждения

46. Ассоциированное учреждение – это организация, на работу которой Агентство может оказывать существенное влияние, но которую оно не контролирует.

47. Международный центр теоретической физики в Триесте (МЦТФ) был создан в 1964 году совместными усилиями МАГАТЭ, ЮНЕСКО и итальянского правительства. МАГАТЭ может оказывать на работу МЦТФ существенное влияние, поскольку оно представлено в Руководящем комитете, управляющем МЦТФ, а также благодаря предоставляемому им существенному финансированию, которое признаётся в качестве расхода в ведомости финансовых показателей. Поэтому МЦТФ является ассоциированным учреждением МАГАТЭ. Однако МЦТФ не имеет формальной структуры собственности, положений о ликвидации или других средств, позволяющих надёжно оценивать возможные имущественные права МАГАТЭ в МЦТФ. Соответственно, учёт с использованием метода долевого участия согласно требованиям стандарта МСУГС (МСФООС) 7 «Инвестиции в ассоциированные организации» не применяется.

Совместные предприятия

48. Совместное предприятие – это контрактная договоренность, при которой Агентство и одна или несколько сторон осуществляют экономическую деятельность, подлежащую совместному контролю. Агентство осуществляет деятельность в рамках совместного предприятия, которая классифицируется как относящаяся к трём различным формам:

- В отношении совместно контролируемых операций, где Агентство является оператором, Агентство признает в своих финансовых ведомостях активы, которые оно контролирует, возникающие у него обязательства и расходы, и признает любой доход в соответствии с согласованными договоренностями о выставлении счетов. Если оператором является другая организация, то признание расходов и обязательств Агентства ограничивается согласованными договоренностями о выставлении счетов.
- В отношении совместно контролируемых активов Агентство признает свою долю актива и любую связанную с ним амортизацию.

- В отношении совместно контролируемых организаций Агентство применяет метод учёта на основе долевого участия. Поэтому инвестиции в совместно контролируемые организации первоначально признаются по стоимости, а балансовая стоимость увеличивается или уменьшается, с тем чтобы признать долю Агентства в остатке или дефиците в совместно контролируемой организации за каждый отчетный период. Доля Агентства в остатке или дефиците совместно контролируемой организации признаётся в ведомости финансовых показателей Агентства.

49. Агентство является участником договоренности о совместном предприятии с Организацией Объединенных Наций (ООН), Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и Подготовительной комиссией Организации Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ОДВЗЯИ) в отношении помещений Венского международного центра и связанной с ними деятельности общих служб. МАГАТЭ классифицирует помещения и деятельность следующим образом:

Деятельность совместного предприятия	Классификация
Помещения Венского международного центра, включая любые дополнения к помещениям, связанные с деятельностью Службы эксплуатации зданий, Фонда для целей капитального ремонта и замены оборудования и Службы безопасности.	Совместно контролируемый актив. Доля Агентства составляет 53,804%. Однако эти помещения не капитализированы в бухгалтерских книгах Агентства (см. примечание 12).
Служба эксплуатации зданий	Совместно контролируемая служба, управляющей организацией является ЮНИДО.
Фонд для целей капитального ремонта и замены оборудования	Совместно контролируемая организация. Доля Агентства составляет 53,804%. Основной целью этого фонда являются дополнительные капитальные вложения в здания ВМЦ. При составлении отчетности по ФКРЗО следует применять принципы, которые применяются при составлении отчетности по зданию ВМЦ. Так как здание ВМЦ не капитализировано в этих финансовых ведомостях, к ФКРЗО также не применялся метод учёта на основе долевого участия. Все выплаты Агентства в ФКРЗ в течение года были зафиксированы как расходы.
Служба питания	Совместно контролируемая организация, управляющей организацией является ЮНИДО. Доля Агентства составляет 53,804%. Включено в финансовую отчетность на основе метода долевого участия.
Магазин ВМЦ	Совместно контролируемая организация, управляющей организацией является ЮНИДО. Доля Агентства составляет 53,804%. Включено в финансовую отчетность на основе метода долевого участия.
Медицинская служба	Совместно контролируемая служба, управляющей организацией является Агентство.

Услуги по печатанию	Совместно контролируемая служба, управляющей организацией является Агентство.
Служба безопасности	Совместно контролируемая служба, управляющей организацией является ООН.
Обслуживание конференций	Совместно контролируемая служба, управляющей организацией является ООН.

50. Более подробные сведения о совместно управляемых организациях, в том числе соответствующая последняя итоговая финансовая информация, содержатся в примечании 11.

Обязательства

Кредиторская задолженность

51. Кредиторская задолженность – это финансовые обязательства в отношении товаров или услуг, полученных, но не оплаченных Агентством. Они указываются как «прочие финансовые обязательства» и поэтому первоначально признаются по справедливой стоимости и, когда это применимо, впоследствии оцениваются по амортизированной стоимости с использованием метода эффективной процентной ставки. Учитывая, что сроки погашения кредиторской задолженности Агентства по счетам обычно не превышают 12 месяцев, влияние дисконтирования оказывается несущественным, и при первоначальном признании и последующей оценке применяются номинальные значения стоимости.

Прочие финансовые обязательства

52. К прочим финансовым обязательствам в первую очередь относятся неизрасходованные средства, предназначенные для будущих возмещений и других разных статей, таких как нераспределённые денежные поступления и т.д. Они указываются так же, как кредиторская задолженность, и учитываются по номинальной стоимости, поскольку влияние дисконтирования несущественно.

Обязательства по вознаграждениям работникам

53. Вознаграждения работникам Агентства классифицируются следующим образом:

Краткосрочные вознаграждения работникам

54. Краткосрочные вознаграждения работникам включают первоначальные выплаты работникам (субсидии при назначении на службу), регулярные ежемесячные выплаты (заработная плата, оклады, надбавки), оплачиваемые отсутствия на работе (оплаченный отпуск по болезни, декретный отпуск) и другие краткосрочные выплаты (субсидия на образование, возмещение налогов) и текущую часть долгосрочных выплат, предоставляемых штатным работникам. Предполагается, что краткосрочные выплаты работникам производятся в течение 12 месяцев после отчётной даты и оцениваются по их номинальной стоимости на основе накопленных причитающихся выплат при существующих нормах выплаты. Они рассматриваются как текущие обязательства.

Планы выплат по окончании службы

55. Планы выплат по окончании службы включают план медицинского страхования после завершения службы, субсидии на репатриацию и выходные пособия, наряду с оплатой расходов по переезду и перевозке имущества в связи с прекращением службы. Обязательство, признаваемое в отношении этих планов, представляет текущую стоимость определенных обязательств по выплатам на отчетную дату. Определенные обязательства по выплатам рассчитываются независимыми актуариями с использованием метода прогнозируемой условной единицы. Текущая стоимость определенных обязательств по выплатам определяется путем дисконтирования ожидаемых будущих оттоков денежных средств с использованием корпоративных еврооблигаций высокого качества со сроками погашения, близкими к соответствующим срокам индивидуальных планов.

56. Актуарные прибыли и убытки от изменений в актуарных допущениях признаются непосредственно в капитале.

Долгосрочные вознаграждения работникам

57. Долгосрочные вознаграждения работникам – это вознаграждения, подлежащие выплате в период свыше 12 месяцев, например, в связи с ежегодным отпуском и отпуском на родину. Выплаты в связи с ежегодным отпуском рассчитываются на той же актуарной основе, что и другие выплаты по окончании службы, за исключением того, что актуарные прибыли и убытки признаются немедленно в ведомости финансовых показателей. Выплаты в связи с отпуском на родину рассчитываются в рамках организации и не дисконтируются, поскольку эффект дисконтирования несущественен. Долгосрочные вознаграждения работникам, как правило, рассматриваются как долгосрочные обязательства. Можно ожидать, что некоторые элементы обычно долгосрочных выплат будут осуществлены в течение 12 месяцев после отчетной даты. Эти элементы, которые, как ожидается, будут осуществлены в течение 12 месяцев после отчетной даты, рассматриваются как краткосрочные обязательства.

Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций

58. Агентство является организацией – членом Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций (ОПФПООН), который был создан Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечивать работникам пенсионные выплаты, а также пособия в связи со смертью или потерей трудоспособности и связанные с этим выплаты. Пенсионный фонд представляет собой план с установленными выплатами с участием ряда организаций.

59. Участие в плане подвергает участвующие организации актуарным рискам, связанным с нынешними и бывшими сотрудниками других организаций, участвующих в Фонде, так что в итоге не существует последовательной и надежной основы для распределения обязательств, активов плана и расходов между отдельными организациями, участвующими в плане.

60. Как следствие этого, Агентство, так же как и другие участвующие в Фонде организации, не имеет возможности определить свою долю в соответствующем финансовом обеспечении и выполнении плана на основе стандарта МСУГС (МСФООС) 25 с достаточной надежностью и поэтому составляло отчетность по этому плану, как если бы он представлял собой план с установленными выплатами.

61. Вклад Агентства в ОПФПООН состоит из определенного для него взноса по ставке, установленной Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций (в настоящее время составляющей 7,9% для участников и 15,8% для организаций – членов), а также любой доли в покрытии любого актуарного дефицита согласно статье 26 Положений Пенсионного

фонда. Такие платежи в счет погашения дефицита осуществляются только в тех случаях и тогда, когда Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций применяет положения статьи 26, если на основе оценки актуарной достаточности Пенсионного фонда на дату оценки установлено, что существует потребность в платежах в счет погашения дефицита. На момент выпуска настоящего доклада Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций к применению упомянутых положений не прибегала.

62. Актуарные оценки подготавливаются для ОПФПООН раз в два года с использованием метода совокупного финансирования открытой группы. Актуарная оценка обеспечивает оценку активов фонда для финансирования обязательств с учётом корректировок выплат вознаграждения, принимающих во внимание инфляцию.

63. ОПФПООН публикует квартальные отчеты о своих инвестициях, которые размещены на сайте ОПФПООН в Интернет: www.unjspf.org.

Выходные пособия

64. Выходные пособия – это вознаграждения, подлежащие выплате, если Агентство прекращает действие контракта о найме до наступления даты выхода в отставку/даты окончания контракта. Они признаются, когда МАГАТЭ направляет работнику уведомление о досрочном расторжении контракта, или если прекращение действия контракта распространяется на ряд сотрудников и существует детальный план прекращения действия контракта.

Резервы

65. Резервы признаются, когда у Агентства имеется юридическое или конструктивное обязательство в результате прошлых событий, возможно, что для погашения этого обязательства потребуется выбытие ресурсов, и соответствующая сумма может быть надёжно оценена. Сумма резерва представляет собой наилучшую оценку расходов, которые, как ожидается, потребуются для погашения существующего обязательства к отчётной дате. Эта оценка дисконтируется в тех случаях, когда существенен эффект временной стоимости денег.

Условные обязательства и условные активы

Условные обязательства

66. Раскрываются любые возможные обязательства, вытекающие из событий в прошлом и существование которых будет подтверждено только возникновением или невозникновением одного или нескольких неопределённых будущих событий, не полностью контролируемых Агентством.

Условные активы

67. Раскрываются любые возможные активы, вытекающие из событий в прошлом и существование которых будет подтверждено только возникновением или невозникновением одного или нескольких неопределённых будущих событий, не полностью контролируемых Агентством.

Поступления

Поступления от необменных операций

Обязательные взносы государств-членов

68. Поступления, связанные с обязательными взносами государств – членов, фиксируются по состоянию на первый день года, к которому они относятся.

Добровольные взносы

69. Поступления, связанные с добровольными взносами, признаются после подписания обязывающего соглашения между Агентством и третьей стороной, предоставляющей взнос. Добровольные взносы, связанные с Фондом технического сотрудничества, фиксируются по позднейшей из двух дат: первому дню целевого года, с которым они связаны, или дате подписания обязательного соглашения о внесении взноса.

70. Добровольные взносы, сопровождаемые условиями их использования, такими, что в случае невыполнения этих условий средства должны быть возвращены донору, первоначально рассматриваются как отложенные поступления, а затем, когда условия удовлетворены, признаются как поступления.

71. Добровольные взносы во внебюджетный фонд в поддержку программ, фонд технического сотрудничества, внебюджетный фонд и целевые фонды, резервные фонды и специальные фонды, как правило, поступают для конкретной цели и поэтому на использование связанных с ними активов налагаются ограничения.

Расходы по национальному участию

72. Расходы по национальному участию (РНУ): на государства-члены, получающие техническую помощь, начисляется сбор в размере 5% от суммы их национальной программы, включая национальные проекты и стажеров и командированных научных работников, финансирование которых осуществляется в рамках региональной или межрегиональной деятельности. Они были введены в 2005 году, заменив, таким образом, начисленные расходы по программе (НРП).

73. Поступления, связанные с расходами по национальному участию, фиксируются по состоянию на первый день года, к которому они относятся.

Взносы натурой в виде товаров и услуг

Взносы натурой в виде товаров

74. Безвозмездно предоставляемые Агентству товары признаются в качестве поступлений, если стоимость предмета составляет 3 000 евро или более, с соответствующим увеличением надлежащего актива, когда такие пожертвования получают Агентством. Поступление признаётся по справедливой цене, определённой на дату признания безвозмездно предоставленных товаров. Справедливая цена обычно определяется путём сопоставления с ценой такого же или подобных товаров на активном рынке.

75. В соответствии с договоренностями арендного типа с правительствами Агентству предоставляется возможность пользоваться некоторыми из его зданий и технических средств. Трактовка Агентством этих договоренностей изложена выше в разделе, посвящённом аренде.

Услуги натурой

76. Услуги, предоставляемые Агентству безвозмездно, не признаются в качестве поступлений, хотя и предоставляется информация относительно характера и типа этих услуг.

Поступления от обменных операций

77. Поступления от продажи товаров признаются, когда существенный риск и выгоды, связанные с правами собственности на эти товары, передаются покупателю.

Доходы в виде процентов

78. Доходы в виде процентов признаются за период, в течение которого они образовались. Процент по казначейским обязательствам признаётся с использованием метода эффективной процентной ставки.

Расходы

Расходы по обменным операциям

79. Расходы на операции, связанные с иностранной валютой и возникающие при покупке товаров и услуг, признаются на момент времени, когда поставщик выполнил свои обязательства по контракту, то есть, когда товары и услуги поставлены Агентству и приняты им. В случае некоторых контрактов о предоставлении услуг этот процесс может происходить поэтапно.

Расходы по необменным операциям

80. Расходы на операции, не связанные с иностранной валютой, возникают у Агентства прежде всего при предоставлении субсидий на финансирование исследовательских соглашений и соглашений о стажировках. Расход признаётся на момент времени, когда Агентство санкционировало выплату средств или берёт на себя юридическое обязательство о выплате, в зависимости от того, что наступает ранее.

81. В тех случаях, когда получатели субсидии должны обеспечить соблюдение рабочих критериев перед выплатой заключительного взноса, заключительный взнос признаётся как расход после сертификации соблюдения рабочих критериев.

82. В случае ежегодных соглашений о финансировании без обмена валюты, таких как финансирование Агентством Международного центра теоретической физики им. Абдуса Салама, расход признаётся за период, к которому относится финансирование.

Пофондовый учёт и сегментная отчётность

83. Фонд – это самобалансирующаяся учётная единица, создаваемая для учёта операций с указанной целью или назначением. Фонды подразделяются с целью проведения определенных видов деятельности или достижения некоторых целей в соответствии со специальными регулирующими положениями, ограничениями или пределами. Финансовые ведомости подготавливаются на основе пофондового учёта, показывающего в конце периода консолидированное положение дел во всех фондах. Фондовые остатки представляют собой накопленный остаток поступлений и расходов.

84. Предоставляемая в рамках сегментной отчетности информация основана на данных о деятельности Агентства, рассматриваемой по принципу основных программ и по принципу источников финансирования (фондовых групп).

Основные программы

85. Шесть основных программ Агентства формируют структуру ассигнований по регулярному бюджету. Этими шестью основными программами являются:

1. *Ядерная энергетика, топливный цикл и ядерная наука* – в рамках основной программы 1 оказывается основное научно-техническое содействие государствам-членам в сфере ядерной энергетике, технологий ядерного топливного цикла и материалов, эксплуатации исследовательских реакторов и ядерной науки. Она направлена на создание потенциала для анализа и планирования энергетических систем, а также для развития инфраструктуры для новых энергетических и исследовательских реакторов. Она обеспечивает государствам-членам широкий доступ к ядерной информации и публикациям в этих и других областях, и в ее рамках государствам-членам предоставляются рекомендации и оказывается помощь в управлении ядерными знаниями.
2. *Ядерные методы для развития и охраны окружающей среды* – в рамках основной программы 2 путем предоставления государствам-членам помощи в применении ядерных методов оказывается содействие в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРТ).
3. *Ядерная безопасность и физическая ядерная безопасность* – в рамках основной программы 3 разрабатываются и постоянно совершенствуются нормы безопасности и руководящие материалы по физической безопасности Агентства. Агентство предусматривает применение норм безопасности в отношении своих собственных операций, а также — по запросу — в отношении деятельности, осуществляемой государствами-членами. В этой основной программе предусматриваются также меры по обеспечению международной готовности в целях эффективного реагирования в случае ядерного или радиационного инцидента или аварийной ситуации и смягчения их последствий, а также содействия глобальным усилиям по повышению физической ядерной безопасности.
4. *Ядерная проверка* – в рамках основной программы 4 оказывается содействие выполнению уставных полномочий Агентства устанавливать и применять гарантии, разработанные для обеспечения того, чтобы специальные расщепляющиеся и другие материалы, услуги, оборудование, установки и информация, предоставляемые Агентством или по его требованию, или под его наблюдением или контролем, не были использованы таким образом, чтобы способствовать какой-либо военной цели. В рамках этой основной программы Агентство осуществляет деятельность по анализу информации, проверке и оценке и управляет использованием контрольно-измерительной аппаратуры для целей гарантий и предоставлением аналитических услуг, необходимых для применения гарантий. Деятельность в сфере стратегического планирования и разработок позволяет Агентству повышать общую действенность и эффективность системы гарантий.
5. *Услуги в области политики, управления и администрации* – основная программа 5 включает функции, связанные с политикой, управлением и администрацией. Во-первых, это возглавляемое Генеральным директором руководство в интересах

обеспечения координации, необходимой для продолжения применения подхода на основе концепции "единого дома", стратегическое планирование программ и подготовка связанных с ними бюджетов, определение приоритетов, оценка и анализ показателей работы, а также поддержание физической и информационной безопасности. Во-вторых, это услуги, предоставляемые государствам-членам и директивным органам Агентства – в частности, Генеральной конференции и Совету управляющих, его комитетам и рабочим группам – для того, чтобы они могли эффективным образом исполнять свои уставные обязанности. В-третьих, это обеспечение необходимой поддержки в плане оказания юридических, финансовых, кадровых услуг и услуг по обслуживанию конференций и подготовке документации, а также связанных с закупками и общих услуг при осуществлении и реализации программ Агентства. В-четвертых, это проведение внутренней ревизии, расследований, оценки и обеспечение управленческого обслуживания для старшего административного руководства и – посредством оценок – также для Совета управляющих. Наконец, это управление и обмен информацией в Секретариате и между Секретариатом и государствами-членами, средствами массовой информации и общественностью.

6. *Управление техническим сотрудничеством в целях развития* – основная программа 6 охватывает управление программой технического сотрудничества (ПТС), включающей национальные, региональные и межрегиональные проекты, финансируемые из Фонда технического сотрудничества (ФТС) и за счет внебюджетных взносов.

Фондовые группы

86. Деятельность Агентства в рамках шести основных программ финансируется на основе пяти фондовых групп. Фонды учреждаются на основании резолюций, принимаемых Генеральной конференцией, и управление ими осуществляется согласно Финансовым положениям, утвержденным Советом управляющих, и Финансовым правилам, издаваемым Генеральным директором. Каждая фондовая группа имеет отличающиеся параметры, определяющие то, как могут использоваться поступления. Ниже приведена информация о пяти фондовых группах.

87. *Фондовая группа I (Фонд регулярного бюджета и Фонд оборотных средств)* является основным средством финансирования деятельности Агентства и позволяет Агентству выполнять обязательства, вытекающие из санкционированных ассигнований. Основой Фонда регулярного бюджета является годовой регулярный бюджет, который утверждается Генеральной конференцией и финансируется за счет обязательных взносов и разных поступлений. Фонд оборотных средств, который служит для финансирования ассигнований до получения взносов и для целей, время от времени определяемых Советом управляющих и утверждаемых Генеральной конференцией, финансируется за счет авансов государств-членов.

88. *Фондовая группа II (Общий фонд – Фонд технического сотрудничества)* является главным механизмом финансирования государствами-членами деятельности Агентства в области технического сотрудничества. Фондовая группа II базируется на утверждении Генеральной конференцией ассигнований на один год, финансируемых прежде всего за счёт добровольных взносов, причём к государствам-членам обращается просьба брать обязательства по взносам с учётом их плановой доли в ассигнованиях, наряду с расходами по национальному участию и разными поступлениями.

89. *Фондовая группа III (Общий фонд – Внебюджетный фонд в поддержку программ)* является механизмом финансирования, позволяющим странам-донорам и международным организациям вносить добровольные взносы на деятельность в поддержку программ в регулярном бюджете, указываемых донором. Эти взносы после консультаций с соответствующим донором поступают на цели этих программ до их фактического использования.

90. *Фондовая группа IV (Общий фонд – Внебюджетный фонд технического сотрудничества)* является механизмом финансирования, позволяющим странам-донорам и международным организациям вносить добровольные взносы на деятельность в поддержку одобренных Советом управляющих МАГАТЭ проектов, указываемых донором. Эти взносы после консультаций с соответствующим донором поступают на цели этих проектов до их фактического использования.

91. *Фондовая группа VI (целевые фонды, резервные фонды и специальные фонды)* связана с фондами для определенных видов деятельности.

Сравнение бюджетов

92. Бюджетная база Агентства и его база для целей отчетности различаются. Бюджеты в рамках Агентства утверждаются на основе модифицированного кассового метода, а не на основе учёта МСУГС по методу полного начисления.

93. Хотя финансовые ведомости Агентства охватывают всю деятельность Агентства, бюджеты ежегодно утверждаются отдельно для фондовой группы I (классифицированной по основным программам) и фондовой группы II (на основе плановой цифры добровольных взносов). Не существует утверждённых бюджетов, касающихся фондовых групп III, IV и VI. Управление всеми фондовыми группами осуществляется согласно Финансовым положениям, утвержденным Советом управляющих, и Финансовым правилам, издаваемым Генеральным директором.

94. В ведомости V (ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм) приведено сравнение окончательных бюджетов для Фонда регулярного бюджета с фактическими суммами, рассчитанными на той же самой основе в качестве соответствующих бюджетных сумм. Поскольку основы, используемые при подготовке бюджета и финансовых ведомостей, различаются, в примечании 36b приводится выверка фактических сумм, представленных в этом примечании, с фактическими суммами, представленными в ведомости движения денежных средств.

ПРИМЕЧАНИЕ 4. Первое применение МСУГС

95. Это – первый комплект финансовых ведомостей МАГАТЭ, полностью подготовленных по методу начисления и соответствующих требованиям Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС)*. Предыдущие финансовые ведомости МАГАТЭ подготавливались в соответствии со стандартами учета системы Организации Объединенных Наций (СУСООН) и представлялись на основе модифицированного кассового метода. В приведённой ниже таблице содержится сводка корректировок, внесенных в подвергнутую аудиторской проверке ведомость активов, обязательств, запасов и фондовых остатков за 2010 год, включающих изменения принципов учета с целью получения отвечающей требованиям МСУГС начальной ведомости финансового положения по состоянию на 1 января 2011 года:

	СУСООН 31.12.2010	Результат перехода к использованию МСУГС (в тыс. евро)	МСУГС 01.01.2011
<u>АКТИВЫ</u>			
Оборотные активы			
Денежные средства и их эквиваленты	289 733	(133 023)	156 710
Капиталовложения	-	133 029	133 029
Дебиторская задолженность	50 860	2 498	53 358
Авансы и предоплата	10 715	3 503	14 218
Запасы	-	4 128	4 128
Итого, оборотные активы	351 308	10 135	361 443
Внеоборотные активы			
Дебиторская задолженность	1 946	(954)	992
Авансы и предоплата	3 672	16 993	20 665
Капиталовложения в организации, оказывающие общие услуги	-	3 382	3 382
Основные средства	-	36 773	36 773
Нематериальные активы	-	-	-
Итого, внеоборотные активы	5 618	56 194	61 812
ИТОГО, АКТИВЫ	356 926	66 329	423 255
<u>ОБЯЗАТЕЛЬСТВА</u>			
Краткосрочные обязательства			
Кредиторская задолженность	680	32 604	33 284
Отложенные поступления	30 564	42 321	72 885
Обязательства по вознаграждениям работникам	74	13 030	13 104
Прочие финансовые обязательства	136 659	(135 433)	1 226
Итого, краткосрочные обязательства	167 977	(47 478)	120 499
Долгосрочные обязательства			
Отложенные поступления	-	1 077	1 077

* В некоторых использующих русский язык государствах-членах в настоящее время применяется название «Международные стандарты финансовой отчетности для общественного сектора» или сокращенно МСФООС. (Прим. перев.)

Обязательства по вознаграждениям работникам	-	155 063	155 063
Итого, долгосрочные обязательства	-	156 140	156 140
ИТОГО, ОБЯЗАТЕЛЬСТВА	167 977	108 662	276 639
<u>ЧИСТЫЕ АКТИВЫ</u>	188 949	(42 333)	146 616
Фондовые остатки	123 749	(69 193)	54 556
Резервы	65 200	26 860	92 060
ИТОГО, КАПИТАЛ	188 949	(42 333)	146 616

96. Корректировки, внесенные при подготовке начальной ведомости финансового положения по состоянию на 1 января 2011 года, привели к сокращению суммарного капитала на 42,333 млн. евро. Основные корректировки могут быть проанализированы следующим образом:

Признание обязательств по вознаграждениям работникам

97. Признание обязательств по вознаграждениям работникам привело к сокращению капитала на 168,093 млн. евро. Обязательства, касающиеся вознаграждений работникам после прекращения службы, признаются в финансовых ведомостях на основе их оценки по состоянию на 1 января 2011 года. Наиболее существенной связанной с этим корректировкой является обязательство на сумму 106,033 млн. евро в отношении медицинского страхования после завершения службы с соответствующим уменьшением чистого капитала. Признание других краткосрочных и долгосрочных обязательств по вознаграждениям работникам привело к сокращению капитала на 62,060 млн. евро следующим образом:

	(в тыс. евро)
	01.01.2011
Выплаты в связи с репатриацией и путевые расходы	(20 442)
Другие выходные пособия и выплаты после окончания службы	(24 075)
Накопленный ежегодный отпуск	(14 912)
Отпуск на родину	(1 096)
Обязательство по взносам персонала в резерв медицинского страхования	(793)
Другие вознаграждения работникам	(742)
Результатирующее влияние на капитал	(62 060)

Прекращение признания непогашенных обязательств

98. Те обязательства, которые связаны с непогашенными обязательствами, более не признаются в финансовых ведомостях на базе МСУГС, поскольку они не соответствуют признанию расходов в соответствии с учётом по методу начисления. Эта корректировка привела к сокращению обязательств на сумму 115,369 млн. евро с соответствующим увеличением капитала.

Переклассификация средств, полученных для использования в будущем

99. Ранее, в соответствии с СУСООН, эти средства включались в резервы и фондовые остатки. В соответствии с МСУГС они классифицируются как отложенные поступления в рамках обязательств, что приводит к сокращению капитала на 42,321 млн. евро.

Признание основных средств (ОС)

100. Имевшиеся у МАГАТЭ по состоянию на 1 января 2011 года ОС были признаны в финансовых ведомостях (за исключением случаев, когда применялись временные положения – см. примечание 12), что привело к увеличению капитала на 36,773 млн. евро как указано ниже:

	(в тыс. евро)
	<u>01.01.2011</u>
Помещения в Зайберсдорфе	12 060
Сооружаемые дополнительные помещения Чистой лаборатории (ДПЧЛ)	6 201
Признание чистой стоимости других основных средств	18 512
Результирующее влияние на капитал	<u>36 773</u>

Начисление за поставленные товары и оказанные услуги

101. Учет начислений за поставленные товары и оказанные услуги, остающиеся неоплаченными по состоянию на конец 2010 года, привел к увеличению обязательств на сумму 32,604 млн. евро с соответствующим уменьшением капитала.

Прекращение признания прочих обязательств

102. Некоторые из сумм, ранее признанных в качестве обязательств в соответствии с СУСООН, не соответствуют критериям для признания в качестве обязательств в соответствии с МСУГС. Они привели к увеличению капитала, детально отраженному ниже:

	(в тыс. евро)
	<u>01.01.2011</u>
Переклассификация в капитал – перенос свободных от обязательств ассигнований	10 751
Переклассификация в капитал – резерв прибыли от нерезализованной курсовой разницы	6 312
Переклассификация в капитал – неполученные НРП/РНУ	2 013
Переклассификация в капитал – резерв для осуществления ПОР	484
Переклассификация в капитал – неполученные добровольные взносы	253
Переклассификация в капитал – неполученные прочие поступления. Поступления	251
Результирующее влияние на капитал	<u>20 064</u>

103. Другие корректировки остатка на начало периода привели к увеличению капитала на 28,479 млн. евро. Характер этих остальных корректировок детально отражён ниже:

	(в тыс. евро)	
<u>АКТИВЫ</u>		
Оборотные активы		
Денежные средства и их эквиваленты		(133 023)
<i>Переклассификация в капиталовложения – казначейские обязательства</i>	(78 496)	
<i>Переклассификация в капиталовложения – срочные вклады >3 месяцев</i>	(54 527)	
Капиталовложения		133 029
<i>Переклассификация из капиталовложений – казначейские обязательства</i>	78 496	
<i>Переклассификация из капиталовложений – срочные вклады >3 месяцев</i>	54 527	
<i>Казначейские обязательства справедливой стоимости</i>	6	
Дебиторская задолженность		2 498
<i>Дебиторская задолженность по добровольным взносам</i>	7 841	
<i>Резерв по сомнительным долгам</i>	(5 440)	
<i>Другие</i>	97	
Авансы и предоплата		3 503
<i>Аванс в резерв взносов медицинского страхования</i>	1 585	
<i>Оперативный фонд ПРООН</i>	1 980	
<i>Другие авансы</i>	(62)	
Запасы		4 128
<i>Учёт материальных запасов</i>	358	
<i>Передаваемые запасы</i>	3 770	
Внеоборотные активы		
Дебиторская задолженность (<i>резерв по сомнительным долгам</i>)		(954)
Авансы и предоплата		16 993
<i>Авансовые платежи в специальный фонд СЭЗ</i>	12 357	
<i>Аванс для специальных проектов СЭЗ</i>	4 531	
<i>Авансовые платежи в связи с отпуском на родину</i>	105	
Капиталовложения в организации, оказывающие общие услуги		3 382
<i>Инвестиции в магазин ВМЦ</i>	2 796	
<i>Инвестиции в службы питания</i>	586	
<u>ОБЯЗАТЕЛЬСТВА</u>		
Долгосрочные обязательства		
Отложенные поступления по добровольным взносам с условиями	(1 077)	
Отложенные поступления		(1 077)
РЕЗУЛЬТИРУЮЩЕЕ ВЛИЯНИЕ НА КАПИТАЛ		28 479

ПРИМЕЧАНИЕ 5. Денежные средства и их эквиваленты

	(в тыс. евро)	
	31.12.2011	01.01.2011 (Пересчитанные)
Денежные средства в банках и в наличии	29 461	33 631
Фонды денежного рынка	42 670	48 310
Срочные вклады с первоначальными сроками платежа менее трёх месяцев	189 531	74 769
Итого, денежные средства и их эквиваленты	261 662	156 710

104. Сумма срочных вкладов с первоначальными сроками платежа менее трёх месяцев увеличилась вследствие инвестиций внебюджетных взносов, полученных в течение года, в ожидании их использования для проектов.

105. Некоторые денежные средства проводятся в валютах, использование которых юридически ограничено, или же в валютах, которые не могут быть с легкостью конвертированы в евро. По состоянию на 31 декабря 2011 года эквивалент этих валют в евро по соответствующим оперативным обменным курсам ООН составил 1,434 млн. евро.

ПРИМЕЧАНИЕ 6. Капиталовложения

	(в тыс. евро)	
	31.12.2011	01.01.2011 (Пересчитанные)
Срочные вклады с первоначальными сроками платежа от 3 до 12 месяцев	54 954	54 527
Казначейские обязательства с первоначальными сроками платежа от 3 до 12 месяцев	87 800	78 502
Общие объемы капиталовложений	142 754	133 029

ПРИМЕЧАНИЕ 7. Дебиторская задолженность

	(в тыс. евро)	
	31.12.2011	01.01.2011 (Пересчитанные)
Дебиторская задолженность по необменным операциям		
Дебиторская задолженность по обязательным взносам		
Регулярный бюджет	21 156	37 256
Фонд оборотных средств	63	3
Резерв по сомнительным долгам	(4 608)	(4 690)
Итого, дебиторская задолженность по обязательным взносам	16 611	32 569
Дебиторская задолженность по добровольным взносам		
Фонд технического сотрудничества	3 940	3 569
Внебюджетные средства	18 057	8 094
Договоренности о возмещении	-	121
Резерв по сомнительным долгам	(646)	-
Итого, дебиторская задолженность по добровольным взносам	21 351	11 784
Другие дебиторские задолженности		
Начисленные расходы по программе	1 394	1 705
Расходы по национальному участию	231	308
Дебиторская задолженность по соглашениям о гарантиях	179	169
Резерв по сомнительным долгам	(1 394)	(1 705)
Итого, другие дебиторские задолженности	410	477
Итого, дебиторская задолженность по необменным операциям	38 372	44 830
Дебиторская задолженность по обменным операциям		
Дебиторская задолженность по обменным операциям	9 689	9 520
Резерв по сомнительным долгам	(264)	-
Итого, дебиторская задолженность по обменным операциям	9 425	9 520
Итого, дебиторская задолженность	47 797	54 350
Структура дебиторской задолженности		
Краткосрочная	47 102	53 358
Долгосрочная	695	992
Итого, дебиторская задолженность	47 797	54 350

106. Дебиторская задолженность – обменные операции прежде всего включают подоходный налог и налог на добавленную стоимость (НДС), возмещаемые различными национальными правительствами.

107. Долгосрочная дебиторская задолженность включает долгосрочную часть (т. е. часть, подлежащую получению после 31 декабря 2012 года) дебиторской задолженности по обязательным взносам, для которой согласован план выплат.

ПРИМЕЧАНИЕ 8. Информация о дебиторской задолженности

Резерв по сомнительным долгам

	(в тыс. евро)				
	Резерв по сомнительным долгам на 1 января 2011 года	Расходы по сомнительным долгам в течение года	Суммы, списанные как безнадежные	Сторнированные расходы по сомнительным долгам	Резерв по сомнительным долгам на 31 декабря 2011 года
Дебиторская задолженность по необменным операциям					
<u>Дебиторская задолженность по обязательным взносам</u>					
Регулярный бюджет	4 690	-	-	(82)	4 608
Фонд оборотных средств	-	-	-	-	-
<i>Итого, дебиторская задолженность по обязательным взносам</i>	4 690	-	-	(82)	4 608
<u>Дебиторская задолженность по добровольным взносам</u>					
Фонд технического сотрудничества	-	646	-	-	646
<i>Итого, дебиторская задолженность по добровольным взносам</i>	-	646	-	-	646
<u>Другие дебиторские задолженности</u>					
Начисленные расходы по программе	1 705	-	-	(311)	1 394
<i>Итого, другие дебиторские задолженности</i>	1 705	-	-	(311)	1 394
Итого, дебиторская задолженность по необменным операциям	6 395	646	-	(393)	6 648
Дебиторская задолженность по обменным операциям	-	300	(36)	-	264
Итого, дебиторская задолженность	6 395	946	(36)	(393)	6 912

Старение дебиторской задолженности

	(в тыс. евро)				
	Балансовая сумма	Срок задолженности			
		< 1 года	1-3 года	3-5 лет	> 5 лет
Дебиторская задолженность по необменным операциям					
<i>Дебиторская задолженность по обязательным взносам</i>					
Регулярный бюджет	21 156	13 977	1 503	501	5 175
Фонд оборотных средств	63	61	2	-	-
<i>Итого, дебиторская задолженность по обязательным взносам</i>	21 219	14 038	1 505	501	5 175
<i>Дебиторская задолженность по добровольным взносам</i>					
Фонд технического сотрудничества	3 940	2 334	911	2	693
Внебюджетные средства	18 057	18 057	-	-	-
<i>Итого, дебиторская задолженность по добровольным взносам</i>	21 997	20 391	911	2	693
<i>Другие дебиторские задолженности</i>					
Начисленные расходы по программе	1 394	-	-	-	1 394
Расходы по национальному участию	231	-	152	54	25
Взносы по соглашениям о гарантиях	179	179	-	-	-
<i>Итого, другие дебиторские задолженности</i>	1 804	179	152	54	1 419
Итого, дебиторская задолженность по необменным операциям	45 020	34 608	2 568	557	7 287
Дебиторская задолженность по обменным операциям	9 689	5 993	2 414	1 131	151
Итого, дебиторская задолженность	54 709	40 601	4 982	1 688	7 438

Управление кредитным риском, связанным с дебиторской задолженностью

108. Большая часть дебиторской задолженности Агентства связана с обязательными взносами; они подлежат выплате в полном объеме в течение 30 дней после получения письма, касающегося обязательных взносов, или в первый день финансового года, в зависимости от того, какой из этих сроков наступает позднее. С 1 января следующего года невыплаченный остаток считается просроченным на один год. В соответствии со статьей XIX.A Устава, государство-член теряет право голоса, если сумма его задолженности равняется сумме взносов, причитающихся с него за два предыдущих года, или превышает эту сумму.

109. С целью содействия выплате задолженности по обязательным взносам составляются планы выплат; при этом задолженность консолидируется и предусматривается её выплата в виде годовых платежей в течение 10 лет. Если государство-член, имеющее план выплат, выплачивает годовую частичную сумму в погашение задолженности, обязательный взнос за текущий год и неуплаченные авансы в Фонд оборотных средств, право голоса может быть восстановлено Генеральной конференцией. Балансовая стоимость дебиторской задолженности, которая в ином случае была бы просрочена и сроки погашения которой были пересмотрены, составляет 0,794 млн. евро.

ПРИМЕЧАНИЕ 9. Авансы и предоплата

	(в тыс. евро)	
	31.12.2011	01.01.2011 (Пересчитанные)
Общие службы Венского международного центра	27 223	21 235
Другие международные организации	1 014	2 096
Персонал	6 145	5 715
Резервный счет взносов медицинского страхования	1 913	1 585
Магазин ВМЦ	809	809
Поездки	197	-
Другие	2 402	3 442
Итого, авансы и предоплата	39 703	34 882
Структура авансов и предоплаты		
Краткосрочные	11 862	14 218
Долгосрочные	27 841	20 665
Итого, авансы и предоплата	39 703	34 883

110. Размещающиеся в Венском международном центре организации (РВО) заключают соглашение, согласно которому расходы на деятельность общих служб Венского международного центра (ВМЦ), обеспечиваемых каждой организацией, таких как служба эксплуатации зданий, служба безопасности ООН, медицинская служба и т.д., должны распределяться согласно установленным долям участия в покрытии пропорционально распределяемых расходов. Эти доли устанавливаются ежегодно на основе таких ключевых факторов, как численность персонала, суммарная площадь занимаемых помещений и т.д. Доли участия в пропорциональном распределении расходов для Агентства за 2011 и 2010 годы составляли соответственно 53,804% и 53,528%.

111. Авансы по оплате общих служб ВМЦ отражают платежи Агентства в связи с общими службами, управляемыми другими РВО, которые еще не были использованы ими для оказания услуг.

112. Авансовые платежи по персоналу состоят, главным образом, из авансов, которые предстоит выплатить в связи с субсидиями на образование и подоходными налогами.

113. Компания "Ванбрета интернэшнл" обеспечивает медицинское страхование сотрудников и действует в качестве хранителя резервного счета взносов медицинского страхования. Цель резервного счета состоит в том, чтобы накапливать избыток выплачиваемых компанией "Ванбрета интернэшнл" страховых взносов по сравнению с причитающимися ей суммами и покрывать будущее увеличение страховых взносов. Резервный счет принадлежит на 50% Агентству (сумма представлена в качестве резерва в примечании 22) и на 50% – персоналу (сумма представлена как обязательство в примечании 16).

114. Аванс по магазину ВМЦ – это долгосрочный аванс, отражающий средства, первоначально предоставленные магазину ВМЦ начиная с 1 октября 1979 года.

ПРИМЕЧАНИЕ 10. Запасы

	(в тыс. евро)	
	31.12.2011	01.01.2011 (Пересчитанные)
Материальные ресурсы по проектам, передаваемые партнерам	4 909	3 770
Принадлежности для печатания, запасные части для целей гарантий и расходные материалы для технического обслуживания	628	358
Итого, запасы	5 537	4 128

115. Материальные ресурсы по проектам охватывают все товары, т.е. оборудование, принадлежности и программное обеспечение, которые были закуплены Агентством для передачи получающим помощь государствам-членам и государствам, не являющимся членами. Передача этих материальных ресурсов по проектам, известная также как «закупки на местах», происходит главным образом в рамках программы ТС, но также и непосредственно в технических отделах в рамках конкретных программ помощи. Такие товары, передаваемые получателям – третьим лицам по состоянию на отчетную дату, включаются в материальные

ресурсы по проектам, передаваемые партнерам. Прекращение признания расходов, связанных с этими материальными ресурсами по проектам, происходит при прохождении ими таможенной очистки в стране, получающей помощь, что считается точкой, в которой Агентство передает контроль за такими материальными ресурсами получателям.

116. Другие статьи запасов, такие как публикации и эталонные материалы, не признаются как активы в ведомости финансового положения (см. Примечание 3).

117. Первоначальная оценочная стоимость запасов эталонных материалов, определённая на основе предполагаемых текущих расходов на замещение, составила приблизительно 4 млн. евро. Однако ввиду невозможности определения остающегося периода хранения и связанных с этим рисков устаревания, текущая стоимость долгосрочного потенциала этих активов в плане предоставления услуг с учётом скидки на необходимый медленно изменяющийся и устаревающий запас не может быть достоверно определена. Поэтому эталонные материалы не признаются в качестве активов, и затраты на производство каждого вида эталонных материалов списываются по мере их возникновения. Сумма затрат на рабочую силу и распределённых накладных расходов, понесённых лабораториями Агентства при производстве эталонных материалов в 2011 году, составила приблизительно 0,166 млн. евро.

118. В рассматриваемом году не было зарегистрировано каких-либо убытков от обесценения запасов.

ПРИМЕЧАНИЕ 11. Капиталовложения в организации, оказывающие общие услуги

	(в тыс. евро)	
	31.12.2011	01.01.2011 (пересчитано)
Капиталовложения в магазин ВМЦ	3 294	2 796
Капиталовложения в службы питания	622	586
Общие капиталовложения в организации, оказывающие общие услуги	3 916	3 382

Магазин ВМЦ

119. Магазин Венского международного центра (ВМЦ) является организацией, контролируемой совместно МАГАТЭ и другими РВО. Магазин ВМЦ был создан в соответствии с соглашением между МАГАТЭ и правительством Австрии, вступившим в действие 1 апреля 1972 года. В соответствии с меморандумом о взаимопонимании между МАГАТЭ, ООН и ЮНИДО от 31 марта 1977 года относительно распределения общих служб в ВМЦ ответственность за управление этим магазином и его функционирование была возложена на МАГАТЭ. Магазин ВМЦ продает не облагаемые налогом предметы домашнего обихода для личного потребления сотрудниками РВО и другими определенными группами лиц на основе компенсации расходов.

120. В случае ликвидации любой остаточный чистый капитал распределяется в фонды содействия персоналу МАГАТЭ и других РВО с учетом процентной доли продаж соответствующим сотрудникам РВО за пять лет, предшествующих ликвидации. Хотя МАГАТЭ имеет потенциальную долю участия в качестве собственника в своем Фонде содействия персоналу, она не признается в качестве актива. Однако МАГАТЭ признало свою долю суммы превышения доходов над расходами магазина ВМЦ в 2011 году, применив метод долевого участия в пропорциональном распределении расходов Службы эксплуатации зданий (СЭЗ) за 2011 год, т.е. на уровне 53,804%.

121. Магазин ВМЦ не имеет собственного юридического лица, и его активы и обязательства проводятся под юридическим названием МАГАТЭ. Поэтому МАГАТЭ (вместе с другими РВО) потенциально несет ответственность за любые остаточные обязательства магазина ВМЦ. Итоговая финансовая информация приводится ниже:

Итоговая финансовая информация по магазину ВМЦ	(в тыс. евро)	
	31.12.2011	31.12.2010
Поступления	28 397	28 270
Расходы	27 498	25 341
Чистый остаток/(дефицит)	899	2 929
Оборотные активы	14 924	11 991
Внеоборотные активы	457	452
Краткосрочные обязательства	2 174	291
Долгосрочные обязательства	7 085	6 929
Капитал	6 122	5 223

Служба питания

122. Служба питания является организацией, контролируемой совместно МАГАТЭ и другими РВО. Служба питания предоставляет продукты питания, напитки и услуги сотрудникам РВО и другим определенным группам лиц в помещениях ВМЦ через подрядчика на основе компенсации расходов.

123. В случае ликвидации любой остаточный чистый капитал будет распределен в фонды содействия персоналу МАГАТЭ и других РВО. Хотя МАГАТЭ имеет потенциальную долю участия в качестве собственника своем Фонде содействия персоналу, она не признается в качестве актива.

124. Служба питания не имеет собственного юридического лица, и ее активы и обязательства проводятся под юридическим названием ЮНИДО. Поэтому ЮНИДО, вместе с другими РВО, потенциально несет ответственность за любые остаточные обязательства Службы питания. Итоговая финансовая информация приводится ниже:

Итоговая финансовая информация по Службе питания	(в тыс. евро)	
	31.12.2011	31.12.2010
Поступления	6 059	5 983
Расходы	5 997	5 884
Чистый остаток/(дефицит)	62	99
Оборотные активы	1 806	1 755
Внеоборотные активы	479	542
Краткосрочные обязательства	1 129	1 203
Капитал	1 156	1 094

Международный центр теоретической физики им. Абдуса Салама в Триесте

125. Международный центр теоретической физики им. Абдуса Салама в Триесте (МЦТФ) – это ассоциированное учреждение МАГАТЭ, однако он не является учтенным по методу участия, поскольку не существует официальной структуры собственности или других средств исчисления доли участия в качестве собственника.

126. Итоговая финансовая информация по МЦТФ приводится ниже.

Итоговая финансовая информация по МЦТФ	(в тыс. евро)	
	31.12.2011	31.12.2010
Поступления	28 020	27 027
Расходы	27 528	26 323
Чистый остаток/(дефицит)	492	704
Активы	14 959	13 778
Обязательства	11 086	10 396
Капитал	3 873	3 382

127. Агентство предоставило МЦТФ финансирование в размере 2,445 млн. евро в 2011 году и в размере 2,436 млн. евро в 2010 году. Эти суммы при выплате проводятся по МАГАТЭ.

ПРИМЕЧАНИЕ 12. Основные средства

(в тыс. евро)

	Здания и улучшения арендованного имущества	Мебель и недвижимый инвентарь	Коммуникаци- онное и ИТ- оборудование	Инспекци- онное оборудо- вание	Лаборатор- ное оборудо- вание	Транс- портные средства	Прочие оборудо- вание	Объекты незавершен. капитал. строит-ва	Итого, основные средства
Стоимость на 1 января 2011 года	20 018	2 404	23 752	61 484	22 123	958	911	7 050	138 700
Прирост	1 934	119	4 111	826	2 222	51	1 392	8 675	19 330
Выбытие	-	(12)	(1 438)	(2 987)	(745)	(32)	(9)	-	(5 223)
Объекты незавершенного капитального строительства, относимые на счет капитальных затрат	2 747	-	72	3 648	3 485	-	696	(10 648)	-
Прочие изменения	-	-	9	108	60	84	(261)	-	-
Стоимость на 31 декабря 2011 года	24 699	2 511	26 506	63 079	27 145	1 061	2 729	5 077	152 807
Накопленный износ на 1 января 2011 года	7 958	1 392	18 835	52 752	19 682	632	676	-	101 927
Прирост	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Износ	546	182	2 484	3 786	1 536	107	270	-	8 911
Выбытие	-	(9)	(1 408)	(2 987)	(745)	(30)	(9)	-	(5 188)
Убытки от обесценения	-	-	2	-	-	-	-	-	2
Сторнированные убытки от обесценения	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Прочие изменения	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Накопленный износ на 31 декабря 2011 года	8 504	1 565	19 913	53 551	20 473	709	937	-	105 652
Чистая балансовая стоимость, 31 декабря 2011 года	16 195	946	6 593	9 528	6 672	352	1 792	5 077	47 155

128. В соответствии со стандартом МСУГС (МСФООС) 17 при первом применении учета по методу начисления входящее сальдо по недвижимости и оборудованию первоначально признается по фактической себестоимости. Входящее сальдо зданий в Зайберсдорфе, Австрия, было получено по итогам профессиональной внешней оценки по состоянию на 1 января 2011 года с применением амортизационной стоимости замещения.

129. Оно не включает стоимости помещений Венского международного центра, в отношении которых МАГАТЭ применяет переходные положения в соответствии со стандартом МСУГС (МСФООС) 17.

130. Агентство заключило в 1979 году с правительством Австрии «Соглашение относительно Централных учреждений», предусматривающее аренду на 99 лет своей доли помещений Венского международного центра (ВМЦ) по номинальной арендной ставке в 1 австрийский шиллинг в год. По условиям этого соглашения Агентство обязано управлять местом расположения своих Централных учреждений из Австрии или – в противном случае – оно обязано возратить свою долю в помещениях ВМЦ правительству Австрии.

131. Поскольку Соглашение относительно Централных учреждений по сути носит характер финансовой аренды, к Агентству предъявляется требование об оптимальном использовании своей доли зданий ВМЦ на основе доли участия в пропорциональном распределении расходов СЭЗ. Однако Агентство воспользовалось в отношении зданий ВМЦ временными положениями в соответствии со стандартом МСУГС (МСФООС) 17 «Основные средства» и, соответственно, не признает свою долю зданий ВМЦ в качестве актива в ведомости финансового положения. Сумма, полученная в результате внешней оценки амортизационной стоимости замещения по зданиям ВМЦ по состоянию на 1 января 2011 года, составила 311,686 млн. евро (доля МАГАТЭ в 166,840 млн. евро, исчисленная на основе доли участия в пропорциональном распределении расходов СЭЗ за 2010 год), и справедливая арендная стоимость земли под ВМЦ составляла 1,393 млн. евро в год (доля МАГАТЭ за год в размере 0,749 млн. евро, исчисленная на основе доли участия в пропорциональном распределении расходов СЭЗ за 2011 год).

132. Активы ОС, находящиеся по состоянию на 1 января 2011 года в стадии строительства, относятся к дополнительным помещениям Чистой лаборатории (ДПЧЛ) в Зайберсдорфе. ДПЧЛ были сданы в эксплуатацию в июне 2011 года (4,988 млн. евро), и соответствующие остатки были проведены по категориям активов «Здания» и «Лабораторное оборудование».

133. В 2011 году, если не считать ДПЧЛ, осуществлялись 16 дополнительных проектов в области ОС, самый крупный из которых относился к Лаборатории ядерных материалов (ЛЯМ). 14 из них были проектами в области информационных технологий (ИТ), касались они в первую очередь аппаратных средств, и их общая стоимость составила 0,608 млн. евро, причем три из них были в 2011 году завершены. Работа по остающимся проектам будет в 2012 году продолжена, и по состоянию на 31 декабря 2011 года они признаются как незавершенное строительство (НЗС).

134. Проекты в области ОС стоимостью более 0,100 млн. евро, положение дел с их завершением и их стоимость по состоянию на 31 декабря 2011 года выглядят следующим образом:

- *Лаборатория ядерных материалов (ЛЯМ) (3,117 млн. евро)* – (НЗС). Это проект строительства здания площадью 9 550 кв. метров, в котором будет размещаться новая лаборатория для работы с пробами и проведения анализа, а также помещения для хранения делящегося материала, помещения для обеспечения лабораторных работ и офисные помещения.

- *ISS (Секция услуг по инфраструктуре) – перемещение инфраструктуры аварийного восстановления (ИАВ) в ASF (ESU) (Группа по организационным системам) (0,328 млн. евро) – (НЗС).* Это проект перемещения функции аварийного восстановления из нынешнего места в Международном вычислительном центре (МВЦ) на новый, принадлежащий МАГАТЭ объект в Зайберсдорфе, Австрия, (ASF) при минимальном воздействии на потенциал МАГАТЭ в области аварийного восстановления в ходе работ по проекту и после его завершения.
- *JMox (0,269 млн. евро) – (НЗС).* Это проект разработки подхода применения интегрированных гарантий к крупному заводу по производству смешанного оксидного топлива в Японии.

135. По состоянию на 31 декабря 2011 года полная амортизационная стоимость ОС, которые по-прежнему используются, составила 79,754 млн. евро.

ПРИМЕЧАНИЕ 13. Нематериальные активы

	(в тыс. евро)				
	Приобретен. компьютер. программ. обеспечение	Разработан. компьютер. программ. обеспечение	Прочие нематери- альные активы	Нематериал. активы в стадии разработки	Итого, нематери- альные активы
Информация о движении по каждому классу нематериальных активов приводится ниже:					
Стоимость на 1 января 2011 года	-	-	-	-	-
Прирост	657	-	-	6 536	7 193
Выбытие	(82)	-	-	(33)	(115)
Объекты незавершенного капитального строительства, относимые на счет капитальных затрат	-	613	-	(613)	-
Стоимость на 31 декабря 2011 года	575	613	-	5 890	7 078
Накопленная амортизация на 1 января 2011 года	-	-	-	-	-
Амортизация	73	41	-	-	114
Выбытие активов	-	-	-	-	-
Убытки от обесценения	-	-	-	-	-
Сторнированные убытки от обесценения	-	-	-	-	-
Накопленная амортизация на 31 декабря 2011 года	73	41	-	-	114
Чистая балансовая стоимость, 31 декабря 2011 года	502	572	-	5 890	6 964

136. Признание нематериальных активов требует соответствия строгим критериям в отношении идентифицируемости, нахождения под контролем Агентства и внесения вклада в будущие экономические выгоды или потенциал услуг, которые можно было бы надежным образом измерить. Одним из соображений является также остающийся срок службы. Исходя из этого, в настоящее время Агентство признает в качестве нематериальных активов только программное обеспечение. Из-за трудностей в точном измерении, отнесении внутренних расходов на эксплуатацию и исследования на себестоимость и отнесении затрат на разработки на счет капитала были также разработаны специальные критерии для исключения приобретаемого программного обеспечения стоимостью менее 3 000 евро и разработанного собственными силами программного обеспечения стоимостью менее 25 000 евро.

137. В соответствии со стандартом МСУГС (МСФООС) 31 организация, которая ранее не признавала нематериальные активы и использует для учета метод начисления, будет применять этот стандарт с расчетом на будущее. Агентство применяет этот стандарт с расчетом на будущее с 1 января 2011 года и, соответственно, признает нематериальные активы, приобретенные в этот день или позднее. Приобретенные до этой даты нематериальные активы не признаются из-за отсутствия до 2011 года механизмов отслеживания, необходимых для надежного определения стоимости. Поэтому входящего сальдо по нематериальным активам нет.

138. В 2010 года Агентство осуществляло значительные инициативы по разработке программного обеспечения на миллионы евро, в первую очередь это касается участка I Единой информационной системы обслуживания программ Агентства (ЭЙПС) и осуществляемого в настоящее время проекта "Техническое обновление Информационной системы МАГАТЭ по гарантиям" (ИРП), работы по которому продолжались и в 2011 году. Как упоминается выше, во входящие сальдо они не включены, но все понесенные по этим проектам расходы с 1 января 2011 года относятся на счет капитала при условии, что они соответствуют критериям признания активов.

139. В 2011 году осуществлялось 34 проекта разработки программного обеспечения собственными силами стоимостью 6,126 млн. евро. Шесть из этих проектов были завершены, а полученное в результате их реализации программное обеспечение начало использоваться в 2011 году; разработки в рамках остающихся 28 проектов продолжатся в 2012 году, и по состоянию на 31 декабря 2011 года эти проекты признаются как незавершенное строительство (НЗС) по проектам создания программного обеспечения.

140. Проекты стоимостью более 0,100 млн. евро, положение дел с их завершением и их стоимость по состоянию на 31 декабря 2011 года выглядят следующим образом:

- *ИРП (2,206 млн. евро)* – (НЗС). Проект по техническому обновлению ИСИС (ИРП) представляет собой замену бывшей информационной системы по гарантиям путем установки новой, современной инфраструктуры.
- *Геопространственная информационная система (ГПИС) (0,937 млн. евро)* – (НЗС). Она открывает доступ к важнейшей информации для Департамента гарантий (SG). Посредством интерактивного опыта в отношении 3-мерных изображений земли пользователи имеют доступ к информации о площадках в глобальной перспективе. Благодаря ГПИС можно вести поиск в архивах спутниковых изображений и рассматривать их, поиск и рассмотрение данных в географической информационной системе (ГИС), таких как спутниковые изображения, габариты зданий, а также непространственной информации, такой как доклады на основе информации из открытых источников и данные мультимедийных средств.
- *Участок 2 ЭЙПС (0,659 млн. евро)* – (НЗС). Он состоит из двух крупных секторов: управление контактами и планирование и контроль программ и проектов. В рамках первого сектора Агентство консолидирует данные о контактах по нескольким системам и вводит централизованное управление основными данными. В рамках второго сектора Агентство вводит новую систему планирования и составления бюджета, которая будет использоваться для разработки программы и бюджета на двухгодичный период 2014-2015 годов.
- *Управление справочными данными (УСД) (0,298 млн. евро)* – (НЗС). УСД обеспечивает управление основными данными по гарантиям. Это будет центральное хранилище

информации об органах, статической информации и информации о местонахождении, которая будет использоваться во всех применениях в связи с гарантиями.

- *Разработка ИКСПП 2.0 этап 2 (0,268 млн. евро) – (НЗС).* ИКСПП поддерживает процесс управления проектами НИОКР в области гарантий посредством приспособленного для этого веб-процесса.
- *Единый вход с кодом доступа к Oracle, OBIEE 11g (0,207 млн. евро) – (НЗС).* В рамках ЭЙПС будет введен код доступа, благодаря которому при доступе к ЭЙПС пользователю более не придется отдельно указывать имя пользователя и пароль, а вместо этого он будет автоматически подсоединяться к сети при ежедневном начале работы с компьютером. Проводится также модернизация OBIEE, платформы ЭЙПС для представления отчетности, и делается это путем перевода ее с версии 10g на версию 11g. При этой модернизации решается ряд технических вопросов и вводятся новые характеристики, требуемые для сектора управления программами и проектами.
- *Работа с данными, предоставляемыми государством (РДПГ) – этап В (0,182 млн. евро) – (НЗС).* Благодаря РДПГ внедряются решения в отношении программного обеспечения для обработки данных, которые предоставляются государствами-членами.
- *Унифицированная система по инцидентам и аварийным ситуациям (УСОИ) (0,180 млн. евро) – (завершена).* УСОИ – Унифицированная система обмена информацией об инцидентах и аварийных ситуациях – это защищенный веб-сайт, доступный для пунктов связи в государствах – членах МАГАТЭ и соответствующих международных организациях, предназначенный для облегчения обмена официальной информацией при ядерных и радиационных инцидентах и аварийных ситуациях в рамках Конвенции об оперативном оповещении и Конвенции о помощи, а также Международной шкалы ядерных и радиологических событий (ИНЕС). УСОИ заменяет бывший веб-сайт Конвенции об оперативном оповещении и Конвенции о помощи (ENAC) и интегрирует функции, обеспечивавшиеся Информационной веб-системой МАГАТЭ по ядерным событиям (NEWS).
- *CSS (Секция обслуживания клиентов)–ASSYST (0,169 млн. евро) – (завершен).* Цель этого проекта состоит в модернизации средства управления услугами ИТ «assist» с v7 до v9. Благодаря «assist v9» вводится инструмент клиентов сети для сотрудников поддержки (AssystWeb), портал самообслуживания для запросов на услуги ИТ (AssystNet) и приборная панель для оперативного мониторинга, на экране которой видны краткие визуальные основные вспомогательные данные и резюме и предупреждения в отношении существующих условий работы и многих других факультативных компонентов и функциональных возможностей.
- *CTST – всеобъемлющее планирование сроков и контроль выполнения задач (0,147 млн. евро) – (НЗС).* CTST представляет собой полную интегрированную систему, позволяющую департаменту: планировать и устанавливать сроки деятельности по проверке и деятельности по оценке; контролировать вопросы, действия, выполнение задач, решений; контролировать физическую и/или электронную документацию и контролировать инспеклируемые упаковки.

- *Управление базой данных представления отчетности SSDH (работа с данными, представляемыми государствами (0, 115 млн. евро) – (НЗС). Благодаря ей внедряются решения в отношении отчетности о ядерном материале в рамках ДНЯО и вне рамок ДНЯО и схема добровольной отчетности.*
- *BSS (Секция деловых решений) – обработка отчетов о поездках 2 (0, 110 млн. евро) – (завершен). Это проект установки версии 2 системы обработки отчетов о поездках (TRP2), известной также под упрощенным названием «Отчеты по поездках 2». TRP2 заменит версию 1 этой системы (TRP1), в которой есть несколько технических проблем и проблем с использованием, которые решаются благодаря новой версии.*
- *Виртуальные воздушные промежутки ICO (Секция обслуживания клиентов и операций) (0,100 млн. евро) – (НЗС). Это надежная методология оценки среды в области интегрированных гарантий (СИГ) для существующей ЛС Департамента гарантий.*

ПРИМЕЧАНИЕ 14. Кредиторская задолженность

	(в тыс. евро)	
	31.12.2011	01.01.2011 (пересчитано)
Начисления	11 782	32 604
Персонал	555	417
Другие счета к оплате	2 226	263
Итого, кредиторская задолженность	14 563	33 284

141. Начисления представляют собой сумму товаров и услуг, которые были поставлены и оказаны, за которые к дате представления отчетности не были получены счета-фактуры. Начисления по состоянию на начало года были высокими в первую очередь из-за одной крупной закупки, связанной с проектом технического сотрудничества по перевозке отработавшего ядерного топлива с исследовательского реактора RA в Винче в Российскую Федерацию, которая была завершена в декабре 2010 года, но платежи за которую были произведены в 2011 году.

142. Другие счета к оплате главным образом отражают суммы по счетам-фактурам, которые были обработаны, но не оплачены по состоянию на дату представления отчетности.

ПРИМЕЧАНИЕ 15. Поступления, полученные досрочно

	(в тыс. евро)	
	31.12.2011	01.01.2011 (Пересчитано)
Взносы, полученные авансом	31 495	70 216
Переведенные внебюджетные взносы, сопровождаемые условиями	25 663	1 077
Другие	3 627	2 669
Итого, поступления, полученные досрочно	60 785	73 962
Состав поступлений, полученных досрочно		
Текущие	35 122	72 885
Необоротные	25 663	1 077
Итого, поступления, полученные досрочно	60 785	73 962

143. Взносы, полученные авансом, по состоянию на конец года в первую очередь включают полученные досрочно обязательные взносы по регулярному бюджету, а также внебюджетные взносы, полученные от государств-членов, которые еще не были официально оприходованы Агентством. Остаток на начало года главным образом состоит из полученных авансом взносов на создание банка НОУ МАГАТЭ. Существенные части этих взносов были в течение года оприходованы и, соответственно, признаются как поступления.

144. В соответствии со стандартом МСУГС (МСФООС) 23 «Доходы от необменных операций», взносы, полученные от доноров, но сопровождаемые условиями, классифицируются по статье поступлений, полученных досрочно. По состоянию на конец 2011 года большинство полученных взносов, которые сопровождались условиями, были взносами от донора, не являющегося государством-членом. Они будут признаваться в качестве поступлений тогда, когда будут выполнены эти условия. Поскольку во всех случаях речь идет о многолетних проектах, они классифицируются как необоротные.

145. «Другие» включают полученные от донора авансом денежные средства для финансирования бесплатных экспертов.

146. Стандарт МСУГС (МСФООС) 23 содержит требование о том, что при первом применении МСУГС организация должна идентифицировать поступления, которые признавались в предыдущие годы кассовым методом, но сопровождались условиями, и, соответственно, внести коррективы во входящие сальдо путем регистрации таких сумм в качестве поступлений, полученных досрочно. Однако Агентство сочло сбор такой информации неосуществимым, поскольку исторически информация не вводилась таким образом, который позволил бы дать надежную оценку суммы, которую следовало бы регистрировать в качестве поступлений, полученных досрочно.

ПРИМЕЧАНИЕ 16. Обязательства по вознаграждениям работникам

	(в тыс. евро)	
	31.12.2011	01.01.2011 (Пересчитано)
Медицинское страхование после завершения службы	111 182	106 033
Выплаты в связи с репатриацией после прекращения службы и окончанием срока службы	43 263	44 517
Ежегодный отпуск	16 924	14 912
Резервный счет взносов медицинского страхования – взносы сотрудников	957	793
Накопленные оклады	389	75
Прочие расходы по персоналу	2 413	1 837
Итого, обязательства по вознаграждениям работникам	175 128	168 167
Состав обязательств по вознаграждениям работникам		
Текущие	13 230	13 104
Необоротные	161 898	155 063
Итого, обязательства по вознаграждениям работникам	175 128	168 167

147. Обязательства по медицинскому страхованию после завершения службы, выплатам в связи с репатриацией после прекращения службы и после окончания срока службы, а также ежегодному отпуску признаются на основе актуарной оценки.

148. Обязательства по прочим расходам по персоналу по состоянию на 31 декабря 2011 года состоят главным образом из накопленных сумм по оплате отпуска на родину в объеме 1,286 млн. евро и накопленных сумм по компенсируемым отгулам в объеме 0,956 млн. евро. Обязательства по прочим расходам по персоналу по состоянию на начало года (пересчитанные) главным образом включали накопленные суммы по оплате отпуска на родину в объеме 1,096 млн. евро и накопленные суммы по компенсируемым отгулам в объеме 0,622 млн. евро.

ПРИМЕЧАНИЕ 17. Планы, связанные с окончанием срока службы

149. Вознаграждения, связанные с окончанием срока службы, включают выплаты по медицинскому страхованию после завершения службы (МСЗС), выплаты в связи с репатриацией и окончанием срока службы. Эти вознаграждения работникам отражаются как обязательство и рассчитываются профессиональными актуариями на основе данных о персонале и опыта предыдущих платежей.

150. МАГАТЭ применяет схему МСЗС, которая представляет собой план с установленными выплатами. Согласно этой схеме и в соответствии с Положениями и правилами о персонале пенсионеры Агентства имеют право на получение через Агентство медицинского страхования.

151. Вознаграждения при репатриации и по окончании срока службы – это выплаты, которые сотрудники Агентства имеют право получать после прекращения службы в Агентстве. Они включают выплату в связи с репатриацией и оплату соответствующих путевых расходов и расходов по перевозке имущества после прекращения срока службы в Агентстве, а также выплату после окончания срока службы, на получение которой определенные сотрудники общих служб имеют право и которая зависит от продолжительности службы.

Актuarные оценки

152. Обязательства по МСЗС и вознаграждения при репатриации и по окончании срока службы рассчитываются консультантами-актуариями. В соответствии с требованием, изложенным в стандарте МСУГС (МСФООС) 25 «Вознаграждения работникам», в финансовых ведомостях следует раскрывать актуарные допущения. Для расчета стоимости обязательств МАГАТЭ по выплатам после окончания службы и другим связанным с прекращением срока службы выплатам по состоянию на 31 декабря 2011 года были использованы следующие допущения и методы:

Допущения в отношении МСЗС

Учетная ставка	4,20% – Рыночная доходность корпоративных еврооблигаций высокого качества на дату представления отчетности
Ожидаемые темпы роста окладов	3,00%
Ожидаемые темпы роста медицинских расходов	3,0-4,40% (диапазон для различных планов)

Допущения в отношении других выплат в связи с репатриацией и обустройством после прекращения службы

Учетная ставка	4,00% – Рыночная доходность корпоративных еврооблигаций высокого качества на дату представления отчетности
Ожидаемые темпы роста окладов	3,00%
Ожидаемое снижение путевых расходов	3,00%

153. В таблице ниже приводится дополнительная информация и анализ в отношении обязательств по выплатам работникам на основе расчетов актуария.

	(в тыс. евро)	
	Мед. страхование после завершения службы	Выплаты после прекращения службы
	31.12.2011	31.12.2011
Движение обязательств по установленным выплатам включает:		
Обязательства по установленным выплатам на начало отчетного периода	106 033	44 517
Стоимость текущих услуг	5 790	5 287
Процентные расходы	4 557	1 636
Взносы участников плана	2 841	-
Актuarные убытки/(прибыли), учитываемые в чистых активах	(2 926)	(3 587)
Выплаченные суммы	(5 113)	(4 590)
Обязательства по установленным выплатам на конец отчетного периода	111 182	43 263
Расходы за период включают:		
Стоимость текущих услуг	5 790	5 287
Процентные расходы	4 557	1 636
Итого, расходы за данный период	10 347	6 923

154. Актuarные прибыли или убытки возникают тогда, когда актuarная оценка отличается от долгосрочных ожиданий по обязательствам. Они являются результатом корректировок с учетом опыта (различий между предшествующими актuarными допущениями и тем, что в действительности произошло) и результатами изменений в актuarных допущениях.

155. Актuarные прибыли или убытки, связанные с обязательствами по МСЗС и репатриацией после прекращения службы и окончанием срока службы учитываются с использованием подхода «признания запасов», и они признаются посредством чистых активов/капитала в ведомости финансового положения и ведомости изменений в чистых активах/капитале за тот год, в котором они имели место. За 2011 год актuarные прибыли, учитываемые непосредственно в чистых активах/капитале для МСЗС и репатриации после прекращения службы, а также пособий, связанных с окончанием срока службы, составили 2,926 млн. евро и 3,587 млн. евро, соответственно.

Анализ чувствительности

156. В случае изменения описанных выше допущений, в соответствии с докладом актуария, это будет оказывать влияние на оценку обязательств по установленным выплатам и текущая стоимость услуг и процентных расходов в соответствии с приведенной ниже таблицей:

		(в тыс. евро)	
Влияние изменений в допущениях:	Изменение	Мед. страхование после завершения службы	Выплаты в связи с репатриацией после прекр. службы и окончанием срока службы
Влияние изменения в учетной ставке на обязательства по установленным выплатам	+ 1%	(18 631)	(2 882)
	- 1%	24 757	3 295
Влияние изменения в ожидаемых темпах роста медицинских расходов на:			
- компонент ответственности по текущей стоимости услуг и процентным расходам	+ 1%	2 778	н.п.
	- 1%	(2 067)	н.п.
- общие обязательства по установленным выплатам	+ 1%	23 940	н.п.
	- 1%	(18 404)	н.п.
Влияние увеличения окладов (1%), расходов по перевозке (5%) и путевых расходов (2%) на:			
- общие обязательства по установленным выплатам		н.п.	4 567
Влияние уменьшения окладов (1%), расходов по перевозке (5%) и путевых расходов (2%) на:			
- общие обязательства по установленным выплатам		н.п.	(3 657)

157. Данная Агентством наилучшая оценка суммы взносов, которые, как ожидается, будут выплачены в следующие 12 месяцев по плану медицинского страхования после окончания срока службы, составляет 2,349 млн. евро, а в отношении выплат в связи с репатриацией после прекращения службы и окончанием срока службы равна 5,080 млн. евро.

Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций

158. Судя по последней актуарной оценке ОПФПООН, подготовленной по состоянию на 31 декабря 2009 года, активы фонда за 2011 год для финансирования доли обязательств составили 98,9% (за 2010 год – 100,1%).

159. В 2011 году взносы, выплаченные в ОПФПООН, составили 44,1 млн. евро (в 2010 году – 44,4 млн. евро). Ожидаемые подлежащие выплате взносы в 2012 году составляют 46,8 млн. евро.

ПРИМЕЧАНИЕ 18. Другие финансовые обязательства

	(в тыс. евро)	
	31.12.2011	01.01.2011 (пересчитано)
Остатки для будущего возвращения (неизрасходованные денежные средства)	409	411
Прочие	585	815
Итого, другие финансовые обязательства	994	1 226

160. Остатки для будущего возвращения представляют собой остаток по закрытым проектам до принятия решения донором относительно способа их использования.

ПРИМЕЧАНИЕ 19. Резервирование средств

161. В феврале 2012 года Административный трибунал Международной организации труда (АТМОТ) вынес решения против Агентства по двум апелляциям, поданным бывшими сотрудниками Агентства. Для выполнения этих решений Агентству потребуется произвести в 2012 году выплаты бывшим сотрудникам в размере примерно 0,201 млн. евро. Поэтому в 2011 году было зарегистрировано резервирование этой суммы средств.

ПРИМЕЧАНИЕ 20. Движение фондовых остатков

		(в тыс. евро)					
		Фонд рег. бюджета и Фонд оборотных средств	Фонд технического сотрудничества	Внебюджетный фонд в поддержку программ	Внебюджетный фонд технического сотрудничества	Целевые фонды, резервные фонды и специальные фонды	Итого
Остаток на начало периода		(70 528)	24 544	79 186	17 501	3 853	54 556
Переводы в фондовые остатки (из фондовых остатков)		(18 415)	(4 830)	1 529	1 820	(1 350)	(21 246)
Чистый остаток/(дефицит)		7 572	13 373	1 27 882	2 081	(197)	150 711
Остаток на конец периода		(81 371)	33 087	208 597	21 402	2 306	184 021
В фондовые остатки включены отдельные фонды, преследующие конкретные цели:							
Фонд оборотных средств		15 210	-	-	-	-	15 210
Фонд основных капиталовложений		7 993	-	-	-	-	7 993
Фонд физической ядерной безопасности		-	-	25 287	-	-	25 287
Целевой фонд исследовательских институтов		-	-	-	-	972	972
Фонд замены оборудования		-	-	-	-	1 308	1 308
Нобелевский спец. фонд МАГАТЭ для содействия решению проблем рака и питания		-	-	-	-	26	26

162. Фонд оборотных средств был создан в соответствии с Финансовыми положениями с целью использования для авансирования Фонда регулярного бюджета, с тем чтобы финансировать временные ассигнования, и для других целей, санкционированных Генеральной конференцией. Объем Фонда оборотных средств утверждается Генеральной конференцией, и финансируется он посредством авансов государств-членов, которые вносятся в соответствии с базисными нормами обязательных взносов, определенными Генеральной конференцией. Каждый аванс кредитуется на счет соответствующего государства-члена.

163. Фонд основных капиталовложений (ФОКВ) является резервным фондом, учрежденным Советом управляющих в соответствии с Финансовыми положениями в поддержку основных инфраструктурных инвестиций (GOV/2009/1). ФОКВ может финансироваться из ассигнований в рамках доли регулярного бюджета, относящейся к капиталовложениям, либо из других источников, таких как сэкономленные на конец года средства по ассигнованиям из регулярного бюджета, относящимся к оперативной деятельности.

164. Фонд физической ядерной безопасности был создан в соответствии с Финансовыми положениями для финансирования ряда видов деятельности с целью поддержки потенциала государств-членов по защите ядерных установок, а также ядерного материала при его использовании, хранении или перевозке от ядерного терроризма (GOV/2002/10).

165. Целевой фонд исследовательских институтов был создан в соответствии с Финансовыми положениями для того, чтобы иметь возможность многолетнего финансирования для закупки оборудования и принадлежностей, необходимых для программы исследовательских контрактов Агентства (GOV/2403).

166. Фонд замены оборудования был создан на основе решения Совета управляющих (GOV/2005/22).

167. Нобелевский фонд МАГАТЭ для содействия решению проблем рака и питания был создан в соответствии с Финансовыми положениями для использования денежной доли Нобелевской премии мира 2005 года, врученной Агентству, на цели развития людских ресурсов (путем стажировок и обучения) в развивающихся странах при применении ядерных методов в области лечения рака и питания (GOV/2005/86).

ПРИМЕЧАНИЕ 21. Движение фондовых остатков отдельных фондов, преследующих конкретные цели

	(в тыс. евро)				
	Начальное сальдо на 1 января 2011 г.	Поступления	Переводы в/(из)	Расходы	Конечное сальдо на 31 декабря 2011 года
Фонд оборотных средств	15 210	-	-	-	15 210
Фонд основных капиталовложений	10 906	-	(1 824)	(1 089)	7 993
Фонд физической ядерной безопасности	19 431	19 137	(1 129)	(12 152)	25 287
Целевой фонд исследовательских институтов	1 066	289	(200)	(183)	972
Фонд замены оборудования	2 761	-	(1 151)	(302)	1 308
Нобелевский специальный фонд МАГАТЭ для содействия решению проблем рака и питания	26	-	-	-	26

Примечание 22 (продолжение)

(в тыс. евро)

	Фонд рег. бюджета и оборотных средств	Фонд технического обслуживания сотрудников	Внебюджетный фонд в поддержку программ	Внебюджетный фонд технического обслуживания сотрудников	Целевые фонды, резервные фонды и специальные фонды	Итого
остаток резерва остатка денежных средств на начало периода переводы в / (из)	(86) 2 307	-	-	-	-	(86) 2 307
остаток резерва остатка денежных средств на конец периода	2 221	-	-	-	-	2 221
остаток резерва оборотного капитала магазина ВМЦ на начало периода переводы в / (из)	809	-	-	-	-	809
остаток резерва оборотного капитала магазина ВМЦ на конец периода	809	-	-	-	-	809
остаток резерва по переоценке капиталовложений на начало периода переводы в / (из)	-	-	2	1	-	3
остаток резерва по переоценке капиталовложений на конец периода	-	(2)	(13)	(1)	-	(16)
остаток резерва по актуарным прибылям/убыткам в связи с обязательствами по вознаграждениям сотрудникам на начало периода переводы в / (из)	-	(2)	(11)	-	-	(13)
остаток резерва по актуарным прибылям/убыткам в связи с обязательствами по вознаграждениям сотрудникам на начало периода	6 384	-	129	-	-	6 513
остаток резерва по актуарным прибылям/убыткам в связи с обязательствами по вознаграждениям сотрудникам на конец периода	6 384	-	129	-	-	6 513

168. Резервы ФОКВ представляют собой сэкономленные средства и неиспользованные остатки ассигнований по годовым бюджетам, определенные в соответствии с GC(53)/5 и GC(55)/5 для перевода в Фонд основных капиталовложений с целью поддержки основных инфраструктурных инвестиций.

169. Резерв взносов медицинского страхования представляет собой долю Агентства в находящихся у «Ван Бреда» финансовых средствах, связанных с взносами медицинского страхования. За отчетный период резерв увеличился на 0,164 млн. евро, главным образом из-за превышения выплат над подлежащими уплате страховыми взносами.

170. Обязательства по предоставлению средств представляют собой финансовые средства, по которым были взяты обязательства, на неисполненные контракты на товары и услуги, не полученные Агентством. За отчетный период такие будущие обязательства увеличились на 5,47 млн. евро. Это увеличение показано как перевод в резервы из фондовых остатков.

171. Резерв по переоценке курсовой разницы представляет собой нереализованную курсовую прибыль, накопленную до прошлого года по валютам, которые лежат на различных текущих или депозитных банковских счетах, а также нереализованную курсовую прибыль в результате переоценки балансовых счетов Агентства. Эти остатки были переведены в резерв ФОКВ для фонда РБ и фондовых остатков для других групп фондов за период до конца года.

172. Резерв остатка денежных средств представляет собой остаток денежных средств за 2010 год в размере 2,026 млн. евро и остатки денежных средств за предыдущие годы в размере 0,195 млн. евро, которые были удержаны до получения взносов от государств-членов.

173. Резерв оборотного капитала магазина ВМЦ представляет собой сумму первоначальных капиталовложений Агентства в магазин ВМЦ, которая была предоставлена в равных долях МАГАТЭ и ЮНИДО. Объем капиталовложений от каждой организации составил 0,809 млн. евро.

174. Резерв по переоценке капиталовложений используется для учета разницы между рыночной ценой и балансовой стоимостью капиталовложений, находившихся в распоряжении Агентства на отчетную дату. За отчетный период резерв сократился на 0,016 млн. евро из-за рыночной цены казначейских обязательств, находящихся у Агентства, ниже их балансовой стоимости.

175. Обязательства, вытекающие из выплат после окончания срока службы и других долгосрочных вознаграждений сотрудникам, определяются независимыми актуариями. Резерв по актуарным прибылям/(убыткам) в отношении обязательств по выплатам сотрудникам представляет собой остаток актуарных прибылей или убытков, связанных с обязательствами по МСЗС и выплатам в связи с репатриацией и окончанием срока службы. За отчетный период была зарегистрирована общая сумма актуарной прибыли в 6,513 млн. евро (см. примечание 17).

ПРИМЕЧАНИЕ 23. Добровольные взносы

	(в тыс. евро)
	<u>31.12.2011</u>
<i>Добровольные денежные взносы</i>	
Фонд технического сотрудничества	57 628
Внебюджетные взносы	171 641
Возврат неизрасходованных взносов	(880)
<i>Итого, добровольные денежные взносы</i>	<u>228 389</u>
<i>Добровольные взносы натурой</i>	
Аренда помещений	1 442
Другие	445
<i>Итого, добровольные взносы натурой</i>	<u>1 887</u>
Итого, добровольные взносы	<u>230 276</u>

176. Добровольные взносы состоят из денежных взносов и взносов натурой. Взносы натурой включают главным образом использование помещений в Монако без арендной платы, бесплатные коммунальные услуги и техническое обслуживание, а также пользование участком земли в Зайберсдорфе (Австрия), на котором находятся помещения, предоставленным Агентству по номинальной арендной плате. Стоимостные оценки таких взносов основываются на справедливой арендной стоимости аналогичных помещений. В этих случаях взнос натурой признается в качестве поступлений, и признаются также соответствующие расходы. Другие взносы натурой включают ОС и другие нематериальные активы, предоставленные в дар Агентству.

ПРИМЕЧАНИЕ 24. Другие взносы

	(в тыс. евро)
	<u>31.12.2011</u>
Расходы по национальному участию	165
Соглашения о гарантиях	245
Итого, другие взносы	<u>410</u>

ПРИМЕЧАНИЕ 25. Поступления от обменных операций

	(в тыс. евро)
	<u>31.12.2011</u>
<i>Доходы от продажи товаров</i>	
Публикации	326
Лабораторные эталонные материалы	298
	<u>624</u>
<i>Доходы от совместно финансируемых услуг</i>	
Медицинские услуги	692
Услуги по обработке данных	641
Услуги по печатанию	526
Финансовая поддержка	167
Услуги по обеспечению жильем	39
	<u>2 065</u>
<i>Другие разные доходы</i>	<u>574</u>
Итого, поступления от обменных операций	<u>3 263</u>

177. Доходы от совместно финансируемых услуг включают поступления за услуги, оказанные другим организациям системы ООН на основе возмещения расходов за различные услуги.

178. Другие разные доходы включают возмещение расходов, отнесенных к предыдущим финансовым периодам, компенсацию за отпуск по беременности и родам из социального обеспечения, а также прочие различные кредитования.

ПРИМЕЧАНИЕ 26. Доходы в виде процентов

	(в тыс. евро)
	<u>31.12.2011</u>
Срочные вклады	1 245
Казначейские обязательства	73
Фонды денежного рынка и пр.	246
Итого, доходы в виде процентов	<u>1 564</u>

ПРИМЕЧАНИЕ 27. Чистые прибыли

	(в тыс. евро)
	<u>31.12.2011</u>
Нереализованные курсовые прибыли/(убытки)	6 029
Реализованные курсовые прибыли/(убытки)	1 190
Прибыли/(убытки) при продаже или реализации недвижимости и оборудования	(18)
Итого, прибыли	<u>7 201</u>

179. Чистые нереализованные курсовые прибыли в основном объясняются переводом денежных средств Агентства и инвестиционных авуаров в доллары США, а также соответствующим повышением курса доллара США по отношению к евро за этот год.

ПРИМЕЧАНИЕ 28. Расходы по персоналу

	(в тыс. евро)
	<u>31.12.2011</u>
<i>Сотрудники категории специалистов</i>	
Оклады по контрактам на определенный срок	104 629
Оклады временного персонала	1 530
Общие расходы по персоналу: взносы в ОПФПООН и другие пенсионные планы	19 804
Общие расходы по персоналу: прочие	25 347
<i>Итого, по сотрудникам категории специалистов</i>	<u>151 310</u>
<i>Сотрудники категории общих служб</i>	
Оклады по контрактам на определенный срок	47 102
Оклады временного персонала	2 236
Общие расходы по персоналу: взносы в ОПФПООН и другие пенсионные планы	9 999
Общие расходы по персоналу: прочие	21 320
<i>Итого, по сотрудникам категории общих служб</i>	<u>80 657</u>
Всего, расходы по персоналу	<u>231 967</u>

180. Расходы по персоналу включают оклады, коррективы по месту службы, выплаты, взносы в пенсионные фонды и план медицинского страхования для сотрудников категории специалистов и общих служб. Они включают также путевые расходы сотрудников, которые образуют часть выплат персоналу и не связаны со служебными командировками (отпуск на родину, посещение семьи, субсидию на образование, собеседование, окончание срока службы и т.д.).

ПРИМЕЧАНИЕ 29. Путевые расходы

	(в тыс. евро)
	<u>31.12.2011</u>
Путевые расходы персонала	
Путевые расходы персонала в связи со служебными командировками	10 310
Инспекции по гарантиям и техническое обслуживание оборудования	5 109
Итого, путевые расходы персонала	<u>15 419</u>
Путевые расходы лиц, не являющихся персоналом	
Для целей проектов технического сотрудничества	14 762
Консультанты	7 652
Другие лица, не являющиеся персоналом	4 714
Итого, путевые расходы лиц, не являющихся персоналом	<u>27 128</u>
Всего, путевые расходы	<u><u>42 547</u></u>

181. Путевые расходы персонала в связи со служебными командировками представляют собой обычные путевые расходы персонала в связи со служебными командировками, когда сотрудники отправляются для участия в различных мероприятиях, таких как технические совещания, совещания по координации исследований, совещания по связи, для оказания помощи в аварийных ситуациях, участия в конференциях/симпозиумах, и при поездках в рамках проектов.

ПРИМЕЧАНИЕ 30. Передачи ресурсов партнерам в области развития

	(в тыс. евро)
	<u>31.12.2011</u>
Материальные ресурсы по проектам, распределенные среди партнеров в области развития	22 001
Исследовательские и технические контракты	3 301
Финансирование Международного центра теоретической физики	2 445
Прочая безвозмездная передача средств	248
	<u>27 995</u>

182. Материальные ресурсы по проектам охватывают все товары, т.е. оборудование, принадлежности и программное обеспечение, которые были закуплены Агентством и переданы получающим помощь государствам-членам и государствам, не являющимся членами. Передача этих материальных ресурсов по проектам, известная также как «закупки на местах», происходит главным образом в рамках программы ТС, а также непосредственно в технических отделах в рамках конкретных программ помощи. Отнесение расходов, связанных с этими материальными ресурсами по проектам, производится при прохождении ими таможенной очистки в стране, получающей помощь, что считается точкой, в которой Агентство передает контроль за такими материальными ресурсами получателям.

183. Исследовательские и технические контракты предоставляются институтам в государствах-членах для ведения исследовательской работы или оказания технических услуг.

ПРИМЕЧАНИЕ 31. Службы эксплуатации зданий и охраны

	(в тыс. евро)
	<u>31.12.2011</u>
Службы эксплуатации зданий ВМЦ	9 020
Службы эксплуатации зданий, не относящиеся к ВМЦ	2 558
Службы охраны ВМЦ	7 538
Службы охраны, не относящиеся к ВМЦ	97
	<u>19 213</u>

184. Для Служб эксплуатации зданий ВМЦ и Служб охраны ВМЦ указана доля расходов МАГАТЭ в этих общих службах, работой которых руководят другие РВО. Работа Служб эксплуатации зданий управляется совместно и осуществляется ЮНИДО, и они отвечают за техническое содержание и обслуживание помещений ВМЦ. Работа Служб охраны ООН управляется совместно и осуществляется ЮНОВ, и они отвечают за охрану помещений ВМЦ.

185. Для служб эксплуатации зданий, не относящихся к ВМЦ, указаны расходы Агентства на техническое содержание своих офисных помещений в местах, не относящихся к Центральным учреждениям в ВМЦ, главным образом в Зайберсдорфе, Торонто, Токио, Нью-Йорке и Женеве.

ПРИМЕЧАНИЕ 32. Подготовка кадров

	(в тыс. евро)
	<u>31.12.2011</u>
Подготовка кадров партнеров в области развития	13 238
Подготовка кадров – сотрудники	2 017
	<u>15 255</u>

186. Подготовка кадров партнеров в области развития включает стипендии, плату за обучение, путевые расходы, плату за подготовку кадров и другие расходы, связанные с подготовкой кадров.

ПРИМЕЧАНИЕ 33. Прочие оперативные расходы

	(в тыс. евро)
	<u>31.12.2011</u>
Принадлежности и материалы	7 204
Услуги по контрактам в области информационных технологий	5 107
Услуги по контрактам в научно-технической области	3 828
Другие учрежденческие услуги по контрактам	3 194
Техническое обслуживание оборудования и программного обеспечения	4 720
Закупки мелкого оборудования и программного обеспечения	4 209
Связь и транспорт	3 156
Долгосрочная аренда оборудования	1 492
Услуги по устному переводу	1 121
Увеличение/(уменьшение) резервов и надбавок	553
Представительские расходы	443
Принадлежности для печатания, запасные части для целей гарантий и расход материалов при техническом обслуживании	175
Обесценение недвижимости и оборудования	2
Другие оперативные расходы	4 714
Итого, прочие оперативные расходы	<u>39 918</u>

187. Принадлежности и материалы главным образом включают научно-технические принадлежности, а также включают материалы и принадлежности для офиса и связи.

188. Услуги по контрактам в области информационных технологий главным образом включают расходы на поддержку ЭЙПС и другие услуги по поддержке.

189. Другие учрежденческие услуги по контрактам – это расходы, главным образом связанные с письменным переводом, медицинскими и другими услугами.

190. Закупки мелкого оборудования и программного обеспечения связаны с расходами, понесенными при покупке единиц оборудования и программного обеспечения, которые не отвечают критериям капитализации.

191. Другие оперативные расходы главным образом связаны с расходами на общие лабораторные коммунальные услуги.

ПРИМЕЧАНИЕ 34. Доля суммы превышения доходов над расходами в организациях, оказывающих общие услуги

	(в тыс. евро)
	<u>31.12.2011</u>
Доля суммы превышения доходов над расходами в магазине ВМЦ	498
Доля суммы превышения доходов над расходами в Службах питания	36
Итого, доля суммы превышения доходов над расходами в организациях, оказывающих общие услуги	<u>534</u>

192. Магазины ВМЦ и Службы питания, оказывающие общие услуги, контролируются, как считается, совместно РВО (см. примечание 11). Вышеуказанные цифры отражают долю МАГАТЭ в чистой сумме превышения доходов над расходами, полученной магазином ВМЦ и Службами питания в 2011 года на основе доли участия в пропорциональном распределении расходов СЭЗ за 2011 год, т.е. на уровне 53,804%.

ПРИМЕЧАНИЕ 35. Раскрытие показателей по основным программам – по фондам

за период, заканчивающийся 31 декабря 2011 года
(в тыс. евро)

	Ядерная энергетика, топливный цикл и ядерная наука			Ядерная безопасность и физ. ядерная безопасность окружающей среды		Ядерная проверка а/		Расходы, покрываемые не за счет основных программ		Взаимо-зачеты	Всего
	Ядерная энергетика, топливный цикл и ядерная наука	Ядерные методы для развития и охраны окружающей среды	Ядерная безопасность и физ. ядерная безопасность	Ядерная проверка	Политика, управление и администриация	Расходы, покрываемые не за счет основных программ	Взаимо-зачеты	Всего			
Регулярный бюджет											
Расходы	30 711	34 956	30 881	112 183	97 785	2 282	-	308 798			
ОС и нематериальные активы	482	1 876	948	19 444	15 717	1 211	-	39 678			
Прирост ОС и нематериальных активов	452	1 206	744	5 947	1 688	1 142	-	11 179			
Фонд технического сотрудничества											
Расходы	6 094	22 529	11 159	1	6 212	353	-	46 348			
ОС и нематериальные активы	2	1	-	-	-	-	-	3			
Прирост ОС и нематериальных активов	-	36	3	-	-	-	-	39			
Внебюджетный фонд в поддержку программ											
Расходы	4 700	3 094	21 304	9 550	2 834	-	-	41 482			
ОС и нематериальные активы	-	273	122	13 387	459	-	-	14 241			
Прирост ОС и нематериальных активов	-	278	133	14 238	501	-	-	15 150			
Внебюджетный фонд технического сотрудничества											
Расходы	3 641	2 955	4 283	-	185	-	-	11 064			
ОС и нематериальные активы	-	-	-	-	-	-	-	-			
Прирост ОС и нематериальных активов	-	-	-	-	-	-	-	-			
Целевые фонды, резервные фонды и специальные фонды											
Расходы	-	176	7	-	286	-	-	469			
ОС и нематериальные активы	-	3	-	-	194	-	-	197			
Прирост ОС и нематериальных активов	-	4	-	-	151	-	-	155			
Итого, расходы	45 146	63 710	67 634	121 734	107 302	2 635	(3 896)	404 265			
Итого, ОС и нематериальные активы	484	2 153	1 070	32 831	16 370	1 211	-	54 119			
Итого, прирост ОС и нематериальных активов	452	1 524	880	20 185	2 340	1 142	-	26 523			

а/ Включая управление техническим сотрудничеством в целях развития

ПРИМЕЧАНИЕ 36. Бюджет

193. Фонд регулярного бюджета создан для цели учета расходов по ассигнованиям из регулярного бюджета. Ассигнования по регулярному бюджету могут использоваться для принятия текущих обязательств в течение того финансового периода, к которому они относятся, и по ним берутся обязательства в отношении расходов на последующие двенадцать месяцев. Ассигнования по регулярному бюджету предусматриваются в бюджете в соответствии с запланированной программой работ Агентства по шести основным программам (ОП). Некоторые основные программы охватывают научно-технические области. Это относится к таким основным программам, как:

- ОП1. Ядерная энергетика, топливный цикл и ядерная наука;
- ОП2. Ядерные методы для развития и охраны окружающей среды;
- ОП3. Ядерная безопасность и физическая ядерная безопасность;
- ОП4. Ядерная проверка.

194. В рамках других основных программ осуществляются управленческие и административные функции, которые обеспечивают благоприятную обстановку для реализации научно-технических программ, а также программы технического сотрудничества (ТС). К ним относятся:

- ОП5. Услуги в области политики, управления и администрации;
- ОП6. Управление техническим сотрудничеством в целях развития.

195. Регулярный бюджет состоит из оперативного и капитального компонентов, причем последний предусматривает финансирование основных капиталовложений, которые отвечают одному или нескольким из следующих критериев:

- a) обладать очевидной приоритетностью;
- b) иметь срок реализации свыше одного финансового года;
- c) иметь общую смету расходов в течение всего срока их реализации в размере 200 000 евро или более;
- d) касаться важных вопросов инфраструктуры (т.е. зданий, крупномасштабных основных систем ИТ и прочей инфраструктуры, такой как Единая информационная система обслуживания программ Агентства (ЭЙПС);
- e) быть связанными с крупными расходами, которые имеют разовый характер или необходимость в которых возникает редко и которые ведут к существенному искажению уровня оперативной части регулярного бюджета. Частичные транши/платежи могут производиться на протяжении нескольких лет, чтобы не допустить резкого увеличения потребностей в средствах по регулярному бюджету в том или ином периоде.

ПРИМЕЧАНИЕ 36а. Движение между первоначальным и окончательным бюджетами (регулярный бюджет)

196. Каждый год Генеральная конференция утверждает бюджет Агентства, который распределяется по разделам ассигнований. Генеральный директор может производить расходы в пределах сумм, указанных в разделах ассигнований, на цели, для которых они утверждены. Он не может производить переводы из одного раздела в другой без предварительного согласования с Советом управляющих. Сумма в каждом разделе включает компонент в евро и компонент в долларах США, выраженный как эквивалент в евро на основе принятого в Организации Объединенных Наций среднего курса доллара США к евро, который действует в течение бюджетного года. В этой связи расходы, выраженные в евро, в отношении которых Генеральной конференцией предоставляются полномочия, могут быть определены только в конце бюджетного года.

197. Движение между первоначальным и окончательным бюджетами для Фонда регулярного бюджета представлено ниже:

за период, заканчивающийся 31 декабря 2011 года
(в тыс. евро)

	Утвержденный бюджет	Бюджет после пересчета а/	Разрешенные переводы средств б/	Окончательный бюджет
Доля, относящаяся к оперативной деятельности				
ОП1-Ядерная энергетика, топливный цикл и ядерная наука	32 255	30 297	(7)	30 290
ОП2-Ядерные методы для развития и охраны окружающей среды	37 089	35 123	(38)	35 085
ОП3-Ядерная безопасность и физическая ядерная безопасность	31 041	29 137	114	29 251
ОП4-Ядерная проверка	123 144	115 948	(56)	115 892
ОП5-Политика, управление и администрация	78 098	74 746	(4)	74 742
ОП6-Управление техническим сотрудничеством в целях развития	18 774	17 782	(9)	17 773
Итого, программы Агентства	320 401	303 033	-	303 033
Компенсируемая работа для других	2 999	2 808	-	2 808
Всего, доля регулярного бюджета, относящаяся к операт. деят.	323 400	305 841	-	305 841

	Утвержденный бюджет	Бюджет после пересчета а/	Разрешенные переводы средств	Окончательный бюджет
Доля, относящаяся к капиталовложениям				
ОП2-Ядерные методы для развития и охраны окружающей среды	919	919	-	919
ОП4-Ядерная проверка	3 631	3 631	-	3 631
ОП5-Политика, управление и администрация	3 567	3 517	-	3 517
Всего, доля рег. бюджета, относящаяся к капиталовложениям	8 117	8 067	-	8 067

Примечание а/. Резолюция GC(54)/RES/3 Генеральной конференции от сентября 2010 года – пересчитано по среднему обменному курсу ООН 1,3893 долл. за 1 евро.

Примечание б/. На основании решения Совета управляющих, отраженного в документе GOV/1999/15, в основную программу 3 “Ядерная безопасность и физическая ядерная безопасность” была переведена сумма 0,114 млн. евро в целях покрытия расходов по оказанию помощи в аварийной ситуации в Японии после аварии на АЭС «Фукусима-дайти». Для покрытия этой суммы использовались свободные от обязательств остатки на конец года в доле разделов ассигнований регулярного бюджета на 2011 год, относящейся к оперативной деятельности.

ПРИМЕЧАНИЕ 36b. Выверка фактических сумм на сопоставимой основе и ведомость движения денежных средств

198. В соответствии с требованием стандарта МСУГС (МСФООС) 24 «Представление бюджетной информации в финансовой отчетности» фактические суммы, представленные в бюджете на сопоставимой основе, выверяются – там, где финансовая отчетность и бюджет не готовятся на сопоставимой основе, – с чистыми потоками денежных средств в связи с оперативной, инвестиционной и финансовой деятельностью, с отдельным указанием любых базовых различий, различий по срокам и структурных различий. Могут иметь место также различия в форматах и схемах классификации, принятых для представления финансовых ведомостей и бюджета.

199. Выверка фактических сумм на сопоставимой основе в сопоставлении бюджетных и фактических сумм и фактических сумм в ведомости движения денежных средств за период, закончившийся 31 декабря 2011 года, представлена ниже:

	(в тыс. евро)		
	Оператив. деятельн.	Капитало- вложения	Финанси- рование
Результаты бюджета за текущий год (ведомости Va и Vb – расхождения)	3 779	-	-
Базовое различие	30 169	-	-
Различие в представлении	16 241	(16 347)	106
Структурное различие	85 083	(19 267)	(113)
Фактическая сумма в ведомости движения денежных средств	135 272	(35 614)	(7)

200. **Базовые различия** отражают различия, являющиеся результатом подготовки бюджета по модифицированному кассовому методу. В целях выверки бюджетных результатов для ведомости движения денежных средств элементы, не связанные с денежными средствами, такие как непогашенные обязательства, платежи по обязательствам предыдущих лет и задолженность по уплате обязательных взносов, включаются в качестве базовых различий.

201. **Различия по срокам** имеют место тогда, когда бюджетный период отличается от отчетного периода, отраженного в финансовых ведомостях. В целях сопоставления сумм по бюджету и фактических сумм для Агентства не проводится различий по срокам.

202. **Различия в представлении** это различия в форматах и схемах классификации в ведомости движения денежных средств и сопоставлении бюджетных и фактических сумм.

203. **Структурные различия** отражают потоки денежных средств фондовых групп помимо Фонда регулярного бюджета, о которых сообщается в финансовых ведомостях. Финансовые ведомости включают результаты по всем фондовым группам.

ПРИМЕЧАНИЕ 36с. Анализ отклонений реальных данных от бюджета

204. Агентство в целом израсходовало 300,12 млн. евро из ассигнований по регулярному бюджету на 2011 год, относящихся к оперативной деятельности, что соответствует степени освоения ресурсов 99,0%, причем неиспользованными остались 2,91 млн. евро. С учетом трудностей с внедрением в 2011 году ЭЙПС, этот положительный результат можно считать замечательным итогом. Общий объем перенесенных средств на конец 2010 года составил 10,69 млн. евро, из которых в соответствии с решением GC(55)/5 Генеральной конференции в Фонд основных капиталовложений было переведено 2,08 млн. евро. Из остающейся суммы в 8,61 млн. евро, перенесенной на 2011 год с 2010 года, было израсходовано 6,03 млн. евро, что соответствует степени освоения 70,1%. Сводный коэффициент освоения средств регулярного бюджета на 2011 год, относящихся к оперативной деятельности, плюс перенесенных ресурсов составил 98,2%. В конце года остаток общего объема средств по регулярному бюджету в сумме 5,48 млн. евро (неиспользованные средства за 2011 год плюс неиспользованные перенесенные средства) был переведен в Фонд основных капиталовложений. Распределение по основным программам приводится ниже.

205. **В рамках основной программы 1** «Ядерная энергетика, топливный цикл и ядерная наука» из регулярного бюджета на 2011 год было израсходовано 30,12 млн. евро, что соответствует степени освоения ресурсов 99,4%, причем неиспользованными остались 0,17 млн. евро. Из суммы в 1,42 млн. евро, перенесенной на 2011 год с 2010 года, было израсходовано 1,39 млн. евро, что соответствует степени освоения 97,7%. Сводный коэффициент освоения средств регулярного бюджета за 2011 год плюс перенесенных ресурсов составил 99,4%. В конце года остаток общего объема средств по регулярному бюджету (неиспользованные средства за 2011 год плюс неиспользованные перенесенные средства) в сумме 0,2 млн. евро был переведен в Фонд основных капиталовложений. Деятельность по основной программе 1 велась по плану, о чем свидетельствует высокий сводный коэффициент освоения средств.

206. **В рамках основной программы 2** «Ядерные методы для развития и охраны окружающей среды» из регулярного бюджета в течение 2011 года было израсходовано 34,1 млн. евро, что соответствует степени освоения ресурсов 97,2%, причем неиспользованными остались 0,99 млн. евро. Из суммы в 0,15 млн. евро, перенесенной на 2011 год с 2010 года, было израсходовано 0,14 млн. евро, что соответствует степени освоения 92,0%. Сводный коэффициент освоения средств регулярного бюджета за 2011 год плюс перенесенных ресурсов составил 97,2%. В конце года остаток общего объема средств по регулярному бюджету (неиспользованные средства за 2011 год плюс неиспользованные перенесенные средства) в сумме 1,0 млн. евро был переведен в Фонд основных капиталовложений. Главная причина того, что в рамках ОП2 степень освоения средств регулярного бюджета в 2011 году составила 97,2%, заключалась в трудности с наймом технически квалифицированных сотрудников категории специалистов на вакантные должности, включая незапланированные вакансии, из-за досрочного ухода на пенсию или увольнения сотрудников.

207. **В рамках основной программы 3** «Ядерная безопасность и физическая ядерная безопасность» из регулярного бюджета в течение 2011 года было израсходовано 29,3 млн. евро, что соответствует степени освоения ресурсов 100%. Степень освоения средств в размере 0,23 млн. евро, перенесенных на 2011 год с 2010 года, составила 100%. Полное освоение средств в рамках ОП3 отражает не только то, что деятельность осуществлялась по плану, но и то, что все остающиеся ресурсы были израсходованы на нужды, связанные с аварией на АЭС "Фукусима-дайти". Кроме того, в соответствии с GOV/1999/15, 0,114 млн. евро было

переведено в ОПЗ для содействия в удовлетворении потребностей, возникших в результате аварии на АЭС "Фукусима-дайити".

208. **В рамках основной программы 4** «Ядерная проверка» из регулярного бюджета в течение 2011 года было израсходовано 114,79 млн. евро, что соответствует степени освоения бюджетных средств 99,1%, причем неиспользованными остались 1,11 млн. евро. Из суммы в 4,41 млн. евро, перенесенной на 2011 год с 2010 года, было израсходовано 2,1 млн. евро, что соответствует степени освоения 47,5%. Сводный коэффициент освоения средств регулярного бюджета за 2011 год плюс перенесенных ресурсов составил 97,2%. В конце года общий остающийся неиспользованный остаток средств в размере 3,42 млн. евро был переведен в Фонд основных капиталовложений для частичного финансирования потребностей проектов ЭКАС и «Комплексный анализ». Главная причина недоиспользования перенесенных с 2010 года средств заключается в задержках в реализации проекта «Техническое обновление информационной системы МАГАТЭ по гарантиям (ИСИС)».

209. **В рамках основной программы 5** «Услуги в области политики, управления и администрации» расходы по регулярному бюджету в 2011 году составили в общей сложности 74,28 млн. евро. Это соответствует степени освоения 99,42%. Сумма в 0,47 млн. евро (0,58%) осталась неиспользованной. Из суммы в 1,97 млн. евро, перенесенной на 2011 год с 2010 года, было израсходовано 1,81 млн. евро, что соответствует степени освоения 91,75%. Сводный коэффициент освоения средств регулярного бюджета за 2011 год плюс перенесенных ресурсов составил 99,2%. Деятельность в рамках основной программы 5 осуществлялась в поддержку технических основных программ в соответствии с планом.

210. **В рамках основной программы 6** «Управление техническим сотрудничеством в целях развития» из регулярного бюджета в течение 2011 года было израсходовано 17,6 млн. евро, что соответствует степени освоения 99,0%, причем неиспользованными остались 0,18 млн. евро. При этом из средств, перенесенных на 2011 год с 2010 года, было израсходовано 0,37 млн. евро, что соответствует степени освоения 88,4%, причем неиспользованными остались 0,05 млн. евро. Сводный коэффициент освоения средств регулярного бюджета за 2011 год плюс перенесенных ресурсов составил 98,8%. Деятельность по основной программе 6 осуществлялась в соответствии с планом.

211. Что касается раздела регулярного бюджета, связанного с ассигнованиями на **капиталовложения**, то из выделенной общей суммы 8,07 млн. евро было израсходовано 7,08 млн. евро, что соответствует степени освоения 87,8%. Это включало следующее:

- В рамках ОП2 было выделено 0,919 млн. евро, из которых было использовано 0,176 млн. евро (19,2%). Использование фонда капиталовложений в рамках ОП2 было низким из-за задержек в закупке оборудования для лабораторий в Зайберсдорфе и Монако. Процесс этих закупок продолжается.
- В рамках ОП4 было выделено 3,63 млн. евро, из которых было использовано 3,45 млн. евро (95,1%). Все финансовые средства предназначались для повышения потенциала аналитических служб по гарантиям (ЭКАС). На конец года для ЭКАС имеется в распоряжении остаток в размере 0,177 млн. евро.
- В рамках ОП5 было выделено 3,52 млн. евро, и использовано было 3,45 млн. евро (98,2%). Это включало 1,89 млн. евро, которые были использованы для Единой информационной системы обслуживания программ Агентства (ЭЙПС). На конец года для ЭЙПС имелся в распоряжении неиспользованный остаток в размере около 0,03 млн. евро. Из примерно 0,1 млн. евро, выделенных для внедрения Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС), было

использовано около 0,06 млн. евро. Наконец, были приняты обязательства в размере 1,0 млн. евро для Службы эксплуатации зданий (СЭЗ), и было использовано 0,5 млн. евро для покрытия доли Агентства в расходах на здание М.

ПРИМЕЧАНИЕ 36d. Фонд основных капиталовложений – результаты исполнения бюджета

	(в тыс. евро)		
	Резерв для ФОКВ	Доля рег. бюджета, относящ. к капиталовл.	Всего
Ресурсы:			
начальное сальдо на 1 января 2011 года	11 252	8 067	19 319
Расходы:			
ОП2-Ядерные методы для развития и охраны окружающей среды	(2)	176	174
ОП4-Ядерная проверка	297	3 454	3 751
ОП5-Политика, управление и администрация	2 896	3 452	6 348
Итого, расходы	3 191	7 082	10 273
Нераспределенный остаток на 31 декабря 2011 года	8 061	985	9 046

ПРИМЕЧАНИЕ 37. Связанные стороны

Ключевой управленческий персонал

212. К ключевому управленческому персоналу относятся Генеральный директор и шесть заместителей Генерального директора, наделенные полномочиями в вопросах планирования, руководства и контроля за деятельностью Агентства (или значительными ее частями).

213. Совокупное вознаграждение, выплачиваемое ключевому управленческому персоналу, включает: чистые оклады, корректив по месту службы, такие выплаты, как надбавки, субсидии и дотации, а также пенсионные взносы работодателя и взносы на медицинское страхование. Вознаграждение ключевого управленческого персонала включает жилищные надбавки и надбавки на представительские расходы, выплачиваемые в качестве части окладов, несмотря на представительский аспект, присутствующий в этих надбавках.

(в тыс. евро)

	Число лиц	Вознаград. и корректив по месту службы	Выплаты	План пенсионного обеспечения и план мед. страхования	Общая сумма вознагражд.	Невыплач. авансы по выплатам	Невыплач. кредиты
Ключевой управленч. персонал	7	1 136,6	299,0	238,9	1 674,5	6,5	-

214. В течение этого года в Агентстве не работало близких родственников ключевого управленческого персонала.

215. Авансы являются суммами, которые выделяются исходя из выплат в соответствии с правилами и положениями о персонале. Авансы по выплатам являются общедоступными для всех сотрудников МАГАТЭ.

ПРИМЕЧАНИЕ 38. Раскрытие финансовых инструментов

216. Все финансовые активы и обязательства указываются по амортизированной стоимости, за исключением казначейских обязательств, которые классифицируются как имеющиеся для продажи. Учитывая краткосрочный характер финансовых активов и обязательств Агентства, их балансовая стоимость отражает разумную оценку их справедливой стоимости.

217. В рамках своей деятельности Агентство подвергается кредитному риску, риску ликвидности, валютному риску и процентному риску. Подробная информация об управлении Агентством каждым из этих рисков и соответствующей подверженности рискам приводится в следующих разделах. С точки зрения общей перспективы в качестве главной цели Агентства в рамках выполнения им задачи по управлению капиталовложениями приоритет отдается сохранности капитала при обеспечении достаточной ликвидности для удовлетворения требований к операциям с денежными средствами, а уже затем обеспечению конкурентоспособной рентабельности его портфеля капиталовложений в рамках этих ограничений. Сохранность капитала и ликвидность ставятся выше рентабельности. В настоящее время капиталовложения могут делаться не более чем на один год.

а) Управление кредитным риском

218. Кредитным риском называется риск невыполнения контрагентом своих контрактных обязательств, что приведет к финансовым убыткам со стороны МАГАТЭ. Балансовая стоимость финансовых активов равна максимальной подверженности кредитному риску по состоянию на отчетную дату.

219. Для управления кредитным риском, связанным с капиталовложениями денежных средств, Агентство проводит политику в области капиталовложений, ограничивающую капиталовложения в отдельные виды финансовых инструментов, а также устанавливает потолки капиталовложений на одного эмитента в зависимости от кредитного качества

эмитента. Кредитный риск, связанный с управлением дебиторской задолженностью по счетам, дополнительно обсуждается в примечании 8.

Политика Агентства в отношении допустимых финансовых инструментов		Балансовая стоимость денежных средств, их эквивалентов и капиталовложений а/ (в тыс. евро)	
Эмитент	Кредитное качество б/	31.12.2011	01.01.2011 (пересчитано)
Государственные долговые обязательства со сроком обращения менее года	AAA	87 800	78 502
Банк международных расчетов	AAA	91 211	76 893
Государственные фонды рынка краткосрочных капиталов	AAA mmf	42 670	48 310
Краткосрочные вклады коммерческих банков	а и выше	162 456	72 898
Краткосрочные вклады коммерческих банков	а -	15 100	8 800
Краткосрочные вклады коммерческих банков	bbb+	5 600	-
		404 837 с/	285 403

а/ За исключением авансовых счетов и денежных средств на текущих банковских счетах.

б/ Кредитное качество определяется в качестве долгосрочного рейтинга эмитентов за следующими исключениями:

- кредитное качество для коммерческих банков отражается в рейтингах устойчивости агентства «Фитч»;
- кредитное качество для государственных фондов рынка краткосрочных капиталов определяется по рейтинговой шкале фонда рынка краткосрочных капиталов;
- рейтинг, проводимый рейтинговыми агентствами, не распространяется на Банк международных расчетов, однако его долговые обязательства торгуются на уровнях AAA из-за специального статуса этого учреждения, которое является банком центральных банков разных стран мира.

с/ 51,2% остатка на конец года были деноминированы в евро, а 48,8% были деноминированы в долларах США.

220. В таблице ниже приводятся детали в отношении подверженности кредитному риску сумм свыше 25 млн. евро по отдельным эмитентам:

Эмитент	Сектор	Балансовая стоимость (в тыс. евро)	
		31.12.2011	01.01.2011 (пересчитано)
Соединенные Штаты Америки	Правительство	57 814	78 502
Банк международных расчетов	Финансовое учреждение (центральные банки)	91 211	76 893
«Дж.П. Морган Эссет Менеджмент» (Европа) а/	Государственные фонды рынка краткосрочных капиталов	42 670	48 310
Банк «Дж.П. Морган Чейз»	Финансовое учреждение	29 882	29 295
Французская Республика	Правительство	29 986	-
"Рабобанк"	Финансовое учреждение	26 908	-
Итого		278 471	233 000

а/ Подспудные кредитные риски государственных фондов рынка краткосрочных капиталов, эмитированных «Дж.П. Морган Эссет Менеджмент» (Европа) – это различные инструменты этого фонда рынка краткосрочных капиталов, которые состоят из обладающих высоким рейтингом бумаг европейских правительств плюс соглашения об обратном выкупе, с избытком обеспеченные обладающими высоким рейтингом долговыми обязательствами европейских правительств.

б) Управление валютным риском

221. Агентство осуществляет операции, деноминированные в иностранной валюте, и потому должно управлять своей подверженностью курсовым колебаниям. Общая стратегия Агентства в отношении управления риском курсовых изменений заключается в обеспечении получения и конвертации поступлений на рынке в тех же валютах, в которых исчисляются предполагаемые расходы; при этом главные механизмы заключаются в системе начислений в Фонд регулярного бюджета в двух валютах и в разбивке на ориентировочные доли в Фонде технического сотрудничества, которые начали применяться в 2011 году, когда часть начислений и ориентировочных долей была установлена в долларах США.

222. Потоки поступлений в иностранной валюте конвертируются по различным курсам валют по отношению к соответствующим потокам расходов в иностранной валюте, которые производятся позднее. Поэтому в условиях нынешней стратегии валютного управления, описанной выше, курсовые прибыли и убытки, связанные с авуарами в иностранных валютах в период между этими потоками поступлений и потоками расходов, не представляют для Агентства валютного риска.

223. Балансовая стоимость деноминированных в иностранных валютах финансовых активов и финансовых обязательств Агентства, переведенная в евро в конце отчетного периода, приводится ниже. Некоторые финансовые активы деноминированы в трудных для использования валютах ("неликвидных валютах"), которые не могут быть просто конвертированы в евро.

Общее валютное выражение денежных средств, вкладов и других капиталовложений

(в тыс. евро)

	Евро	Долл. США	Прочие	Неликвидные валюты	Итого
По состоянию на 31.12.2011	207 528	194 964	490	1 434	404 416
По состоянию на 01.01.2011 (пересчитано)	131 177	156 507	447	1 608	289 739

с) Управление риском ликвидности

224. Риск ликвидности – это риск возникновения трудностей при обеспечении организацией исполнения своих финансовых обязательств.

Анализ по срокам погашения финансовых обязательств Агентства

225. Управление риском ликвидности осуществляется в первую очередь на основе отдельных фондов. По всем фондам, за исключением регулярного бюджета, обязательства, как правило, можно брать только после того, как финансовые средства поступят в распоряжение, и потому риск ликвидности является минимальным. Что же касается регулярного бюджета, то основывающиеся на ассигнованиях рамки санкционирования расходов обеспечивают, чтобы расходы не превышали потоки поступлений за любой данный год, тогда как фонд оборотных средств является механизмом обеспечения ликвидности на случай, если будут возникать проблемы со сроками оттока и притока денежных средств (которые связаны главным образом с обязательными взносами государств-членов). Фонд оборотных средств обеспечивает буфер ликвидности для регулярного бюджета Агентства на период примерно трех недель движения денежных средств. В 2011 году он не использовался.

226. Финансовые обязательства Агентства составляли около 42% финансовых активов, и большинство финансовых обязательства носят долгосрочный характер. Краткосрочные финансовые обязательства Агентства (со сроком погашения в пределах 12 месяцев) составляли менее 7% его краткосрочных финансовых обязательств.

227. По состоянию на 31 декабря 2011 года средний срок погашения портфеля денежных средств и инвестиционных авуаров Агентства в евро и долларах США составлял 35 дней и 78 дней, соответственно.

d) Управление процентным риском

228. Агентство стремится обеспечить конкурентоспособную рыночную рентабельность своего портфеля капиталовложений; однако, как указывалось выше, сохранность капитала и ликвидность ставятся выше рентабельности. Кроме того, рентабельность портфеля капиталовложений Агентства в качестве инвестора в краткосрочные обязательства с фиксированной доходностью находится в зависимости от краткосрочных процентных ставок в евро и долларах США.

229. Горизонт инвестирования основывается на ожидаемых потребностях в ликвидности и ограничивается финансовыми активами со сроком погашения в один год или менее. В этих условиях в течение 2011 года Агентство получило среднюю норму прибыли 0,77% в год по своим денежным средствам и капиталовложениям в евро (в 2010 году 0,38% в год) и среднюю норму прибыли 0,18% в год по своим денежным средствам и капиталовложениям в долларах США (в 2010 году 0,29% в год). Агентство (как и любой инвестор в краткосрочные обязательства с фиксированной доходностью) подвержено изменениям процентных ставок по финансовым активам с плавающим валютным курсом и изменениям, связанным с приближением срока погашения финансовых активов с фиксированной ставкой и возникновением потребностей в повторных капиталовложениях.

ПРИМЕЧАНИЕ 39. Обязательства по предоставлению средств

230. Обязательства по предоставлению средств включают заказы на покупку и контракты на предоставление услуг, которые не были исполнены по состоянию на конец отчетного периода. По состоянию на 31 декабря 2011 года Агентство имело обязательств по предоставлению средств на сумму 89,699 млн. евро. Ниже приводятся подробные сведения по источникам финансирования (фондовым группам).

Фондовая группа	(в тыс. евро)
	Сумма обязательств по предоставлению средств
Фонд регулярного бюджета и Фонд оборотных средств	33 378
Фонд технического сотрудничества	27 222
Внебюджетный фонд в поддержку программ	14 971
Внебюджетный фонд технического сотрудничества	12 679
Целевые фонды, резервные фонды и специальные фонды	1 449
Итого	89 699

Обязательства по капитальным затратам

231. Из приведенных выше обязательств, обязательства по капитальным затратам распределяются следующим образом:

	(в тыс. евро)
	<u>31.12.2011</u>
Научное и техническое оборудование	9 584
Договоры на строительство	9 056
Коммуникационное и ИТ-оборудование	1 990
Мебель и фурнитура	270
Программное обеспечение	120
Транспортные средства	61
Итого, обязательства по капитальным затратам	<u>21 081</u>

Обязательства по операционной аренде

232. В таблице ниже приводятся подробные сведения по операционной аренде Агентства:

	(в тыс. евро)
	<u>31.12.2011</u>
Операционная аренда, связанная с размещением	1 324
Другая аренда	3 276
Итого, обязательства по операционной аренде	<u>4 600</u>

Обязательства по операционной аренде по срокам

Менее года	1 388
От года до пяти лет	3 212
Свыше пяти лет	-
Итого, обязательства по операционной аренде	<u>4 600</u>

233. Обязательства по предоставлению средств на операционную аренду, связанную с размещением, касаются офисных помещений Агентства, главным образом офисных помещений в Нью-Йорке, Торонто, Женеве и Токио.

234. Другие договоры об аренде главным образом касаются аренды офисного оборудования, такого как фотокопировальные устройства и печатное оборудование.

ПРИМЕЧАНИЕ 40. Условные обязательства и условные активы

Условные обязательства

235. По состоянию на 31 декабря 2011 года против Агентства в АТМОТ сотрудниками или бывшими сотрудниками в связи с различными исками было подано двенадцать апелляций. По двум из этих двенадцати апелляций в феврале 2012 года были вынесены решения в пользу Агентства, а по двум – в пользу бывших сотрудников. Кроме того, шесть дел сотрудников находятся на рассмотрении Объединенного апелляционного совета. Если решения по ожидающим решения апелляциям в конечном счете будут приняты в пользу истцов, то затраты Агентства составят по оценкам приблизительно 1,8 млн. евро.

Условные активы

236. Условные активы главным образом представляют собой взятые обязательства по взносам доноров, которые подлежат дополнительному парламентскому/иному утверждению (9,792 млн. евро), и взятые обязательства, которые еще не были официально оприходованы Агентством (4,925 млн. евро).

ПРИМЕЧАНИЕ 41. События после отчетной даты

237. Отчетной датой Агентства является 31 декабря 2011 года. Финансовые ведомости были утверждены Генеральным директором к выпуску 22 марта 2012 года, и в этот день они были представлены Контролеру со стороны.

238. Между отчетной датой и датой утверждения финансовых ведомостей к выпуску не произошло значительных событий – ни благоприятных, ни неблагоприятных, – которые повлияли бы на финансовую отчетность.

ПРИМЕЧАНИЕ 42. Выплаты ex-gratia

239. Выплат ex-gratia за отчетный период не производилось.

ЧАСТЬ IV

Приложения к финансовым ведомостям

ПРИЛОЖЕНИЕ А1

ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ВЗНОСОВ
ЗА ПЕРИОД, ЗАКАНЧИВАЮЩИЙСЯ 31 ДЕКАБРЯ 2011 ГОДА

(в евро)

Донор	Регулярный бюджет (РБ)	Фонд технического сотрудничества (ФТС)	Расходы по национальному участию (РНУ)	Внебюджетные (ВБ)		ВСЕГО
				ВБ РБ	ВБ ТС	
I. Государства-члены						
Австралия	5 960 659	1 216 055	-	23 819	72 489	7 273 022
Австрия	2 623 582	557 108	-	-	-	3 180 690
Азербайджан	37 194	9 138	(627)	-	900 000	945 705
Албания	26 567	6 794	384	-	-	33 745
Алжир	326 774	83 566	19 726	-	-	430 066
Ангола	26 114	15 185	-	-	-	41 299
Аргентина	752 263	195 102	2 189	182 070	14 580	1 146 204
Армения	13 283	-	9 554	-	-	22 837
Афганистан, Исламская Республика	10 445	-	-	-	-	10 445
Бангладеш	26 113	6 794	-	-	-	32 907
Бахрейн	118 455	-	-	-	-	118 455
Беларусь	106 268	27 176	1 701	-	-	135 145
Белиз	2 657	-	351	-	-	3 008
Бельгия	3 314 679	-	-	12 383	-	3 327 062
Бенин	7 834	-	-	-	-	7 834
Болгария	98 298	25 138	10 605	-	-	134 041
Боливия	18 597	-	6 011	-	-	24 608
Босния и Герцеговина	34 537	8 832	170	-	-	43 539
Ботсвана	45 163	11 550	(1 358)	-	145 600	200 955
Бразилия	4 217 556	-	3 188	-	-	4 220 744
Буркина-Фасо	7 834	2 039	-	-	-	9 873
Бурунди	2 611	-	-	-	-	2 611
Бывшая югославская Республика Македония	18 597	-	-	-	-	18 597
Венгрия	760 410	183 129	218	22 830	55 050	1 021 637
Венесуэла, Боливарианская Республика	804 981	-	938	-	-	805 919
Вьетнам	83 563	21 740	2 616	-	-	107 919
Габон	35 304	-	25 615	-	1 060 120	1 121 039
Гаити	7 834	-	-	364	-	8 198
Гана	15 941	4 076	9 193	-	1 927	31 137
Гватемала	71 731	-	1 230	-	270 375	343 336
Германия	24 725 695	4 764 560	-	7 833 135	-	37 323 390
Гондурас	21 253	-	1 695	-	-	22 948
Греция	2 018 786	-	1 010	10 905	-	2 030 701
Грузия	15 941	4 076	(4 340)	-	-	15 677
Дания	2 268 444	481 695	-	-	-	2 750 139
Демократическая Республика Конго	7 835	2 039	-	-	-	9 874
Доминиканская Республика	106 268	-	1 090	-	-	107 358
Египет	241 760	60 768	3 759	-	-	306 287
Замбия	10 445	2 718	-	-	553	13 716
Зимбабве	7 970	2 039	339	-	759 019	769 367
Йемен	26 113	6 794	-	-	-	32 907
Израиль	1 183 817	121 370	4 727	-	-	1 309 914
Индия	1 368 202	349 891	-	-	-	1 718 093
Индонезия	608 384	129 370	(3 461)	-	-	734 293
Иордания	34 537	8 832	(1 626)	-	51 620	93 363
Ирак	50 477	12 908	(268)	-	-	63 117
Иран, Исламская Республика	597 758	-	(3 076)	-	-	594 682
Ирландия	1 535 758	-	-	-	-	1 535 758
Исландия	127 980	27 176	-	-	-	155 156
Испания	9 796 846	924 672	-	242 386	10 400	10 974 304
Италия	15 415 163	3 009 529	-	100 000	-	18 524 692
Казахстан	193 939	49 596	4 657	-	-	248 192
Камбоджа	7 834	-	-	-	-	7 834
Камерун	29 224	-	(2 664)	-	28 388	54 948

Приложение А1 (продолжение)

Донор	Регулярный бюджет (РБ)	Фонд технического сотрудничества (ФТС)	Расходы по национальному участию (РНУ)	Внебюджетные (ВБ)		ВСЕГО
				ВБ РБ	ВБ ТС	
Канада	9 889 632	1 791 262	-	1 525 025	-	13 205 919
Катар	415 937	-	12 217	-	-	428 154
Кения	31 880	8 153	382	-	-	40 415
Кипр	140 777	29 893	-	-	-	170 670
Китай	8 166 701	2 088 476	656	214 840	-	10 470 673
Колумбия	369 282	57 075	207	-	382 590	809 154
Конго	9 351	-	-	-	-	9 351
Корея, Республика	6 601 978	1 479 733	1 224	2 430 468	30 440	10 543 843
Коста-Рика	87 671	-	(5 876)	-	-	81 795
Кот-д'Ивуар	26 567	6 794	(551)	-	-	32 810
Куба	180 656	44 503	11 381	-	-	236 540
Кувейт	809 477	165 380	(5 275)	7 500 000	-	8 469 582
Кыргызстан	2 657	-	(260)	-	-	2 397
Латвия	98 298	25 138	-	-	40 000	163 436
Лесото	2 611	679	-	-	-	3 290
Либерия	2 611	-	-	-	-	2 611
Ливан	85 014	14 610	1 726	-	-	101 350
Ливия	336 752	-	(3 829)	-	-	332 923
Литва	167 373	42 802	9 430	-	-	219 605
Лихтенштейн	28 791	6 115	-	-	-	34 906
Люксембург	278 357	57 200	-	-	-	335 557
Маврикий	29 224	7 474	-	-	35 050	71 748
Мавритания, Исламская Республика	2 611	679	-	-	-	3 290
Мадагаскар	7 834	2 039	-	-	-	9 873
Малави	2 611	679	-	-	-	3 290
Малайзия	662 642	165 773	(4 482)	-	14 590	838 523
Мали	7 834	2 039	-	-	-	9 873
Мальта	43 452	-	(1 348)	-	-	42 104
Марокко	148 776	38 047	(1 602)	13 500	-	198 721
Маршалловы Острова	2 657	-	-	-	-	2 657
Мексика	6 167 462	1 484 326	2 189	-	-	7 653 977
Мозамбик	7 834	2 004	-	-	-	9 838
Монако	9 600	2 039	-	225 574	-	237 213
Монголия	5 314	1 358	(197)	-	-	6 475
Мьянма	15 669	4 076	-	-	-	19 745
Намибия	21 253	5 435	4 931	-	-	31 619
Непал	15 669	-	-	-	-	15 669
Нигер	5 223	1 358	-	-	970	7 551
Нигерия	199 253	50 955	21 420	-	-	271 628
Нидерланды	5 720 692	1 259 360	-	195 320	-	7 175 372
Никарагуа	7 834	2 039	862	-	-	10 735
Новая Зеландия	841 465	-	-	-	45 148	886 613
Норвегия	2 684 380	570 017	-	5 057 835	-	8 312 232
Объединенная Республика Танзания	20 891	5 435	-	-	138 750	165 076
Объединенные Арабские Эмираты	1 206 214	-	(7 339)	31 129	139 800	1 369 804
Оман	258 731	56 390	4 892	-	-	320 013
Пакистан	209 880	53 672	7 321	-	316 850	587 723
Палау	2 716	-	-	-	-	2 716
Панама	55 791	6 872	1 079	-	-	63 742
Парагвай	18 596	-	1 863	-	-	20 459
Перу	231 133	28 469	1 942	-	2 584 101	2 845 645
Польша	2 120 048	542 162	714	50 000	-	2 712 924
Португалия	1 491 355	187 158	6 276	-	-	1 684 789
Республика Молдова	5 314	1 358	759	-	-	7 431
Российская Федерация	4 940 016	593 670	443	1 119 574	-	6 653 703

Приложение А1 (продолжение)

Донор	Регулярный бюджет (РБ)	Фонд технического сотрудничества (ФТС)	Расходы по национальному участию (РНУ)	Внебюджетные (ВБ)		ВСЕГО
				ВБ РБ	ВБ ТС	
Румыния	454 296	116 177	2 012	8 300	-	580 785
Сальвадор	47 821	-	1 221	-	49 490	98 532
Саудовская Аравия	2 172 598	543 520	3 467	-	-	2 719 585
Святой Престол	3 197	1 761	-	-	-	4 958
Сейшельские Острова	5 431	-	(435)	-	-	4 996
Сенегал	15 669	4 048	-	-	-	19 717
Сербия	95 640	24 458	858	-	-	120 956
Сингапур	1 033 440	219 446	(10 899)	-	-	1 241 987
Сирийская Арабская Республика	63 760	16 306	9 895	-	-	89 961
Словакия	363 968	96 494	6 136	-	-	466 598
Словения	316 747	67 261	(4 634)	12 249	-	391 623
Соед. Корол. Великобритании и Сев. Ирландии	20 364 778	4 273 033	-	5 483 732	-	30 121 543
Соединенные Штаты Америки	79 987 356	14 846 759	-	68 698 250	4 650 501	168 182 866
Судан	26 114	6 794	-	-	-	32 908
Сьерра-Леоне	2 611	-	-	-	-	2 611
Таджикистан	5 314	1 358	3 491	-	-	10 163
Таиланд	533 998	136 559	422	-	-	670 979
Тунис	77 045	19 703	1 122	-	12 065	109 935
Турция	1 580 738	401 429	(11 113)	30 000	70 200	2 071 254
Уганда	15 669	4 076	-	-	-	19 745
Узбекистан	26 567	6 374	6 449	-	122 956	162 346
Украина	223 163	55 119	9 536	137 000	-	424 818
Уругвай	70 609	-	6 684	-	147 000	224 293
Филиппины	231 133	47 645	(1 403)	-	-	277 375
Финляндия	1 746 923	384 570	-	117 597	-	2 249 090
Франция	18 883 416	3 140 855	-	1 370 918	-	23 395 189
Хорватия	247 072	-	4 141	-	94 474	345 687
Центральноафриканская Республика	2 611	-	-	-	-	2 611
Чад	5 223	-	-	-	-	5 223
Черногория	10 626	4 459	(409)	-	36 450	51 126
Чешская Республика	912 491	228 278	146	36 948	125 788	1 303 651
Чили	616 475	83 223	2 222	7 290	7 000	716 210
Швейцария	3 484 247	759 612	-	131 640	-	4 375 499
Швеция	3 282 682	692 211	-	88 050	-	4 062 943
Шри-Ланка	47 821	9 513	(667)	-	-	56 667
Эквадор	100 954	25 817	(1 485)	-	-	125 286
Эритрея	2 611	-	-	-	-	2 611
Эстония	100 954	25 817	1 033	3 805	-	131 609
Эфиопия	20 891	5 435	-	-	929 130	955 456
Южная Африка	985 637	261 310	(18 630)	86 689	40 000	1 355 006
Ямайка	34 537	-	1 052	-	-	35 589
Япония	38 643 490	7 894 180	-	17 215 357	512 675	64 265 702
Итого:	311 724 943	57 627 751	164 913	120 218 982	13 896 139	503 632 728
II. Новые государства-члены						
Лаосская Народно-Демократическая Республика	2 584	-	-	-	-	2 584
Итого:	2 584	-	-	-	-	2 584
III. Другие доноры						
Европейская комиссия	-	-	-	58 011	-	58 011
Международные организации	-	-	-	37 288 541	113 711	37 402 252
Другие источники	-	-	-	66 027	-	66 027
Итого:	-	-	-	37 412 579	113 711	37 526 290
ОБЩИЙ ИТОГ:	311 727 527	57 627 751	164 913	157 631 561	14 009 850	541 161 602

ПРИЛОЖЕНИЕ А2

ЗАДОЛЖЕННОСТЬ ПО ВЗНОСАМ
ЗА ПЕРИОД, ЗАКАНЧИВАЮЩИЙСЯ 31 ДЕКАБРЯ 2011 ГОДА
(в евро)

Доноры	Фонд оборотных средств (ФОС)	Регулярный бюджет (РБ)	Фонд тех. сотрудничества (ФТС)	Расходы по национальной участию (РНУ)	Наисленные расходы по программе (НРИ)	Внебюджетные (ВБ)		ВСЕГО
						ВБ РБ	ВБ ТС	
I. Государства-члены								
Австралия	-	-	-	-	-	-	-	-
Австрия	-	-	-	-	-	-	-	-
Азербайджан	-	-	(627)	(627)	-	-	-	(627)
Албания	-	4 621	6 850	390	-	-	-	11 861
Алжир	-	-	-	-	-	-	-	-
Ангولا	1 065	33 604	30 795	-	-	-	-	65 464
Аргентина	-	-	-	-	-	-	-	-
Армения	-	-	-	-	-	-	-	-
Афганистан, Исламская Республика	-	20 612	-	-	-	-	-	20 612
Бангладеш	-	21 070	108	-	-	-	-	21 178
Бахрейн	-	913	-	-	-	-	-	913
Беларусь	-	-	-	-	-	-	-	-
Белиз	-	7 446	-	642	-	-	-	8 088
Бельгия	-	-	-	-	-	-	10 000	10 000
Бенин	-	5 058	-	-	-	-	-	5 058
Болгария	-	-	-	-	-	-	-	-
Боливия	152	99 846	-	4 924	215 233	-	-	320 155
Босния и Герцеговина	-	-	-	-	-	-	-	-
Ботсвана	-	-	-	(854)	-	-	-	(854)
Бразилия	-	37	465 723	-	-	-	11 998	477 758
Буркина-Фасо	-	6 833	2 055	-	-	-	-	8 888
Бурунди	152	7 396	-	-	-	-	-	7 548
Бывшая югославская Республика Македония	-	18 941	3 290	313	-	-	-	22 544
Венгрия	-	-	-	-	-	-	11 610	11 610
Венесуэла, Боливарианская Республика	16 731	1 177 951	-	-	-	-	-	1 194 682
Вьетнам	-	-	-	-	-	-	-	-
Габон	-	167 998	-	7 959	-	-	-	175 957
Гаити	148	7 854	1 238	-	-	-	-	9 240
Гана	-	-	-	-	122 114	-	-	122 114
Гватемала	-	470 386	19 273	9 207	113 405	-	279 027	891 298
Германия	-	-	-	-	-	-	1 746 500	1 746 500
Гондурас	-	2 797	-	1 778	-	-	-	4 575
Греция	-	1 740 310	377 635	-	-	-	-	2 117 945
Грузия	-	316 628	-	(4 340)	-	-	-	429 802
Дания	-	-	-	-	-	-	117 514	-

Приложение А2 (продолжение)

Доноры	Фонд оборотных средств (ФОС)	Регулярный бюджет (РБ)	Фонд тех. сотрудничества (ФТС)	Расходы по национальному участию (РНУ)	Наисленные расходы по программе (НПП)	Внебюджетные (ВБ)		ВСЕГО
						ВБ РБ	ВБ ТС	
Демократическая Республика Конго	-	199 378	-	-	-	-	-	199 378
Доминиканская Республика	2 586	1 057 051	-	17 974	158 370	-	-	1 235 981
Египет	-	-	-	152	-	-	-	152
Замбия	-	-	-	-	-	-	-	-
Зимбабве	-	-	-	-	-	-	-	-
Йемен	456	26 180	6 850	-	-	-	-	33 486
Израиль	-	-	-	-	-	-	-	-
Индия	-	12 018	200	-	-	-	-	12 218
Индонезия	-	-	-	(3 461)	-	-	-	(3 461)
Иордания	168	34 624	8 905	(1 626)	-	-	-	42 071
Ирак	-	741	-	-	-	-	-	741
Иран, Исламская Республика	-	607 369	-	(3 076)	-	-	-	604 293
Ирландия	-	-	-	-	-	-	-	-
Исландия	-	-	-	-	-	-	-	-
Испания	25 411	4 158 181	-	-	-	23 220	-	4 206 812
Италия	-	-	-	-	-	10 000	-	10 000
Казахстан	-	102	-	-	-	-	-	102
Камбоджа	-	160 242	-	-	-	-	-	160 242
Камерун	-	37 298	-	28 616	-	-	25 000	90 914
Канада	-	-	1 859 414	-	-	510 000	-	2 369 414
Катар	-	7 145	-	12 465	1 673	-	-	21 283
Кения	-	31 336	8 220	389	-	-	-	39 945
Кипр	-	224	-	-	-	-	-	224
Китай	-	-	1 523	-	-	-	-	1 523
Колумбия	-	-	467	-	-	-	-	467
Конго	456	15 185	-	-	-	-	-	15 641
Корея, Республика	-	647 662	-	9 187	-	362 924	-	1 019 773
Коста-Рика	-	178 801	-	(5 876)	-	-	-	172 925
Кот-д'Ивуар	152	49 017	12 771	1 681	40 289	-	-	103 910
Куба	-	312 183	-	-	-	-	-	312 183
Кувейт	-	11 517	-	(4 533)	-	7 740 000	-	7 746 984
Кыргызстан	-	14 346	-	63 361	6 982	-	-	84 689
Латвия	-	-	-	-	-	-	-	-
Лесото	-	-	-	-	-	-	-	-
Либерия	-	180 504	-	-	-	-	-	180 504
Ливан	-	-	-	-	-	-	-	-
Ливия	9 643	337 610	-	(3 829)	-	-	-	343 424
Литва	-	-	-	-	-	-	-	-
Лихтенштейн	-	-	-	-	-	-	-	-
Люксембург	-	268	-	-	-	-	-	268

Приложение А2 (продолжение)

Доноры	Фонд оборотных средств (ФОС)	Регулярный бюджет (РБ)	Фонд тех. сотрудничества (ФТС)	Расходы по национальному участию (РНУ)	Начисленные расходы по программе (НПП)	Внебюджетные (ВБ)		ВСЕГО
						ВБ РБ	ВБ ТС	
Маврикий	-	2 800	-	-	-	-	15 480	18 280
Мавритания, Исламская Республика	-	1 020	685	-	-	-	-	1 705
Мадагаскар	152	18 015	5 348	-	-	-	-	23 515
Малави	-	5 062	1 343	-	-	-	-	6 405
Малайзия	-	-	-	(4 482)	-	-	-	(4 482)
Мали	-	-	2 713	-	-	-	-	2 713
Мальта	-	-	-	(1 348)	-	-	-	(1 348)
Марокко	-	-	-	(1 602)	-	-	-	11 898
Маршалловы Острова	-	2 825	-	-	-	-	13 500	2 825
Мексика	-	-	-	-	-	-	-	-
Мозамбик	-	6 670	-	-	-	-	-	6 670
Монако	-	-	-	-	-	-	-	-
Монголия	-	-	-	(1 197)	-	-	-	(1 197)
Мьянма	-	-	95	-	-	-	-	95
Намбия	-	-	-	-	-	-	-	-
Непал	457	23 158	-	-	-	-	-	23 615
Нигер	-	-	-	-	-	-	-	-
Нигерия	-	-	-	-	-	-	-	-
Нидерланды	-	-	-	-	-	-	10 000	10 000
Никарагуа	-	1 534	-	-	-	-	-	1 534
Новая Зеландия	-	-	-	-	-	-	-	-
Норвегия	-	-	-	-	-	-	10 000	10 000
Объединенная Республика Танзания	-	-	-	-	-	-	-	-
Объединенные Арабские Эмираты	-	-	-	(7 339)	-	-	-	(7 339)
Оман	-	-	-	-	-	-	-	-
Пакистан	-	-	-	-	-	-	251 550	251 550
Палау	-	7 622	-	-	-	-	-	7 622
Панама	-	-	-	-	-	-	-	-
Парагвай	304	279 030	5 263	17 100	57 476	-	-	359 173
Перу	1 825	561 988	-	1 975	114 855	-	-	680 643
Польша	-	-	-	13 173	-	-	-	13 173
Португалия	-	-	-	-	-	-	-	-
Республика Молдова	-	43 724	-	43 688	-	-	-	87 412
Российская Федерация	-	-	-	-	-	-	3 489 000	3 489 000
Румыния	-	3 759	-	-	40 170	-	-	43 929
Сальвадор	1 893	545 148	-	3 647	10 175	-	54 180	615 043
Саудовская Аравия	-	-	-	-	-	-	-	-
Святой Престол	-	-	-	-	-	-	-	-
Сейшельские Острова	-	5 441	-	(435)	-	-	-	5 006
Сенегал	-	259	2 632	-	-	-	-	2 891

Приложение А2 (продолжение)

Доноры	Фонд оборотных средств (ФОС)	Регулярный бюджет (РБ)	Фонд тех. сотрудничества (ФТС)	Расходы по национальному участию (РНУ)	Нацисленные расходы по программе (НПП)	Внебюджетные (ВЕ)		ВСЕГО
						ВЕРБ	ВБТС	
Сербия	-	-	-	-	-	-	-	-
Сингапур	-	-	-	(4 187)	-	-	-	(4 187)
Сирийская Арабская Республика	-	-	-	10 064	-	-	-	10 064
Словакия	-	-	-	-	-	-	-	-
Словения	-	-	103 154	(4 634)	-	-	-	98 520
Соед. Корол. Великобритания и Северной Ирландии	-	-	-	-	-	10 000	-	10 000
Соединенные Штаты Америки	-	3 864 196	-	-	-	1 033 865	-	4 898 061
Судан	-	70 836	2 483	-	-	-	-	73 319
Сьерра-Леоне	-	146 212	-	-	-	-	-	146 212
Таджикистан	-	-	-	-	-	-	-	-
Таиланд	-	-	-	-	-	-	-	-
Тунис	-	-	-	-	-	-	-	-
Турция	-	34 124	-	(11 113)	-	-	-	23 011
Уганда	457	21 067	-	-	-	-	-	21 524
Узбекистан	-	255 475	-	19 008	-	-	19 721	294 204
Украина	-	-	-	-	-	-	-	-
Уругвай	-	70 750	-	6 798	-	-	169 445	246 993
Филиппины	-	-	-	(1 403)	-	-	-	(1 403)
Финляндия	-	-	-	-	-	60 000	-	60 000
Франция	-	-	-	-	-	335 619	-	335 619
Хорватия	-	-	-	-	-	-	6 966	6 966
Центральноафриканская Республика	152	22 470	658	-	-	-	-	23 280
Чад	152	9 683	-	-	-	-	-	9 835
Черногория	454	10 653	-	29 427	-	-	-	40 534
Чешская Республика	-	-	-	-	-	-	5 152	5 152
Чили	-	-	-	-	-	-	-	-
Швейцария	-	-	-	-	-	-	-	-
Швеция	-	504 548	341 473	-	-	10 000	-	856 021
Шри-Ланка	-	434	-	(667)	186 245	-	-	186 012
Эквадор	-	-	-	11 386	-	-	-	11 386
Эритрея	-	1 101	-	-	-	-	-	1 101
Эстония	-	-	-	-	-	-	-	-
Эфиопия	-	-	-	-	-	-	178 020	178 020
Южная Африка	-	-	-	(18 630)	-	-	40 000	21 370
Ямайка	-	19 000	-	-	-	-	-	19 000
Япония	-	-	-	-	-	371 480	-	371 480
Итого	62 966	18 727 887	3 271 164	231 045	1 066 987	15 757 718	1 174 053	40 291 820

Приложение А2 (продолжение)

Доноры	Фонд оборотных средств (ФОС)	Регулярный бюджет (РБ)	Фонд тех. сотрудничества (ФТС)	Расходы по национальному участию (РНУ)	Наисленные расходы по программе (НПИ)	Внебюджетные (ВБ)		ВСЕГО
						ВБ РБ	ВБ ТС	
II. Новые государства-члены								
Лаосская Народно-Демократическая Республика	152	2 618	-	-	-	-	-	2 770
Итого	152	2 618	-	-	-	-	-	2 770
III. Бывшие государства-члены								
Корейская Народно-Демократическая Республика	-	128 576	22 938	-	30 737	-	-	182 251
Бывшая Югославия	-	2 296 834	645 536	-	296 219	-	-	3 238 589
Итого	-	2 425 410	668 474	-	326 956	-	-	3 420 840
IV. Другие доноры								
Европейская комиссия	-	-	-	-	-	-	-	-
Международные организации	-	-	-	-	-	642 408	482 417	1 124 825
Другие источники	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого	-	-	-	-	-	642 408	482 417	1 124 825
ОБЩИЙ ИТОГ	63 118	21 155 915	3 939 638	231 045	1 393 943	1 640 126	1 656 470	44 840 255

ПРИЛОЖЕНИЕ АЗ

АВАНСОВЫЕ ПЛАТЕЖИ
ЗА ПЕРИОД ЗАКОНЧИВШИЙСЯ 31 ДЕКАБРЯ 2011 ГОДА
(в евро)

Донор	Регулярный бюджет (РБ)	Фонд технического сотрудничества (ФТС)	Расходы по национальному участию (РНУ)	Внебюджетные (ВБ)		ВСЕГО
				ВБ РБ	ВБ ТС	
I. Государства-члены						
Австралия	6 135 909	-	-	-	-	6 135 909
Алжир	339 643	79 252	-	-	-	418 895
Аргентина	37 374	100 000	-	-	-	137 374
Босния и Герцеговина	-	-	10 353	-	-	10 353
Венгрия	795 328	-	6 106	-	-	801 434
Венесуэла, Боливарианская Республика	-	-	20	-	-	20
Вьетнам	2 342	-	-	-	-	2 342
Габон	26 020	-	-	-	-	26 020
Гана	-	-	194	-	-	194
Германия	-	-	-	2 000	-	2 000
Греция	-	-	1 502	-	-	1 502
Дания	2 335 139	456 826	-	-	-	2 791 965
Замбия	2 541	-	-	-	-	2 541
Зимбабве	372	-	-	-	-	372
Индонезия	632 343	135 000	45 348	-	-	812 691
Иран, Исламская Республика	-	20 000	2	-	-	20 002
Ирландия	-	-	-	10 000	-	10 000
Казахстан	-	-	-	49 898	-	49 898
Канада	10 180 398	-	-	-	-	10 180 399
Китай	-	-	-	-	87 800	87 800
Колумбия	-	-	4 648	-	-	4 648
Корея, Республика	-	-	-	210 951	-	210 951
Коста-Рика	-	-	18 019	-	-	18 019
Куба	-	29 953	74 621	-	68 681	173 255
Кувейт	-	160 657	-	-	-	160 657
Латвия	102 169	15 936	575	-	-	118 680
Литва	148 437	-	8 746	-	-	157 183
Маврикий	-	-	24 791	-	-	24 791
Мали	298	-	-	-	-	298
Марокко	-	-	5 876	-	-	5 876
Мексика	-	-	25 550	-	-	25 550
Монако	86	18	-	100 000	-	100 104
Монголия	-	-	117	-	-	117
Нигер	98	-	-	-	-	98

Приложение А3 (продолжение)

Донор	Регулярный бюджет (РБ)	Фонд технического сотрудничества (ФТС)	Расходы по национальному участию (РНУ)	Внебюджетные (ВБ)		ВСЕГО
				ВБРБ	ВБТС	
Нигерия	36 531	24 961	19 077	-	-	80 569
Новая Зеландия	858 868	-	-	43 263	-	902 131
Норвегия	-	-	-	1 035 666	-	1 035 666
Объединенная Республика Танзания	148	-	-	-	-	148
Пакистан	-	-	36	-	-	36
Панама	2 807	-	16 154	-	-	18 961
Республика Молдова	5 523	1 289	-	-	-	6 812
Румыния	-	-	1 386	-	-	1 386
Святой Престол	3 278	1 731	-	-	-	5 009
Сейшельские Острова	-	-	4 017	-	-	4 017
Сербия	-	-	18 976	-	-	18 976
Сингапур	1 063 823	208 117	-	-	-	1 271 940
Словения	-	-	5 450	-	-	5 450
Соед. Корол. Великобритания и Северной Ирландии	-	-	-	32 058	-	32 058
Соединенные Штаты Америки	-	-	-	3 328 324 a/	-	3 328 324
Таджикистан, Республика	-	-	15 011	-	28 415	43 426
Танзанд	-	-	2 783	-	-	2 783
Тунис	10 740	-	-	-	-	10 740
Турция	-	-	1 432	-	300 000	301 432
Франция	-	-	-	15 000	-	15 000
Черногория	-	-	23 670	-	-	23 670
Чешская Республика	-	-	5 000	-	22 794	27 794
Чили	1 636	-	-	-	-	1 636
Швейцария	-	5 006	-	-	-	5 006
Шри-Ланка	-	-	36 452	-	3 440	39 892
Эквадор	95	-	-	-	-	95
Эстония	104 540	48 833	365	-	-	153 738
Южная Африка	-	-	30 493	-	-	30 493
Япония	-	-	-	1 460 625 a/	-	1 460 625
Итого	22 826 486	1 287 579	406 770	6 287 785	632 201	31 440 822
II. Другие доноры						
Международные организации	-	-	-	54 147	-	54 147
Итого	-	-	-	54 147	-	54 147
ОБЩИЙ ИТОГ	22 826 486	1 287 579	406 770	6 341 932	632 201	31 494 969

a/ Включая неразмещенные взносы в Инициативу в отношении мирного использования ядерной энергии (ИМИ).

ПРИЛОЖЕНИЕ А4

ВЗНОСЫ НАТУРОЙ
ЗА ПЕРИОД, ЗАКОНЧИВШИЙСЯ 31 ДЕКАБРЯ 2011 ГОДА
(в евро)

Донор	Товары натурой		Прочие товары	Людские ресурсы	Услуги натурой			ВСЕГО
	ОС	Товарно-матер. запасы			Стажировки типа II	Совещания/помещения	Прочие услуги	
I. Государства-члены:								
Австралия	-	-	1 745	390 268	-	-	-	392 013
Австрия	-	-	355 555	50 739	6 889	-	-	413 183
Азербайджан	-	-	-	2 000	-	-	-	2 000
Алжир	-	-	-	88 712	-	-	-	88 712
Аргентина	-	-	100	283 665	-	4 800	-	288 565
Армения	-	-	-	19 675	-	-	-	19 675
Бангладеш	-	-	-	17 404	-	-	-	17 404
Бахрейн	-	-	-	4 000	-	-	-	4 000
Беларусь	-	-	-	28 822	-	-	-	28 822
Бельгия	-	-	550	296 102	-	600	-	297 252
Болгария	-	-	50	46 069	-	-	-	46 119
Боливия	-	-	-	1 000	-	-	-	1 000
Босния и Герцеговина	-	-	-	18 120	-	-	-	18 120
Бразилия	-	-	100	182 614	-	-	-	182 714
Буркина-Фасо	-	-	-	7 129	-	-	-	7 129
Бывшая югославская Республика Македония	-	-	-	2 000	-	-	-	2 000
Венгрия	-	-	2 800	192 167	-	-	-	194 967
Венесуэла	-	-	-	1 200	-	-	-	1 200
Вьетнам	-	-	-	44 448	-	-	-	44 448
Габон	-	-	-	11 487	-	-	-	11 487
Гана	-	-	-	31 363	-	-	-	31 363
Гвинея	-	-	-	4 100	-	-	-	4 100
Германия	-	-	2 800	820 633	6 192	-	-	829 625
Гондурас	-	-	-	1 400	-	-	-	1 400
Греция	-	-	50	24 395	4 838	-	-	29 283
Дания	-	-	25	36 969	-	-	-	36 994
Демократическая Республика Конго	-	-	-	2 400	-	-	-	2 400
Доминиканская Республика	-	-	-	600	-	-	-	600
Египет	-	-	15	68 292	-	-	-	68 307
Замбия	-	-	-	7 900	-	-	-	7 900
Зимбабве	-	-	-	1 400	-	-	-	1 400
Израиль	-	-	50	34 106	-	-	-	34 156
Индия	-	-	935	300 829	-	-	-	301 764
Индонезия	-	-	-	50 303	-	-	-	50 303

Приложение А4 (продолжение)

Донор	Товары натурой		Услуги натурой				ВСЕГО	
	ОС	Товарно-матер. запасы	Прочие товары	Людские ресурсы	Стажировки типа II	Совещания/помещения		Прочие услуги
Иордания	-	-	25	31 774	-	-	-	31 799
Ирак	-	-	-	3 526	-	-	-	3 526
Иран, Исламская Республика	-	-	-	163 119	-	-	-	163 119
Ирландия	-	-	90	26 601	-	1 296	-	27 987
Исландия	-	-	-	9 328	-	-	-	9 328
Испания	-	-	305	324 380	35 954	-	-	360 639
Италия	-	-	375	323 930	10 062	-	-	334 367
Казахстан	-	-	-	25 094	-	-	-	25 094
Камбоджа	-	-	-	1 800	-	-	-	1 800
Камерун	-	-	-	9 805	-	-	-	9 805
Канада	-	-	1 375	638 399	7 121	-	-	646 895
Кения	-	-	-	4 329	-	-	-	4 329
Кипр	-	-	-	2 600	-	-	-	2 600
Китай	-	-	875	457 573	-	4 548	36 397	499 393
Колумбия	-	-	-	19 816	1 522	-	-	21 338
Корея, Республика	-	-	675	792 033	-	-	-	792 708
Коста-Рика	-	-	-	14 121	-	-	-	14 121
Кот-д'Ивуар	-	-	-	2 600	-	-	-	2 600
Куба	-	-	-	30 024	-	-	-	30 024
Кувейт	-	-	-	11 689	3 947	-	-	15 636
Латвия	-	-	-	800	-	-	-	800
Ливан	-	-	-	7 400	-	-	-	7 400
Ливия	-	-	-	5 176	-	648	-	5 824
Литва	-	-	-	48 916	-	-	-	48 916
Маврикий	-	-	-	800	1 238	-	-	2 038
Мадагаскар	-	-	-	1 000	-	-	-	1 000
Малави	-	-	-	9 800	-	-	-	9 800
Малайзия	-	-	50	82 780	-	-	-	82 830
Мали	-	-	-	6 097	-	-	-	6 097
Марокко	-	-	-	32 005	-	2 970	-	34 975
Мексика	-	-	150	102 914	3 444	-	-	106 508
Мозамбик	-	-	-	13 600	-	-	-	13 600
Монако	-	-	1 088 657	58 106	-	1 292 657	-	2 439 420
Монголия	-	-	-	11 828	-	-	-	11 828
Намбия	-	-	-	4 704	-	-	-	4 704

Приложение А4 (продолжение)

Донор	Товары натурой			Услуги натурой				ВСЕГО
	ОС	Товарно-матер. запасы	Прочие товары	Людские ресурсы	Стажировки типа II	Совещания/помещения	Прочие услуги	
Непал	-	-	-	8 100	-	-	-	8 100
Нигерия	-	-	-	38 572	-	-	-	38 572
Нидерланды	-	-	390	130 583	-	2 184	-	133 157
Никарагуа	-	-	-	400	-	-	-	400
Новая Зеландия	-	-	15	9 504	-	-	-	9 519
Норвегия	-	-	80	123 894	464	-	-	124 438
Объединенная Республика Танзания	-	-	-	6 846	-	-	-	6 846
Объединенные Арабские Эмираты	-	-	-	58 521	-	-	-	58 521
Оман	-	-	-	4 800	-	-	-	4 800
Пакистан	-	-	100	95 752	-	-	-	95 852
Панама	-	-	-	9 938	-	-	-	9 938
Парагвай	-	-	-	1 000	-	-	-	1 000
Перу	-	-	-	20 129	2 322	-	-	22 451
Польша	-	-	15	79 754	258	-	-	80 027
Португалия	-	-	-	29 320	-	-	-	29 320
Республика Молдова	-	-	-	3 000	-	-	-	3 000
Российская Федерация	-	-	150	604 289	-	-	-	604 439
Румыния	-	-	125	94 688	-	-	-	94 813
Сальвадор	-	-	-	26 200	-	-	-	26 200
Саудовская Аравия	-	-	-	17 736	-	-	-	17 736
Сенегал	-	-	-	1 400	-	-	-	1 400
Сербия	-	-	-	13 230	-	-	-	13 230
Сингапур	-	-	25	5 000	-	-	-	5 025
Сирийская Арабская Республика	-	-	-	42 803	-	-	-	42 803
Словакия	-	-	25	181 345	-	-	-	181 370
Словения	-	-	50	-	-	-	-	50
Соед. Корол. Великобритания и Северной Ирландии	-	-	4 305	566 045	-	484	-	570 834
Соединенные Штаты Америки	220 126	224 740	101 812	1 705 148	321 411	-	-	2 573 237
Судан	-	-	-	3 400	-	-	-	3 400
Сьерра-Леоне	-	-	-	600	-	-	-	600
Таджикистан	-	-	-	3 255	-	-	-	3 255
Таиланд	-	-	-	21 415	-	-	-	21 415
Тунис	-	-	-	25 658	-	-	-	25 658
Турция	-	-	75	82 709	-	2 067	-	84 851
Уганда	-	-	-	1 200	-	-	-	1 200
Узбекистан	-	-	-	10 037	-	-	-	10 037

Приложение А4 (продолжение)

Донор	Товары натурой		Услуги натурой				ВСЕГО
	ОС	Товарно-матер. запасы	Прочие товары	Людские ресурсы	Стажировки типа II	Совещания/помещения	
Украина	-	-	-	1 411 419	-	-	1 411 419
Уругвай	-	-	-	9 000	310	-	9 310
Филиппины	-	-	-	42 988	-	-	42 988
Финляндия	-	-	320	215 700	-	-	216 020
Франция	-	-	2 490	1 038 716	30 906	-	1 072 112
Хорватия	-	-	-	22 496	-	-	22 496
Черногория	-	-	-	600	-	-	600
Чешская Республика	-	-	325	224 179	-	-	276 934
Чили	-	-	200	65 375	-	-	65 575
Швейцария	-	-	835	229 643	10 449	-	240 927
Швеция	-	-	3 630	286 946	-	-	621 576
Шри-Ланка	-	-	-	6 989	-	-	6 989
Эквадор	-	-	-	8 331	-	-	8 331
Эстония	-	-	-	2 719	-	-	2 719
Эфиопия	-	-	-	6 078	-	-	6 078
Южная Африка	-	-	-	268 172	-	-	268 172
Ямайка	-	-	-	19 600	-	-	19 600
Япония	-	-	1 755	1 545 010	-	10 373	1 557 138
Итого:	220 126	224 740	1 574 074	14 511 008	447 327	1 322 627	18 719 729
II. Другие доноры:							
ЕК (Европейская комиссия)	-	-	-	5 184	-	-	5 184
Международные организации	-	-	1 200	45 968	-	1 320	48 488
Другие	-	-	-	-	-	44 775	44 775
Итого:	-	-	1 200	51 152	-	46 095	98 447
ОБЩИЙ ИТОГ	220 126	224 740	1 575 274	14 562 160	447 327	1 368 722	18 818 176

ПРИЛОЖЕНИЕ А5

**ФОНД РЕГУЛЯРНОГО БЮДЖЕТА
ОСТАТКИ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ
По состоянию на 31 декабря 2011 года
(в евро)**

	2011 год
<u>Расчет предварительного остатка/(дефицита) денежных средств за 2011 год</u>	
Поступления	300 054 134
Выплаты	<u>(276 136 175)</u>
Превышение полученных сумм над выплатами (превышение выплаченных сумм над поступлениями)	23 917 959
Непогашенные обязательства	(33 992 276)
Перевод неиспользованных ассигнований по РБ за 2011 год в резерв для ФОКВ	<u>(3 894 591)</u>
Предварительный дефицит денежных средств за 2011 год	<u>(13 968 908)</u>

<u>Расчет конечного остатка денежных средств за 2010 год</u>	
Предварительный дефицит денежных средств за 2010 год	(28 104 128)
Получение:	
взносов за все предыдущие годы	30 076 749
за вычетом: дефицит денежных средств за 2009 год	(288 512)
разные поступления	<u>342 360</u>
Конечный остаток денежных средств за 2010 год	2 026 469
Остатки денежных средств за предыдущие годы а/	<u>194 791</u>
Итого, остатки денежных средств	<u>2 221 260</u>

а/ Удержаны до получения взносов

ПРИЛОЖЕНИЕ А6

**ФОНД РЕГУЛЯРНОГО БЮДЖЕТА
ДОЛИ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ В ОСТАТКЕ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ ЗА 2010 ГОД
(в евро)**

Донор	% по шкале обязательных взносов на 2010 год	Сумма ассигнований в евро
Государства-члены		
Австралия	1,760	35 665
Австрия	0,873	17 691
Азербайджан	0,004	81
Албания	0,005	101
Алжир	0,069	1 398
Ангола	0,002	41
Аргентина	0,268	5 431
Армения	0,002	41
Афганистан, Исламская Республика	0,001	20
Бангладеш	0,008	162
Бахрейн	0,032	649
Беларусь	0,016	324
Белиз	0,001	20
Бельгия	1,085	21 987
Бенин	0,001	20
Болгария	0,016	324
Боливия	0,005	101
Босния и Герцеговина	0,005	101
Ботсвана	0,011	223
Бразилия	0,721	14 611
Буркина-Фасо	0,002	41
Бурунди	0,001	20
Бывшая югославская Республика Македония	0,004	81
Венгрия	0,201	4 073
Венесуэла, Боливарианская Республика	0,162	3 283
Вьетнам	0,019	385
Габон	0,007	142
Гаити	0,002	41
Гана	0,003	61
Гватемала	0,026	527
Германия	8,447	171 174
Гондурас	0,004	81
Греция	0,542	10 983
Грузия	0,003	61
Дания	0,728	14 753
Демократическая Республика Конго	0,002	41
Доминиканская Республика	0,019	385
Египет	0,071	1 439
Замбия	0,001	20
Зимбабве	0,007	142
Йемен	0,006	122
Израиль	0,413	8 369
Индия	0,364	7 376
Индонезия	0,130	2 634
Иордания	0,009	182
Ирак	0,012	243
Иран, Исламская Республика	0,145	2 938
Ирландия	0,439	8 896
Исландия	0,037	750
Испания	2,923	59 233

Приложение А6 (продолжение)

Донор	% по шкале обязательных взносов на 2010 год	Сумма ассигнований в евро
Италия	5,001	101 343
Казахстан	0,024	486
Камбоджа а/	0,001	20
Камерун	0,008	162
Канада	2,932	59 416
Катар	0,084	1 702
Кения	0,008	162
Кипр	0,043	871
Китай	2,159	43 751
Колумбия	0,085	1 723
Конго	0,001	20
Корея, Республика	1,977	40 063
Коста-Рика	0,026	527
Кот-д'Ивуар	0,008	162
Куба	0,044	892
Кувейт	0,179	3 627
Кыргызстан	0,001	20
Латвия	0,014	284
Лесото	0,001	20
Либерия	0,001	20
Ливан	0,028	567
Ливия	0,051	1 034
Литва	0,025	507
Лихтенштейн	0,010	203
Люксембург	0,084	1 702
Маврикий	0,009	182
Мавритания, Исламская Республика	0,001	20
Мадагаскар	0,002	41
Малави	0,001	20
Малайзия	0,156	3 161
Мали	0,001	20
Мальта	0,014	284
Марокко	0,034	689
Маршалловы Острова	0,001	20
Мексика	1,858	37 651
Мозамбик	0,001	20
Монако	0,003	61
Монголия	0,001	20
Мьянма	0,004	81
Намибия	0,005	101
Непал	0,002	41
Нигер	0,001	20
Нигерия	0,039	790
Нидерланды	1,844	37 368
Никарагуа	0,002	41
Новая Зеландия	0,253	5 127
Норвегия	0,770	15 604
Объединенная Республика Танзания	0,005	101
Объединенные Арабские Эмираты	0,298	6 039
Оман	0,070	1 419
Пакистан	0,048	973
Палау	0,001	20
Панама	0,018	365
Парагвай	0,004	81
Перу	0,063	1 277

Приложение А6 (продолжение)

Донор	% по шкале обязательных взносов на 2010 год	Сумма ассигнований в евро
Польша	0,406	8 227
Португалия	0,480	9 727
Республика Молдова	0,001	20
Российская Федерация	1,182	23 953
Румыния	0,056	1 135
Сальвадор	0,016	324
Саудовская Аравия	0,615	12 463
Святой Престол	0,001	20
Сейшельские Острова	0,002	41
Сенегал	0,003	61
Сербия	0,017	344
Сингапур	0,341	6 910
Сирийская Арабская Республика	0,013	263
Словакия	0,051	1 034
Словения	0,094	1 905
Соед. Корол. Великобритании и Сев. Ирландии	6,541	132 550
Соединенные Штаты Америки	25,559	517 940
Судан	0,008	162
Сьерра-Леоне	0,001	20
Таджикистан	0,001	20
Таиланд	0,150	3 040
Тунис	0,025	507
Турция	0,309	6 262
Уганда	0,002	41
Узбекистан	0,007	142
Украина	0,036	730
Уругвай	0,022	446
Филиппины	0,063	1 277
Финляндия	0,555	11 247
Франция	6,206	125 761
Хорватия	0,040	811
Центральноафриканская Республика	0,001	20
Чад	0,001	20
Черногория	0,001	20
Чешская Республика	0,232	4 701
Чили	0,132	2 675
Швейцария	1,197	24 257
Швеция	1,055	21 379
Шри-Ланка	0,013	263
Эквадор	0,017	344
Эритрея	0,001	20
Эстония	0,013	264
Эфиопия	0,002	41
Южная Африка	0,235	4 762
Ямайка	0,008	162
Япония	16,372	331 770
ВСЕГО:	100,001 в/	2 026 469

a/ Новое государство-член, которое вступило в Агентство после утверждения шкалы обязательных взносов.

b/ Общая сумма не равна 100%, поскольку она включает новое государство-член, взносы которого были начислены в дополнение к действующей шкале. Однако при расчете подлежащих возврату причитающихся сумм это расхождение было учтено.

ЧАСТЬ V

Доклад Контролера со стороны о проверке финансовых ведомостей

ДОКЛАД КОНТРОЛЕРА СО СТОРОНЫ О ПРОВЕРКЕ ФИНАНСОВЫХ ВЕДОМОСТЕЙ МЕЖДУНАРОДНОГО АГЕНТСТВА ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ ЗА ГОД, ЗАКОНЧИВШИЙСЯ 31 ДЕКАБРЯ 2011 ГОДА

➤	A. Основные итоги	(пункты 1 - 79)
	A.1. Сфера охвата и подход к проведению проверки	(пункты 1 - 13)
	A.2. Основные выводы и рекомендации по результатам проверки	(пункты 14 - 79)
➤	B. Анализ финансовых ведомостей	(пункты 80 - 111)
	B.1. Переход на МСУГС	(пункты 80 - 84)
	B.2. Активы и обязательства	(пункты 85 - 106)
	B.3. Поступления и расходы	(пункты 107 - 111)
➤	C. Детальные выводы за 2011 год	(пункты 112 - 322)
	C.1. Финансовые вопросы	(пункты 112 - 121)
	C.2. Бюджетные вопросы	(пункты 122 - 124)
	C.3. Административные вопросы	(пункты 125 - 197)
	C.4. Гарантии/ядерная энергия	(пункты 198 - 236)
	C.5. Ядерная безопасность и физическая ядерная безопасность	(пункты 237 - 246)
	C.6. Техническое сотрудничество	(пункты 247 - 288)
	C.7. Информационные технологии	(пункты 289 - 322)
➤	D. Последующая деятельность по результатам моих выводов и рекомендаций за прошлый год и предшествующие годы	(пункты 323 - 352)
	D.1. Финансовые вопросы	(пункты 323 - 330)
	D.2. Административные вопросы	(пункты 331 - 344)
	D.3. Другие вопросы	(пункты 345 - 352)
➤	E. Прочие вопросы	(пункты 353 - 356)
	E.1. Случаи подлога и предполагаемого подлога	(пункт 353)
	E.2. Потери, списанные суммы и выплаты ex-gratia	(пункты 354 - 356)
➤	F. Выражение признательности	(пункт 357)
➤	G. Сокращения	

А. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ

А.1. Сфера охвата и подход к проведению проверки

А.1.1. Сфера охвата проверки

Проверка финансовых ведомостей и показателей МАГАТЭ. Применяемые мною принципы, определяющие порядок проверки – МСА и МСВКО

1. Мною проведена проверка финансовых ведомостей Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) за финансовый период с 1 января по 31 декабря 2011 года в соответствии со статьей XII Финансовых положений и с Дополнительными положениями, определяющими порядок проверки отчетности Контролером со стороны и содержащимися в приложении к Финансовым положениям. Проверка была проведена мною в соответствии с международными стандартами аудита (МСА), которые приняты и дополнены Международной организацией высших контрольных органов (ИНТОСАИ) и выпущены в виде Международных стандартов высших контрольных органов (МСВКО). Согласно этим стандартам я должен соблюдать этические нормы и планировать и проводить ревизию таким образом, чтобы ее результаты являлись убедительным доказательством наличия или отсутствия в финансовых ведомостях неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение. Руководство Агентства отвечало за подготовку этих финансовых ведомостей, а моя обязанность состоит в том, чтобы представить заключение о них на основе данных, полученных в ходе проведенной мной проверки.

Проверка финансовых ведомостей

2. Финансовые ведомости МАГАТЭ вместе с моим аудиторским отчетом и заключением о проверке представлены Генеральному директору (ГД), как это предусмотрено в соответствующем финансовом положении. ГД принял к сведению содержание моего доклада и никаких замечаний не высказал.

Проверка результатов деятельности в соответствии с МСВКО

3. В соответствии с МСА, действующими в отношении частного сектора, требуется, чтобы аудитор провел проверку финансовых ведомостей и финансовых операций организации. Кроме того, в МСВКО даются также руководящие указания в отношении проведения проверки результатов деятельности. Таким образом, я проанализировал ситуацию в соответствии с пунктом 5 Дополнительных положений, определяющих порядок проверки отчетности Контролером со стороны; согласно этому пункту я могу высказывать замечания, которые я считаю необходимыми, относительно эффективности финансовых процедур, системы учета, внутреннего финансового контроля и в целом относительно финансовых последствий существующей административной практики. Соответствующие результаты отражены в разделах С и D настоящего доклада.

А.1.2. Цель проверки

Финансовая проверка для составления заключения о проверке

В ходе проверки результатов деятельности затрагивались вопросы экономичности, эффективности и результативности.

4. Согласно требованиям МСА основная цель проведенной мной проверки заключалась в следующем: сделать заключение в отношении того, были ли расходы, учтенные в рассматриваемом году, произведены в целях, утвержденных Генеральной конференцией; были ли поступления и расходы правильно классифицированы и учтены в соответствии с Финансовыми положениями Агентства; правильно ли финансовые ведомости отражают финансовое положение по состоянию на 31 декабря 2011 года.

5. Кроме того, я в значительной мере исследовал также результаты деятельности Агентства, чтобы оценить, отвечает ли расходование средств принципам экономичности, эффективности и результативности.

А.1.3. Подход к проведению проверки

Мои сотрудники по мере необходимости изучали бухгалтерские учетные документы.

Мы провели на случайной основе выборочную проверку статистически достаточного количества счетов.

Финансовые ведомости по состоянию на 31 декабря 2011 года впервые основываются на МСУГС.

Мои сотрудники проверили, соответствуют ли применяемые методы учета требованиям МСУГС.

6. Проведенная мною аудиторская проверка включала общий анализ и такие тесты бухгалтерских учетных документов и других подтверждающих документов, которые я счел необходимыми в данных обстоятельствах. Эти процедуры проверки призваны прежде всего сформировать заключение о финансовых ведомостях МАГАТЭ.

7. Кроме того, мои сотрудники проанализировали операции Агентства, используя профессиональное аудиторское программное обеспечение. На случайной основе мы произвели выборку значительного количества всех счетов. Мы убедились также, что счета и сопутствующие документы были зарегистрированы в соответствии с действующими положениями, и провели перекрестную проверку основы платежей и необходимых подписей. Ни один из рассмотренных счетов повода для критики не дал.

8. МАГАТЭ приняло решение о внедрении Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС)*. Финансовые ведомости по состоянию на 31 декабря 2011 года впервые основываются на МСУГС. В 2011 году организация изменила соответствующим образом свои принципы учета и подготовила на базе МСУГС промежуточные финансовые ведомости по состоянию на 30 июня 2011 года. Секретариат предложил Контролеру со стороны проанализировать учетную политику и соответствующую документацию по состоянию на 30 июня 2011 года и провести их тестирование.

9. Одна из целей состояла в том, чтобы определить, соответствуют ли учетные методы МАГАТЭ официально принятым новым стандартам учета и отвечают ли финансовые ведомости требованиям МСУГС. Другая цель заключалась в установлении проверяемых данных для начального баланса на 2011 год.

*В некоторых использующих русский язык государствах-членах в настоящее время применяется название «Международные стандарты финансовой отчетности для общественного сектора» или сокращенно МСФООС. (Прим. перев.)

Как указывается в примечаниях к финансовым ведомостям, в ходе проверки промежуточных финансовых ведомостей рассматривалась и учетная политика МАГАТЭ.

Внедрение МСУГС вместе с первым этапом внедрения новой системы планирования организационных ресурсов – ЭЙПС – было связано со значительным объемом работы.

В промежуточных финансовых ведомостях, в том числе в балансах на начало периода, не было обнаружено никаких существенных недостатков. Финансовая политика постоянно обсуждалась с моими сотрудниками.

10. Мои сотрудники проанализировали, соответствуют ли промежуточные финансовые ведомости МАГАТЭ МСУГС, в частности:

- свидетельствуют ли принципы учета МАГАТЭ и примечания к финансовым ведомостям о применении требований МСУГС в отношении всех финансовых операций;
- были ли финансовые ведомости по состоянию на 30 июня 2011 года подготовлены в соответствии с МСУГС;
- отражены ли должным образом в финансовых ведомостях балансы на начало периода на базе МСУГС.

11. Внедрение МСУГС в МАГАТЭ было тесно связано с первым этапом внедрения новой системы планирования организационных ресурсов (системы ПОР) под названием ЭЙПС (Единая информационная система обслуживания программ Агентства), который был завершен, как планировалось, к 1 января 2011 года. 24 января были введены в действие системы финансов и закупок, управления программами и проектами и управления активами. Перенос данных был связан с существенным дополнительным объемом работы, потребовавшим масштабных усилий по их консолидации вручную. Переход стал серьезной задачей, был связан со значительными временными и трудовыми затратами со стороны управленческого звена и был бы невозможен без взаимодействия со всем соответствующим персоналом.

12. В ходе анализа мною промежуточных финансовых ведомостей не было обнаружено существенных недостатков. В частности, в балансе на начало периода содержались все элементы, необходимые для учета на базе МСУГС. Финансовая политика в данной области на протяжении нескольких лет всесторонне обсуждалась с моими сотрудниками и в принципе была с ними согласована. Рекомендации по совершенствованию процедур или обеспечению более всеобъемлющего раскрытия информации выполнялись Секретариатом, и в соответствующих частях примечаний к финансовым ведомостям по состоянию на 31 декабря 2011 года эта информация излагается в измененном формате.

A.1.4. Вывод по результатам проверки

Никаких существенных недостатков, влияющих на заключение о проверке, обнаружено не было. В отношении финансовых ведомостей мною вынесено заключение о проверке, не содержащее оговорок.

13. Несмотря на замечания, содержащиеся в настоящем докладе, проведенная мною ревизия не выявила каких-либо недостатков или ошибок, которые я считал бы существенными для точности, полноты и действительности финансовых ведомостей в целом. В соответствии с обычной практикой в течение 2011 года мои сотрудники представляли руководству Агентства дополнительные выводы. Ни один из этих вопросов на сделанное мною заключение по результатам проверки финансовых ведомостей Агентства не влияет, и в отношении финансовых ведомостей Агентства за 2011 год мною вынесено заключение, не содержащее оговорок.

А.2. Основные выводы и рекомендации по результатам проверки

А.2.1. Объекты моей проверки результатов деятельности в 2011 году

Результаты еще одной полевой миссии, касающейся технического сотрудничества

14. Во всех моих предшествующих докладах я сообщал о результатах полевых миссий, касающихся Фонда технического сотрудничества (ФТС) Агентства. В 2011 году мои сотрудники провели еще одну полевую миссию в Африке в целях изучения взаимодействия между организациями системы Организации Объединенных Наций (ООН), занимающимися техническим сотрудничеством (ТС), результаты которой подтверждают мои прежние выводы и требуют расширения усилий по присоединению к процессу Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), разработанному Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР). Мои сотрудники рассматривали также вопросы реализации концепции «единства действий» ООН (раздел С.6).

Другие вопросы и последующая деятельность

15. Мой доклад включает также замечания по последующей деятельности в отношении рекомендаций по итогам проверки, содержащихся в моих докладах за 2010 год и предшествующие годы, и комментарии по другим вопросам, которые являются результатом проверки финансовых ведомостей Агентства за 2011 год (разделы D и E).

Охваченные настоящим докладом области, в которых рассматривались результаты деятельности

16. В 2011 году, несмотря на необходимые усилия по проверке перехода на МСУГС, очень важное место в работе моих сотрудников вновь занимала проверка результатов деятельности. Были охвачены главным образом следующие области:

- управление рисками и внутренний контроль;
- управление людскими ресурсами (ЛР);
- надзор;
- закупки;
- гарантии;
- физическая ядерная безопасность;
- техническое сотрудничество;
- информационные технологии;
- вновь созданный банк низкообогащенного урана.

МСУГС в некоторых случаях требуют индивидуальных решений.

17. В докладе дается всеобъемлющая оценка первых финансовых ведомостей Агентства, подготовленных в соответствии с МСУГС (пункты 112 – 118). Большое число решений Секретариата по финансовой политике я бы охотно поддержал, поскольку они соответствуют принципам и руководящим указаниям целевой группы ООН по МСУГС. Вместе с тем хотел бы обратить внимание государств-членов на решения, которые стали предметом активного обсуждения с моими сотрудниками в силу особенностей деятельности Агентства. Предлагаю государствам-членам внимательно рассмотреть согласованные в итоге решения и поддержать их (см. раздел В).

A.2.2. Резюме выводов и рекомендаций для Секретариата

A.2.2.1. Финансовые вопросы

18. Я рекомендую контролировать запасы публикаций и эталонных материалов и проводить мониторинг возможных последствий введения изменений в финансовую политику МАГАТЭ (см. пункт 97).
19. Я рекомендую продолжать переговоры со всеми расположенными в Вене организациями с целью выработки единообразного подхода к учету, связанному со зданиями ВМЦ, в их финансовых ведомостях (см. пункт 100).

A.2.2.2. Международные стандарты учета в государственном секторе*

20. Секретариат особенно хорошо поработал над решением данной задачи, обеспечив четкое планирование проекта и создав рабочие группы для работы по отдельным ключевым темам. Проект не ограничивался участием только ключевых сотрудников в области финансов, информация о нем была доведена до всех сотрудников организации, а также обеспечивалось открытое взаимодействие с Контролерами со стороны (см. пункт 115).
21. Организация должна извлечь уроки из прошлого опыта. Проект зависел от ключевых сотрудников. Своевременное осуществление проекта излишне и неоднократно подвергалось риску, хотя этот риск и не материализовался, так как сотрудники категории специалистов покидали организацию на чрезвычайно важных этапах осуществления. Кроме того, наем консультантов является дорогостоящим делом, и к нему следует прибегать только на согласованной основе, привлекая к участию все другие заинтересованные стороны ООН и делясь результатами работы друг с другом (см. пункт 116).
22. МАГАТЭ необходимо будет найти соответствующий метод распределения расходов по персоналу на конкретные виды деятельности. Поэтому в контексте осуществления ЭЙПС я рекомендую рассмотреть адаптацию базы данных ПОР таким образом, чтобы ЭЙПС была в состоянии выдавать эти данные, когда они необходимы (см. пункт 121).

*В некоторых использующих русский язык государствах-членах в настоящее время применяется название «Международные стандарты финансовой отчетности для общественного сектора» или сокращенно МСФООС. (Прим. перев.)

A.2.2.3. Административные вопросы

A.2.2.3.1. Отчет о внутреннем контроле

23. Я хотел бы призвать Секретариат завершить работу по управлению рисками, проведение которой рекомендовалось Контролером со стороны два года назад, и обеспечить надлежащее соотношение между рисками и внутренним контролем (см. пункты 128, 331 - 333).
24. Сводку данных о такой повышенной подотчетности можно представлять в ежегодном отчете о внутреннем контроле, который следует прилагать к финансовым ведомостям с заключением внутреннего ревизора (см. пункт 129).
25. Подготовка отчета о внутреннем контроле должна сопровождаться разумным делегированием полномочий внутри Секретариата, и здесь я по-прежнему вижу значительные возможности для улучшения положения (см. пункт 133).

А.2.2.3.2. Бюро служб внутреннего надзора (ОIOS)

26. Я рекомендую, чтобы Секретариат передал все обязанности ОIOS, связанные с Руководством по административным вопросам, Департаменту управления и внес соответствующие изменения в руководство (см. пункт 135).

27. Согласно соответствующему решению Генерального секретаря ООН, я рекомендую, чтобы Секретариат рассмотрел вопрос о выводе функций услуг по вопросам управления за пределы ОIOS, поскольку эти обязанности несовместимы с функциями обеспечения надзора (см. пункт 140).

28. Я рекомендую, чтобы директор ОIOS активизировал усилия по завершению работы по обновлению Руководства по внутренней ревизии ОIOS. Я рекомендую далее, чтобы директор ОIOS продолжил работу по подготовке и публикации руководства по расследованиям и руководства по оценке (см. пункты 143, 147).

А.2.2.3.3. Объединенные органы администрации и персонала

29. Необходимо более оперативно решать важные для сотрудников вопросы. Я рекомендую, чтобы Объединенный консультативный комитет чаще проводил совещания и чтобы Секретариат ускорил свою работу по решению проблем, касающихся сотрудников (см. пункт 159).

А.2.2.3.4. Управление людскими ресурсами

30. Я рекомендую продолжить работу по составлению общих описаний должностных обязанностей, так как она весьма полезна в плане сокращения продолжительности процесса набора персонала, в частности сотрудников категории специалистов (см. пункт 163).

31. Использование консультантов в Агентстве в целом выходит за рамки того, что предусматривается. Я рекомендую сообщать более детальные данные о найме консультантов в ежегодно представляемом докладе "Персонал - Укомплектование персоналом Секретариата Агентства" (см. пункт 167).

32. Я приветствую изменения, внесенные в положения, касающиеся назначения сотрудников, и, в частности, изменения, относящиеся к назначению временного персонала. Однако в объявлении о вакансии следует четко определять тип назначения (см. пункт 175).

33. Относительно политики ротации персонала я приветствую начало Секретариатом работы по критическому рассмотрению этого процесса, и я повторяю свои прежние рекомендации. Однако я продолжаю рекомендовать проведение переоценки политики ротации, в частности в плане более разумного сочетания назначений по долгосрочным контрактам и по контрактам на определенный срок во всех департаментах, а также применение общего в рамках всего Агентства подхода в отношении доли сотрудников, работающих по долгосрочным контрактам, на уровне более 40% (см. пункт 179).

34. Цели, поставленные Секретариатом в отношении 5 недель для периода между составлением описаний должностных обязанностей и подготовкой объявлений о вакансии и 18 недель для периода между публикацией вакансий и отбором кандидата пока еще далеки от достижения. В 2011 году средняя продолжительность по первому периоду составляла 15 недель, что даже больше, чем ранее, а по второму периоду – 23 недели. Я призываю Секретариат продолжить рационализацию этого процесса (см. пункт 188).

35. Ввиду потери приблизительно 1,25 миллионов евро в год в связи со взносами организации в Объединенный пенсионный фонд персонала ООН в случае контрактов продолжительностью менее пяти лет, я рекомендую рассмотреть альтернативы, такие как учреждение фонда обеспечения или присоединение к такому существующему фонду в качестве дополнительной опции для сотрудников, срок службы которых составляет менее 5 лет (см. пункт 191).

А.2.2.3.5. Управление проектами

36. Так как решения по межорганизационным проектам иногда принимаются на основе неполной информации, я призываю Секретариат следовать международной наилучшей практике в реализации этих проектов во избежание неэкономичных инвестиций в будущем (см. пункт 197).

37. Я рекомендую улучшить существующие механизмы осуществления межорганизационных проектов или в качестве альтернативы создать «Комитет по координации проектов» (см. пункт 197).

А.2.2.4. Гарантии/ядерная энергия

А.2.2.4.1. Банк низкообогащенного урана

38. Я настоятельно призываю Секретариат завершить свою работу по управлению рисками, выявив все потенциальные опасности, оценив их и разработав стратегии их устранения (см. пункт 210).

39. Я далее рекомендую провести исследования по следующим вопросам:

- воздействие МАГАТЭ в качестве участника рынка ядерного топлива с рассмотрением его влияния на рынок и любых рисков для Агентства;
- безопасность и физическая безопасность площадок;
- устойчивость финансового и бюджетного механизма (см. пункт 210).

А.2.2.4.2. Интегрированные гарантии

40. Я ценю инициативу Секретариата по повышению действенности и эффективности гарантий в рамках программы интегрированных гарантий. Однако я обнаружил отсутствие твердо установленных данных о людских, а также о финансовых ресурсах, требовавшихся для внедрения и применения интегрированных гарантий (см. пункт 221).

41. Я настоятельно призываю Секретариат создать систему всеобъемлющего контроля, которая могла бы придать большую прозрачность такой важной программе (см. пункт 222).

А.2.2.4.3. Конфиденциальность

42. Чтобы избежать будущих утечек конфиденциальной информации, я рекомендую осуществлять новую и предусматривающую проявление большей осторожности политику по связям со СМИ, которую Генеральный директор утвердил в 2010 году (см. пункт 230).

43. Для достижения всеобъемлющего понимания и применения новой политики информационной безопасности я рекомендую сделать надлежащие выводы по вопросам, расследованным OIOS в связи с предположительной утечкой конфиденциальной информации (см. пункт 231).

А.2.2.4.4. Лаборатории Агентства в Зайберсдорфе

44. Я отмечаю, что Секретариат с самого начала разделял мою озабоченность относительно физической безопасности в Зайберсдорфе и впоследствии принял меры по радикальному улучшению создавшейся ситуации. Я уверен, что оставшиеся нерешенными вопросы, касающиеся контроля за доступом в помещения МАГАТЭ и современной системы контроля за периметром, будут урегулированы в ближайшем будущем (см. пункт 236).

А.2.2.5. Ядерная безопасность и физическая ядерная безопасность

А.2.2.5.1. Центр по инцидентам и аварийным ситуациям

45. В связи с аварийной ситуацией в Фукусиме в докладе, представленном Центром по инцидентам и аварийным ситуациям, были выявлены определенные слабые места. Я рекомендую начать принимать меры и приступить к плану осуществления с целью устранения выявленных недостатков (см. пункт 241).

А.2.2.5.2. Бюро физической ядерной безопасности

46. Я рекомендую, чтобы Бюро физической ядерной безопасности продолжило ведущиеся обсуждения вопросов о том, как улучшить внутренние процессы управления, и чтобы оно ускорило свою деятельность по принятию таких новых процессов (см. пункт 246).

А.2.2.6. Техническое сотрудничество

А.2.2.6.1. Процесс Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития

47. Я с удовлетворением отмечаю, что участие в РПООНПР улучшилось в 2011 году, однако рекомендую, чтобы Секретариат продолжал всеми возможными средствами добиваться достижения большей степени сотрудничества в процессе РПООНПР (см. пункт 252).

48. Я с удовлетворением отмечаю меры, принятые в отношении разработки систематического подхода к информационно-просветительской деятельности и представлению кратких информационных сообщений, так как они способствуют коллективному обсуждению того, как Агентство и другие организации системы ООН могут внести вклад в проекты друг друга в области развития (см. пункт 254).

49. Я рекомендую, чтобы Агентство стремилось к осуществлению совместных программ с другими организациями системы ООН в долгосрочной перспективе. Агентству следует также приложить усилия для согласования общей страновой оценки и рамочной программы для страны (см. пункт 256).

50. Секретариату следует рассмотреть вопрос о выпуске четких инструкций относительно сотрудничества со страновыми группами ООН (СГООН) с целью обеспечения качества и повышения продуктивности совместной работы (см. пункт 259).

51. Сотрудникам по вопросам управления программами следует представлять Агентство в СГООН в качестве нормальных, признанных участников и выделять требующиеся ресурсы. Секретариату следует рассмотреть вопрос о подчеркивании важности сотрудничества с РПООНПР в описании должностных обязанностей сотрудников по вопросам управления программами (см. пункт 260).

52. Секретариату следует рассмотреть вопрос об интеграции структурированных данных в Структуру управления программным циклом, касающихся РПООНПР, результатов осуществления этих программ и их связей с проектами ТС, в целях улучшения представления отчетов и мониторинга (см. пункт 263).

А.2.2.6.2. Процессы РПООНПР в трех африканских странах в 2011 году

53. Я рекомендую, чтобы Секретариат изыскал пути повышения уровня знаний национальных координаторов программы технического сотрудничества (НКП ТС) о приоритетах и сфере деятельности координаторов-резидентов, СГООН и организаций системы ООН (см. пункт 266).

54. Я считаю необходимым, чтобы Секретариат рассмотрел вопрос о том, как он может обеспечить, чтобы СГООН были всегда хорошо информированы о возможностях Агентства (см. пункт 268).

55. Я с удовлетворением отмечаю позитивные достижения в сотрудничестве и призываю Секретариат продолжить работу по увязке ТС с результатами РПООНПР, так как это будет конкретным подтверждением его готовности сотрудничать с другими организациями системы ООН (см. пункт 270).

А.2.2.6.3. Осуществление национальных проектов ТС в трех африканских странах

56. Секретариату следует продолжать организовывать учебные курсы для партнеров (П) и НКП ТС, так как страны, посещения которых состоялись в октябре 2011 года, еще не имели длительного опыта в разработке и осуществлении проектов ТС и располагают ограниченными знаниями инструментов и процедур осуществления проектов ТС (см. пункт 271).

57. Секретариату следует систематическим образом добиваться расширения участия и представительства НКП ТС и П в процессе Структуры управления программным циклом (см. пункт 275).

58. Я рекомендую, чтобы Секретариат обеспечил НКП ТС и П четким руководством относительно их роли в действующих процедурах закупок во избежание проблем, постоянно возникающих при получении оборудования на таможне (см. пункт 277).

А.2.2.6.4. Повторяющиеся и другие выводы

59. Я рекомендую, чтобы Секретариат оказал свое влияние в целях обеспечения последовательного представления докладов о ходе осуществления проектов и определения значения ключевых оценочных показателей таким образом, чтобы можно было надлежащим образом рассматривать достижение целей проектов ТС (см. пункт 279).

60. Я рекомендую, чтобы все новые сотрудники партнеров (П) обеспечивались хорошим руководящим документом, подготовленным для нового посещаемого государства-члена. Этот документ должен содержать важную информацию о процедурах и об условиях, касающихся проектов ТС, и будет способствовать четкому планированию и осуществлению проектов ТС (см. пункт 281).

61. Я вновь настоятельно рекомендую, чтобы Секретариат обеспечил доступность для всех участников проектов ТС надлежащих знаний об управлении проектами (см. пункт 284).

62. Секретариату следует продолжать информировать национальных координаторов проектов о том, как они могут получить пользу от региональных уполномоченных центров (см. пункт 286).

63. Я с удовлетворением отмечаю меры, предпринятые в отношении координации деятельности сторон четырех региональных соглашений на Четырехстороннем совещании, и призываю Секретариат осуществлять согласованный план действий по укреплению сотрудничества между сторонами (см. пункт 288).

A.2.2.7. Информационные технологии

64. Вследствие серьезных проблем с разработкой программного обеспечения сроки осуществления проекта по техническому обновлению Информационной системы по гарантиям МАГАТЭ были отложены. Учитывая важность этого проекта для надлежащего и современного предоставления информации об осуществлении гарантий, а также для обеспечения безопасности основанных на информационных технологиях (ИТ) данных по гарантиям, я полагаю, что решению этих проблем следует придать наивысший приоритет (см. пункт 290).

65. В целях обеспечения непрерывности рабочих процессов я рекомендую, чтобы Агентство привело свою инфраструктуру аварийного восстановления в соответствие с международными нормами по безопасности ИТ и придерживалось концепции "единого дома". Инфраструктуры аварийного восстановления Департамента гарантий (SG) и Департамента управления (MT) следует объединить в безопасной части здания чистой лаборатории SG в Зайберсдорфе (см. пункт 307).

66. Я решительно рекомендую без какой-либо дальнейшей задержки осуществить этап III проекта по созданию центра данных. Это необходимо для предотвращения возникновения значительных проблем в случае отключения электропитания и недопущения дальнейшего роста расходов (см. пункт 314).

67. Что касается настольных компьютеров, портативных компьютеров и дисплеев, то за последние пять лет значительная потенциальная экономия реализована не была. Я решительно повторяю свою рекомендацию, чтобы в будущем Секретариат пользовался скидками в ценах (см. пункт 322).

A.2.2.8. Рекомендации, вытекающие из выводов предыдущих лет

68. Я продолжаю рекомендовать, чтобы ЭЙПС была подготовлена так, чтобы она отвечала требованиям к составлению бюджета по методу начисления для того, чтобы Секретариат в более долгосрочной перспективе мог принять практику составления бюджета по методу начисления (см. пункт 326).

69. Я рекомендую списать часть неуплаченных обязательных взносов бывшей Югославии, которые не могут быть собраны (см. пункт 330).
70. Я рекомендую пересмотреть правила и процедуры организации поездок в соответствии с рекомендациями внутренних и внешних ревизоров так, чтобы можно было реализовать значительную экономию на путевых расходах (см. пункт 336).
71. Я рекомендую использовать преимущество любой возможной синергии и экономии после завершения реструктуризации Бюро услуг по закупкам и внедрения ЭЙПС (см. пункт 341).
72. Секретариат поддерживает функционирование центральной инфраструктуры обеспечения безопасности ИТ, а также аналогичной дополнительной службы для Департамента гарантий. В соответствии с концепцией "единого дома" такого разделения ответственности следует избегать (см. пункт 344).
73. Я рекомендую проверить вывод Секретариата о том, что радиоактивные источники больше не будут поставляться в государства-члены, не имеющие регулирующей инфраструктуры для работы с такими материалами (см. пункт 348).
74. Я с удовлетворением отмечаю меры, принятые для обеспечения защиты радиационных порталных мониторов от риска ущерба, и рекомендую проведение проверки (см. пункт 350).
75. На проведение ЕК посещений для целей проверки следует соглашаться только тогда, когда ЕК изучила все имеющиеся доклады внутренних и внешних ревизоров и всю другую полученную соответствующую информацию (см. пункт 352).

А.2.3. Рекомендации для рассмотрения государствами-членами

76. Следует добиваться дальнейшего сокращения объема неуплаченных обязательных взносов и избегать появления новых задолженностей. Особое внимание следует уделять резерву по сомнительным долгам. Эти суммы остаются причитающимися с соответствующих государств-членов (см. пункт 91).
77. Я вновь рекомендую государствам-членам приложить усилия, с тем чтобы завершить процесс ратификации принятого 13 лет назад решения о внедрении составления бюджета на двухгодичной основе (см. пункт 124).
78. Я рекомендую государствам-членам запрашивать представление на регулярной основе докладов о ходе осуществления интегрированных гарантий прозрачным и всеобъемлющим образом (см. пункт 222).
79. Я рекомендую, чтобы Агентство создало независимый ревизионный комитет, который будет проверять планы работы OIOS, рассматривать бюджетные предложения и консультировать по вопросам действенности, эффективности и результативности контрольной деятельности в рамках осуществления всех функций надзора в Агентстве (см. пункт 153).

В. АНАЛИЗ ФИНАНСОВЫХ ВЕДОМОСТЕЙ

В.1. Переход на МСУГС*

Внедрение МСУГС является серьезной задачей и связано со значительными временными и трудовыми затратами.

80. МАГАТЭ приняло решение применять МСУГС начиная с 1 января 2011 года. Внедрение МСУГС было тесно связано с первым этапом внедрения ЭЙПС («участок 1»), который был завершен, как планировалось, к 1 января 2011 года. Переход стал серьезной задачей, был связан со значительными временными и трудовыми затратами со стороны управленческого звена и был бы невозможен без взаимодействия со всем соответствующим персоналом.

*В некоторых использующих русский язык государствах-членах в настоящее время применяется название «Международные стандарты финансовой отчетности для общественного сектора» или сокращенно МСФООС. (Прим. перев.)

Финансовые ведомости, представленные Секретариатом, удовлетворяют структурным требованиям МСУГС.

81. МАГАТЭ в результате принятия МСУГС должно последовательным образом обеспечить использование более строгих требований при определении и применении финансовой политики, чем в случае Стандартов учета системы Организации Объединенных Наций (СУСООН). Финансовые ведомости, представленные Секретариатом, удовлетворяют структурным требованиям стандарта МСУГС (МСФООС) 1, так как ведомости, поддерживаемые представлением финансовой политики и примечаний к финансовым ведомостям, содержат следующие необходимые компоненты:

- отчет о финансовом положении, отображающий все активы и пассивы организации;
- финансовые показатели, отображающие все поступления и расходы, признанные в течение года;
- ведомость изменений в чистых активах/капитале, суммирующая остаточную стоимость активов организации за вычетом всех обязательств;
- ведомость движения денежных средств, содержащая детали того, как денежные ресурсы использовались в течение года;
- ведомости сопоставления бюджетных и фактических сумм, отображающие расходы против бюджетных ассигнований на основе (модифицированного кассового метода), на которой был утвержден бюджет.

Кроме того, Секретариат решил подготовить ведомости раскрытия показателей по сегментам, отображающие поступления и расходы, а также активы и пассивы с разбивкой по фондам и программам.

Структура финансовых ведомостей и учетной политики совместима с МСУГС.

82. Нынешняя структура финансовых ведомостей и учетной политики совместима с МСУГС. Так как данные финансовые ведомости являются первыми ведомостями, подготовленными на новой основе, ничего нельзя сказать относительно несоответствия в применении учетной политики по сравнению с предыдущим годом.

Я сообщаю о финансовом развитии Агентства за пятилетний период с уделением особого внимания требованиям МСУГС.

83. В нижеследующих пунктах я представляю информацию о динамике и тенденциях, а также справочную информацию за прошедшие пять лет. Для этой цели мои сотрудники выполнили анализ ряда ключевых показателей Агентства и их эволюции в течение этих лет, начиная с 2007 года. В частности, я высказываю замечания относительно впервые появившихся проблем, а также изменений в финансовой политике, которые должны быть сделаны в соответствии с требованиями МСУГС. Это касается главным образом активов и пассивов, которые впервые должны учитываться в соответствии с МСУГС.

Секретариатом разработана основная учетная политика, которая была одобрена моей группой.

84. Основная учетная политика представлена в примечании 3 к финансовым ведомостям. Она основана главным образом на результатах обсуждения Целевой группой ООН вопроса о МСУГС. Политика была разработана Секретариатом и одобрена моей группой, и аудиторской проверке уже были подвергнуты промежуточные финансовые ведомости, подготовленные на 30 июня 2011 года. Все рекомендации, которые мы сделали, были учтены, и поэтому я могу согласиться с решениями, принятыми при составлении финансовых ведомостей по состоянию на 31 декабря 2011 года. Моя проверка промежуточных ведомостей также включала начальные балансы по состоянию на 1 января 2011 года.

В.2. Активы и обязательства

В.2.1. Денежные средства, их эквиваленты и капиталовложения

Общая ситуация с денежными средствами в Агентстве является удовлетворительной.

85. Общая ситуация с денежными средствами в Агентстве является удовлетворительной. Сумма денежных средств, их эквивалентов и инвестиций по всем фондам увеличилась приблизительно на 115 млн. евро с 290 млн. евро до 405 млн. евро.

Год	Фонд регулярного бюджета Фонд оборотных средств	Фонд технического сотрудничества	ВБ фонд в поддержку программ	ВБ фонд технического сотрудничества	Целевые фонды, резервные фонды и специальные фонды
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
2007	65 784 115	42 805 495	61 326 960	18 387 852	3 076 456
2008	75 702 191	43 491 916	68 410 930	22 663 006	2 402 922
2009	65 862 656	50 923 935	118 228 390	25 691 863	5 620 773
2010	56 737 017	48 482 228	132 923 679	47 919 596	3 670 452
2011	79 710 550	56 319 326	228 990 861	35 849 616	3 545 913

Таблица 1: Денежные средства, их эквиваленты и капиталовложения в евро
(источник: ведомость VIIa)

Денежные ресурсы по регулярному бюджету возросли на 23 млн. евро.

86. В 2011 году денежные ресурсы по регулярному бюджету возросли примерно на 23 млн. евро (графа 2). Значительная часть этих средств необходима для покрытия бюджетных обязательств на сумму 33,4 млн. евро (примечание 39). Кроме того, о наличии этих средств следует, как и прежде, говорить в свете общей суммы авансовых платежей государств-членов в 2011 году в счет 2012 года, которая составила 22,8 млн. евро.

Авансы в пользу Банка НОУ привели к значительному увеличению объема денежных средств.

87. На объем денежных средств во Внебюджетном (ВБ) фонде в поддержку программ значительное влияние оказывают платежи в Банк низкообогатенного урана (Банк НОУ), которые составляют сумму 90,9 млн. евро, принятую Генеральным директором. Функционирование банка топлива, однако, еще не началось.

Кредитные остатки в валютах, которые использовать трудно, были далее сокращены.

88. Общая сумма в валютах, использование которых в силу юридических или иных причин ограничено (см. примечание 38), была далее сокращена до 1,4 млн. евро на конец 2011 года благодаря плодотворному сотрудничеству с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), которая осуществляет проекты в этих странах с высоким уровнем местных расходов.

В.2.2. Дебиторская задолженность по обязательным взносам

В.2.2.1. Задолженности по обязательным взносам

В 2011 году задолженность по обязательным взносам уменьшилась. Секретариат впервые ввел в учет резерв по сомнительным долгам.

89. В 2011 году уровень задолженности по уплате обязательных взносов снизился приблизительно на 16 млн. евро. Я с удовлетворением отмечаю, что государства-члены, имевшие задолженности в значительной степени выполнили свои обязательства и выплатили старые долги. В задолженность, однако, включен резерв по сомнительным долгам (В.2.2.1) в сумме 4,6 млн. евро, который был введен впервые в соответствии с МСУГС. Я хотел бы отметить, что учет резерва по сомнительным долгам не означает, что обязательства государств-членов выплатить долги больше не существуют. Этот резерв лишь отражает вероятность, с которой Секретариат ожидает выплату.

Год	2007	2008	2009	2010	2011
Дебиторская задолженность по обязательным взносам	41 804	38 015	30 507	37 256	21 156

Таблица 2: Дебиторская задолженность по обязательным взносам в тысячах евро (источник: примечание 7)

Объем задолженности по обязательным взносам снизился.

90. Секретариатом была проделана большая работа по взысканию задолженности по уплате обязательных взносов. Я приветствую такое развитие событий и призываю Агентство продолжать свои усилия с целью взыскания невыплаченных сумм.

Государства-члены, имеющие крупную задолженность, должны сделать все возможное для выполнения своих обязательств и своевременной выплаты своих взносов.

91. Поэтому я хотел бы настоятельно призвать те немногие государства-члены, за которыми числится крупная задолженность, сделать все возможное для выполнения своих обязательств. Кроме того, содействуя укреплению финансового благосостояния Агентства в соответствии с согласованной шкалой взносов, они честно поступили бы по отношению к другим государствам-членам. Позвольте мне еще раз указать, что срок уплаты обязательных взносов – 1 января каждого года.

В.2.2.2. Сомнительная дебиторская задолженность по обязательным взносам

Должен быть составлен резерв по сомнительной задолженности по взносам по состоянию на 31 декабря 2011 года.

92. Согласно МСУГС, должен быть составлен резерв по сомнительной задолженности по взносам по состоянию на 31 декабря 2011 года. Применяемый метод соответствует рекомендациям Целевой группы ООН по МСУГС. Это – смешанное представление списаний, которые необходимы, и общего резерва по всем более старым долгам.

Необходимо было учесть резерв в объеме 4,6 млн. евро.

93. Резерв составляет 4 607 758 евро и включает: сумму 3 714 451 евро, представляющую 99% дебиторской задолженности по регулярному бюджету со сроком более 4 лет, т.е. с 2007 года и за более ранние годы; и сумму 893 307 евро, представляющую 99% дебиторской задолженности по регулярному бюджету в связи с планами выплат двух государств-членов, которые не соблюдали согласованные сроки погашения по состоянию на 31 декабря 2011 года.

В.2.3. Запасы

Секретариат решил не отражать все свои запасы как активы.

Стоимость запасов публикаций не будет существенной для финансовой отчетности.

Из-за неопределенности, связанной со временем продажи, эталонные материалы также не отражаются в качестве активов.

Запасы следует контролировать.

94. МСУГС требуют учитывать запасы организации и определять их соответствующую ценность. Совет по МСУГС предусмотрел переходное положение, предоставляющее освобождение на 5 лет в отношении активов. Однако такое переходное положение не предусмотрено для запасов, хотя стоимость учетных единиц запасов почти невозможно определить, поскольку это не требовалось в соответствии с СУСООН. Инвентаризация запасов требует очень больших затрат времени и может быть весьма дорогостоящей по сравнению со стоимостью запасов. Секретариат принял решение учитывать в качестве запасов только «материальные запасы по проектам, передаваемые партнерам» в проектах ТС и «запасные части для целей гарантий, материалы для технического обслуживания и принадлежности для печатания» общей стоимостью 5,5 млн. евро.

95. Печатные публикации, которые хранятся в запасах для продажи или бесплатного распространения среди конечных пользователей, не были признаны в учете из-за их устаревания и отсутствия спроса на них. Все публикации могут быть скачаны бесплатно с внешнего веб-сайта Агентства. Поэтому я согласился с оценкой Секретариата, что стоимость запасов публикаций не будет существенной для финансовой отчетности.

96. Эталонные материалы, хотя они и имеют стоимость, равную приблизительно 4 млн. евро (восстановительная стоимость), не отражались также в финансовых ведомостях, так как не представляется возможным определить, когда они могут быть проданы. Поскольку настоящая стоимость будущих продаж не может быть достоверно указана, я согласился с мнением Секретариата не отражать их в качестве активов.

97. Я рекомендую контролировать запасы публикаций и эталонных материалов и проводить мониторинг возможных последствий введения изменений в финансовую политику МАГАТЭ.

В.2.4. Основные средства

Секретариату необходимо было определить и оценить большое число учетных единиц, которые должны отражаться в качестве активов.

Доля ВМЦ в качестве актива еще не отражается в финансовой отчетности МАГАТЭ из-за отсутствия соглашения с другими РВО относительно отчетности по этим зданиям.

Я рекомендую продолжать переговоры со всеми РВО.

98. Секретариат должен был рассмотреть большое число учетных единиц, которые должны отражаться в качестве активов, – от инспекционного, лабораторного и ИТ-оборудования до находящихся в собственности и арендуемых зданий и объектов незавершенного строительства. Я могу подтвердить, что эта работа была выполнена, и инвентаризация была проведена в соответствии с МСУГС. Все оборудование было признано в учете по стоимости с амортизацией за разумный период времени.

99. В связи с Венским международным центром (ВМЦ) возникли проблемы, когда Секретариат по рекомендации консультанта решил капитализировать свою долю в зданиях ВМЦ на основе установленной формулы распределения расходов, однако воспользовался переходным положением стандарта МСУГС (МСФООС) 17, и пока доля зданий ВМЦ в качестве актива в его отчете о финансовом положении не отражается. Это было сделано из-за отсутствия соглашения между всеми расположенными в Вене организациями (РВО) относительно отражения этих зданий в финансовой отчетности в соответствии с МСУГС.

100. Я рекомендую продолжать переговоры со всеми РВО с целью выработки единообразного подхода к учету, связанному со зданиями ВМЦ, в их финансовых ведомостях.

Здания в Зайберсдорфе были капитализированы и исключены из применения переходного положения.

101. В то же самое время были капитализированы здания в Зайберсдорфе, которые определенно являются имуществом Агентства и были подвергнуты необходимой оценке. Было неясно, приведет ли использование переходного периода в отношении ВМЦ к тому, что Секретариат будет применять данное временное положение ко всем своим зданиям. Однако, по моему мнению, отражение в отчетности помещений, находящихся в исключительной собственности Агентства, и помещений, которые используются совместно с другими организациями, может фигурировать в качестве отдельных классов активов, что делает целесообразным применение такого подхода.

V.2.5. Нематериальные активы

МСУГС требуют, чтобы данный стандарт применялся при подготовке годовых финансовых ведомостей начиная с 1 апреля 2011 года или после этой даты.

102. МСУГС требуют, чтобы стандарт, касающийся нематериальных активов, применялся при подготовке годовых финансовых ведомостей начиная с 1 апреля 2011 года или после этой даты, а также призывают к его более раннему применению. Секретариат сделал это, однако не стал обращаться к периодам до 2011 года. По этой причине соответствующая сумма в финансовой отчетности по состоянию на 1 января 2011 года равна нулю.

Программное обеспечение, закупленное или разработанное до 2011 года, не учитывается.

103. Применяемый Секретариатом подход соответствует МСУГС. Однако государствам-членам следует знать, что, хотя срок полезного использования приобретенного, а также разработанного собственными силами программного обеспечения определен равным пяти годам, учитывается только программное обеспечение, закупленное или разработанное в 2011 году, и оно представлено главным образом затратами на реализацию проекта по техническому обновлению (ИРП) Информационной системы по гарантиям МАГАТЭ (ИСИС).

V.2.6. непогашенные обязательства

В соответствии с МСУГС обязательства в сумме 89,7 млн. евро больше не учитываются в качестве непогашенных текущих обязательств.

104. В соответствии с МСУГС непогашенные текущие обязательства не отражаются в отчетности. Учет по методу начисления требует, чтобы товары и услуги поставлялись до того, как могли быть учтены какие-либо обязательства. Я хотел бы отметить, что это – существенное изменение, так как заключение контракта или оформление заказа на закупку больше не будет приводить к отнесению расходов на поступления текущего года. Бюджетные обязательства, которые ранее учитывались в соответствии с СУСООН как непогашенные обязательства, показаны в примечании 39 и составляют в сумме 89,7 млн. евро.

V.2.7. Обязательства по вознаграждениям работникам

МСЗС необходимо было учитывать как обязательство, поглощающее значительную часть капитала.

105. Наибольшая часть этой статьи относится к медицинскому страхованию после завершения службы (МСЗС). Этот вопрос уже обсуждался в нескольких моих предыдущих докладах, и актуарная стоимость этого обязательства была наконец раскрыта в примечаниях к финансовым ведомостям. Согласно МСУГС, раскрытие в примечаниях не является достаточным. Сумму МСЗС, составляющую 111,182 млн. евро по состоянию на 31 декабря 2011 года, поэтому необходимо было учитывать как обязательства, поглощающие значительную часть капитала.

МСЗС – это долгосрочные обязательства и не представляет собой

106. Важно понять, что эта актуарная оценка представляет собой оценку долгосрочных обязательств и не отражает выплаты, которые должны быть сделаны в ближайшем будущем. Она была выполнена актуариями с учетом

выплаты, которые должны быть сделаны в ближайшем будущем.

различных допущений. Изменения этих допущений и темпов инфляции могут значительно влиять на оценку этих обязательств. Фактические денежные выплаты для покрытия этих расходов по медицинскому страхованию и других выходных пособий будут производиться в течение нескольких десятилетий.

В.3. Поступления и расходы

В Агентстве образовалось значительное превышение поступлений над расходами.

107. В 2011 году в Агентстве в целом образовалось значительное превышение поступлений над расходами в размере 150,7 млн. евро в результате, главным образом, значительного увеличения добровольных взносов в ВБ фонд в поддержку программ. По Фонду регулярного бюджета имел место умеренный по размеру чистый остаток 7,5 млн. евро.

В.3.1. Добровольные взносы

Государства-члены вносили существенные добровольные взносы.

108. Государства-члены все чаще удовлетворяли спрос на услуги Агентства путем внесения добровольных взносов. Ниже приведены суммы за последние пять лет.

	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Фонд технического сотрудничества	60 329 704	54 101 725	61 325 762	60 502 580	59 721 056
ВБ фонд в поддержку программ	42 160 968	29 648 407	58 054 310	60 880 939	169 363 172
ВБ фонд технического сотрудничества	10 121 146	7 535 097	17 952 578	35 487 475	13 144 565
Целевые фонды, резервные фонды и специальные фонды	1 595 299	291 251	5 054 516	251 888	272 427
Всего	114 207 117	91 576 480	142 387 166	157 122 882	242 501 220

Таблица 3: Деятельность по ТС и ВБ деятельность – общие поступления в евро
(источник: ведомость VIIb)

	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Фонд технического сотрудничества	60 973 083	53 202 892	62 365 729	63 337 243	46 346 919
ВБ фонд в поддержку программ	37 063 809	41 375 483	43 462 460	49 336 236	41 481 945
ВБ фонд технического сотрудничества	11 363 934	7 441 949	11 382 543	37 082 992	11 066 124
Целевые фонды, резервные фонды и специальные фонды	1 162 662	1 181 211	1 568 898	2 079 112	468 732
Всего	110 563 488	103 201 535	118 779 630	151 835 583	99 363 720

Таблица 4: Деятельность по ТС и ВБ деятельность – общие расходы в евро
(источник: ведомость VIIb)

Произошло значительное увеличение поступлений в связи со всей деятельностью по ТС и ВБ деятельностью.

109. Произошло значительное увеличение ВБ поступлений, в значительной степени вследствие платежей для финансирования банка ядерного топлива. Однако необходимо также понимать, что в соответствии с МСУГС поступления от добровольных взносов признаются после подписания обязывающего соглашения между Агентством и донором. Согласно СУСООН поступления от добровольных взносов признавались только после уплаты.

Расходы сокращаются, так как они не включают непогашенные обязательства.

110. С другой стороны, учитываемые суммы расходов могут создавать впечатление, что произошло существенное снижение объема деятельности по сравнению с предыдущими годами. Однако основной причиной этого снижения является то, что непогашенные обязательства больше не учитываются как расходы. Если добавить сумму обязательств, показанную в примечании 39, к указанным расходам, то полученный результат будет вполне сравним с цифрой предыдущих лет.

В.3.2. Доходы в виде процентов

Поскольку Секретариат продолжает придавать приоритетное значение безопасности инвестиций, поступления от инвестиций составили в сумме только 1,6 млн. евро.

111. В силу снижения процентных ставок, особенно на инвестиции в долларах США, до уровня ниже 1% были получены более низкие доходы по процентам, и по всем фондам они составили 1,6 млн. евро. Инвестиции делались главным образом в краткосрочные государственные долговые обязательства США с рейтингом AAA (казначейские обязательства США) и фонды денежного рынка, ориентированные на государственные ценные бумаги и имеющие рейтинг AAA. На конец 2011 года общая сумма, вложенная в эти инструменты, в эквиваленте превысила 130,4 млн. евро. Общая сумма денежных средств, их эквивалентов и капиталовложений составила 404 млн. евро по состоянию на 31 декабря 2011 года (см. примечание 38).

С. ДЕТАЛЬНЫЕ ВЫВОДЫ ЗА 2011 ГОД

С.1. Финансовые вопросы

С.1.1. Международные стандарты учета в государственном секторе*

Агентство приняло решение подготовить свои финансовые ведомости в соответствии с МСУГС.

112. МАГАТЭ приняло решение применять МСУГС и подготовить финансовые ведомости по состоянию на 31 декабря 2011 года в соответствии с этими стандартами. Несмотря на все предпринятые усилия в Агентстве произошла задержка в один год.

*В некоторых использующих русский язык государствах-членах в настоящее время применяется название «Международные стандарты финансовой отчетности для общественного сектора» или сокращенно МСФООС. (Прим. перев.)

Внедрение МСУГС обеспечит улучшенное предоставление государствам-членам финансовой информации и будет способствовать более эффективному использованию ресурсов.

113. Усилия Агентства по переходу на признанную на международном уровне систему учета обеспечат улучшенное предоставление государствам-членам и административному руководству финансовой информации для использования в управлении делами организации. Преимущества, которые теперь могут обеспечивать МСУГС, следует использовать для того, чтобы предпринятые усилия содействовали более эффективному и действенному использованию ресурсов в результате улучшенного представления управленческой информации.

На нас произвели большое впечатление энтузиазм и энергия, с которыми Секретариат выполнял работу по проектам реализации как ЭЙПС, так и МСУГС.

Мы считаем, что Секретариат особенно хорошо проработал некоторые ключевые аспекты:

114. В целом на нас произвели большое впечатление энтузиазм и энергия, с которыми Секретариат выполнял работу по проектам реализации как ЭЙПС, так и МСУГС. Мы полагаем, что организация и ее сотрудники могут по праву гордиться своими достижениями. МАГАТЭ изменило свою учетную политику, которая базировалась на модифицированном кассовом методе учета (СУСООН), и подготовило промежуточные финансовые ведомости по состоянию на 30 июня 2011 года в соответствии с МСУГС. Эти финансовые ведомости были проверены моей группой на соответствие МСУГС. Нынешние финансовые ведомости по состоянию на 31 декабря 2011 года – это фактически первые финансовые ведомости, отвечающие требованиям МСУГС.

115. Мы выделили некоторые ключевые аспекты, которые, как мы считаем, Секретариат проработал особенно хорошо:

- четкое планирование проекта с созданием рабочих групп для работы по индивидуальным ключевым темам и для рассмотрения требующихся изменений в процессе, которые будут необходимы. Это означало, что сотрудники в области финансов приняли на себя полную ответственность за весь проект;
- проект не ограничивался участием только ключевых сотрудников в области финансов. Напротив, информация о МСУГС и их основополагающих принципах была доведена до всех сотрудников организации. Поэтому он не рассматривался просто как отдельный проект в области финансов, а стал как бы частью намного более масштабного процесса обеспечения открытости, прозрачности и улучшения финансовой отчетности;
- открытое взаимодействие с Контролерами со стороны с проведением консультаций относительно вопросов, касающихся принципов финансового учета, на протяжении всего цикла осуществления проекта, что помогло избежать разногласий во время заключительного процесса аудиторской проверки на конец года; оно включало подготовку и представление промежуточных финансовых ведомостей по состоянию на 30 июня 2011 года, что позволило Контролерам со стороны на ранней стадии провести критический анализ, а также внести позитивный вклад в формат ведомостей.

Существуют области, где, как я полагаю, организация может извлечь уроки из прошлого опыта и где имеются возможности для дальнейшего усовершенствования:

116. Мы определили некоторые области, где, как мы полагаем, организация может извлечь уроки из прошлого опыта и где имеются возможности для дальнейшего усовершенствования:

- имела место значительная задержка в предоставлении необходимых финансовых ресурсов для реализации проекта. Как только они были получены, проект стал зависеть от ключевых лиц. Своевременное осуществление проекта излишне и неоднократно подвергалось риску, так как некоторые ключевые сотрудники категории специалистов оставляли работу в организации на чрезвычайно важных этапах реализации. Хотя риск несвоевременного осуществления проекта и не материализовался, это оказало значительное дополнительное давление на остальных членов группы по МСУГС;

- необходимо критически рассмотреть и в полной мере понять информацию, которая в настоящее время имеется. Административное руководство будет гораздо глубже понимать операции МАГАТЭ и сможет лучше рассматривать и проверять достоверность данных. Однако для осуществления данного процесса следует предусмотреть достаточное время;

- наем консультантов является дорогостоящим делом, и к нему следует прибегать только на согласованной основе, привлекая к участию все другие заинтересованные стороны. Услуги консультантов использовались, например, для проверки и оценки отчетности по ВМЦ в финансовых ведомостях и применения требований стандарта МСУГС (МСФООС) 1. Следует использовать возможность получения рекомендаций в результате таких консультаций и разделять затраты на эти консультации между всеми заинтересованными организациями системы ООН.

Секретариат сотрудничал со мной и моей группой при принятии МСУГС.

117. В период внедрения МСУГС Секретариат и моя группа на двусторонней основе поддерживали тесные контакты по конкретным вопросам учетной политики и внедрения. Были рассмотрены все документы по вопросам политики, подготовленные Целевой группой по МСУГС. Это стало одним из основных факторов успеха.

Передача аудиторской проверки нашим преемникам будет включать консультации по важным вопросам политики.

118. В течение первого года после внедрения МСУГС необходимо будет решать дальнейшие задачи в применении новых стандартов. Мой мандат, однако, заканчивается с представлением настоящего доклада. Во избежание появления различий в оценке, выполненной моей группой и нашими индийскими коллегами, мы намереваемся провести всеобъемлющую передачу дел. Мы обратим особое внимание на все вопросы, которые, по нашему мнению, могут повлиять на следующую аудиторскую проверку, включая детали обсуждений с клиентом, касающиеся учетной политики.

С.1.2. Учет затрат

Предоставление актуальной и исчерпывающей информации может быть обеспечено путем внедрения системы учета затрат.

119. МСУГС могут обеспечить получение намного более актуальной и исчерпывающей информации как для административного руководства, так и для государств-членов. Одно из основных преимуществ состоит в том, что можно будет раскрывать фактические затраты на реализацию конкретных видов деятельности (например, на разработку программного обеспечения), если они охвачены системой учета затрат. Создание такой системы учета затрат, однако, не будет первоочередной задачей, так как руководство и сотрудники МАГАТЭ в настоящее время полностью заняты внедрением новой системы ПОР.

Расходы по персоналу тогда можно будет распределять согласно различным мандатам государств-членов.

Я рекомендую рассмотреть требования учета затрат при адаптации базы данных ПОР таким образом, чтобы ЭЙПС была в состоянии выдавать эти данные, когда это необходимо.

120. Кроме того, ООН сознает, что отсутствие системы учета затрат означает отсутствие прозрачности в стоимости. Приблизительно 80 процентов расходов ООН (как и расходов Агентства) – это расходы по персоналу. Они не обязательно распределяются в соответствии с различными мандатами государств-членов. Ревизуемые финансовые ведомости, соответствующие требованиям МСУГС, будут намного более ценными, если они будут содержать соответствующую информацию о распределении затрат.

121. Я разделяю озабоченность относительно отсутствия системы учета затрат. Признавая, что МСУГС будут обеспечивать получение улучшенной информации по многим позициям, в конечном счете, если организации системы ООН серьезно относятся к вопросу экономически более эффективного предоставления услуг, им необходимо будет найти более подходящий метод распределения расходов по персоналу на конкретные виды деятельности. Я понимаю, что данная проблема в настоящее время не относится к приоритетным задачам Секретариата. Поэтому в контексте осуществления ЭЙПС я рекомендую рассмотреть адаптацию базы данных ПОР таким образом, чтобы ЭЙПС была в состоянии выдавать эти данные, когда они необходимы.

С.2. Бюджетные вопросы

С.2.1. Составление бюджета на двухгодичной основе

Агентство приняло необходимые меры к тому, чтобы ввести в практику составление бюджета на двухгодичной основе.

Введение составления бюджета на двухгодичной основе все еще нуждается в официальном принятии государствами-членами. Мой прошлогодний призыв поддержать внесение изменений в Устав привел лишь к ратификации поправки еще одним государством-членом.

Кроме того, в рамках МСУГС предпочтительным является составление бюджета на двухгодичной основе.

122. В моем докладе об аудиторской проверке за 2004 год я уже отмечал, что Агентство намерено привести свои бюджетные циклы в соответствие с общепринятыми циклами в системе ООН. Агентство приняло необходимые меры к тому, чтобы ввести в практику составление бюджета на двухгодичной основе.

123. Поправка к статье XIV.A Устава, позволяющая ввести составление бюджета на двухгодичной основе, была утверждена Генеральной конференцией в 1999 году и должна быть ратифицирована двумя третями государств-членов (101 из 152; по состоянию на ноябрь 2011 года) в соответствии с их конституционными процедурами, прежде, чем она вступит в силу (статья XVIII.C ii) Устава). Хотя со времени принятия этой резолюции Генеральной конференцией прошло более двенадцати лет, из-за ее ратификации недостаточным числом государств-членов она все еще не действует. По состоянию на 31 декабря 2011 года 48 государств-членов ратифицировали данную резолюцию – на одно государство больше, чем в прошлом году.

124. На реализацию составления бюджета принятие МСУГС не влияет, поскольку согласно учетной политике на основе МСУГС требуется только ежегодная отчетность, но не ежегодное составление бюджета. Я вновь рекомендую государствам-членам предпринять усилия с тем, чтобы завершить процесс ратификации поправки.

С.3. Административные вопросы

С.3.1. Отчет о внутреннем контроле

<p>Управление рисками организации следует объединить с разумным внутренним контролем с целью управления выявленными рисками.</p>	<p>125. В системе ООН продолжаются дискуссии в отношении управления рисками, подотчетности, внутреннего контроля и роли внутренней ревизии. Многие органы ООН не имеют четкой структуры ответственности и подотчетности в управленческой цепочке. Они стремятся внедрить управление рисками организации (УРО) и упускают из вида связь между УРО и внутренним контролем. Благодаря разумному пониманию связи между рисками и внутренним контролем можно избежать создания слишком большого числа элементов контроля, которые часто плохо целенаправлены и нередко не реализуются.</p>
<p>До 2009 года управление рисками более или менее рассматривалось в качестве функции внутреннего надзора.</p>	<p>126. В МАГАТЭ управление рисками не рассматривалось всеобъемлющим образом до тех пор, пока Контролер со стороны не рекомендовал в 2009 году внедрить эту функцию путем проведения оценки рисков в отдельных организационных подразделениях и создания общего реестра рисков. До этого времени управление рисками более или менее рассматривалось в качестве функции внутреннего надзора. Сделанное в 2010 году последующее заключение, тем не менее, не подтвердило, что надлежащее УРО было реализовано.</p>
<p>Внутренний контроль абсолютно необходим и должен применяться в областях высокого риска.</p>	<p>127. Управление рисками должно сочетаться с надлежащей оценкой осуществления внутреннего контроля. Внутренний контроль абсолютно необходим и должен применяться в областях высокого риска. Секретариат осуществляет определенные меры внутреннего контроля через отдельных лиц или комитеты, которые, по моему мнению, не связаны с такими областями риска, как утверждение служебных поездок руководством высокого уровня.</p>
<p>Культура личной ответственности и подотчетность отдельных руководителей могут быть обеспечены путем четкого делегирования полномочий.</p>	<p>128. Я хотел бы призвать Секретариат завершить работу по реализации плана управления рисками, осуществление которого рекомендовалось Контролером со стороны два года назад, и обеспечить надлежащее взаимоотношение между рисками и внутренним контролем. Для этого необходимо внедрять четко определенную культуру личной ответственности и подотчетность индивидуальных руководителей и не допускать применения внутреннего контроля там, где он не нужен. Это может быть достигнуто посредством четкого делегирования в организации полномочий сверху вниз.</p>
<p>Сводку данных о такой подотчетности можно представлять в ежегодном отчете о внутреннем контроле.</p>	<p>129. Сводку данных о такой подотчетности можно представлять в ежегодном отчете о внутреннем контроле (ОВК), прилагаемом к финансовым ведомостям с заключением внутреннего ревизора. Такой ОВК должен базироваться на структуре, позволяющей организации критически оценивать, документально фиксировать и гарантировать эффективность своих систем внутреннего контроля.</p>

Мировая продовольственная программа в настоящее время вместе с консультантами разрабатывает такой отчет. Другие организации системы ООН последуют этому примеру.

Главная выгода будет получена за счет укрепления дисциплины, направленной на повышение потенциала организации в управлении рисками.

Секретариат готов следовать за прогрессом, достигнутым другими организациями системы ООН.

Разумное делегирование полномочий в Секретариате позволяет избежать громоздких и ненужных процедур внутреннего контроля в областях низкого риска.

130. Должностные лица Мировой продовольственной программы (МПП) информировали Группу внешних ревизоров ООН на своей последней сессии, что МПП в настоящее время вместе с консультантами разрабатывает такой отчет. МПП подчеркнула, что главной целью является не формирование собственно отчета, а создание структур поддержания дисциплины и подотчетности во всей организации, наличия которых потребует выход такого документа. Другие представители Целевой группы по МСУГС, принявшие участие в совещании технической группы данной Целевой группы, сообщили, что они формализовали структуры для представления «письма-заверения». Члены целевой группы в целом признали необходимость решения этих вопросов в своих организациях и согласились с тем, что поднятые вопросы следует подвергнуть некоторому дальнейшему рассмотрению.

131. Я хотел бы призвать Секретариат предпринять эти шаги. Проект по ОВК должен быть не просто чисто бумажным мероприятием. Этот отчет сам по себе отражает лишь существующие структуры. Главная выгода будет получена за счет укрепления дисциплины, направленной на повышение потенциала организации в управлении рисками и создание эффективной структуры контроля рисков.

132. Секретариат подтвердил, что оценка рисков и управление рисками были внедрены в Агентстве и интегрированы с основными процессами Агентства. Он также подтверждает, что ответственность за внутренний контроль всегда несет административное руководство. Тем не менее OIOS несет общую ответственность за надзор за внутренним контролем с учетом связи между управлением рисками и системой внутреннего контроля. Что касается ОВК, то Агентство будет следовать за прогрессом, достигнутым другими организациями системы ООН.

133. Я хотел бы рекомендовать очень серьезно отнестись к решению этой задачи. Управление рисками – это непрерывный процесс, в котором необходимо принимать во внимание каждую новую или возникающую проблему. В случае высокого риска должен действовать более жесткий внутренний контроль. В то же самое время следует также иметь в виду, что громоздкие и ненужные процедуры внутреннего контроля в областях низкого риска могут привести к глубокому разочарованию и быть дорогостоящими. Кроме того, подготовка ОВК должна сопровождаться разумным делегированием полномочий в Секретариате, и здесь я по-прежнему вижу значительные резервы для улучшения положения.

С.3.2. Надзорная функция

С.3.2.1. Деятельность OIOS

OIOS выполняет функции управления, выходящие за рамки его надзорных функций

134. Согласно уставу OIOS, это бюро должно быть независимым, и поэтому на него не должны возлагаться никакая прямая ответственность и никакие полномочия в связи с любой рассматриваемой деятельностью. Кроме того, в этом уставе в разделе «Независимость и объективность» предусматривается, что OIOS не должно использоваться для выполнения оперативных или управленческих функций Агентства, выходящих за рамки его нормальных функций внутреннего надзора. Однако я отметил, что Руководство по административным вопросам (РАВ) МАГАТЭ, по состоянию на февраль 2012 года, в части, посвященной ответственности за руководство (пункт 3), гласит, что директор (ДИР) OIOS несет ответственность за санкционирование распространения РАВ, включая все вопросы стиля и формата, обеспечивая при этом, чтобы ответственные подразделения получали надлежащие разрешения на документах, направляемых для включения в РАВ; и за получение одобрения заместителя Генерального директора по вопросам управления (ЗГД-УП) на такое включение. По моему мнению, эти виды деятельности относятся к функции административного руководства и не должны входить в сферу ответственности OIOS.

Я рекомендую передать административные обязанности OIOS Департаменту управления.

135. Я рекомендую, чтобы Секретариат передал все обязанности OIOS, связанные с РАВ, Департаменту управления и внес соответствующие изменения в РАВ. В ответ OIOS сообщило, что, согласно директиве Секретариата (SEC/Dir) от 31 августа 2006 года, OIOS не несет никакой другой ответственности, кроме разрешения на выпуск руководства. Вместе с тем в РАВ предусмотрено, что OIOS присваивает символы, распространяет документы SEC/Dir и создает хранилище. Поэтому я оставляю в силе свою рекомендацию официально передать Департаменту управления эти виды деятельности OIOS.

Функцию управленческого обслуживания OIOS целесообразно вывести за пределы OIOS.

136. Согласно уставу OIOS, обязанности бюро включают функцию управленческого обслуживания, в рамках которой оно предоставляет руководителям независимые и объективные консультационные услуги с целью оказания им помощи в повышении показателей осуществления программ и операций Агентства. Оказывая эти управленческие услуги, OIOS предоставляет знания, экспертные ресурсы и методы, помогающие руководителям определять решения и наилучшую практику и находить путь их адаптации в рассматриваемых областях. Я отметил, что эта деятельность OIOS по управленческому обслуживанию связана с контролем за проектами и расширением присутствия на местах. Услуги по вопросам управления также предоставляются в отношении кадровой политики и оценки ядерных технологий. Кроме того, я отметил, что в рамках услуг по вопросам управления даются также рекомендации, которые могут компрометировать контрольную функцию OIOS.

Генеральная Ассамблея и УСВН в Нью-Йорке приняли решение передать консультативные услуги по вопросам управления Департаменту по вопросам управления.

137. В соответствии с рекомендациями, сделанными в докладе Генерального секретаря (на 60-й сессии Генеральной Ассамблеи), Управление служб внутреннего надзора ООН согласилось с тем, что функцию консультирования по вопросам управления следует вывести из компетенции OIOS, поскольку она несовместима с функциями обеспечения надзора, и что функцию консультирования по вопросам управления целесообразно будет вывести за рамки OIOS. Впоследствии функция консультирования по вопросам управления была интегрирована в Департамент по вопросам управления Секретариата ООН.

<p>Я рекомендовал передать управленческие услуги OIOS Департаменту управления.</p>	<p>138. Я рекомендовал Секретариату рассмотреть вопрос о выводе функции управленческого обслуживания за рамки OIOS. Директор OIOS ответил, что функция управленческого обслуживания ранее находилась в компетенции Департамента управления, однако 2 апреля 2001 года Генеральный директор произвел реорганизацию организационной структуры и передал OIOS управленческую функцию. Мнение директора OIOS сводится к тому, что это – практическое решение, которое соответствует общепринятой практике больших консультационных фирм, и оно не противоречит стандартам Института внутренних ревизоров (ИВР).</p>
<p>Секретариат заявил, что функция управленческого обслуживания не будет компрометировать OIOS при последующем проведении аудиторских проверок.</p>	<p>139. Секретариат заявил, что функция управленческого обслуживания обеспечивала предоставление ГД выработанных OIOS рекомендаций и предложений по соответствующим рабочим параметрам или структурам в связи с конкретными вопросами, однако решения принимались ГД. Поэтому проведение независимой внутренней ревизии по тем же самым вопросам позже не компрометировало OIOS, так как у функции управленческого обслуживания не было никакого аспекта принятия решений.</p>
<p>Управленческую деятельность следует вывести за рамки OIOS.</p>	<p>140. По моему мнению, между консультированием и функцией аудиторской проверки следует обеспечивать четкое разделение. Управленческая деятельность OIOS может компрометировать его надзорную функцию. Поэтому я оставляю в силе свою рекомендацию вывести эту функцию из OIOS.</p>
<p>Стандарты ИВР требуют, чтобы в одобренное Руководство по аудиту были включены стандартные рабочие процедуры.</p>	<p>141. Согласно стандартам ИВР, сотрудники службы внутренней ревизии должны руководствоваться кодексом этики. Стандарты профессионального проведения внутренней ревизии ИВР должны служить основой для рабочих процедур органов внутренней ревизии. Руководство по стандартным рабочим процедурам включает стандарты, касающиеся работы и проведения проверок, для соблюдения органом внутренней ревизии. Руководство по аудиту должно быть утверждено и допущено к использованию руководителем внутреннего аудита.</p>
<p>Ведется разработка руководства по аудиту OIOS.</p>	<p>142. По моей просьбе OIOS предоставило мне копию неподписанного руководства по аудиту, датированного 2008 годом. OIOS информировало меня, что это руководство по аудиту будет обновленной версией руководства 2002 года, подготовленного Секцией внутренней ревизии для внутреннего пользования. Кроме того, OIOS указало, что не возможно было сказать, вступила ли фактически в силу версия 2008 года в Секции внутренней ревизии. Однако рассматривая версию 2008 года, я отметил, что в предисловии руководства сказано, что оно заменяет предыдущее руководство, датированное маем 2000 года. Я был также информирован, что OIOS наняло консультанта, которому было поручено подготовить дальнейшее обновление руководства OIOS, и был получен первый проект документа.</p>
<p>Я рекомендую продолжить усилия по подготовке обновленного руководства по аудиту.</p>	<p>143. Я рекомендую, чтобы директор OIOS продолжил свои усилия по подготовке обновленного руководства по внутренней ревизии OIOS. Кроме того, я рекомендую, чтобы директор OIOS приступил к подготовке стандартных рабочих процедур согласно стандартам ИВР, включая стандарты, касающиеся работы и проведения проверок, для соблюдения органом ревизии.</p>

В Агентстве отсутствует руководство по расследованиям.

144. Что касается проведения расследований в отношении сотрудников, то OIOS подготовило ряд общих процедур по расследованию предполагаемых проступков. Вводя эти процедуры, OIOS предусматривает, что расследования будут проводиться с соблюдением профессиональных стандартов и в целом в соответствии с недавно принятыми, но не имеющими обязательной силы «Принципами и руководящими положениями, касающимися проведения расследований».

Руководство по расследованиям следует использовать в качестве практического руководства при проведении расследований.

145. Однако я отметил, что OIOS не имеет руководства по расследованиям, которое следует использовать в качестве практического руководства в OIOS, отвечающем за проведение расследований, и, что еще более важно, которое должно быть доступно сотрудникам Агентства в целях обеспечения прозрачности. Руководство по расследованиям должно включать информацию о методах ведения расследований OIOS, а также о методах и процедурах, которые применяются в случае проведения конкретных расследований. Кроме того, желательно, чтобы руководство содержало информацию о том, что образует состав проступка, начиная, например, от элементарного служебного злоупотребления до серьезных случаев мошенничества.

Отсутствует руководство по вопросам оценки

146. По моей просьбе OIOS представило мне документ, в котором излагается политика бюро по проведению оценок. В разделе «Руководящие принципы» документа говорится, что Агентство является членом Группы Организации Объединенных Наций по оценке (ГООНО) и, за исключением более ограниченного распространения результатов оценки, руководствуется нормами и стандартами оценки ГООНО в системе ООН. Однако я отметил, что OIOS не имеет руководства по вопросам оценки.

Я рекомендую, чтобы директор OIOS подготовил и опубликовал как руководство по проведению расследований, так и руководство по вопросам оценки.

147. Всеобъемлющее руководство обеспечит наличие базовой методологии и основных процессов, применяемых OIOS при проведении независимых оценок. Руководство должно обеспечивать руководящими материалами сотрудников OIOS и консультантов поддержки, ответственных за проведение оценок. Руководство по расследованиям было подготовлено экспертом. Руководство по вопросам оценки также готовится квалифицированным консультантом. Поэтому я рекомендую, чтобы директор OIOS в кратчайшие сроки завершил подготовку и опубликовал оба руководства.

С.3.2.2. Ревизионный комитет

Большинство организаций системы ООН создало ревизионный комитет.

148. Согласно определению ИВР, ревизионный комитет – это орган управления, ответственный за надзор, осуществляемый в отношении функций аудиторской проверки и контроля организации. Эти фидуциарные обязанности часто делегируются ревизионному комитету совета директоров (Методические указания ИВР 2060-2, 2004 год). Аналогичное определение было разработано государственными аудиторами в стандартах внутреннего контроля ИНТОСАИ. В настоящее время в 16 из 21 организаций системы ООН созданы ревизионные комитеты.

Генеральная Ассамблея создала Независимый консультативный комитет по ревизии.

149. В декабре 2005 года Генеральная ассамблея ООН в своей резолюции 60/248 постановила создать Независимый консультативный комитет по ревизии для оказания Генеральной Ассамблее помощи в выполнении ее надзорных функций и попросила Генерального секретаря предложить для него круг ведения.

Объединенная инспекционная группа еще в докладе в 2006 году указала на необходимость создания в МАГАТЭ комитета по обзору и надзору.

Прежний Генеральный директор уже одобрил круг ведения консультативного комитета, но реализация не материализовалась.

В качестве альтернативы государствам-членам будет представляться доклад о деятельности в области внутренней ревизии.

Я рекомендую, чтобы Агентство создало независимый ревизионный комитет.

150. Я отметил, что еще в 2006 году Объединенная инспекционная группа (ОИГ) указала в своем докладе (JIUREP/2006/2), что рассматривалась необходимость создания комитета по обзору и надзору в МАГАТЭ и что проводилась подготовка проекта круга ведения комитета. В 2010 году в своем докладе (JIU/2010/5) ОИГ снова заявила о необходимости создания независимого комитета по ревизии/надзору там, где он еще не создан, для обеспечения последовательности и согласованности в контрольной/надзорной деятельности.

151. Я отметил, что 3 апреля 2003 года прежний Генеральный директор уже одобрил круг ведения Консультативного комитета по надзору, подготовленный OIOS и рассмотренный Бюро по правовым вопросам (OLA). Однако создание комитета не материализовалось. Секретариат выразил свое мнение о том, что при рассмотрении данного вопроса необходимо принимать во внимание уникальные функции МАГАТЭ, по сравнению с другими международными организациями, в таких областях, как ядерные гарантии и физическая ядерная безопасность.

152. В качестве альтернативы созданию нового механизма можно в полной мере и соответственно использовать существующий директивный орган Агентства, а именно Совет управляющих. Как хорошую возможность Секретариат может использовать Комитет по программе и бюджету для надлежащего представления государствам-членам докладов о своей деятельности в области внутренней ревизии.

153. Несмотря на уникальные функции МАГАТЭ, я разделяю мнение Генеральной Ассамблеи и ОИГ относительно необходимости создания независимого ревизионного комитета. Комитет будет проверять планы работы OIOS, рассматривать бюджетные предложения и консультировать по вопросам действенности, эффективности и результативности контрольной деятельности и других надзорных функций OIOS и Контролера со стороны. Поскольку это выходит далеко за рамки представления докладов Совету управляющих о деятельности в области внутренней ревизии, я рекомендую, чтобы Агентство создало независимый ревизионный комитет.

С.3.3. Рассмотрение деятельности Объединенных органов администрации и персонала (ООАП)

Я рассмотрел деятельность шестнадцати ООАП Агентства. Объединенный консультативный комитет демонстрирует медленный прогресс в важных для сотрудников вопросах.

154. Я рассмотрел деятельность шестнадцати ООАП Агентства в течение 2009–2011 годов. В целом ООАП функционируют хорошо. Однако я придерживаюсь мнения, что имеются возможности для улучшения ситуации. Например, в 2009 году Объединенный консультативный комитет (ОКК) проводил заседания три раза, в 2010 году – шесть раз, а в 2011 году только дважды. Рассматривая протоколы, я отметил, что некоторые важные для сотрудников вопросы обсуждались в течение 3 лет, а решение по ним все еще не принято. Например, пункт повестки дня «Участие сотрудников в наборе персонала» первоначально обсуждался в феврале 2009 года. Директор Отдела людских ресурсов (MTHR) информировал меня, что данный вопрос теперь был охвачен в пересмотре РАВ, раздел АМ.П/3, выпущенном в январе 2012 года.

В 2012 году в конечном счете был рассмотрен вопрос о защите конфиденциальной информации о персонале.

Процедуры Объединенного апелляционного совета все еще не разработаны.

Предоставление подходящих помещений для страховых компаний

Предоставление помещения для грудного кормления детей

Я рекомендую, чтобы ОКК чаще проводил совещания и чтобы руководство ускорило свою работу по решению проблем, касающихся сотрудников.

155. Вопрос «Защита конфиденциальной информации о персонале» первоначально был принят к рассмотрению ОКК в феврале 2009 года. Отвечая на мой вопрос, директор МТНР заявил, что этот вопрос был рассмотрен в связи с пересмотром РАВ.

156. Вопрос «Защита конфиденциальной информации о персонале» первоначально был принят к рассмотрению ОКК в феврале 2009 года. Я был информирован, что МТНР подготовил первый проект пересмотренной политики, и были проведены начальные совещания по рассмотрению с ОЛА, секретарем Объединенного апелляционного совета и Советом персонала.

157. Пункт повестки дня «Предоставление подходящих помещений для страховых компаний» был обсужден впервые в ноябре 2010 года. Однако я был информирован, что помещения станут доступными только тогда, когда в 2013 году вновь откроется здание С. Вместе с тем было найдено промежуточное решение данного вопроса.

158. 20 мая 2011 года ОКК обсудил просьбу сотрудников о представлении помещения для грудного кормления детей. Было сказано, что эта просьба обсуждалась больше 2 лет. В этом случае директор МТНР также ответил, что помещение будет предоставлено, когда в 2013 году вновь откроется здание С. Было также найдено промежуточное решение данного вопроса.

159. По моему мнению, эти важные для сотрудников вопросы следует решать более оперативно. Сотрудники с удовлетворением воспримут работу Секретариата, выражающуюся в более инициативных действиях и более оперативном решении вышеупомянутых проблем. Поэтому я рекомендую, чтобы ОКК чаще проводил совещания и чтобы Секретариат ускорил свою работу по решению проблем, касающихся сотрудников.

С.3.4. Людские ресурсы

Общий обзор моей деятельности по проверке в области ЛР.

Сотрудничество с Агентством в истекшие годы было конструктивным.

160. С началом действия моих полномочий мои сотрудники непрерывно изучали управление ЛР в Агентстве. Я представил ряд выводов и рекомендаций относительно ЛР в моих годовых отчетах по финансовым ведомостям Агентства. Кроме того, я направил МТНР более детальную информацию в нескольких замечаниях по результатам ревизии. В данном, моем последнем докладе я хотел бы дать государствам-членам общий обзор:

- моей деятельности в области ЛР,
- мер, принятых Секретариатом во исполнение моих рекомендаций и
- положения дел с реализацией рекомендаций.

Кроме того, я хотел бы сосредоточить внимание на теме, которая не рассматривалась до настоящего времени, а именно на совместимости политики ротации (ПР) Агентства с участием в Объединенном пенсионном фонде персонала ООН (ОПФПООН).

161. Прежде чем углубляться в детали, я хотел бы отметить, что в истекшие годы сотрудничество с Агентством было очень конструктивным. Цель всех моих рекомендаций сводилась к обеспечению того, чтобы Секретариат мог наиболее эффективным образом выполнять поручения государств-членов. Секретариат не согласился со всеми моими рекомендациями. Тем не менее наше обсуждение соответствующих вопросов внесло существенный вклад в достижение этой цели.

С.3.4.1. Описание должностных обязанностей

В связи с разработкой общей системы Секретариат планирует сократить число недостающих и устаревших ОДО.

162. Согласно Правилам и положениям о персонале, наличие "должности" означает для Агентства разрешение на прием на работу лица или ряда лиц для выполнения требуемой для организации работы. Каждая штатная должность классифицируется и основывается на официальном описании должностных обязанностей (ОДО). По состоянию на конец 2008 года для многих штатных должностей не было никаких ОДО или они были устаревшими. Большинство из них были должностями сотрудников категории специалистов. Секретариат отметил, что тогда система ОДО находилась в стадии рассмотрения. С разработкой общих ОДО, в частности, в будущем существующий пробел должен быть устранен (доклад 2008 года, пункты 144-148).

40% ОДО носят общий характер.

163. К концу 2012 года большинство ОДО будет обновлено. В случае обеих категорий сотрудников – общих служб и категории специалистов – в настоящее время 40% ОДО носят общий характер. Я с удовлетворением отмечаю такое развитие событий. Наличие общих ОДО полезно в плане сокращения продолжительности набора персонала, в частности сотрудников категории специалистов (см. пункты 183-188). Поэтому я рекомендую продолжить эту работу.

С.3.4.2. Контракты на консультационные услуги

В 2008 году Секретариат произвел платежи за услуги консультантов в размере более 14 млн. евро. Контракты на консультационные услуги часто не соответствовали правилам или положениям.

164. В период между 2005 и 2008 годами Агентство ежегодно в среднем производило платежи за услуги консультантов в размере более 7 млн. евро (исключая проекты ТС). Кроме того, оплата услуг и путевые расходы консультантов, участвовавших в проектах ТС, составили еще 7 млн. евро. Во многих случаях консультанты нанимались для целей, не соответствующих правилам или положениям Агентства (например, консультанты нанимались в качестве секретарских работников или помощников или же в качестве представителей Агентства). Кроме того, в течение ряда лет Секретариат нанимал консультантов вместо того, чтобы нанимать штатных сотрудников (доклад 2008 года, пункты 149-157).

Расходы на консультантов составили 10% от окладов сотрудников категории специалистов.

165. Число консультантов и экспертов, имеющих специальные соглашения об услугах (ССУ), непрерывно растет. В октябре 2011 года было 210 консультантов с ССУ. В связи с этим общая сумма расходов на краткосрочных консультантов/экспертов непропорционально увеличилась по сравнению с расходами на штатных сотрудников. Составив примерно 8 млн. евро в 2010 году, эти затраты достигли приблизительно 10% от окладов сотрудников категории специалистов.

Некоторые консультанты работают в течение нескольких лет, и должности остаются вакантными для обеспечения соответствующего финансирования.

166. В ряде случаев консультанты работали на Агентство в течение более чем двух лет. Кроме того, ряд должностей оставался вакантным в течение нескольких лет и использовался для финансирования услуг консультантов.

Использование консультантов выходит за рамки предусмотренной цели. Секретариат согласился ежегодно докладывать по этому вопросу.

167. По моему мнению, использование консультантов в Агентстве в целом выходит за рамки того, что первоначально предусматривалось. Секретариат согласился с моей рекомендацией сообщать о найме консультантов в ежегодно представляемом докладе "Персонал: Укомплектование персоналом Секретариата Агентства". Дальнейшего внимания требует представление дополнительной информации, которая может быть полезной для Совета. В этом докладе следует указывать не только число консультантов, но также и расходы на консультантов и среднюю продолжительность их ССУ.

С.3.4.3. Управление должностями и контрактами ЛР - временный персонал

Практика набора ВП Секретариатом часто не соответствовала руководящим принципам. В частности, многие контракты ВП превышали установленные предельные сроки.

168. Моя проверка управления должностями и контрактами в МТНР в 2009 году показала, что руководящие принципы относительно использования временного персонала (ВП) были двусмысленными и иногда непоследовательными. В результате используемая Секретариатом практика набора ВП часто не соответствовала руководящим принципам; например, Секретариат назначал временных сотрудников, работающих на краткосрочной основе, используя два различных типа контрактов, и, в частности, многие контракты ВП превышали установленные предельные сроки (доклад 2009 года, пункты 140-151). Бюро служб внутреннего надзора уже занималось этой проблемой в 2005 году.

Реформа управления должностями и контрактами – ее завершение ожидалось в 2010 году. Я поддержал усилия Секретариата по реализации реформы.

169. В 2007 году Секретариат начал реформу системы управления должностями и контрактами. В качестве первого шага Секретариат объединил штатные и среднесрочные должности в одну категорию. Секретариат хотел завершить эту реформу в 2010 году. Я поддержал усилия Секретариата по реализации реформы и рекомендовал подготовить доклад о принятых мерах, а также о финансовых и управленческих последствиях осуществления реформы. Вследствие того, что заключительные этапы реформы можно было осуществлять только после окончания следующего двухгодичного бюджетного цикла, Секретариат представит доклад Совету в 2012 году.

Я поддержал усилия Секретариата по реализации реформы.

170. Я поддержал усилия Секретариата по реализации реформы и рекомендовал подготовить доклад о принятых мерах, а также о финансовых и управленческих последствиях осуществления реформы к концу июня 2011 года.

Секретариат заменил использовавшиеся ранее ВОС назначением ВП.

171. В июле 2011 года Секретариат внес изменения в положения, касающиеся назначения сотрудников. В дополнение к назначениям на определенный срок (ОС), которые могут производиться на сроки, не превышающие пять лет, для лиц, нанимаемых с предписанной продолжительностью службы, и которые при определенных обстоятельствах могут продлеваться с получением так называемого долгосрочного (ДС) контракта, соответствующее правило о персонале теперь включает два типа временных назначений, а именно, назначение ВП и краткосрочное (КС) назначение. Назначение ВП заменяет использовавшиеся ранее временные назначения на ОС (ВОС), которые больше не будут применяться. Сотрудники, в настоящее время имеющие контракт ВОС, продолжат работу по этому контракту до истечения его срока.

Работа, выполняемая сотрудниками на контрактах ВП и КС контрактах, должна требоваться только в течение ограниченного срока.

В ОВ для должностей сотрудников категории общих служб, предусматривающих осуществление аналогичной службы, предлагаются назначения на ОС или назначения ВП. Согласно утверждению Секретариата, такая гибкость необходима ввиду того, что еще не ясно, какие должности категории общих служб могут стать избыточными после реализации ЭЙПС в полном объеме.

Неоднократное продление КС контрактов приводит к ненужной рабочей нагрузке.

Назначения ВП и КС назначения должны производиться только в случаях, когда выполняются особые требования, касающиеся этого типа назначений.

Доклад по реформе до сих пор не представлен.

172. Назначения ВП могут производиться с целью укомплектования персоналом проекта или другой программной деятельности, для которых услуги такого персонала требуются в течение ограниченного срока. Они должны производиться на срок не менее одного года и ни в коем случае не более пяти лет. КС назначения, как правило, не должны превышать 24 месяца в любой период, равный 27 месяцам, и начальный срок назначения ограничивается максимум шестью месяцами с последующим продлением.

173. С мая 2011 года Секретариат публикует объявления о вакансиях (ОВ) для должностей в категории сотрудников общих служб, предусматривающих осуществление аналогичной службы, с назначениями на ОС или назначениями ВП. С моей точки зрения, такая практика опубликования вакансий предполагает, что работа, выполняемая временным персоналом, во всех случаях не носит временного характера. Согласно утверждению Секретариата, вакансии по должностям категории общих служб необходимо объявлять таким образом, поскольку пока еще не ясно, какие канцелярские и административные должности категории ОС могут стать избыточными после реализации ЭЙПС в полном объеме. Секретариат поэтому принял решение, что назначения на ОС на штатные канцелярские и административные должности категории общих служб могут получать только сотрудники, уже имеющие контракты на ОС. Остальных сотрудников/заявителей следует назначать только по контрактам ВП, с тем чтобы Секретариат имел необходимую гибкость.

174. Многие КС контракты продлялись по несколько раз и превысили начальный предельный срок для назначений ВП, равный одному году. Продление контрактов приводит к ненужной рабочей нагрузке. Поэтому следует заблаговременно проверять более тщательным образом, не является ли КС назначение или назначение ВП более целесообразным. Ввиду осуществления реформы управления должностями Секретариат считает, что количество продляемых КС контрактов уменьшится.

175. В принципе я приветствую изменения, внесенные в положения, касающиеся назначения сотрудников, и, в частности, назначения по контрактам ВП. Вместе с тем, до публикации вакансии на должность следует выяснять, является ли работа, которую необходимо будет выполнять, временной по своему характеру, и выполняются ли особые требования, касающиеся временных назначений, как назначений ВП, так и КС назначений. По моему мнению, тип предлагаемого назначения следует четко определять в ОВ. Заявители имеют право знать заранее, какое назначение предлагается им. Секретариат рассмотрит вопрос об исправлении формулировок, используемых в ОВ, с целью пояснения обстоятельств, которые применяются в случае контракта каждого типа.

176. Доклад по реформе, представление которого я рекомендовал в своем докладе 2009 года, до сих пор не представлен. Секретариат представит свой доклад по этому вопросу Совету в июне 2012 года. Поэтому пока еще до конца не известно, каковы будут финансовые и управленческие последствия реформы.

С.3.4.4. Политика ротации

ПР предусматривается ограничение продолжительности работы большинства сотрудников категории специалистов максимум семью годами. Только около 40% имеют контракты больше этого ограничения по времени.

ПР имеет некоторые отрицательные последствия для показателей работы Агентства, которых можно избежать. Распределение сотрудников на ДС контрактах является очень неравномерным.

Я рекомендовал обеспечить более разумное сочетание сотрудников на ДС контрактах и сотрудников с контрактами на ОС, поднять неофициальный контрольный показатель и представлять доклады раз в два года.

Со времени представления моего доклада за 2009 год ситуация остается в основном без изменений. Первый доклад по ПР до сих пор не представлен.

177. Одной из главных тем нашей аудиторской проверки в области ЛР была проводимая Агентством ПР (доклад за 2009 год, пункты 152-171).. ПР предусматривается ограничение продолжительности работы большинства сотрудников категории специалистов (сотрудников категории С) максимум семью годами. Поскольку Уставом Агентства предусматривается, что его постоянный персонал должен оставаться минимальным по численности, Секретариат установил неофициальный контрольный показатель доли сотрудников категории С на ДС контрактах в максимум 40%, что означает ограничение продолжительности работы после семи лет.

178. ПР имеет некоторые отрицательные последствия, такие, как постоянная потеря институциональной памяти, которых можно избежать. Распределение сотрудников категории С на ДС контрактах было в прошлом очень неравномерным. Их процентная доля варьировалась от 14% (Департамент ядерных наук и применений) до 42% (Департамент управления). Из-за особых потребностей, связанных с набором и удержанием на службе узкоспециализированных кадров, процентная доля сотрудников на ДС контрактах всегда была выше в Департаменте гарантий (до 57%).

179. Я рекомендовал переоценить ПР, в частности, с целью обеспечения более разумного сочетания назначений по ДС контрактам и по контрактам на ОС во всех департаментах, применять общий для всего Агентства подход к сотрудникам на ДС контрактах, а также ввести практику представления раз в два года доклада об осуществлении ПР, связанных с ней расходах и ее преимуществах. Секретариат согласился или частично согласился с моими рекомендациями, но оставил открытым вопрос о том, какие конкретные меры он примет.

180. Со времени представления моего доклада за 2009 год ситуация остается в основном без изменений. Общая доля сотрудников на ДС контрактах остается на уровне 39,5%. Кроме того, распределение сотрудников на ДС контрактах по-прежнему является очень неравномерным. В научных и технических департаментах, таких, как Департамент ядерных наук и применений и Департамент ядерной энергии, доля сотрудников на ДС контрактах увеличилась за последние два года лишь немного, но продолжает оставаться гораздо ниже 40% (см. таблицу ниже). Кроме того, рекомендованное представление раз в два года доклада по ПР до сих пор не введено.

Департамент	Процентная доля сотрудников на ДС контрактах
Бюро, находящиеся в непосредственном подчинении Генерального директора	20,00%
Департамент управления	34,31%
Департамент ядерных наук и применений	20,95%
Департамент гарантий	57,31%
Департамент технического сотрудничества	27,12%
Департамент ядерной энергии	17,95%
Департамент ядерной безопасности	21,11%
Общая процентная доля	39,51%

Таблица 5. Процентная доля сотрудников категории С, имеющих ДС контракты (по состоянию на 1 октября 2011 года)

Секретариат по-прежнему обосновывает низкую долю в научных и технических департаментах необходимостью получения самого последнего и более современного опыта. Тем не менее, он рассматривает данный вопрос.

Я приветствую рассмотрение сбалансированности соотношений сотрудников на ДС контрактах и сотрудников с контрактами на ОС во всех департаментах. Поскольку по-прежнему имеются возможности для усовершенствования, я повторяю мои прежние рекомендации.

181. Секретариат по-прежнему утверждает, что низкая доля сотрудников на ДС контрактах в научных и технических департаментах обосновывается необходимостью получения самого последнего и более современного опыта. Несмотря на это, Генеральный директор инициировал "рассмотрение сбалансированности соотношений сотрудников на ДС контрактах и сотрудников с контрактами на ОС во всех департаментах для обеспечения надлежащей сбалансированности между департаментами, а также для обеспечения того, чтобы Агентство всегда было в состоянии обеспечить ключевых сотрудников на ДС контрактах в рамках требований Устава Агентства". Кроме того, Секретариат представит свой первый доклад о ПР Комитету по программе и бюджету в мае 2012 года.

182. Предлагаемое Секретариатом обоснование низкой доли сотрудников на ДС контрактах в научных и технических департаментах по-прежнему не убедительно. Это не единственный путь получения самого последнего и более современного опыта в этих департаментах. Достигать этого можно было бы, например, посредством продолжения профессионального образования. В научных и технических департаментах необходимо также поддерживать на высоком уровне численность ключевых сотрудников и институциональную память. Я полагаю, что доля сотрудников на ДС контрактах в этих департаментах ближе к 40% будет оставаться в пределах требований Устава Агентства. Я приветствую начатый процесс рассмотрения и повторяю мои прежние рекомендации (см. пункт 179). Учитывая тот факт, что первый доклад о ПР будет опубликован после завершения моих полномочий, я буду рекомендовать моему преемнику держать эту тему в поле зрения.

С.3.4.5. Набор сотрудников категории специалистов

Процесс набора сотрудников категории С не является ни эффективным, ни обеспечивающим их своевременный наем.

183. В 2010 году моя группа изучила вопрос о наборе сотрудников категории С, уделив основное внимание организации рабочего процесса и времени, выделяемому на различные операции по набору кадров (доклад за 2010 год, пункты 103-109). Составление ОДО и ОВ (период составления ОДО/ОВ) занимало в среднем 13,5 недель, а процесс от публикации ОВ до утверждения назначения (период публикации/отбора) занимал в среднем 25 недель.

Осуществлялся процесс рационализации набора сотрудников категории С. Одна из целей - «набор за 18 недель».

Я поддержал усилия Секретариата по рационализации.

В 2011 году эти цели были пока далеки от достижения.

184. В период, когда моя группа изучала процесс набора персонала, Секретариат начал рационализировать набор персонала сотрудников категории С. Это сопровождалось пересмотром соответствующего раздела руководства по административным вопросам. Цель заключается в том, чтобы период составления ОДО/ОВ составлял максимум 5 недель, в зависимости от наличия типового ОД и необходимости реклассификации должности, а период публикации/отбора составлял 18 недель.

185. Я поддержал усилия Секретариата по рационализации и рекомендовал к концу 2011 года подготовить доклад о ходе и результатах процесса рационализации.

186. Несмотря на все усилия МТНР, цели Секретариата в 5 недель для периода составления ОДО/ОВ и в 18 недель для периода публикации/отбора пока далеки от достижения. В 2011 году средняя продолжительность по первому периоду составляла 15 недель, что даже больше, чем ранее, а по второму периоду – 23 недели (см. таблицу ниже):

Набор персонала	Плановая максимальная продолжительность	Средняя продолжительность	
		2010 год	2011 год (по состоянию на 20 октября 2011 года)
Период составления ОДО/ОВ	2 - 5 недель* (10 - 24 рабочих дня)	13,5 недель	15 недель
Публикация/отбор	18 недель (87 рабочих дней)	25 недель	23 недели

Таблица 6. Средняя продолжительность периодов набора персонала

*в зависимости от наличия типового ОД и того, необходимо или нет реклассифицировать должность

В ноябре 2011 года были введены в действие новые руководящие принципы набора и ИТ-обеспечение. Было объявлено, что доклад о процессе рационализации будет подготовлен в ноябре 2012 года.

Достижение этих целей зависит не только от хорошо функционирующих ИТ, но и от ответственного персонала, соблюдающего новые руководящие принципы.

187. В ноябре 2011 года были введены в действие новые руководящие принципы набора. К концу этого месяца Секретариат завершил введение электронного обеспечения для оптимизации набора персонала. Оно включает полностью автоматизированное электронное определение сроков каждого конкретного процесса отбора и автоматическое генерирование электронных напоминаний/последующих мер. Поддержка в виде этих новых инструментов ИТ должна существенно помочь Секретариату в достижении своих целей. Ожидается, что после внедрения соответствующих ИТ средств Секретариат будет в состоянии представить всеобъемлющий доклад об осуществлении и последствиях процесса оптимизации в ноябре 2012 года.

188. Я надеюсь, что завершение внедрения новых ИТ-средств для процесса набора персонала позволит Секретариату достичь своих целей. Однако это зависит не только от хорошо функционирующих ИТ, но от соблюдения сроков, установленных в новых руководящих принципах, осуществляющими набор персонала руководителями и сотрудниками МТНР. Поскольку всеобъемлющий доклад о процессе оптимизации будет представлен самое раннее в ноябре 2012 года, я дам рекомендацию своему преемнику проследить последующие мероприятия по данной теме.

С.3.4.6. Взносы в Объединенный пенсионный фонд персонала ООН

Для получения выплат из ОПФПООН требуется, в частности, чтобы вносящий взносы в этот фонд сотрудник имел стаж работы не менее пяти лет.

Из-за ПР примерно 1,3 млн. евро в год удерживается ОПФПООН.

Фонд обеспечения для персонала, проработавшего менее 5 лет, будет обеспечивать, чтобы они могли получать выплаты из взносов организации.

189. ОПФПООН был создан для того, чтобы обеспечивать пенсионные выплаты, пособия в связи со смертью, потерей трудоспособности и связанные с ними выплаты для сотрудников ООН и других организаций, допущенных к членству в этом фонде. Эти выплаты производятся с соблюдением нескольких условий, в частности, требования о том, чтобы вносящий взносы в этот фонд сотрудник имел стаж работы не менее пяти лет. Взнос в ОПФПООН составляет 23,7% от зачитываемого для пенсии вознаграждения. Доля Агентства составляет 15,8%.

190. На сотрудников МАГАТЭ категории специалистов распространяется ПР. За период с 2000 по 2010 год было 453 случая, когда сотрудники категории специалистов не завершили пятилетний период работы, который зачитывается для получения пенсии. Этим сотрудникам полагается выплата только расчета при выходе из фонда, эквивалентного собственным взносам участников. В этих случаях доля взносов Агентства удерживается ОПФПООН. За период с 2000 по 2010 год эти взносы составили 14,01 млн. Евро - в среднем около 1,27 млн. евро в год.

191. Для того, чтобы сотрудники МАГАТЭ, не проработавшие в течение 5 лет, могли получать выплаты из взносов организации в размере более 1 миллиона евро в год, я рекомендую рассмотреть вопрос об альтернативе, такой, как присоединение к фонду обеспечения по примеру других организаций, в которых проводится ПР. Этой модели следуют такие организации, как Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе и Организация по запрещению химического оружия.

С.3.5. Управление проектами

Имеет место отсутствие межорганизационной координации проектов. Некоторые решения основывались на неполной информации, и, как следствие, приводили к тому, что капиталовложения оказывались неэкономичными.

192. В ходе наших проводившихся в прошлом проверок моя группа неоднократно делала один и тот же вывод в отношении крупных межорганизационных проектов. В период, когда приходится принимать важные решения, связанные с дорогостоящими долгосрочными контрактами, старшее административное руководство, несущее ответственность за принятие решений, не всегда в полной мере обеспечивалось всей важной и самой последней информацией. Отсутствовал надлежащий обмен информацией между руководителями проектов, даже в случаях, когда соответствующие проекты зависели друг от друга.

Некоторые решения основывались на неполной информации, и, как следствие, приводили к тому, что капиталовложения оказывались неэкономичными. В некоторых случаях подход Секретариата, заключающийся в использовании для координации проектов «специализированных групп», не оправдывал себя.

Примеры отсутствия координации в рамках трех проектов.

193. Примером отсутствия координации проектов в рамках всего Агентства было управление тремя проектами, связанными с Региональным бюро в Торонто (TRO).

- Срок действия арендного договора TRO должен был завершиться в конце 2008 года. В конце января 2008 года канадская компания провела по поручению Секретариата исследование рынка и подготовила доклад с обзором возможных альтернативных имущественных объектов. Исследовательская работа была начата в августе 2007 года и на то время основывалась на офисных площадях и количестве сотрудников.
- Ориентируясь на необходимость повышения безопасности всех объектов МАГАТЭ, TRO вместе с той же канадской компанией, выступавшей в роли руководителя проекта, был осуществлен проект «Повышение безопасности Регионального бюро МАГАТЭ в Канаде». Этот проект был осуществлен после подписания нового арендного договора на период 2009-2013 годов.
- В это же время Секретариат проводил подробное рассмотрение будущей роли TRO. Это исследование было завершено в апреле 2008 года, и в результате сделанных выводов персонал TRO был существенно сокращен.

Самое значительное решение не было принято во внимание в рамках других проектов.

194. Однако соображения в отношении будущей роли TRO не были приняты во внимание при рассмотрении вариантов офисных площадей и в рамках проекта повышения безопасности. Соответствующее сокращение офисных площадей вследствие решения о сокращении персонала безусловно оказало бы влияние на проведение обзора рынка подрядчиком. Сокращение офисных площадей также означало бы снижение затрат на меры по повышению безопасности.

Из-за отсутствия координации между проектами имели место бесполезные расходы и более высокие ежегодные расходы.

195. Ясно, что три упомянутых выше проекта не координировались должным образом. Основное решение о будущей роли TRO должно было быть первым шагом, от которого должны были зависеть другие проекты. Непринятие во внимание сокращения персонала привело к бесполезным первоначальным расходам и более высоким ежегодным расходам по меньшей мере на пятилетний срок новой аренды.

Секретариат согласился с моими выводами и рекомендациями.

196. Секретариат согласился с тем, что *«существующие механизмы управления могут быть улучшены»*. *«Секретариат будет, основываясь на уже начавшейся деятельности по внедрению международной наилучшей практики, предпринимать дополнительные шаги по повышению своего потенциала в области организации проектов и управления портфелем капиталовложений»*. Моя рекомендация в отношении полезного «Комитета по координации проектов» была передана для рассмотрения на проводимых Генеральным директором совещаниях.

Рекомендация

197. Я призываю Секретариат продолжать следовать международной наилучшей практике и применять более целостный подход к управлению межорганизационными проектами. В будущем необходимо избегать принятия решений, основывающихся на неполной информации. Поскольку *«специализированные группы»* не обязаны использовать такой целостный подход, я рекомендую совершенствовать существующие механизмы, возможно, путем создания «Комитета по координации проектов».

С.4. Гарантии/ядерная энергия

С.4.1. Банк низкообогащенного урана

МАГАТЭ планирует создать свой собственный банк НОУ и руководить его работой.

Моя группа провела изучение управления риском.

Всеобъемлющее реагирование на потенциальные риски имеет важнейшее значение.

Банк НОУ предназначен в качестве резерва для коммерческого рынка.

МАГАТЭ несет ответственность за НОУ в принадлежащем Агентству банке топлива.

198. В соответствии с решением, принятым Советом управляющих МАГАТЭ в декабре 2010 года, МАГАТЭ планирует создать банк НОУ и управлять его работой. Цель банка НОУ заключается в обеспечении поставок ядерного топлива государствам-членам даже в случае ограничений на поставку на коммерческом рынке. Секретариат должен содействовать надежной и безопасной работе этого банка НОУ.

199. С учетом сложности такого проекта моя группа провела изучение управления Секретариатом риском в отношении этого начинания. Результаты этого рассмотрения побудили меня выразить озабоченность в отношении потенциальных рисков, их оценки и контрмер, рассматриваемых Секретариатом.

200. Для получения государствами-членами максимальной выгоды и сокращения рисков в работе такого объекта я настоятельно рекомендую, чтобы Секретариат активизировал свои усилия по противодействию существенным рискам, связанным с руководимым Агентством банком НОУ, более всеобъемлющим и эффективным образом.

201. Банк НОУ МАГАТЭ предназначен для поставок ядерного топлива государствам-членам, испытывающим перебои с поставками НОУ для АЭС «в связи с исключительными обстоятельствами, влияющими на наличие и/или передачу НОУ, и (когда государство-член) не имеет возможности обеспечить поставки НОУ на коммерческом рынке, в соответствии с межгосударственными договоренностями или каким-либо иным подобным образом ...».

202. Банк НОУ характеризуется следующими аспектами:
МАГАТЭ

- является официальным юридическим владельцем НОУ;
- имеет НОУ под своим контролем и потому отвечает за хранение и защиту материалов, находящихся в его владении;
- обеспечивает, чтобы все необходимые расходы, связанные с функционированием банка НОУ МАГАТЭ, покрывались исключительно за счет либо объявленных взносов, сделанных государствами-членами и предоставленных в рамках Инициативы по сокращению ядерной угрозы, которые насчитывают примерно 150 млн. долл. США, либо за счет дополнительных добровольных взносов в виде финансовых средств и услуг, принимаемых Генеральным директором;
- определяет государство, принимающее банк НОУ МАГАТЭ, которое будет иметь адекватную структуру ядерного регулирования и правовую основу, обеспечивающие применение мер ядерной безопасности и физической ядерной безопасности;
- обеспечивает в рамках соглашения с принимающим государством, чтобы НОУ был защищен от воздействия природных явлений и других опасностей, несанкционированного изъятия или переключения, повреждения или уничтожения, включая саботаж, и насильственного захвата;
- обеспечивает в рамках соглашения с принимающим государством применение гарантий МАГАТЭ в отношении НОУ, хранящегося в банке НОУ МАГАТЭ;

Банк ядерного топлива будет расположен на территории азиатского государства-члена; не планируется постоянного присутствия сотрудников МАГАТЭ на объекте.

Я предвижу существенные финансовые и эксплуатационные риски и риски, вызванные внешним воздействием.

Секретариат демонстрирует большую ответственность и предпринял существенные усилия для создания основы для управления риском в отношении этой инициативы.

- обеспечивает в рамках соглашения с принимающим государством применение норм безопасности и принятие мер безопасности и мер физической защиты принимающим государством или государствами.

203. Цель банка НОУ заключается в хранении низкообогащенного гексафторида урана в количествах до 150 тонн в принадлежащей Агентству и управляемой им установке для хранения. Как планируется, банк НОУ МАГАТЭ будет работать в центральноазиатском государстве-члене. Постоянное присутствие сотрудников МАГАТЭ на этом объекте не предусматривается. Ожидается, что погрузка-выгрузка материала в рамках эксплуатации будет осуществляться персоналом принимающей страны. Первоначальный объем финансовых средств, требуемых для начала работы банка НОУ, составляет примерно 150 млн. долл. США.

204. Я рассмотрел возможные риски, которые могут возникнуть у МАГАТЭ в связи с эксплуатацией такой установки в данных обстоятельствах. В частности, я хотел бы особо выделить следующие области риска:

- с учетом отсутствия у МАГАТЭ предыдущего опыта в качестве активного участника на рынке ядерного топлива Агентство может не суметь закупить топливо по наилучшей цене;
- учет по МСУГС требует стоимостной оценки по более низкой стоимости или чистой стоимости реализации активов по состоянию на 31 декабря каждого финансового года; стоимости будут основываться на спотовом рынке, и в результате этого могут иметь место непредвиденные условные прибыли или убытки в расчете на запас, которые будут регистрироваться ежегодно.

Можно также предвидеть определенные эксплуатационные риски, такие, как радиационные аварии/инциденты при хранении и транспортировке на площадке для отправки. Кроме того, необходимо признавать внешние воздействия, такие, как стихийные бедствия, аварии, преступная деятельность, а также политическая нестабильность в принимающей стране, сколь бы отдаленной ни была такая возможность, в качестве рисков и осуществлять соответствующее планирование.

205. Я очень высоко оцениваю те усилия, которые были предприняты Секретариатом для того, чтобы предусмотреть при создании и эксплуатации банка НОУ все непредвиденные обстоятельства. Секретариат демонстрирует большую ответственность при учете всех рисков, которые могут стать угрозами для МАГАТЭ. Секретариат сообщил мне, что:

- в МАГАТЭ имеется система управления риском;
- существующий реестр рисков, в котором определены области высокого риска, включает также банк НОУ. Продолжается работа над путями и средствами учета и смягчения этих рисков;
- Секретариат разработал план закупок в соответствии с процедурами закупок Агентства для закупки урана таким образом, чтобы это минимальным образом сказывалось на рыночной цене;
- между МАГАТЭ и клиентом (государством-членом) было заключено типовое соглашение, в котором уточняются финансовые механизмы в отношении обоих деловых партнеров. Государства-члены производят оплату стоимости НОУ и всех расходов, которые могут возникнуть в связи с поставкой НОУ, на счет МАГАТЭ в полном объеме и заблаговременно;
- Казахстан представил в Секретариат свое «выражение заинтересованности», в котором на рассмотрение Секретариата предложил для размещения банка НОУ МАГАТЭ две площадки;

- управление расходами Агентства на оказание внутренней поддержки, включая предоставление сотрудников, для проекта банка НОУ МАГАТЭ осуществляется с использованием механизма комплекса работ, известного также как подход взимания платы за оказываемые услуги, что делается для того, чтобы обеспечить надлежащее определение всех расходов, эффективное управление ими и их возмещение из внебюджетных средств для банка НОУ МАГАТЭ;
- Секретариатом был подготовлен финансовый план сметных расходов по созданию банка НОУ МАГАТЭ. Фактические расходы будут зависеть от цены НОУ или его составляющих (природный уран, конверсия и услуги по обогащению), модернизации площадки для размещения банка и других смежных расходов;
- если в бюджете будет обнаружен дефицит, Генеральный директор уведомит Совет управляющих о сложившемся финансовом положении и представит смету будущих расходов, а также будет рекомендовать меры по сбору средств для покрытия любого такого дефицита; Генеральный директор может принимать дополнительные добровольные взносы в виде финансовых средств и услуг для покрытия всех необходимых расходов, связанных с функционированием банка НОУ МАГАТЭ;
- для целей учета ядерного материала и проверки физические помещения банка НОУ МАГАТЭ, называемые «зоной баланса материала», позволят определять каждое перемещение НОУ в зону и из нее, а также определять и проверять инвентарное количество ядерного материала, хранящегося в банке НОУ МАГАТЭ. Агентство будет обеспечивать, чтобы оператор площадки регулярно представлял Агентству отчеты о положении дел с балансом материала, а также с обеспечением безопасности и физической безопасности; для хранения НОУ в банке НОУ МАГАТЭ в соглашение с принимающим государством и в соглашение с оператором площадки будут включены требования в отношении ядерной безопасности и физической ядерной безопасности, процедуры обеспечения готовности и реагирования в случае аварийных ситуаций и положения об ответственности. Кроме того, в соглашение с принимающим государством будут включены положения о гражданской ответственности за ядерный ущерб;
- кроме того, в соглашении с принимающим государством будет содержаться требование о том, чтобы соответствующие компетентные органы принимающего государства принимали надлежащие меры для обеспечения того, чтобы не допускать нарушений на территории банка НОУ МАГАТЭ какими-либо лицами или группами лиц, пытающимися незаконно проникнуть на территорию банка НОУ МАГАТЭ или вызвать беспорядки в непосредственной близости от нее, и обеспечивали на границах территории банка НОУ МАГАТЭ обнаружение, задержку проникновения (продвижения) и реагирование (например, охранниками, полицией) и другую защиту, которая может потребоваться при погрузке-выгрузке, транспортировке и хранении во всех используемых местах и транспортных средствах. Кроме того, в соглашении с принимающим государством будет также содержаться требование о том, чтобы соответствующие компетентные органы принимающего государства обеспечивали, в случае получения просьбы от Генерального директора, достаточные меры защиты для поддержания законности и порядка на территории банка НОУ МАГАТЭ и в непосредственной близости от нее;
- соглашение с принимающим государством остается в силе до тех пор, пока его действие не будет прекращено;

Необходимо ответить на дополнительные вопросы о потенциальных рисках.

Принимающая страна в существенной степени несет ответственность за эксплуатацию такой установки.

Несмотря на соглашения с принимающей страной МАГАТЭ является и остается ответственным за все материалы и операции находящегося в собственности Агентства банка НОУ.

Управление риском, существующее в настоящее время в Секретариате, нуждается в дальнейшем укреплении.

Всеобъемлющее управление риском в отношении НОУ остается для МАГАТЭ непростой задачей.

Этот проект должен осуществляться при минимально возможном риске и без оказания на Секретариат необоснованного давления в плане времени.

- государство-член, являющееся клиентом, имеет действующее соглашение о всеобъемлющих гарантиях с МАГАТЭ, и МАГАТЭ должно удостовериться, что не было переключения заявленного ядерного материала и отразить это в самом последнем Докладе об осуществлении гарантий.

206. Несмотря на приведенные выше заверения я вижу необходимость в том, чтобы закупки топлива по наилучшей цене на международном рынке ядерного топлива производились Бюро услуг по закупкам или при его участии в соответствии с нормами закупок МАГАТЭ и для обеспечения учета риска распространения.

207. В соответствии с "Соглашением с принимающим государством" принимающая страна в существенной степени несет ответственность за эксплуатацию такого объекта. Однако все-таки могут быть некоторые остаточные риски, такие, как:

- исчезновение НОУ материала с площадки;
- распространение НОУ, находящегося во владении или продаваемого МАГАТЭ;
- ядерные аварии/инциденты на эксплуатируемой МАГАТЭ ядерной установке и с находящимся в собственности МАГАТЭ ядерным материалом.

208. Несмотря на соглашения с принимающим государством, соглашения с оператором площадки и типовые соглашения о поставке МАГАТЭ остается ответственным за все опасности, вытекающие из функционирования находящегося в собственности Агентства банка НОУ, по крайней мере в глазах общественности во всем мире. Связанные с распространением инциденты на ядерном объекте, находящемся под контролем, или аварии с ядерным материалом, находящимся в собственности Агентства, которое «содействует развитию безопасных, надежных и мирных ядерных технологий», могут нанести катастрофический ущерб его общественной репутации.

209. Я считаю, что то управление риском, которое существует в Секретариате в настоящее время, нуждается в дальнейшем улучшении в целях устранения всех значительных рисков удовлетворительным образом.

210. Я настоятельно призываю Секретариат продолжать усиление своего плана всеобъемлющего управления риском, выявлять все потенциальные опасности, оценивать их и разрабатывать стратегии смягчения их последствий. Я далее рекомендую провести исследования по следующим вопросам:

- воздействие МАГАТЭ в качестве активного участника на рынке ядерного топлива (влияние на рынке - риски для Агентства);
- безопасность и физическая безопасность площадок;
- оптимальная финансовая и бюджетная основа устойчивого функционирования банка в ближайшем будущем.

211. Учитывая сферу и объем работ, которые необходимо завершить Секретариату при создании этого банка НОУ и его функционировании, следует обеспечить, чтобы этот проект осуществлялся без оказания на Секретариат необоснованного давления в плане времени. В интересах государств-членов, а также Секретариата МАГАТЭ следует создать банк НОУ и обеспечивать его функционирование с минимальными рисками для организации.

С.4.2. Интегрированные гарантии

В 2002 году Секретариат ввел концепцию интегрированных гарантий.

Результатом применения интегрированных гарантий должно быть уменьшение инспекционной нагрузки.

Эта система должна обеспечивать уверенность в непереключении ядерных материалов и в отсутствии незаявленной ядерной деятельности.

Контролер со стороны ценит усилия по повышению экономии, результативности и эффективности.

Главное внимание в ходе моей аудиторской проверки уделялось эффективности, результативности, экономии и затратам.

212. В 2002 году Секретариат представил Совету управляющих концепцию интегрированных гарантий. Было сочтено, что эта концепция представляет собой более эффективный и действенный подход к осуществлению укрепленных гарантий. По случаю десятилетия концепции интегрированных гарантий моя группа провела рассмотрение этой программы. Несмотря на некоторый прогресс, достигнутый за десять лет после начала осуществления этой программы, Секретариат не смог определить сэкономленные средства прозрачным и всеобъемлющим образом.

213. Интегрированные гарантии были задуманы для сокращения усилий МАГАТЭ в связи с инспекциями по гарантиям. Их внедрение было инициировано из-за существовавших ограничений в ресурсах. Согласно Секретариату, государства-члены, участвующие в этой программе, также будут получать пользу от уменьшения инспекционной нагрузки на правительства и операторов установок.

214. Система укрепленных гарантий должна обеспечивать надежную уверенность в непереключении ядерных материалов с заявленной ядерной деятельности и в то же время в отсутствии незаявленных ядерных материалов и деятельности. Предварительные требования к участию государств в системе интегрированных гарантий - это наличие соглашения о всеобъемлющих гарантиях и действующего дополнительного протокола.

215. Контролер со стороны всегда с удовлетворением отмечает инициативы Секретариата по повышению экономичности, результативности и эффективности деятельности Агентства.

Критерии успеха такого проекта сводятся к следующему:

- осуществление гарантий улучшается без необходимости вложения дополнительных ресурсов;
- осуществление гарантий поддерживается на том же уровне, но при уменьшении требуемых ресурсов;
- польза для всех сторон должна состоять в разумном соотношении финансовых и/или людских ресурсов, необходимых для того, чтобы начать проект и осуществлять его;
- для измерения процесса усовершенствования необходимо, чтобы измерению поддавались те ресурсы, которые требуются для начала и осуществления проекта, а также польза для государств-членов и/или Секретариата в результате осуществления проекта.

216. Главное внимание в ходе проводимой моей группой аудиторской проверки уделялось следующим вопросам:

- как обстояло дело с экономичностью, результативностью и эффективностью программы?
- Как должны были использоваться потенциально сэкономленные средства?
- Каким образом программа повлияла на расходы на инспекционное оборудование?

Секретариат представил информацию об эффекте от внедрения интегрированных гарантий.

217. По моей просьбе Секретариат представил информацию об эффективности, результативности интегрированных гарантий и сэкономленных в связи ними средствах через десять лет после начала реализации этой программы.

Секретариат пояснил, что

- он рассматривает интегрированные гарантии как важнейшую задачу, на решение которой были направлены значительные ресурсы не только Секретариата, но и государств-членов;

- он не считает, что может оценивать усилия государств-членов;

- по его мнению, осуществление интегрированных гарантий и содействие использованию соответствующих технологий при сокращении присутствия инспекторов породили более высокий спрос на установку в государствах-членах систем дистанционного мониторинга;

- он ввел усовершенствованную методологию расчета затрат на осуществление гарантий. Эта модель расчета затрат была впервые использована в Докладе об осуществлении гарантий за 2010 год для определения затрат государства на гарантии последовательным образом;

- он видит возможность повышения эффективности программы, которое может быть достигнуто путем адаптации подходов в осуществлении гарантий к конкретным обстоятельствам, существующим в каждом государстве;

- считает, что результативность повысилась за счет

- повышения уверенности в отсутствии незаявленного ядерного материала и деятельности, в результате чего можно изменить частотность проведения проверок - для облученного топлива - с трех месяцев до одного года; для сборок свежего МОХ-топлива на легководных реакторах (LWR) - с одного до трех месяцев;
- использования промежуточных инспекций на случайной основе, особенно с краткосрочным уведомлением или без него, когда конкретные государства-члены соглашаются с такими инспекциями;
- уменьшения требований проверки для менее чувствительных с точки зрения распространения типов ядерного материала;
- расширения сотрудничества с государственными системами учета и контроля ядерного материала;

- указанные выше меры привели к тому, что инспектора проводят меньше дней на местах для проведения определенных мероприятий по проверке, а также сокращается частота проведения инспекций. Тем не менее, Секретариат не смог представить цифры по экономии в человеко-днях инспекций (ЧДИ) за 2003-2004 годы. За 2005-2010 годы он смог представить оцененную экономию в ЧДИ;

- в 2010 году в 47 государствах, в которых осуществляются интегрированные гарантии, в расчете на 19 находящихся под гарантиями энергетических реакторов средний объем ежегодных инспекционных усилий составил 8,2 ЧДИ. На энергетических реакторах в 13 государствах, где интегрированные гарантии не осуществлялись, потребовался средний объем ежегодных усилий в 27,6 ЧДИ на установку;

- благодаря деятельности по осуществлению интегрированных гарантий сократилась инспекционная деятельность на местах. Однако из-за появления новых установок, оценки заявлений в рамках дополнительных протоколов, анализа информации и оценок гарантий в государствах существенно вырос объем работы в Центральных учреждениях;

- основное сокращение затрат на оборудование в рамках интегрированных гарантий связано с LWR, где вместо непрерывного наблюдения стали применяться необъявленные инспекции. Однако ряд государств пока не приняли инспекции, в том числе несколько государств с крупными программами по LWR. В этих государствах наблюдение оставалось, и поэтому экономия не была столь значительной, как могла бы быть;
- многие системы дистанционного мониторинга были установлены до того, как в отношении соответствующих государств стали применяться интегрированные гарантии;
- при наличии установленных систем дистанционного мониторинга можно сократить количество дней, проводимых инспекторами на местах. В то же время экономия на ЧДИ частично нивелируется необходимостью технического обслуживания оборудования на местах, а также дополнительной работой в Центральных учреждениях при оценке передаваемой информации.

Секретариат видит необходимость осуществления дальнейших усовершенствований.

218. Согласно Секретариату, «благодаря интегрированным гарантиям Агентство начало осуществлять программу, направленную на обеспечение наиболее эффективного механизма реализации полной действенности укрепленной системы гарантий...». Хотя на данный момент сэкономленные средства являются значительными, Департамент гарантий признает необходимость дальнейшего совершенствования путем переориентации своих ресурсов с осуществления гарантий в отношении значительных ядерных топливных циклов в государствах с низким риском распространения, с тем чтобы можно было выполнять больший объем работы в государствах, реально вызывающих озабоченность с точки зрения распространения.

Интегрированные гарантии могут привести к режиму проверки, в большей степени ориентированному на области, вызывающие озабоченность.

219. В рамках интегрированных гарантий учитываются дополнительные гарантии, обеспечиваемые в рамках дополнительного протокола, которые определяются как оптимизированное сочетание мер по гарантиям, которые может применять Агентство в соответствии с соглашениями о всеобъемлющих гарантиях и дополнительными протоколами, предназначенное для достижения максимальной действенности и эффективности в рамках имеющихся ресурсов. Дальнейшая доработка и осуществление концепции гарантий на уровне государства, в рамках которой поощряется применение подходов, в большей степени основывающихся на объективности, чем на критериях, и которая учитывает дополнительные присущие конкретному государству факторы, позволит в большей степени ориентировать деятельность по проверке на области, вызывающие озабоченность.

Через десять лет после начала применения интегрированных гарантий Секретариат не может представить твердо установленные факты об их развитии.

220. Секретариат

- признает, что на внедрение и применение интегрированных гарантий затрачиваются существенные ресурсы, но даже через десять лет после начала этой программы не может представить количественные данные о требовавшихся для нее ресурсах ни со стороны государств-членов, ни со стороны Секретариата;
- придерживается мнения, что использование передовых технологий при осуществлении интегрированных гарантий привело к сокращению присутствия инспекторов, однако не может привести статистические данные, которые подтверждали бы это;

Контролер со стороны ценит инициативу Секретариата, но сожалеет об отсутствии твердо установленных фактов и цифр.

Для достижения большей прозрачности необходимо улучшить контроль.

- ввел усовершенствованную методологию расчета затрат, которая может сделать затраты на внедрение интегрированных гарантий более прозрачными, однако это было сделано лишь через восемь лет после начала осуществления этой программы;
- представляет только оценочные сведения о сэкономленных средствах в ЧДИ, но не представляет фактических цифр или данных;
- указывает определенную потенциальную экономию в различных областях, но не определяет ее в количественной форме;
- не определил в количественной форме воздействие интегрированных гарантий на затраты, связанные с инспекционным оборудованием.

221. Я ценю инициативу Секретариата по повышению эффективности и действенности гарантий благодаря программе интегрированных гарантий. Я разделяю оптимизм Секретариата в отношении того, что эта программа может дать возможность в большей степени ориентировать деятельность по проверке на области, вызывающие озабоченность. Тем не менее, я сожалею об отсутствии твердо установленных фактов в отношении ресурсов - людских и финансовых, - которые были затрачены на внедрение и применение интегрированных гарантий в МАГАТЭ и в государствах-членах.

222. Я настоятельно призываю Секретариат создать систему всеобъемлющего контроля, которая могла бы придать большую прозрачность такой важной программе. Это даст возможность Секретариату в количественной форме определять достигнутые им успехи, приводя твердо установленные цифры. К сожалению, Секретариат не располагает такой системой контроля. Я рекомендую государствам-членам запрашивать представление докладов о ходе осуществления интегрированных гарантий на регулярной основе и прозрачным и всеобъемлющим образом.

С.4.3. Конфиденциальность

Секретариату необходимо заняться устранением слабых мест в информационной безопасности Агентства.

Моя группа наблюдала много случаев неосторожного обращения с секретными документами.

223. За последние годы моя группа наблюдала, что в нескольких случаях в МАГАТЭ имело место неосторожное обращение с конфиденциальной информацией. Неоднократная и неконтролируемая утечка информации из Агентства может привести к потере доверия к МАГАТЭ и ущербу его репутации. Я настоятельно призываю Секретариат принять все необходимые меры для того, чтобы избежать этого. При необходимости следует адаптировать и применять соответствующие правила и положения. МАГАТЭ следует рассматривать информационную безопасность как существенную часть всеобъемлющего управления рисками.

224. Мои сотрудники отмечали нарушения различных правил и положений в отношении конфиденциальности в нескольких помещениях Секретариата, в случае сотрудников всех уровней и почти на всех этажах. Например:

- документы, обозначенные «РАСПРОСТРАНЕНИЕ ОГРАНИЧЕНО», выбрасывались в легко доступные мусоросборники;
- секретные документы оставались лежать оставленными на принтерах на этажах в течение минут или даже нескольких часов, либо иногда оставались забытыми в принтерах;
- кипы докладов с грифом «ДЛЯ СЛУЖЕБНОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ» лежали оставленными в легко доступных помещениях без принятия мер предосторожности в отношении тех, кто входит в эти помещения, и помещения оставались с открытой дверью;
- секретные документы передавались третьим лицам без проверки того, имеет ли он/она право на доступ к такой информации.

Сайт GovAtom предлагает доступ к информации для ограниченного пользования на очень неограниченной основе.

Неоднократно имели место утечки конфиденциальной информации в СМИ. Государства-члены озабочены утечками информации.

Вышедшие на пенсию сотрудники старшего административного руководства выступали с заявлениями для общественности.

225. Портал интранета GovAtom содержит документы, носящие гриф «Ограниченное распространение», такие, как доклады Генерального директора по вопросам, связанным с гарантиями. Доступ к сайту GovAtom имеют примерно 2300 сотрудников Агентства и 1600 сторон за пределами Агентства. Эти стороны являются сотрудниками постоянных представительств государств-членов и лицами из государств-членов, которые запросили доступ через свои соответствующие постоянные представительства. Полномочия на доступ к GovAtom предоставляются Секретариатом, и они были предоставлены примерно 4000 лицам. Я считаю, что это противоречит политике Агентства в области информационной безопасности, которая требует, чтобы конфиденциальная информация предоставлялась в распоряжение только согласно принципу служебной необходимости. Я не вижу необходимости в предоставлении доступа ко всей имеющейся на GovAtom информации всем 2300 сотрудникам Агентства плюс 1600 другим сторонам.

226. Неоднократно имели место утечки конфиденциальной информации в прессу. В последние годы в различных публикациях СМИ делались ссылки на явно внутренние источники МАГАТЭ. В одном случае документ, со всей очевидностью подготовленный в МАГАТЭ, цитировался в пресс-релизе. В другом случае о замечаниях, которые, возможно, делались инспекторами МАГАТЭ в государстве-члене в ходе инспекционной миссии по гарантиям, сообщалось в газете. В последнем случае государство-член, о котором идет речь, выразило в вербальной ноте свою озабоченность этими очевидными утечками информации из МАГАТЭ, становящимися достижением общественности. Известны и несколько других случаев утечки информации.

227. Два бывших сотрудника старшего административного руководства из Департамента гарантий выступали с заявлениями для общественности по темам, к которым они имели отношение в период своей активной работы в Агентстве.

Устав Агентства, а также правила и регулирующие положения содержат строгие и четкие руководящие указания в отношении политики безопасности.

228. Устав Агентства, правила и регулирующие положения, касающиеся информационной безопасности, содержат четкие и обязательные формулировки. В Уставе имеется требование о том, что:

«При исполнении своих обязанностей Генеральный директор и персонал... не могут раскрывать никаких конфиденциальных производственных данных или иных конфиденциальных сведений, которые становятся им известными в силу выполнения ими своих служебных обязанностей от имени Агентства...».

Соглашения о гарантиях между государствами-членами и Агентством в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия включает обязательство *«...защищать коммерческие и промышленные секреты и другую конфиденциальную информацию, которая становится ему известной, ... не публиковать и не передавать никакому государству, организации или лицу никакой получаемой информации ... деятельность инспекторов Агентства организуется таким образом, чтобы ... обеспечить защиту промышленных секретов или любой другой конфиденциальной информации, которые становятся известными инспекторам».*

В положениях и правилах о персонале говорится следующее:

«Политика информационной безопасности формулирует обязательства, возложенные на сотрудников МАГАТЭ или всех тех лиц, которые имеют контрактные отношения с ним, в отношении защиты конфиденциальности, целостности и доступности информации...»

«Когда секретные документы не используются, все они должны закрываться надежным образом в соответствии с присвоенными им грифами секретности. [...]»

Все сотрудники Агентства обязаны подписывать *«Обязательство о сохранении конфиденциальности сотрудниками при назначении»*. Оно содержит обязательство *«...никогда не разглашать в течение или после моей занятости в Агентстве никакой конфиденциальной информации, которая становится мне доступной в связи с моей занятостью в Агентстве»*. Нарушение этого обязательства может вести к принятию дисциплинарных мер.

Секретариат осознает угрозы информационной безопасности и принимает меры по противодействию им.

229. В отношении данной проблемы Секретариат сообщил мне следующее: Департамент гарантий имеет всеобъемлющий набор соответствующих стратегий и процедур в области информационной безопасности со строгими и всеобъемлющими механизмами регулирования, отражающими требования Департамента. Все новые инспекторы проходят подготовку и тестирование по информационной безопасности. В поездках сотрудники обеспечиваются соответствующим оборудованием для защиты секретных данных.

Департамент гарантий признает, что угрозы информационной безопасности постоянно меняются и становятся все более изощренными. Департамент пользуется наиболее оптимальными технологиями и процедурами во всех областях информационной безопасности. Секретариат работает над значительным сокращением выдачи официальных разрешений на доступ к GovAtom, но хотел бы сохранить предоставление неограниченного доступа к размещенной на GovAtom информации для всех сотрудников.

Проведение строгой политики информационной безопасности весьма важно для обеспечения доверия к МАГАТЭ.

Есть необходимость во всеобъемлющем понимании и применении политики информационной безопасности.

230. Секретариат отмечает, что утечки информации из МАГАТЭ, становящиеся достоянием общественности, могут происходить не по вине лиц из числа сотрудников МАГАТЭ. Лица, не работающие в Секретариате, но знакомые с МАГАТЭ, также могут быть источниками информационных утечек. Для повышения осведомленности сотрудников Агентства о необходимости защиты конфиденциальной информации при общении с журналистами Генеральный директор утвердил в 2010 году новую Политику в отношении общения со СМИ, предусматривающую проявление большей осторожности. В рамках непосредственного реагирования на проблемы, вызванные некоторыми вышедшими на пенсию управленцами, в сентябре 2010 года Агентство издало ее пересмотренный и более подробный вариант. Кроме того, вопросы, связанные с предполагаемой утечкой конфиденциальной информации, расследовало OIOS.

231. Секретариат осознает проблемы, которые могут возникать у организации из-за неосторожного обращения с секретной информацией. Теперь сделано несколько шагов в правильном направлении. Тем не менее, предстоит пройти еще большой путь для достижения всеобъемлющего понимания и применения политики информационной безопасности.

С.4.4. Лаборатории Агентства в Зайберсдорфе

Секретариат почти завершил установку всеобъемлющей системы защиты лабораторий в Зайберсдорфе.

В 2004 году мое внимание в связи с безопасностью было сконцентрировано на нескольких слабых местах в физической защите помещений в Зайберсдорфе.

Секретариат и Службы охраны и безопасности ООН разделили мою озабоченность.

232. В моем первом докладе за 2004 год в качестве Контролера со стороны я выразил свое серьезное беспокойство относительно уровня обеспечения безопасности в комплексе Аналитической лаборатории по гарантиям (АЛГ) МАГАТЭ. В своем последнем докладе я с удовольствием могу констатировать, что Секретариат почти завершил установку всеобъемлющей системы защиты для обеспечения физической безопасности комплекса.

233. В 2004 году моя озабоченность сводилась, в частности, к следующему:

- ограждение по периметру объекта не обеспечивали надлежащей защиты;
- контроль за доступом в помещения, осуществляемый персоналом службы безопасности, не являющимся сотрудниками ООН, был недостаточным;
- не обеспечивалось постоянное присутствие австрийской полиции на объекте;
- не была установлена надлежащая система наблюдения за ограждением и участками перед и за ним;
- существование стоянок автотранспорта в непосредственной близости от АЛГ, а также недостаточная ударопрочность окон лабораторного комплекса представляли собой потенциальную угрозу для сотрудников, зданий, товарно-материальных ценностей и операций.

234. Секретариат и Службы охраны и безопасности ООН разделили мою озабоченность и обещали устранить выявленные слабые места в системе безопасности. В последние восемь лет я регулярно напоминал о ситуации с безопасностью в Зайберсдорфе в своих докладах.

Секретариат радикальным образом улучшил положение с обеспечением безопасности в лабораторном комплексе в Зайберсдорфе.

235. С тех пор при щедрой поддержке со стороны одного государства-члена Секретариату удалось добиться большого прогресса. В 2010 году было завершено возведение массивного бетонного ограждения. Оно является эффективным барьером для транспортных средств. Была установлена эффективная система освещения. Аппаратура видеоконтроля для целей наблюдения находится в процессе закупки, и она должна начать функционировать к концу 2012 года.

Из-за нехватки людских ресурсов доступ к объекту контролируется только с внешней стороны ворот персоналом, не являющимся сотрудниками ООН. Присутствие австрийской полиции обеспечивается австрийским правительством. В ее обязанности входит наблюдение за внешним периметром путем патрулирования. Все стеклянные внешние поверхности в зданиях были покрыты ударопрочной фольгой. Стоянки автотранспорта перед АЛГ были блокированы массивными каменными преградами. В настоящее время все легковые автомобили и лица, уже находящиеся на территории Австрийского технологического института, могут перемещаться на объект МАГАТЭ. Внешняя сторона всех лабораторных зданий была оснащена системой контроля доступа. Планируется, что условия, отвечающие соответствующим регулирующим положениям ООН/МАГАТЭ, будут созданы к 2013/2014 годам.

В ближайшем будущем предстоит урегулировать лишь несколько аспектов.

236. Я весьма удовлетворен тем, что Секретариат с самого начала разделял мою озабоченность по этому вопросу и впоследствии принял меры по радикальному улучшению ситуации с точки зрения безопасности. Я убежден, что оставшиеся нерешенными вопросы, касающиеся эффективного контроля за доступом в помещения МАГАТЭ и современной системы контроля за периметром, будут урегулированы в ближайшем будущем.

С.5. Ядерная безопасность и физическая ядерная безопасность

С.5.1. Центр по инцидентам и аварийным ситуациям

В функционировании ЦИАС были произведены существенные усовершенствования.

237. В моих докладах за 2008 и 2009 годы я уже поднимал вопрос о Центре по инцидентам и аварийным ситуациям (ЦИАС). В то время я отмечал слабые места в подготовке кадров, проведении тренировок, финансировании и поддержке со стороны руководства.

В отношении ЦИАС я отметил, что после аварии на АЭС «Фукусима» были произведены существенные усовершенствования.

Агентство удвоило финансирование из средств регулярного бюджета.

238. Главное улучшение после моего доклада за 2008 год состояло в том, что Агентство более чем вдвое увеличило объем финансирования ЦИАС из средств регулярного бюджета, что видно из приводимой ниже таблицы:

2009 год в евро	2010 год в евро	2011 год в евро	2012 год в евро	2013 год (сметная сумма) в евро
1 421 603	3 207 742	3 453 376	3 542 488	3 535 085

Соответствующие ОДО сотрудников всех департаментов должны содержать положение о поддержке ЦИАС.

ЦИАС руководил подготовкой доклада о внутриорганизационном реагировании на аварию на АЭС «Фукусима».

Я рекомендую инициировать действия и план осуществления.

239. Кроме того, улучшено проведение собственных учебных мероприятий и учений как в плане количества, так и качества. Я отметил также, что Департамент ядерной безопасности (NS) упростил подачу заявок на квалифицированный персонал как для целей обучения, так и в случае аварийной ситуации. NS добавил в соответствующие ОДО требования в отношении ЦИАС. Это было сделано только для сотрудников NS.

Я рекомендую надлежащим образом изменить ОДО всех соответствующих сотрудников Агентства.

240. ЦИАС провел тщательное рассмотрение своей собственной деятельности в ходе аварии на АЭС «Фукусима», подготовив в январе 2012 года доклад о внутриорганизационном реагировании. Этот доклад охватывает следующие темы:

- управление информацией
- планирование и осуществление работы по сменам
- обучение и учения
- вопросы ЛР и управления
- ресурсы ЦИАС и другие механизмы ЦИАС

241. В настоящем докладе определены слабые места, имевшие место при аварийной ситуации. Я рекомендую продолжать работу и план осуществления, которые были начаты в 2011 году, для скорейшего устранения выявленных недостатков.

С.5.2. Бюро физической ядерной безопасности (ONS)

ONS израсходовало с 2007 года по 2010 год почти 60 млн. евро.

Программа была ориентирована на прекращение незаконного оборота

242. Вследствие событий 11 сентября внебюджетное финансирование Фонда физической ядерной безопасности было существенно увеличено. Остаток поступлений и расходов Фонда физической ядерной безопасности за последние четыре года, по данным финансовых ведомостей Агентства, приводится ниже:

	2007 год ЕВРО	2008 год ЕВРО	2009 год ЕВРО	2010 год ЕВРО	Всего ЕВРО
Поступления	17 758 000	7 600 000	21 067 000	16 390 000	62 815 000
Расходы	12 694 000	18 205 000	14 170 000	13 997 000	59 066 000
Остаток	5 064 000	-10 605 000	6 897 000	2 393 000	3 749 000

243. Одна из главных целей этой программы заключалась в предотвращении незаконного оборота ядерных материалов через границы. По мнению доноров и ONS, один из эффективных методов предотвращения незаконного оборота заключается в оснащении пунктов въезда радиационными порталными мониторами (РПМ) и переносными устройствами.

Я рассмотрел деятельность ONS по проектам контроля на границах.

244. Мои сотрудники провели несколько аудиторских проверок проектов контроля на границах в нескольких государствах-членах в качестве примеров управления проектами ONS. Наши выводы и рекомендации были связаны с различными вопросами, например, политикой МАГАТЭ в отношении:

- международного сотрудничества
- сотрудничества с соседними странами
- финансовых правил и положений
- технических вопросов.

Говоря конкретно, мои рекомендации касались таких вопросов, как планирование и осуществление проектов, определение приоритетности финансирования проектов и проектирования площадок.

Я отметил, что ONS приступило к реструктуризации своего управления проектами.

245. Я с большим удовлетворением отмечаю, что ONS начало полную перестройку своего управления проектами. Так, например, ONS осуществило "План комплексных проектов по физической ядерной безопасности" и подготовило «Схему технологического процесса - комплексные проекты по физической ядерной безопасности».

В новой схеме технологического процесса четко указана ответственность за

- управление проектами
- определение проектов
- признание сферы охвата проектов
- осуществление закупок и управление ими
- обеспечение устойчивости.

Я рекомендую ONS принять новый процесс управления.

246. Я был также проинформирован о ведущемся обсуждении вопросов того, каким образом улучшить процессы внутреннего управления ONS. Я рекомендую ONS ускорить свою деятельность по принятию нового процесса управления.

С.6. Техническое сотрудничество

С 2005 года моя группа проводила аудиторские проверки осуществления Агентством проектов ТС и его участия в процессе РПООНПР.

247. В области ТС моя группа провела аудиторскую проверку участия Агентства в процессе РПООНПР. Кроме того, она провела аудиторскую проверку разработки и осуществления национальных проектов ТС и проектов ТС в контексте региональных соглашений. Для этого она осуществила восемь полевых миссий, охватывающих 20 стран.

С.6.1. Сотрудничество в процессе осуществления РПООНПР

Генеральный директор МАГАТЭ разделяет ответственность за оперативные руководящие принципы в сфере деятельности ООН в области развития.

248. Содействие развитию и социально-экономическому прогрессу - это один из центральных мандатов ООН. До 70 процентов работы системы ООН посвящено развитию. Будучи членом Координационного совета руководителей ООН, Генеральный директор МАГАТЭ разделяет ответственность за оперативные руководящие принципы в сфере деятельности ООН в области развития.

РПООНПР обеспечивает интегрированное реагирование системы ООН на национальные приоритеты и потребности.

Процесс РПООНПР направлен на обеспечение того, чтобы лучше учитывать в проектах ТС неотложные потребности государств-членов.

За последние годы Агентство активизировало свое участие в РПООНПР.

Я высоко оцениваю улучшение участия в РПООНПР в 2011 году.

Агентство разработало систематизированный подход к информированию СГ ООН о своих возможностях.

Я высоко оцениваю предпринятые шаги и верю, что Агентство находится на верном пути.

Необходимость синхронизации проектов в ООН.

249. Процесс РПООНПР - это реформа ООН, направленная на обеспечение большей согласованности и координации деятельности многих учреждений ООН на уровне стран. РПООНПР обеспечивает коллективное и интегрированное реагирование системы ООН на национальные приоритеты и потребности для лучшего достижения Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия ООН.

250. РПООНПР направлена на обеспечение того, чтобы лучше учитывать в проектах ТС неотложные потребности государств-членов. Как показали мои аудиторские проверки за прошлые годы, не все проекты ТС посвящены удовлетворению этих потребностей. В некоторых случаях проекты ТС были очень похожи на проекты других организаций системы ООН. В других случаях проекты ТС не соответствовали приоритетам страны в области развития или на сферу охвата проектов ТС влияли научные интересы партнеров.

251. Аудиторские проверки за прошлые годы продемонстрировали, что Секретариат не использовал все свои возможности для достижения удовлетворительной степени сотрудничества в рамках процесса РПООНПР. Мой вывод поддерживают заключения по итогам полевых миссий в 2008, 2009 и 2010 годах. К концу 2010 года из 104 стран, где координатор-резидент (КР) руководит процессом РПООНПР, Агентством были подписаны только 14 РПООНПР. Помимо этого, оно участвовало в 31 текущем или планируемом процессе и информационно-просветительском мероприятии. В тот период я рекомендовал, что Секретариату следует обеспечить расширение и активизацию участия в процессе РПООНПР во всех регионах. Секретариат заявил в ноябре 2011 года, что все региональные отделы ТС получили инструкции активно участвовать в текущих процессах РПООНПР.

252. Хотя на настоящее время Агентство подписало только 24 РПООНПР во всех регионах, оно принимает теперь участие в 81 текущем или планируемом процессе и информационно-просветительском мероприятии вместе с КР и СГ ООН. Были подготовлены 94 информационных записки. Я высоко оцениваю улучшение участия в РПООНПР в 2011 году.

253. В своем докладе за 2010 год я рекомендовал, что для достижения более тесного сотрудничества с СГ ООН Секретариату следует определять задачи и результаты каждого информационно-просветительского мероприятия. Секретариат в тот период заявил, что предпринимались целенаправленные усилия по обеспечению того, чтобы КР были осведомлены о программе технического сотрудничества Агентства (ПТС). Соответственно, Агентство разработало в отношении информационно-просветительских мероприятий систематизированный подход. В рамках этого подхода Агентство готовит информационные записки о возможных вкладах ПТС в информационно-просветительские мероприятия по линии РПООНПР в качестве базовой информации для СГ ООН. Эти информационные записки имеют важнейшее значение для встречи СГ ООН по определению приоритетности, проводимой в начале процесса РПООНПР.

254. Представление информационных записок в таких случаях может содействовать обсуждению того, каким образом Агентство и другие организации системы ООН могут внести вклад в проекты друг друга в области развития. Поэтому я высоко оцениваю предпринятые шаги и верю, что Агентство находится на верном пути.

255. Агентство пока не знает, каким образом связанные с РПООНПР проекты ТС можно наилучшим образом синхронизировать с содержанием проектов других организаций системы ООН.

Наилучший подход к синхронизации проектов ТС с работой партнеров по сотрудничеству пока не известен.

Участие в РПООНПР, когда это представляется возможным, стало для сотрудников по вопросам управления программами одной из приоритетных задач.

В существующих руководящих принципах к сотрудникам не предъявляется требования придерживаться определенных правил, шагов или выполнять определенную деятельность в рамках того или иного процесса с определенными результатами в определенных временных рамках.

Сотрудникам нужны четкие руководящие указания в отношении участия в процессе РПООНПР.

Представление Агентства в СГ ООН должно быть одной из поставленных перед СВУП задач.

256. Секретариату следует использовать свое влияние для того, чтобы в долгосрочной перспективе Агентство стремилось к совместной подготовке программ с другими организациями системы ООН. Агентству следует также предпринимать усилия в целях согласования общей страновой оценки и рамочной программы для страны (РПС). Кроме того, следует обмениваться опытом и идеями с другими учреждениями-нерезидентами, участвующими в процессе РПООНПР.

257. В январе 2010 года Агентство утверждало, что участие в РПООНПР, когда это представляется возможным, стало для сотрудников по вопросам управления программами (СВУП) одной из приоритетных задач. Активное участие в РПООНПР, подготовка информационных записок и представление ПТС КР на местах будут продолжать оставаться стандартной практикой на многие годы вперед, и потому в будущие периоды прочные партнерские отношения можно будет формировать на уровне страны. Хотя Секция стратегии и партнерства в области технического сотрудничества (ТСПС) стремится помогать каждому СВУП в рамках систематизированного подхода в целях обеспечения взаимодействия с СГ ООН, принятие этого подхода зависит от желания региональных отделов ТС. ТСПС не в состоянии обеспечить участие СВУП.

258. Как правило, при стандартной практике к сотрудникам предъявляется требование придерживаться определенных правил, шагов или выполнять определенную деятельность в рамках того или иного процесса с определенными результатами в определенных временных рамках. В существующих руководящих принципах такого процесса не предусматривается. По мнению СВУП, процесс определения и координации деятельности с СГ ООН является скорее чем-то вроде пожарной меры, нежели стандартной практикой. Им необходимо изобрести собственный подход к работе в сотрудничестве с СГ ООН. Кроме того, в соответствии с оперативными руководящими принципами по разработке РПС, НКП при помощи СВУП определяет и координирует деятельность с ПРООН. Вопреки этим руководящим принципам, на уровне страны СВУП приходится определять и координировать деятельность в директивных органах СГ ООН. Кроме того, КР и СГ ООН координируют оперативную деятельность ООН.

259. По моему мнению, в результате недостаточных руководящих указаний в существующих руководящих принципах имеется риск растрачивания ресурсов. Для обеспечения качества и повышения производительности работы по сотрудничеству Секретариату следует рассмотреть вопрос о включении четких инструкций в соответствующий руководящий принцип.

260. Информационные записки Агентства не обязывают СВУП предпринимать шаги в отношении работы по сотрудничеству с РПООНПР. Степень поддержки идеи активизации сотрудничества в рамках процесса РПООНПР со стороны СВУП определяется мотивацией и энтузиазмом. Представление Агентства в СГ ООН следует признавать в качестве одной из неотъемлемых задач, которые ставятся перед СВУП. Секретариату следует рассмотреть вопрос об отдельном упоминании в описаниях должностных обязанностей СВУП работы по сотрудничеству с РПООНПР.

Из-за ограниченных ресурсов Агентство не может быть в полной мере вовлечено в процесс РПООНПР. Агентству следует предоставить необходимые ресурсы.

Для улучшения отчетности и контроля СУПЦ должна в полной мере отражать работу по сотрудничеству.

Структурированные данные о РПООНПР следует интегрировать в СУПЦ.

261. В последние годы Агентство активизировало сотрудничество в процессах РПООНПР. Эти дополнительные усилия по сотрудничеству требуют финансовых средств и персонала. Из-за ограниченных ресурсов Агентство не может быть в полной мере вовлечено в процесс РПООНПР. Для улучшения этого положения потребуются усиление внутренних ресурсов. Я считаю необходимым, чтобы Секретариат предоставил требуемые ресурсы.

262. Структура управления программным циклом (СУПЦ) облегчает разработку проектов ТС и управление ими начиная от представления концепции проекта и на стадии разработки, утверждения, осуществления и оценки проектов. Моя группа может утверждать, что СУПЦ продемонстрировала, что только в восьми из 24 стран и в целом только в 15 национальных проектах ТС имело место четкое, но не конкретное упоминание РПООНПР. Для цели отчетности и контроля в отношении участия Агентства в РПООНПР крайне важна информация о связях между проектами ТС и различными РПООНПР. Поэтому в СУПЦ следует в полной мере отражать масштабы проведенной работы по сотрудничеству.

263. Для улучшения отчетности и контроля Секретариату следует рассмотреть вопрос об интегрировании структурированных данных в СУПЦ в отношении РПООНПР, их итогов и их связей с проектами ТС.

С.6.2. Процессы РПООНПР в трех африканских странах в 2011 году

Моя группа осуществила полевую миссию в три африканских страны.

Сотрудники Агентства должны представлять Агентство в директивных органах СГ ООН. Желательно участие НКП в деятельности рабочих подгрупп.

Следует улучшать осведомленность НКП о приоритетах и масштабах операций ООН.

Состояние с информированностью СГ ООН о возможностях Агентства быстро ухудшается.

Рекомендация

264. В октябре 2011 года мои сотрудники осуществили полевую миссию в три африканских страны с целью изучения на месте участия Агентства в процессе РПООНПР и применения подхода «единство действий», а также реализации 13 национальных проектов ТС.

265. В своем докладе за прошлый год я уже рекомендовал, чтобы СВУП представляли Агентство в процессах РПООНПР. В ноябре 2011 года Агентство заявило о важности того, чтобы НКП сопровождал сотрудников Агентства с целью установления прямой связи между НКП и КР или координатором РПООНПР.

В посещенных странах НКП не представлены в директивных органах СГ ООН. Сотрудникам Агентства необходимо представлять Агентство в соответствующих органах. К НКП обращается просьба вступать в контакт с СГ ООН на местах для участия в деятельности рабочих подгрупп в отношении аспектов, самым непосредственным образом относящихся к ПТС.

266. Я считаю чрезвычайно важным, что Секретариату следует разъяснять возможности в области того, каким образом повышать осведомленность НКП в отношении приоритетов и масштабов операций КР, СГ ООН и организаций системы ООН.

267. Несмотря на усилия Агентства, представляется, что КР и СГ ООН в посещенных странах обладали лишь незначительной информацией о возможностях Агентства. Информационные записки доходили до своих основных адресатов, но, возможно, из-за изменений в персонале СГ ООН не знали о содержащейся в них информации.

268. Я считаю, что Секретариату следует рассмотреть вопрос о том, каким образом он мог бы обеспечить полное информирование СГ ООН о возможностях Агентства.

Агентство в состоянии отнести несколько национальных проектов ТС к информационно-просветительским мероприятиям в рамках РПООНПР.

269. В феврале 2011 года Агентство установило только целевые показатели мобилизации в отношении информационно-просветительских мероприятий в рамках РПООНПР в посещенных странах. К декабрю 2011 года оно было в состоянии отнести несколько проектов ТС к информационно-просветительским мероприятиям. Агентство намерено поддерживать хорошую связь и контакты с СГ ООН. Увязывание проектов ТС с информационно-просветительскими мероприятиями в рамках РПООНПР является конкретным выражением желания Агентства сотрудничать с другими организациями системы ООН. Количество связей следует использовать в качестве показателя степени сотрудничества.

Рекомендация

270. Я с удовлетворением отмечаю, что на настоящее время в работе по сотрудничеству достигнуты определенные позитивные результаты, и призываю Секретаря продолжить свои усилия в этом направлении.

С.6.3. Осуществление национальных проектов ТС в трех африканских странах

Пока что имеется недостаточно ноу-хау по разработке и осуществлению проектов ТС.

271. Посещенные в октябре 2011 года страны не имеют давней истории разработки и осуществления проектов ТС. Хотя Агентство на регулярной основе организует проведение учебных курсов, знания терминологии проектов ТС, методологии логической структуры, инструментальных средств проектов ТС и процедур проектов ТС пока что недостаточны. Как показали результаты аудиторской проверки, в разработке, осуществлении проектов ТС и контроле за ними пока что имеются серьезные недостатки. Секретариату следует продолжать организацию проведения учебных курсов для П и НКП.

П считают трудным пользование СУПЦ для ДОП. Они столкнулись с отсутствием напоминаний, и им не хватало отзывов на ДОП.

272. Большинство П не пользуются функцией доклада о ходе осуществления проектов (ДОП) в СУПЦ. Графы для этой функции на экране ДОП не заполнялись должным образом. Отражающие особенности характеристики или критерии показатели, которые применяются для измерения (индикации) достигаемого за определенный период прогресса, не были определены. В случае когда показатели были определены, по ним не было обновленной информации.

Отсутствие ДОП объяснялось по-разному.

273. Объясняя отсутствие ДОП, П приводили различные причины. В некоторых случаях Агентство не напоминало П о представлении ДОП, или с соответствующей функцией в СУПЦ было слишком сложно работать. Другие П не могли получить представленные ДОП из СУПЦ. Некоторые П заметили, что Агентство не дало никаких отзывов на ДОП и не определило ключевые оценочные показатели (КОП). Они сочли ответ Агентства важным и очень ценным для дальнейшего осуществления проектов.

Помимо СУПЦ, НКП и П требуется руководство пользователя по СУПЦ. Их следует привлекать к определению потребностей пользователя.

274. СУПЦ в качестве ИТ-системы обеспечивает всем заинтересованным сторонам (государствам-членам и Агентству) онлайн-доступ к их проектам и облегчает взаимодействие в режиме реального времени между членами проектной группы. Однако из-за нехватки информации многие НКП и П не в состоянии оценить возможности получения преимуществ от этой программы. Для получения информации об оперативно-доступной помощи по СУПЦ пользователь должен уже обладать определенным пониманием этой ИТ-системы. Для облегчения пользования СУПЦ следует включить раздел об оперативно-доступной помощи по СУПЦ в оперативно-доступный документ вне СУПЦ.

Секретариату следует поощрять более широкое участие групп местных пользователей в процессе СУПЦ.

Секретариат заключил договоренность с опытным грузоотправителем в целях решения проблем связи, сказывающихся на поставках оборудования.

Во время последней полевой миссии мы выявили, что НКП и П по-прежнему не информированы в достаточной степени об их роли.

275. Соотношение пользователей СУПЦ из числа сотрудников Агентства и пользователей на местах, таких, как НКП и П, составляет 30% к 70%. Тем не менее, на практике Агентство получает очень мало откликов о потребностях НКП и П в отношении СУПЦ.

Как я уже рекомендовал в моих докладах за 2009 и 2010 годы, Секретариату следует поощрять более широкое участие и представительство таких групп пользователей в процессе СУПЦ на более систематизированной основе.

276. В своих докладах за предыдущие годы я отмечал, что в некоторых случаях коммуникация по вопросам поставок оборудования и оформления таможенных документов не функционировала должным образом. По административным причинам поставленное оборудование хранилось на складах для нерастаженных товаров. Тем временем П должны были платить складские пошлины, которые в некоторых случаях превышали стоимость поставленного оборудования. Я рекомендовал, что Секретариату следует обеспечить поставку оборудования на основе безотказного и бесперебойного оформления таможенных документов в странах-получателях. Секретариат заявил в то время, что проблемы коммуникации при поставках оборудования П и оформлении таможенных документов на то время были решены в результате заключения договоренности с опытным грузоотправителем.

277. В ходе последней полевой миссии моя группа выявила, что в одной посещенной стране П по-прежнему испытывали трудности с получением оборудования. Секретариат заявил, что для того, чтобы можно было получить освобождение от таможенного досмотра, все проекты, финансируемые международными учреждениями, обязаны пройти регистрацию в правительстве. Эта задача не входит в сферу ответственности Агентства, а относится к НКП и П. Очевидно, НКП и П не всегда знают это. Я считаю необходимым, чтобы Секретариат дал четкие руководящие указания НКП и П об их роли в текущей процедуре закупок.

С.6.4. Повторяющиеся и другие выводы

С 2005 года не отмечается улучшения отчётности о ходе реализации проектов.

278. В моем докладе за 2005 год я уже критиковал недостатки в подготовке ДОП. Результаты командировок на места, осуществленных в 2008 и 2009 годах, подкрепили этот вывод, даже несмотря на то, что в 2006 году Секретариат заявил, что введение СУПЦ улучшит возможность эффективного контроля итогов. Наконец, в январе 2010 года Секретариат заявил, что в августе 2009 года началось применение новой СУПЦ, что способствовало представлению ДОП партнерами с целью выполнения их обязательств. Однако во время последней полевой миссии моя группа вновь выявила подобные недостатки в трех странах, которые она посетила. В ноябре 2011 года Секретариат заявил, что процесс и инструментальные средства ДОП будут обновляться. Было запланировано подготовить экспериментальное осуществление к 4-му кварталу 2011 года для использования в текущем цикле. Предполагается рассмотреть стратегии осуществления.

Секретариату следует обеспечивать регулярное представление ДОП и определение КОП. В случаях несоблюдения Секретариату следует рассмотреть возможность применения не только санкций, но и стимулов.

НКП в новых государствах-членах подготовили руководящий документ, облегчающий работу партнёров.

Рекомендация

Руководство по ТС, устаревшее с 2007 года, было пересмотрено и в конце 2011 года наконец выпущено в виде онлайн-версии.

Распространение ноу-хау по управлению проектами будет обеспечено посредством межрегионального проекта ТС.

Рекомендация

279. Я полагаю необходимым, чтобы Секретариат оказал свое влияние с целью обеспечения последовательного представления ДОП и определения значения КОП таким образом, чтобы можно было надлежащим образом рассматривать достижение целей проектов ТС. Если страна не представляет ДОП, следует направлять напоминания. В случае неудовлетворительного качества ДОП Секретариату следует отклонить его и предложить повторно представить его, обеспечив ожидаемое качество. Секретариату следует не только рассматривать санкции, но также и вводить стимулы для партнёров, выполнивших все требования.

280. Партнёры в относительно новых африканских государствах - членах МАГАТЭ пока ещё не накопили достаточного опыта выполнения проектов ТС. С целью содействия их работе НКП подготовили руководящий документ. В нём содержится важная информация о процедурах и условиях, касающихся проектов ТС.

281. Я полагаю, что данная работа весьма полезна для повышения эффективности и результативности проектов ТС. Такая практика может способствовать эффективному планированию и осуществлению проектов ТС. Секретариату следует рекомендовать, чтобы НКП в новых государствах-членах следовали этому превосходному примеру.

282. В докладах за прошлые годы я указывал, что прежнее руководство по ТС для регулярных проектов ТС (так называемые "Белые страницы") с 2007 года устарело. Для персонала и заинтересованных сторон, связанных с проектами ТС, было неясно, какие правила применять. В ноябре 2011 года была выпущена онлайн-версия нового "Руководства по операциям в области технического сотрудничества". В сочетании с руководящими принципами, изложенными в СУПЦ, теперь имеется надлежащая справочная документация, необходимая сотрудникам в их работе. Я высоко оцениваю меры, принятые Секретариатом с целью внедрения этого улучшения. Действенное руководство по операциям в области ТС имеет первостепенную важность.

283. В докладах за предыдущие годы я указывал, что четкое понимание стандартов управления проектами позволит связанным с ними сотрудникам предоставлять компетентные консультации относительно их осуществления. В 2010 году Секретариат заявил, что в 2012 году посредством межрегионального проекта ТС будет начат процесс сбора, обобщения и распространения образцовой практики управления проектами.

284. Я вновь настоятельно рекомендую, чтобы Секретариат обеспечил доступность для всех проектов ТС надлежащих знаний об управлении проектами.

<p>НКП не знают, какова польза РУЦ. Этот вопрос будет обсужден на совещании старшего руководства по ТС.</p>	<p>285. Региональные соглашения направлены на обеспечение региональной самостоятельности и максимальное использование имеющейся инфраструктуры и экспертных знаний. Одним из механизмов достижения этой цели являются региональные уполномоченные центры (РУЦ). Однако, как было указано в моих докладах за 2010 и предшествующие годы, национальные координаторы проектов (НКП) и партнёры не полностью осведомлены о том, какова польза РУЦ. Тогда я рекомендовал, что механизм РУЦ необходимо внедрить во всех его аспектах на уровне НКП. В ноябре 2011 года Секретариат заявил, что данный вопрос повлечет более системный подход к региональным соглашениям и что он будет обсужден на совещании старшего руководства по ТС в ближайшем будущем.</p>
<p>Рекомендация</p>	<p>286. Я считаю необходимым, чтобы Секретариат возобновил свои усилия по расширению использования РУЦ.</p>
<p>На четырехстороннем совещании был согласован план действий по укреплению сотрудничества между участниками региональных соглашений.</p>	<p>287. В докладах предыдущих лет я отмечал, что с целью укрепления сотрудничества в области ядерной науки и технологий были заключены четыре региональных соглашения. "Четырехсторонний форум" должен быть платформой для обмена информацией по вопросам, относящимся к региональным соглашениям. Я высоко оцениваю предпринятые меры и считаю, что Секретариат находится на верном пути.</p>
<p>Рекомендация</p>	<p>288. Я рекомендую, чтобы Секретариат приложил более энергичные усилия с целью активизации сотрудничества между региональными соглашениями, с тем чтобы все участники могли извлечь из него выгоду. В январе 2011 года Секретариат заявил, что на четырехстороннем совещании в сентябре 2010 года был согласован план действий.</p>

С.7. Информационные технологии

<p>Некоторые из вопросов ИТ, изученных за прошлые восемь лет, были удовлетворительно разрешены, в отношении некоторых был достигнут значительный прогресс, а некоторые все еще не были рассмотрены удовлетворительным образом.</p>	<p>289. В последние годы моя группа и я провели проверку различных аспектов ИТ в Секретариате, в частности, руководство ИТ, безопасность ИТ, применения ИТ и базы данных, и также проекты в области ИТ. Некоторые из изученных вопросов были удовлетворительно разрешены, в отношении некоторых был достигнут значительный прогресс, а некоторые все еще не были рассмотрены удовлетворительным образом. Я призываю Секретариат укреплять структуры и процедуры ИТ путём осуществления рекомендаций, изложенных в восьми ежегодных докладах о результатах проверки, подготовленных мною до настоящего времени, а также содержащихся в моих четырех письмах руководству по вопросам ИТ.</p>
<p>Я рекомендую присвоить осуществлению ИРП самый высокий приоритет.</p>	<p>290. Помимо детальных выводов и рекомендаций, представленных в следующих ниже пунктах, я хотел бы коснуться аспекта, заслуживающего внимания старшего руководства Секретариата и будущего Контролера со стороны. Моей группе сообщили, что осуществление ИРП отсрочено. Вследствие серьезных проблем с разработкой программного обеспечения SG не может установить надежных сроков осуществления этой комплексной информационной системы. Ввиду важности ИРП для доступности и сохранности основанных на ИТ данных по гарантиям решению этих проблем следует присвоить самый высокий приоритет.</p>

С.7.1. Аварийное восстановление/Обеспечение непрерывности работы (АВ/ОНР)

<p>Моей группой был рассмотрен ход работ по созданию двух площадок АВ.</p>	<p>291. Моей группой был рассмотрен ход работ по созданию на материально-технической базе МАГАТЭ в Зайберсдорфе двух площадок аварийного восстановления (АВ) для Отдела информационной технологии (МТИТ) (так называемая "площадка холодного резерва") и SG (так называемая "третичная площадка", которая является также "площадкой холодного резерва"). Эти две площадки являются или станут жизненно важными компонентами стратегии обеспечения непрерывности работы Секретариата и предназначены для обеспечения эксплуатационной готовности средств ИТ Агентства на непрерывной основе.</p>
<p>График проекта по АВ в SG.</p>	<p>292. В апреле 2009 года Секретариат проинформировал меня о том, что "общий проект по АВ в SG", включая создание "третичной площадки", запланировано учредить в середине 2009 года. В апреле 2011 года Секретариат проинформировал меня, что <i>"Департамент гарантий создаст собственную площадку холодного резерва в АЛГ, когда будет завершено строительство новых зданий на площадке, ..."</i>. В настоящее время зашифрованные ленты резервного копирования систем ИТ SG хранятся в шкафах в имеющемся здании лабораторий.</p>
<p>В отношении третичной площадки прогресс был лишь незначительным.</p>	<p>293. В ноябре 2011 года моя группа посетила материально-техническую базу МАГАТЭ в Зайберсдорфе и была удивлена незначительным прогрессом, достигнутым в отношении третичной площадки SG. Во время посещения моя группа обнаружила, что на участке, предназначенном для будущей "Лаборатории ядерных материалов" SG, где будет находиться третичная площадка SG, только начинаются земляные работы. Согласно ответу Секретариата, <i>"Департамент гарантий поставил долгосрочную цель создания площадки аварийного восстановления"</i> и официальное осуществление проекта <i>"... еще не начато"</i>.</p>
<p>Ещё предстоит приложить значительные усилия для того, чтобы "вторичная площадка SG" вышла на функциональный уровень "площадки с высокой эксплуатационной готовностью".</p>	<p>294. Впоследствии моя группа посетила "вторичную площадку" SG на А10 в ВМЦ. SG планирует создать там площадку "высокой эксплуатационной готовности", <i>"которая способна дублировать данные основного центра данных ... в режиме, близком к режиму реального времени"</i>. Моя группа отметила, что системы в помещении сервера - бывшем центре данных SG - в настоящее время сконфигурированы главным образом для получения резервных копий действующих систем. Для достижения требуемого функционального уровня площадки "высокой эксплуатационной готовности" ещё предстоит приложить значительные усилия по конфигурированию системы.</p>
<p>Одной из причин задержки в осуществлении мер по АВ, по-видимому, является задержка в осуществлении Проекта технического обновления ИСИС.</p>	<p>295. Одной из причин низкого приоритета и, как следствие, задержки в осуществлении мер по АВ, по-видимому, является задержка в осуществлении Проекта технического обновления ИСИС. Поскольку в настоящее время не существует согласованных сроков осуществления этой комплексной информационной системы, SG не придаёт первостепенного значения завершению своего проекта по АВ. Они утверждают, что до тех пор, пока не произойдёт перехода от нынешних разбросанных хранилищ данных к новой комплексной информационной системе, <i>"...площадка с высокой эксплуатационной готовностью или площадка АВ не будет иметь реальной ценности..."</i>. Существующее основное хранилище данных о ядерном материале все еще представляет собой центральный компьютер, который не включён в сферу охвата проекта АВ ввиду запланированной миграции ИСИС и её включения в состав будущей интегрированной системы.</p>

В подготовленном SG "Исследовании по оценке последствий для деятельности" содержится основная информация, касающаяся нынешней ситуации с данными в SG. Более конкретная "оценка последствий для деятельности" всё ещё не проведена.

Текущее состояние поддержки ИТ в SG, а также безопасности ИТ вызывает разочарование.

Я сомневаюсь в том, что нынешний подход, который, по-видимому, допускает продолжительные перерывы в предоставлении услуг ИТ и управление конфиденциальными данными на основе использования бумажных копий документов, надлежащим образом соответствует запросам пользователей.

296. SG подготовил "Исследование по оценке последствий для деятельности", представляющее собой своего рода руководство по выполнению анализа последствий для деятельности (АПД). В нём описывается шаблон, который может помочь SG в выполнении АПД, но нет свидетельств того, что АПД был всё же выполнен. В этом документе содержится лишь некоторая основная информация, касающаяся нынешней ситуации с данными в SG. В нём подтверждено, что разнообразие баз данных отделов, работающих в составе различных систем, *"сильно усложняет и фактически затрудняет восстановление услуг ИКТ (информационно-коммуникационных технологий) в случае возникновения в центральных учреждениях МАГАТЭ катастрофического события"*. Будущие ожидания сосредоточены на *"полном осуществлении среды в области интегрированных гарантий"*, что является другим названием вышеупомянутого ИРП. Что касается приемлемого времени простоя услуг ИТ, то имеется лишь заявление, что эти интервалы времени должны соответствовать требованиям *"возвращения деятельности к нормальному режиму (ВНР)"*. Поэтому в нынешнем "Плане восстановления информационно-коммуникационных технологий" указывается, что *"вероятнее всего, для восстановления ... услуг в области ИКТ, обеспечивающих предоставление требуемых услуг по гарантиям, потребуются сроки порядка недель или месяцев"*. К тому же "оценка последствий для деятельности" с соответствующим уровнем технических требований всё ещё не проведена.

297. По моему мнению, нынешнее состояние ИРП и результаты проекта АВ в SG приводят к вызывающему разочарование состоянию поддержки ИТ в SG, а также безопасности ИТ. Секретариат подтвердил, что информация на резервных носителях зашифрована *"не допускающим взлома"* способом и что большая часть строго конфиденциальных данных также существует в бумажной форме, так что нет необходимости в дальнейших действиях по обеспечению конфиденциальности данных.

298. В определённой степени я согласен с этим, но, с другой стороны, безусловно, существуют проблемы, касающиеся доступности данных. Третичной площадки не существует вообще, а вторичная площадка в настоящее время по существу не в состоянии переключать на себя осуществление ИТ-операций в режиме, близком к "режиму реального времени". Кроме того, в силу близости этих двух площадок маловероятно, что вторичная площадка сможет вообще функционировать, если в случае серьёзной аварийной ситуации (например, природной катастрофы, террористической атаки) центр данных на С-1 будет выведен из строя. Я сомневаюсь в том, что нынешний подход, при котором, по-видимому, в качестве стандартного варианта допускаются продолжительные перерывы в предоставлении услуг ИТ и управление конфиденциальными данными на основе использования бумажных копий документов, надлежащим образом соответствует запросам пользователей и современным требованиям управления информацией.

Я сомневаюсь, могут ли быть оправданы в случае инцидента ожидания в отношении сохранения услуг, связанных с основанной на ИТ информацией в SG.

Я рекомендую значительно укрепить усилия в трех решающих областях ИТ в SG.

Во время посещения площадки АВ МТИТ в Зайберсдорфе моей группой были выявлены некоторые недостатки.

Секретариат уже начал работу по устранению выявленных недостатков, и я приветствую его оперативный отклик.

Секретариат обязался улучшить хранилище лент с резервными копиями данных.

У меня создалось впечатление, что Секретариат не координировал надлежащим образом проекты по ИАВ в SG и МТИТ.

299. В своём "исследовании по оценке последствий для деятельности" Секретариат заявил, что "...уверенность в гарантиях является критически важной, и поэтому первостепенную важность имеют доверие и уверенность в способности гарантий предоставлять свои услуги".

Я согласен с этим заявлением. Что касается нынешней ситуации в отношении эксплуатационной готовности ИТ и инфраструктуры АВ, то я опасаясь, что эти ожидания в случае реального катастрофического инцидента могут не оправдаться. И при этом я не уверен, что государства-члены будут удовлетворены возможной перспективой обходиться без основанной на ИТ информации по гарантиям "в течение нескольких недель или месяцев".

300. Я рекомендую укрепить усилия в областях:

- выпуска детальной оценки последствий для деятельности,
- осуществления соответствующей инфраструктуры аварийного восстановления (ИАВ) и
- скорейшего завершения Проекта технического обновления ИСИС.

301. Последний проект МТИТ по ИАВ, перемещение его ИАВ из Международного вычислительного центра Организации Объединенных Наций в Женеве на базу Агентства в Зайберсдорфе почти закончен. Во время посещения моей группой площадки были выявлены некоторые недостатки, особенно в отношении физической безопасности.

302. Некоторые из выявленных недостатков были следующими:

- в помещении, используемом для ИАВ, отсутствовал соответствующий контроль доступа;
- отсутствовали дополнительные меры, компенсирующие физические недостатки помещения;
- защита от пожара/задымления/затопления на объекте была недостаточной;
- система бесперебойного электропитания ИАВ была смонтирована таким образом, что существовал значительный риск спонтанного обесточивания всех подключённых к ней устройств.

Секретариат согласился с этими выводами и уже начал работу по устранению недостатков и осуществлению дополнительных защитных мер. Я приветствую его оперативный отклик и меры, предпринятые с целью устранения указанных недостатков.

303. Что касается помещений в SG и МТИТ для хранения лент с резервными копиями данных, то моя группа также выявила возможности улучшений. Ввиду недостатков физического характера способ хранения лент с резервными копиями данных создаёт потенциальные угрозы в плане эксплуатационной готовности, а также потенциальные риски, касающиеся целостности данных. Секретариат обязался улучшить хранилище лент с резервными копиями данных.

304. Учитывая индивидуальные особенности подходов SG и МТИТ к ИАВ, у меня создалось впечатление, что Секретариат не координировал надлежащим образом проекты по ИАВ. Секретариат, по-видимому, не принял во внимание сделанное мною ранее предложение рассмотреть общий "подход единого дома" к разработке и осуществлению ИАВ или принять установленные международные стандарты, касающиеся безопасности ИТ и непрерывности работы (такие как ИСО 27002, ИСО 27031 и BS 25999).

Секретариат заявил, что в отношении охватывающих всё Агентство требований ИАВ он сосредоточится на решениях на основе концепции единого дома.

Я вновь рекомендую применять принятые международные стандарты и осуществлять скоординированный подход единого дома в отношении обеспечения непрерывности работы и ИАВ. Уже сделаны первые оснаждающие шаги.

Я рекомендовал предоставить достаточное помещение в здании для третичной площадки SG, а также для площадки ИАВ МТИТ.

Секретариат согласился создать современную площадку АВ/ОНР. Я приветствую этот прогресс и призываю Секретариат добиваться достижения этой цели.

305. Секретариат не согласился с этим выводом. Он заявил, что имеется "документально подтвержденная переписка" и "согласие между директором МТИТ и директором Отдела управления информацией" по этому вопросу. Запросив эти документы, моя группа получила, однако, только выдержку из двух коротких и весьма общих утверждений относительно нынешнего и будущего сотрудничества между департаментами в области ИТ. Секретариат признал, что "*... существуют возможности улучшения сотрудничества в этой области*" и заявил, что он будет "*... содействовать коллективным решениям, направленным на удовлетворение требований ИАВ*".

306. С целью обеспечения эксплуатационной готовности ИТ, гарантирующей непрерывность работы как основополагающую часть общего управления непрерывностью деятельности в среднесрочном плане, я повторяю свое предложение пересмотреть нынешние подходы. Я вновь рекомендую улучшить существующие структуры и процедуры путём применения принятых международных стандартов и принятия скоординированного "подхода единого дома".

Для этого необходимо, чтобы ИАВ для ИТ в SG, а также совершенствование ИАВ в МТИТ были основаны на современных оценках последствий для деятельности. Уже сделаны первые оснаждающие шаги. Секретариат подтвердил, что при "развитии потенциала АВ/ОНР" он сосредоточится на решениях на основе концепции единого дома, поддерживаемых услугами Центрального координатора по вопросам безопасности (ЦКБ).

307. Я рекомендовал воспользоваться ранним этапом создания третичной площадки SG в Зайберсдорфе для того, чтобы скорректировать проект нового строительства таким образом, чтобы в безопасной части здания имелось надлежащее место для третичной площадки SG, а также для площадки ИАВ МТИТ. Скоординированные разработка и размещение площадок ИАВ Секретариата приведут к существенному повышению безопасности ИТ, а также к повышению потенциала в обеспечении непрерывности деятельности.

308. Секретариат заявил, что он в максимальной степени воспользуется этой возможностью для создания современной площадки АВ/ОНР. Состоялось серьёзное обсуждение этой темы, а также других соображений, таких, как физическая безопасность, доступность, лабораторные требования и финансовые последствия. Административное руководство убеждено, что в новом здании будет обеспечено оптимальное решение данной проблемы. Я искренне приветствую это и призываю Секретариат воплотить свои намерения в практические меры. Продуманная ИАВ является решающим средством предотвращения того, чтобы неожиданное событие привело к прерыванию функционирования средств ИТ в Секретариате и таким образом, вероятно, способности Секретариата нормально работать.

С.7.2. Центр данных МАГАТЭ – осуществление этапа III задерживается в течение многих лет

Я приветствую реализацию одной из моих самых ранних рекомендаций по созданию Центра данных общего пользования.

Создание нового Центра данных не удаётся завершить в течение пяти лет. Недавнее отключение электроснабжения подчеркнуло необходимость существенных технических усовершенствований.

Определённые условия, выходящие за рамки непосредственного контроля Секретариата, способствовали возникновению задержек.

Вместе с тем сметные расходы возросли на 60%.

309. Я высоко оцениваю ответные действия Секретариата по реализации одной из моих самых ранних рекомендаций относительно того, чтобы отказаться от прежней практики размещения помещений для серверов на ряде этажей ВМЦ и создать единый новый Центр данных в тщательно охраняемой зоне здания. В Центре данных общего пользования размещены компьютерные серверы и системы ИТ всего Секретариата, которыми управляют главным образом Департамент управления (MT) и Департамент гарантий (SG). Это позволяет Секретариату воспользоваться выгодами совместно используемых систем обеспечения рабочих условий. Кроме того, это гарантирует одинаковую доступность данных для всех пользователей, но также и обеспечивает различные варианты для разных уровней конфиденциальности.

310. Начиная с 2007 года я ежегодно представляю сведения относительно этапа III, последней части создания нового Центра данных на этаже -1 здания С (С-1). В 2007 году я уже призывал Секретариат безотлагательно приступить к осуществлению этапа III. Это было связано с рисками для работы ИТ-служб в целом, но особенно обусловлено недостатками системы противопожарной защиты как важного основного компонента центра данных. Ожидалось, что осуществление проекта начнётся в 2008 году и завершится в июле 2009 года, однако работы неоднократно откладывались. В настоящее время все еще не имеется утвержденного графика окончательного осуществления (приблизительно ориентированного на конец 2013 года), а также не достигнуты необходимые соглашения с компаниями. Недавнее отключение электроснабжения в выходные дни в феврале 2012 года подчеркнуло необходимость скорейшего осуществления технических мер, направленных на совершенствование системы обеспечения рабочих условий (источник бесперебойного электропитания и генератор).

311. Мне известно о трудностях использования этого объекта в силу необходимости соглашений с другими РВО в этой области. Мне также известно о договоренностях между различными соответствующими отделами Секретариата и Службой эксплуатации зданий (СЭЗ) ЮНИДО; например, моим сотрудникам сообщили о проблемах, связанных с ответственностью СЭЗ за процессы конкурсных торгов.

312. За последние годы суммарные сметные расходы по этому проекту возросли с приблизительно 3 млн. евро в 2007 году до 4,8 млн. евро в 2011 году согласно последней оценке. Главными причинами этого были общий рост цен и вновь определённые технические требования. Департамент гарантий увеличил затраты на требуемое оборудование кондиционирования воздуха (дополнительной стоимостью 273 000 евро) и необходимую дополнительную кабельную разводку (146 000 евро). СЭЗ повысила нагрузочную способность этажа для всей зоны, хотя этого не требовали департаменты, осуществляющие эксплуатацию (428 600 евро). Финансирование на текущем уровне было обеспечено за счёт экономии в 2011 году в Департаменте гарантий.

Роль административного руководителя проекта перешла от МТ к SG.

313. Мне известно, что, помимо монтажа новых систем обеспечения рабочих условий, подлежащие выполнению строительные работы в рамках этапа III затрагивают главным образом SG. Однако поскольку Центр данных используется совместно, и особенно в связи с тем, что МТ выполняет центральную роль в плане предоставления ИТ услуг в Секретариате, вызывает некоторое удивление то, что в ноябре 2010 года роль административного руководителя проекта перешла от МТИТ к SG.

Рекомендация

314. Я настоятельно рекомендую осуществить этап III проекта Центра данных без дальнейших задержек, применяя часто упоминаемый "подход единого дома". Это необходимо для того, чтобы предотвратить возникновение больших проблем, когда перебой в энергоснабжении происходит в течение рабочих часов или если отказ возникает вследствие неблагоприятных условий окружающей среды. Необходимо также избежать дальнейшего увеличения расходов.

С.7.3. Возможна существенная экономия при закупках ИТ

Стандартизация компьютерной техники с уменьшением числа используемых моделей стала шагом вперед.

315. Секретариат стандартизировал закупку настольных компьютеров, дисплеев и ноутбуков, уменьшив число используемых моделей. В прошлом большинство закупок производилось со списком возможных вариантов. Теперь для каждой категории оборудования предусматриваются две модели. Мне известно, что более длительная гарантия, местная гарантийная поддержка и первоначальная конфигурация программного обеспечения представляют значительную ценность для Агентства, и по этим причинам закупка может производиться по более высоким ценам по сравнению с "уличными ценами" фирменных поставщиков.

Агентство использует ОСП для закупок настольных компьютеров.

316. В 2009 году мои сотрудники впервые проверили закупку настольных компьютеров в рамках основного соглашения о поставках (ОСП) с одним поставщиком. Тогдашнее ОСП включало правила изменения цен и конфигураций. Однако конфигурации и цены, предлагаемые в рамках ОСП, в период 2006-2009 годов оставались практически неизменными. Все шесть произведённых пересмотров ОСП содержали лишь весьма незначительные изменения и не отражали снижения рыночных цен за этот период приблизительно на 50%. В своём ежегодном докладе за год, закончившийся 31 декабря 2009 года, я представил эти выводы.

Секретариат объявил о проведении частых проверок цен в ОСП с новым поставщиком.

317. Секретариат согласился и объявил, что цены на ИТ-оборудование в рамках ОСП будут пересматриваться в будущем дважды в год *"таким образом, чтобы в контексте ОСП можно было получать выгоду от снижения цен"*. С другой компанией было заключено новое ОСП, которое также включает правила изменения цен и конфигураций.

Секретариат еще не принял мер в отношении цен.

318. Мы регулярно рассматривали цены за прошлые 15 месяцев, используя конфигурационные листы, опубликованные на интранет сайте МТИТ. Изменения цен не происходило, хотя рыночные цены снижались из месяца в месяц. Все произведённые пересмотры ОСП отражают только тот факт, что технически устаревшие настольные модели процессоров более не выпускались, и поэтому должна была быть изменена конфигурация.

Вместо изменения цен Секретариат получал более высокопроизводительные компьютеры.

319. Секретариат ответил, что изменения цен обеспечили *"выгоду для Агентства за счёт закупки более высокопроизводительных компьютеров по той же самой цене. Это - необходимый шаг, который гарантирует, что Агентство закупает компьютеры с соответственно более длительным сроком полезного использования"*. Вместе с тем Секретариат объявил, что рассмотрит в марте цены на дисплеи.

Настольные компьютеры конфигурируются под используемое программное обеспечение и не нуждаются в более высокой вычислительной мощности.

Подобная ситуация наблюдается в закупках дисплеев и ноутбуков.

За последние пять лет не была реализована значительная возможная экономия.

320. Это объяснение не убедительно, поскольку нынешнее ОСП было подписано и конфигурации определены на основе перехода к использованию Windows7/Office10. Именно это программное обеспечение используется в настоящее время и будет использоваться в обозримом будущем. Большие системы ИТ, такие, как ЭЙПС, работают на основе серверов. Это означает, что нет необходимости повышения вычислительной мощности настольных компьютеров. Кроме того, замена только лишь технически устаревшего настольного процессора (центрального процессора) не приводила к более высоким рабочим характеристикам, если не увеличивалась память и не использовались более быстродействующие аппаратные средства.

321. Мои сотрудники пришли к выводу, что подобная ситуация наблюдалась в закупках компьютерных дисплеев и ноутбуков. Что касается моделей дисплеев и ноутбуков, то было только одно незначительное изменение цены для каждой из этих категорий оборудования.

322. За последние пять лет почти все настольные компьютеры, все ноутбуки и все дисплеи были заменены, по крайней мере, однажды. За этот период не была реализована значительная возможная экономия. С целью реализации потенциальной экономии я настоятельно повторяю свою предыдущую рекомендацию и призываю Секретариат в будущем использовать выгоду, связанную со снижением цен. Я полагаю, что объявленные переговоры о ценах на дисплеи и новое ОСП приведут к снижению цен.

D. ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ МОИХ ВЫВОДОВ И РЕКОМЕНДАЦИЙ ЗА ПРОШЛЫЙ ГОД И ПРЕДЫДУЩИЕ ГОДЫ

D.1. Финансовые вопросы

D.1.1. Составление бюджета по методу начисления

Я рекомендовал, чтобы Секретариат также предусмотрел в более длительной перспективе составление бюджета по методу начисления.

Учреждения системы ООН не приняли решения о принятии составления бюджета по методу начисления.

323. Я рекомендовал, чтобы в связи с внедрением МСУГС Секретариат также предусмотрел в более длительной перспективе составление бюджета по методу начисления, с тем чтобы достигнуть лучшей сопоставимости бюджета и финансовых ведомостей. Систему ПОР для Агентства следует адаптировать таким образом, чтобы она охватывала составление бюджета по методу начисления.

324. Секретариат заявил, что МСУГС конкретно не рекомендует принятия составления бюджета по методу начисления, но требует, чтобы бюджетные отчеты и финансовые ведомости на основе МСУГС были выверены между собой в том случае, когда бюджет и финансовые ведомости подготовлены на различной основе. Соответственно, учреждения системы ООН не приняли решения о принятии составления бюджета по методу начисления.

После консультаций с сетью бюджетно-финансовых подразделений Агентство рассмотрит вопрос о переходе к составлению бюджета по методу начисления.

Я положительно оцениваю готовность Секретариата рассмотреть составление бюджета по методу начисления.

325. Вследствие того, что бюджеты подготавливаются на иной основе (т. е., на основе модифицированного кассового метода), чем финансовые ведомости (т. е., по методу начисления в соответствии с МСУГС), система ПОР Агентства была создана для работы с обоими видами документации (бюджетными бухгалтерскими документами и документами отчётности на основе МСУГС). После консультаций с сетью бюджетно-финансовых подразделений Агентство рассмотрит вопрос о переходе к составлению бюджета по методу начисления, если это окажется рентабельным.

326. Я положительно оцениваю готовность Секретариата рассмотреть составление бюджета по методу начисления в долгосрочной перспективе. Я по-прежнему рекомендую рассмотреть вопрос о составлении бюджета по методу начисления и внесении необходимых изменений в ЭЙПС, с тем чтобы подготовиться к составлению бюджета по методу начисления. Это включает учёт инвестиционных планов.

D.1.2. Задолженность по уплате обязательных взносов бывшей Югославии

Задолженность по уплате обязательных взносов бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославии в размере 2,3 млн. евро по-прежнему не погашена.

В 2011 году были проведены неофициальные совещания с государствами - преемниками бывшей СФРЮ.

Секретариат проинформирует о своём подходе государства-преемники.

327. Я неоднократно информировал о том, что в финансовых ведомостях МАГАТЭ зафиксирована задолженность по уплате обязательных взносов бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославии (СФРЮ) в размере 2,3 млн. евро за 1990-2001 годы. ООН приняла решение о том, что невыплаченные обязательные взносы бывшей Югославии за период по 27 апреля 1992 года следует распределить между государствами-преемниками бывшей Югославии. Это решение все еще должно быть осуществлено в МАГАТЭ.

328. После того, как этот вопрос был рассмотрен с государствами - преемниками бывшей СФРЮ в 2009 и 2010 годах, Секретариат активно добивался решения данного вопроса в 2011 году. 21 сентября 2011 года во время 55-й сессии Генеральной конференции со всеми пятью государствами - преемниками было проведено неофициальное совещание с целью обсуждения остающейся задолженности. Это было первое совместное совещание, организованное Агентством для всех государств-преемников. К государствам-преемникам была обращена просьба проконсультироваться со своими правительственными органами относительно их намерений в отношении этой задолженности. Секретариат просил их дать ему ответ до конца 2011 года. Ещё одно совещание было проведено в ноябре 2011 года, и на нём выяснилось, что для принятия любых дополнительных шагов по подготовке совместного ответа государств- преемников потребуется одобрение комитета по правопреемству. Вместе с тем, государства-преемники подтвердили, что комитет по правопреемству не проводил заседаний в течение почти двух лет и вряд ли будет проводить их в ближайшем будущем.

329. Секретариат разработал подход, о котором государства-преемники будут проинформированы в 2012 году. Дальнейшие шаги будут предприняты на основе результатов этого информирования.

До тех пор, пока этот вопрос не будет решен, в отчётность будет по-прежнему включаться резерв по задолженности СФРЮ.

330. В соответствии с политикой МСУГС и внутренними процедурами (см. пункты 92-93) в финансовых ведомостях за 2011 год уже указывается резерв по задолженности СФРЮ (а также по всей другой старой остающейся задолженности). Эта задолженность будет и далее включаться в резерв до тех пор, пока данный вопрос не будет решен.

D.2. Административные вопросы

D.2.1. Управление рисками

Секретариату следует как можно скорее завершить работу по общей системе управления рисками Агентства.

Секция управленческого обслуживания OIOS завершила рассмотрение текущего регистра рисков. Функция стратегии и планирования политики в DGOP будет теперь нацелена на завершение создания системы управления рисками.

Внутренний контроль и надлежащее делегирование полномочий являются неотъемлемой частью управления рисками. Осуществление должно подкрепляться отчётом о внутреннем контроле.

331. В своих предыдущих докладах я рекомендовал, чтобы Секретариат завершил общую оценку рисков Агентства и как можно скорее полностью внедрил систему управления рисками. Я полагаю, что МАГАТЭ следует в максимально возможной степени снижать свои эксплуатационные, финансовые и репутационные риски.

332. Секретариат сообщил, что в 2011 году Секция управленческого обслуживания OIOS закончила рассмотрение текущего регистра рисков и рекомендовала дальнейшее укрепление и развёртывание риск-менеджмента в Агентстве. С учреждением Бюро Генерального директора по вопросам политики (DGOP) была разъяснена общая ответственность за управление рисками в Агентстве. Надзор за ним будет осуществлять функция стратегии и планирования политики в DGOP. Ответственный старший сотрудник по вопросам стратегии приступил к исполнению своих обязанностей уже в нынешнем году. Группой, состоящей из координаторов программ от всех департаментов и DGOP, была завершена подготовка плана действий по дальнейшему развёртыванию и улучшению осуществления риск-менеджмента. Эта группа проводит работу по завершению создания охватывающей всё Агентство системы управления рисками.

333. Я положительно оцениваю усилия Секретариата, направленные на совершенствование риск-менеджмента в целом. Я особенно высоко оцениваю то, что в данном процессе будут принимать участие ключевые сотрудники всех департаментов. Вместе с тем я хотел бы отметить, что, по моему мнению, этот процесс ещё предстоит довести до конца. Кроме того, оценка риска - это первый шаг в направлении всеобъемлющей оценки внутреннего контроля, необходимой для управления рисками и надлежащего делегирования полномочий. Я ссылаюсь на пункты 125-133 и рекомендую внедрить отчёт о внутреннем контроле.

D.2.2. Поездки

Я поддерживаю различные предложения OIOS, направленные на экономию путевых расходов.

Генеральным директором был одобрен пересмотр правил и процедур поездок.

Ещё предстоит выяснить, приведут ли эти пересмотры к ожидаемой значительной экономии.

334. Я призывал Секретариат рассмотреть вопрос о сокращении единовременной выплаты на поездки в связи с отпуском на родину с 75% до 65%. Кроме того, я полагаю, что в целях обеспечения значительной экономии расходов на служебные командировки можно несколько увеличить приемлемое время перелета. Необходимо ускорить процесс планирования, инициирования и санкционирования поездок, с тем чтобы Агентство могло извлечь выгоду из более низких тарифов на авиаперевозки, обычно предлагаемых при заблаговременном заказе билетов. Квартальные планы поездок необходимо готовить более тщательно и не допускать неучета в них существенной части служебных командировок. Служебные командировки также следует планировать в как можно более ранние сроки. В большом числе всех поездок, осуществляемых в МАГАТЭ, присутствует частная составляющая. В 5% всех случаев количество дней на частные поездки было выше количества дней на официальные поездки. Следует тщательно взвешивать, насколько реально оправданы в этих случаях служебные командировки.

335. В качестве начального шага Генеральный директор установил максимально допустимый размер единовременно выплачиваемой суммы 4 000 евро, который подлежит дальнейшему рассмотрению. С целью улучшения рабочих показателей и обеспечения оптимизации расходов и выполнения программы Генеральный директор одобрил пересмотр правил и процедур поездок, допускающий более длительное время перелёта.

336. При пересмотре правил и процедур поездок были введены более ранние сроки представления и принятия квартального плана поездок и был упрощен процесс выдачи разрешений. Руководители, распределяющие ассигнования, несут ответственность за одобрение поездок и обеспечение их оправданности во всех случаях, независимо от того, имеется ли в поездке частный аспект или нет. Ещё предстоит выяснить, приведут ли эти пересмотры к ожидаемой значительной экономии.

D.2.3. Бюро услуг по закупкам

Я сделал ряд рекомендаций относительно работы МТПС.

Закупки малой стоимости уменьшились в 2011 году на 57,8%.

Общая стоимость закупленных товаров и услуг с 2008 года по 2011 год.

337. За время, прошедшее после 2008 года, я отметил изменения как в структуре Бюро услуг по закупкам (МТПС), так и в процессе выполнения функций по закупкам. В 2009 году я направил в Секретариат письмо руководству, содержащее ряд рекомендаций относительно работы МТПС.

338. Моя рекомендация относительно уменьшения закупок малой стоимости была полностью осуществлена. По сравнению с 2010 годом число заказов, обработанных в МТПС, уменьшилось в 2011 году на 57,8%.

339. Изменение общей стоимости закупленных товаров и услуг с 2008 года показано в приведённой ниже таблице. Цифры за 2011 год не включают заказы на закупки малой стоимости (3 001 430 евро/3 900 заказов), которые были произведены соответствующими департаментами.

Год	Стоимость заказов на закупку, евро	Число заказов на закупку	Число сотрудников (категорий специалистов и общих служб)
2008	70 114 705	7 007	36
2009	97 047 898	7 208	34
2010	111 966 055	6 617	33
2011	80 654 240	2 854	41

Планирование закупок еще не оказало существенного влияния на число заказов на закупку.

340. Я рекомендовал усилить работу по планированию закупок. Тем временем был осуществлен план закупок для всего Агентства. Это еще не оказало существенного влияния на общее количество заказов, которое постоянно оставалось на уровне прежних лет. Вопреки моим ожиданиям число сотрудников, занимающихся закупками, возросло по сравнению с 2010 годом до 41 в 2011 году. Впоследствии число сотрудников уменьшилось до 36. Секретариат обосновал увеличение числа сотрудников в 2011 году более высокой рабочей нагрузкой в связи с реализацией ЭЙПС.

Я рекомендую воспользоваться синергией любого рода и возможной экономией после завершения реструктурирования и реализации ЭЙПС.

341. В своих предыдущих докладах я положительно оценивал принимаемые Секретариатом меры и решительно поддерживал их скорейшую реализацию. Я рекомендую Секретариату воспользоваться любого рода синергией и экономией, возникающей в результате слияния прежних двух отдельных бюро по закупкам. После реструктурирования МТРС и реализации ЭЙПС число сотрудников было вновь сокращено. После ознакомления сотрудников с новыми процедурами и требованиями ЭЙПС я ожидаю дальнейшего использования синергизма.

D.2.4. Информационные технологии

Ответственность за информационную безопасность

342. Я предложил решать вопросы обеспечения информационной безопасности однозначным и последовательным образом и призвал Секретариат и далее разъяснять связанные с этим роли и обязанности.

ЗГД-УП разъяснил роли и обязанности.

343. ЗГД-УП разъяснил роли и обязанности. Центральному координатору по вопросам безопасности (ЦКБ) поручено выполнение функции сотрудника по информационной безопасности Агентства (СИБА). Директор Отдела обслуживания конференций и документации был назначен сотрудником по определению категории секретности информации Агентства (ССИА). ЦКБ, СИБА и ССИА подчинены ЗГД-УП, несущему общую ответственность за информационную безопасность. Описание должностных обязанностей Координатора по вопросам безопасности в области гарантий включает необходимость сотрудничества и координации с ЦКБ.

Секретариат не принял подход единого дома, сохраняя функцию обеспечения безопасности как в МТ, так и в SG.

344. Я положительно оцениваю меры, осуществлённые ЗГД-УП. Они в основном соответствуют нашим ожиданиям в отношении повышения безопасности ИТ. Вместе с тем я разочарован тем, что не был реализован подход единого дома. В Секретариате сохраняется центральная функция по обеспечению безопасности и, кроме того, подобная же функция предусмотрена для Департамента гарантий.

D.3. Другие вопросы

D.3.1. Предоставление государствам-членам радиоактивных источников

Я сообщал в своём докладе, что радиоактивные источники поставлялись странам, в которых не выполняются основные требования по обращению с этим материалом, установленные самим Агентством.

Секретариат заявил, что он проверит, улучшилась ли ситуация в соответствующих странах.

В противном случае будет предоставлена экспертная помощь. Возвращение источников в страну происхождения будет рассматриваться в качестве крайнего варианта.

Объявленные меры необходимо проверять в ходе последующей контрольной миссии, выполняемой силами OIOS или моим преемником.

345. В 2010 году я сообщал в своём докладе, что радиоактивные источники поставлялись государствам-членам, в которых не выполняются основные требования по обращению с этим опасным материалом, установленные самим Агентством. Я настоятельно призываю Секретариат немедленно принять меры по ужесточению процесса рассмотрения новых проектов и обеспечить восстановление в соответствующих странах соблюдения норм безопасности и физической безопасности. Я рекомендовал далее обеспечить неповторение в будущем этой поддающейся устранению ошибки путём улучшения координации в рамках Агентства и введения более строгих административных процедур.

346. Секретариат ответил, что эти рекомендации были осуществлены посредством значительного улучшения процесса рассмотрения новых проектов ТС Департаментом ядерной безопасности. Секретариат проведёт проверку на предмет улучшения инфраструктуры в некоторых странах, получивших радиоактивные источники, после их поставки. Будет также проверено, не являлись ли предоставленные источники короткоживущими и поэтому более не создающими риска.

347. Если проверка не приведёт к удовлетворительным выводам, то будут направлены миссии экспертов, с тем чтобы помочь этим странам в создании необходимой инфраструктуры безопасности и физической безопасности и/или определении альтернативных мер, таких, как хранение источников в надёжном и безопасном хранилище. В качестве крайней меры будет рассмотрена возможность возвращения источников в страну происхождения после консультаций с соответствующим государством-членом.

348. Я положительно оцениваю принятые Секретариатом меры и рекомендую строго отслеживать выполнение улучшенных процедур. Ожидается, что они будут эффективными и что радиоактивные источники более не будут поставляться государствам-членам, в которых не имеется какой-либо основы, регулирующей обращение с такими веществами. Однако осуществление соответствующих мер необходимо проверять в ходе последующей контрольной миссии, выполняемой силами OIOS или моим преемником.

D.3.2. Управление рисками в сфере физической ядерной безопасности

В предыдущих докладах я настоятельно рекомендовал улучшить физическую защиту РПМ от повреждений.

349. В моих докладах за 2007, 2009 годы и вновь в 2010 году я настоятельно рекомендовал, чтобы оценка риска в связи с физической защитой РПМ от повреждения была важной частью описания площадки. Обоснованность моей обеспокоенности была подтверждена двумя авариями в 2009 и 2010 годах в двух разных странах, повлекшими значительное повреждение РПМ.

Еще предстоит выяснить, может ли новое техническое описание предотвращать такие повреждения.

350. Я положительно оцениваю то, что в подготавливаемое техническое описание, например, в выпуск № 1 Серии изданий по физической ядерной безопасности (NSS1), будет включено требование о физической защите РПМ. Еще предстоит выяснить, удастся ли избежать таких повреждений РПМ в будущем.

D.3.3. Посещения, осуществляемые с целью проверки

Секретариату, а также государствам-членам следует тщательно рассматривать вопрос о любых будущих мероприятиях по проверке, к которым приступает ЕК.

351. Я настоятельно призываю Секретариат, а также государства-члены тщательно рассматривать вопрос о любых будущих мероприятиях по проверке, к которым может приступать ЕК. До тех пор, пока ЕК не изучит все существующие доклады по итогам внутренней или внешней ревизии и всю другую информацию, полученную донором, не следует предоставлять ей разрешение на начало дополнительного процесса ревизии.

ЕК следует изучить имеющуюся информацию перед выполнением дополнительного посещения с целью проверки.

352. Секретариат согласился с моей рекомендацией и осуществит ее в отношении любых будущих мероприятий по проверке, осуществляемых ЕК. В 2011 году ЕК не осуществляла никаких мероприятий по проверке в МАГАТЭ, но, по моему мнению, следует не забывать требование о проверке имеющейся информации перед выполнением дополнительного посещения.

E. ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

E.1. Случаи подлога и предполагаемого подлога

OIOS не обнаружило свидетельств подлога в Агентстве.

353. OIOS сообщило мне, что, хотя по-прежнему продолжают выявляться случаи слабого внутреннего контроля, оно не обнаружило каких-либо свидетельств явного подлога. В 2011 году в OIOS поступили сообщения о трёх случаях предполагаемого подлога. Два из этих случаев связаны с закупками и всё ещё расследуются; третий случай был закрыт как необоснованный и, согласно оценке, представлял собой незначительную оплошность.

E.2. Потери, списанные суммы и выплаты ex-gratia

E.2.1. Списанные суммы и потери

Списанные суммы дебиторской задолженности

354. В 2011 году была списана дебиторская задолженность на сумму 35 958,23 евро. Эта сумма включает следующее:

- дебиторскую задолженность Агентства по продажам – счета Лаборатории 9768,44 евро
- дела, связанные со страхованием 8419,06 евро
- проекты ПРООН - ФТС 8154,98 евро
- налог на добавленную стоимость 7004,03 евро
- дебиторскую задолженность Агентства по продажам – счета за публикации 1823,21 евро
- задолженность, связанная с поездками 788,51 евро

Предметы, имеющие отношение к гарантиям, и прочее оборудование, о которых было сообщено как об утерянных

355. *Оборудование для целей гарантий*

В течение 2011 года было сообщено как об утерянных в общей сложности о 10 предметах с длительным сроком службы, имеющих отношение к гарантиям, с первоначальной стоимостью 20 503,47 евро и с балансовой стоимостью 1309,94 евро. Кроме того, было сообщено как об утерянных о 3 предметах с общей первоначальной стоимостью 3976,51 евро.

Прочее оборудование

В течение 2011 года было также сообщено как об утерянных о 4 других предметах с длительным сроком службы с первоначальной стоимостью 4627,00 евро и с балансовой стоимостью 1544,70 евро. Кроме того, было также сообщено как об утерянном об 1 предмете с общей первоначальной стоимостью 2299,00 евро.

Е.2.2. Выплаты ex-gratia

Выплат ex-gratia не было.

356. Никаких выплат ex-gratia в 2011 году произведено не было.

Ф. ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ

357. Мне хотелось бы выразить свою признательность за сотрудничество и помощь, оказанную Генеральным директором, руководством и персоналом МАГАТЭ. Весьма благодарен за содействие, которое оказывалось ими в ходе всего процесса внешней ревизии.

(Подпись)

Проф. д-р Дитер Энгельс

Президент Федеральной счетной палаты
Германии
Контролер со стороны

Г. Сокращения

АВ	аварийное восстановление
АЛГ	Аналитическая лаборатория по гарантиям
АПД	анализ последствий для деятельности
Банк НОУ	банк низкообогащенного урана
ВБ	внебюджетные средства
ВМЦ	Венский международный центр
ВОС	временное назначение на определенный срок
ВП	временный персонал
ГД	Генеральный директор
ГООНВР	Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития
ДИР	директор
ДОП	доклад о ходе осуществления проектов
ДС	долгосрочный(е)
ЕК	Европейская комиссия
ЗГД-УП	заместитель Генерального директора по вопросам управления
ИАВ	инфраструктура аварийного восстановления
ИВР	Институт внутренних ревизоров
ИКТ	информационно-коммуникационные технологии
ИНТОСАИ	Международная организация высших контрольных органов
ИРП	проект "Техническое обновление Информационной системы МАГАТЭ по гарантиям"
ИСИС	Информационная система МАГАТЭ по гарантиям
ИСО	Международная организация по стандартизации
ИТ	информационные технологии
казначейские обязательства США	краткосрочные государственные долговые обязательства США с рейтингом AAA
КОП	ключевые оценочные показатели
КР	координатор-резидент
КС	краткосрочный(е)
ЛР	людские ресурсы
МАГАТЭ	Международное агентство по атомной энергии
МПП	Мировая продовольственная программа
МСА	Международные стандарты аудита
МСВКО	Международные стандарты высших контрольных органов
МСЗС	медицинское страхование после завершения службы
МСУГС	Международные стандарты учета в государственном секторе
НКП	национальный координатор проектов
НКП ТС	национальный координатор программы технического сотрудничества
ОВ	объявление о вакансии
ОВК	отчет о внутреннем контроле
ОДО	описания должностных обязанностей
ОИГ	Объединенная инспекционная группа
ОКК	Объединенный консультативный комитет
ОНР	обеспечение непрерывности работы
ООАП	Объединенные органы администрации и персонала
ООН	Организация Объединенных Наций
ОПФПООН	Объединенный пенсионный фонд персонала ООН

ОС	на определенный срок
ОСП	Основное соглашение о поставках
П	партнер
ПР	политика ротации персонала
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПТС	программа технического сотрудничества
РАВ	руководство по административным вопросам
РВО	расположенные в Вене организации
РПМ	радиационный портальный монитор
РПООНПР	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
РПС	рамочная программа для страны
РУЦ	региональные уполномоченные центры
СВУП	сотрудник по вопросам управления программами
СГ ООН	страновая группа Организации Объединенных Наций
СИБА	сотрудник по информационной безопасности Агентства
система ПОР	система планирования организационных ресурсов
сотрудники категории С	сотрудники категории специалистов
ССИА	сотрудник по определению категории секретности информации Агентства
ССУ	специальные соглашения об услугах
СУПЦ	Структура управления программным циклом
СУСООН	стандарты учета системы Организации Объединенных Наций
СФРЮ	Социалистическая Федеративная Республика Югославия
США	Соединенные Штаты (Америки)
СЭЗ	Служба эксплуатации зданий
ТС	техническое сотрудничество
УРО	управление рисками организации
УЦ	уполномоченный центр
ФТС	Фонд технического сотрудничества
ЦИАС	Центр по инцидентам и аварийным ситуациям
ЦКБ	Центральный координатор по вопросам безопасности
ЦУ	Центральные учреждения МАГАТЭ
ЧДИ	человеко-дни инспекции
ЭИПС	Единая информационная система обслуживания программ Агентства
DGOP	Бюро Генерального директора по вопросам политики
LWR	легководный реактор
МТ	Департамент управления
МТBF	Бюджетно-финансовый отдел Департамента управления
МТНН	Отдел людских ресурсов Департамента управления
МТИТ	Отдел информационной технологии Департамента управления
МТПС	Бюро услуг по закупкам
NS	Департамент ядерной безопасности
OIOS	Бюро служб внутреннего надзора
OLA	Бюро по правовым вопросам
SG	Департамент гарантий
TCSPS	Секция стратегии и партнерства в области технического сотрудничества
TRO	Региональное бюро в Торонто

Отпечатано
Международным агентством по атомной энергии
Июль 2012 года

