

Только для официального пользования

Пункт 14 предварительной повестки дня Конференции
(GC(58)/1, Add.1 и Add.2)

Доклад о физической ядерной безопасности – 2014

Доклад Генерального директора

Резюме

Настоящий доклад подготовлен для пятьдесят восьмой (2014 года) очередной сессии Генеральной конференции в ответ на резолюцию GC(57)/RES/10, в которой Генеральная конференция предложила Генеральному директору представить годовой доклад о работе, проделанной Агентством в области физической ядерной безопасности, в том числе о внешних пользователях Базы данных по инцидентам и незаконному обороту и о прошлой и запланированной деятельности образовательных, учебных и совместных сетей, а также отразив в нем существенные достижения предыдущего года в рамках Плана по физической ядерной безопасности и наметив программные цели и приоритеты на предстоящий год. Настоящий доклад охватывает период с 1 июля 2013 года по 30 июня 2014 года.

Рекомендуемые меры

Совету управляющих рекомендуется:

- принять к сведению Доклад о физической ядерной безопасности – 2014;
- препроводить настоящий доклад Генеральной конференции с рекомендацией государствам-членам продолжать на добровольной основе делать взносы в Фонд физической ядерной безопасности;
- отметить, что спустя девять лет после принятия Поправки 2005 года к Конвенции о физической защите ядерного материала в силу эта поправка еще не вступила;

- призвать государства присоединиться к Поправке и содействовать ее скорейшему вступлению в силу; рекомендовать всем государствам действовать в соответствии с предметом и целью Поправки до тех пор, пока она не вступит в силу; осуществлять юридически обязывающие и рекомендательные международно-правовые документы по физической ядерной безопасности; предложить государствам всесторонне использовать предоставляемую для этой цели помощь путем участия в программах Агентства в области физической ядерной безопасности и законодательной помощи;
- рекомендовать всем государствам участвовать в программе, касающейся Базы данных по инцидентам и незаконному обороту, и деятельности Рабочей группы Агентства по обеспечению сохранности радиоактивных источников;
- призвать государства, которые еще не сделали этого, назначить представителей в Комитет по руководящим материалам по физической ядерной безопасности и тем самым внести вклад в подготовку согласованных на международном уровне руководящих материалов по физической ядерной безопасности.

Доклад о физической ядерной безопасности – 2014

Доклад Генерального директора

А. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен для пятидесят восьмой (2014 года) очередной сессии Генеральной конференции в ответ на резолюцию GC(57)/RES/10, в которой Генеральная конференция предложила Генеральному директору представить годовой доклад о работе, проделанной Агентством в области физической ядерной безопасности, в том числе о внешних пользователях Базы данных по инцидентам и незаконному обороту (ITDB) и о прошлой и запланированной деятельности образовательных, учебных и совместных сетей, а также отразив в нем существенные достижения предыдущего года в рамках Плана по физической ядерной безопасности и наметив программные цели и приоритеты на предстоящий год. Настоящий доклад охватывает период с 1 июля 2013 года по 30 июня 2014 года.

2. Признавая, что ответственность за обеспечение физической ядерной безопасности целиком и полностью лежит на каждом государстве, Агентство продолжало оказывать государствам по их просьбам помощь в национальных усилиях, направленных на создание и сохранение эффективных и устойчивых режимов физической ядерной безопасности. В отчетный период Агентство продолжало поддерживать усилия государств по созданию и развитию потенциала в области физической ядерной безопасности путем подготовки и обеспечения применения руководящих материалов по физической ядерной безопасности; содействия присоединению к международно-правовым документам по физической ядерной безопасности и их осуществлению, включая содействие вступлению в силу Поправки 2005 года к Конвенции о физической защите ядерного материала (КФЗЯМ); предоставления государствам помощи в создании эффективной и устойчивой национальной инфраструктуры физической ядерной безопасности. Все виды деятельности осуществлялись с уделением должного внимания защите конфиденциальной информации.

3. Информация о целях и приоритетах Агентства на 2013-2014 годы изложена в пункте 89 Доклада о физической ядерной безопасности – 2013¹. В течение отчетного периода Агентство предпринимало действия по осуществлению всех целей и приоритетов, изложенных в указанном докладе.

¹ Документ GOV/2013/36-GC(57)/16.

В. Международно-правовая база

4. За отчетный период возросло число участников международно-правовых документов, имеющих отношение к физической ядерной безопасности. Одно государство стало участником КФЗЯМ², и девять государств присоединились к Поправке 2005 года к КФЗЯМ³, в результате чего число государств – участников Поправки достигло 77. На 30 июня 2014 года для вступления Поправки в силу требовалась ее ратификация еще 22 государствами⁴.

5. За отчетный период к Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма присоединилось семь государств, и по состоянию на 30 июня 2014 года число государств – участников Конвенции достигло 94.

6. Агентство продолжало содействовать присоединению к международно-правовым документам и их осуществлению не только в рамках своей программы законодательной помощи, но и путем проведения во время 57-й сессии Генеральной конференции посвященного договорам мероприятия в целях содействия всеобщему присоединению к соответствующим многосторонним договорам, депозитарием которых является Агентство, в том числе связанным с физической ядерной безопасностью.

7. Кроме того, в Агентстве осуществлялась расширенная программа мероприятий с целью побудить государства к ратификации Поправки 2005 года к КФЗЯМ. С 12 по 13 июня 2014 года в Вене, Австрия, в рамках этой программы Агентство провело семинар по содействию вступлению в силу Поправки 2005 года к КФЗЯМ в целях повышения осведомленности договаривающихся сторон Конвенции о Поправке и предоставления информации о той помощи, которая может быть оказана для содействия их присоединению к Поправке и ее осуществлению. На семинар собралось более 60 участников из 27 государств. На первом заседании представители пяти государств заявили, что находятся на заключительных стадиях присоединения к Поправке и вскоре сдадут необходимые документы на хранение Агентству.

8. Среди прочих мероприятий, проведенных за отчетный период, были региональные семинары-практикумы по содействию присоединению к Поправке 2005 года к КФЗЯМ и ее осуществлению в ноябре 2013 года в Бельгии и апреле 2014 года в Мексике, а также национальный семинар-практикум на Филиппинах, состоявшийся 11 марта 2014 года. Эти семинары-практикумы были, как и прежде, нацелены на расширение осведомленности о Поправке, включая ее технические и юридические требования; обеспечение площадки для обмена мнениями и информацией в целях содействия присоединению к Поправке и ее осуществлению; информирование государств о соответствующей законодательной помощи и технической работе МАГАТЭ, которыми они могут воспользоваться. Кроме того, Агентство оказывало поддержку в области регулирования и в технических вопросах путем осуществления 54 комплексных планов поддержки физической ядерной безопасности (КППФЯБ) во всех регионах с целью помочь государствам в деле присоединения к международно-правовым документам по физической ядерной безопасности и их выполнения.

²http://www.iaea.org/Publications/Documents/Conventions/cppnm_status.pdf

³http://www.iaea.org/Publications/Documents/Conventions/cppnm_amend_status.pdf

⁴Поправка вступит в силу после ее ратификации двумя третями государств – участников КФЗЯМ.

9. Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников – это юридически не обязывающий международно-правовой документ, в котором даются рекомендации по обеспечению контроля за радиоактивными источниками и смягчению/сведению к минимуму любых последствий в случае, если меры контроля не срабатывают. В 2004 году в порядке содействия осуществлению государствами Кодекса были разработаны также юридически не обязывающие дополнительные Руководящие материалы по импорту и экспорту радиоактивных источников. По состоянию на 30 июня 2014 года 122 государства сообщили Генеральному директору Агентства о своем намерении осуществлять Кодекс поведения, а 89 государств – о намерении осуществлять дополнительные Руководящие материалы⁵.

10. В октябре 2013 года Агентством была организована Международная конференция "Безопасность и сохранность радиоактивных источников: обеспечение непрерывного глобального контроля источников на всем протяжении их жизненного цикла", которая совпала по времени с 10-й годовщиной утверждения Кодекса поведения Советом управляющих. На Конференции был выделен ряд основных приоритетов⁶, включая необходимость разработки международного руководства по безопасному и надежному долгосрочному обращению с изъятными из употребления источниками и необходимость продолжения государствами усилий по осуществлению принципов, закрепленных как в Кодексе, так и в дополнительных Руководящих материалах.

С. Основные совещания и координация деятельности

11. Об итогах Международной конференции по физической ядерной безопасности: активизация глобальных усилий, состоявшейся 1-5 июля 2013 года, Совету управляющих было доложено в документе GOV/INF/2013/9-GC(57)/INF/6. В заявлении министров, принятом на Международной конференции по физической ядерной безопасности⁷, была подтверждена центральная роль Агентства в укреплении системы физической ядерной безопасности во всем мире, а также в руководстве координацией международной деятельности в области физической ядерной безопасности и недопущении полного или частичного дублирования усилий. Кроме того, в резолюции GC(57)/RES/10 Генеральной конференции содержался призыв к Секретариату и далее играть, координируя свои действия с государствами-членами, конструктивную и согласованную роль в других инициативах, связанных с физической ядерной безопасностью. Стремясь к достижению этих целей, Агентство продолжало проводить дискуссии на рабочем уровне с межправительственными и неправительственными организациями и инициативами, занимающимися вопросами физической ядерной безопасности, созывая совещания по обмену информацией. Обмен всей информацией осуществлялся Агентством в строгом соответствии с его режимом конфиденциальности.

⁵http://www.iaea.org/Publications/Documents/Treaties/codeconduct_status.pdf

⁶ <http://www-pub.iaea.org/iaea meetings/43047/International-Conference-on-the-Safety-and-Security-of-Radioactive-Sources-Maintaining-the-Continuous-Global-Control-of-Sources-throughout-their-Life-Cycle>

⁷ После принятия заявления министров одно государство-член сделало заявление с выражением оговорок, но не стало возражать против достижения консенсуса по этому документу. Это заявление помещено на веб-сайте МАГАТЭ по адресу: <http://www-pub.iaea.org/iaea meetings/cn203p/RussianFederation-PDF.pdf>.

12. В декабре 2013 года и мае 2014 года Агентство организовало совещания с представителями других организаций и инициатив, работающих в сфере физической ядерной безопасности, для обмена информацией о запланированных ими мероприятиях и проектах; на каждом из них присутствовало свыше десяти представителей таких организаций и инициатив, что обеспечило эффективное использование ограниченных ресурсов и позволило полностью избежать дублирования усилий. С целью облегчить общее понимание мандатов и мероприятий участники этих совещаний на добровольной основе подготавливают две матрицы. На первой матрице представлены мандаты, роли и методы работы соответствующей организации или инициативы; на второй указывается тип помощи, которая может быть получена от каждой организации или инициативы. Цель этой работы – облегчить взаимопонимание между участниками и дать им возможность точнее определить области сотрудничества.

13. Созданная Агентством Рабочая группа по пограничному контролю (РГПК) с 2006 года регулярно проводит совещания для координации деятельности Агентства и основных доноров, занимающихся вопросами обеспечения эффективного пограничного контроля, таких как Соединенные Штаты Америки и Европейская комиссия. Координация охватывала такие области, как финансовая и техническая поддержка, развитие людских ресурсов и выработка политики, касающейся обнаружения ядерного и другого радиоактивного материала, находящегося вне регулирующего контроля. В течение отчетного периода РГПК собиралась в июле 2013 года в Вашингтоне, О.К., США, декабре 2013 года в Вене, Австрия, и июне 2014 года в Испре, Италия. Кроме того, прошло два совещания технической подгруппы РГПК – в ноябре 2013 года в Вене и апреле 2014 года в Вашингтоне, О.К. – по составлению документа о наилучшей практике в отношении мобильных систем обнаружения. На основе оптимизации международной помощи РГПК по-прежнему способствовала осуществлению программ в государствах-членах, включая распределение оборудования для обнаружения излучений, составление соответствующих учебных программ и разработку концепции операций и стандартных рабочих процедур во Вьетнаме, Камбодже, Ливане, Малайзии и Таиланде.

14. Агентство продолжало выполнять роль координатора программ государств-членов, связанных с обеспечением сохранности радиоактивных источников. В мае 2014 года состоялось третье совещание Рабочей группы по обеспечению сохранности радиоактивных источников (РГСРИ), на которое собрались 48 представителей из 33 государств-членов и двух организаций-наблюдателей. Участники РГСРИ обсудили успехи и достижения в реализации многосторонних и двусторонних инициатив и высказали свои соображения по поводу потребностей государств-членов в будущей подготовке и разработки руководящих материалов Агентством. На совещании были обсуждены технические вопросы, касающиеся обеспечения сохранности радиоактивных источников в течение всего их жизненного цикла, включая преимущества и проблемы использования альтернативных технологий и применение рекомендаций и руководящих материалов из Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности для решения задач обеспечения сохранности. РГСРИ также изучила вопрос о безопасном долгосрочном обращении с изъятymi из употребления источниками в целях выяснения главных соображений безопасности, которые будут использованы в качестве подспорья при разработке международных руководящих материалов по этой теме.

15. В период, охватываемый настоящим докладом, Агентство продолжало участвовать в качестве официального наблюдателя в соответствующих мероприятиях в рамках Глобальной инициативы по борьбе с актами ядерного терроризма (ГИБАЯТ) с целью обеспечить, чтобы работа ГИБАЯТ и Агентства по-прежнему носила взаимодополняющий характер и не допускала дублирования усилий.

16. Агентство оказало поддержку международным учениям @ТОМІС 2014 в качестве организатора и участника. Учения @ТОМІС 2014 – это международные кабинетные учения по физической ядерной безопасности/кибербезопасности, проходившие с 18 по 20 февраля 2014 года в Маастрихте, Нидерланды, под эгидой нидерландского Национального координатора по вопросам безопасности и противодействия терроризму. Участие в этом мероприятии позволило Агентству продемонстрировать свои возможности оказания помощи в планировании и поддержке учений по физической ядерной безопасности, а также оказать техническую поддержку и предоставить доступ к услугам специалистов в государствах-членах в области реагирования на события, связанные с физической ядерной безопасностью. Это было продемонстрировано в ходе разбиравшегося на учениях сложного сценария, который включал в себя такие компоненты, как незаконный оборот, ядерная криминалистическая экспертиза и кибератака. Данный сценарий показал возможности Агентства по оказанию поддержки в области физической ядерной безопасности, а также возможности информационной системы по инцидентам, в частности ее использования для поддержки механизмов оповещения и помощи в аварийных ситуациях и помощи участникам в деле разъяснения проблем физической ядерной безопасности населению.

17. Генеральный директор присутствовал в качестве наблюдателя на Саммите по физической ядерной безопасности, проходившем 24 и 25 марта в Гааге, Нидерланды. В коммюнике Саммита была вновь подтверждена основная ответственность и центральная роль Агентства в международной архитектуре физической ядерной безопасности. На Саммите была также подтверждена способность Агентства привлекать внимание политиков к проблеме физической ядерной безопасности и заниматься политическими, техническими и связанными с регулированием аспектами этой проблемы.

D. Основные достижения

Ниже кратко описаны основные достижения за период с 1 июля 2013 года по 30 июня 2014 года по каждому элементу планов по физической ядерной безопасности на 2010-2013 и 2014-2017 годы.

D.1. Оценка потребностей, сопоставление и анализ информации

D.1.1. Программа, относящаяся к Базе данных по инцидентам и незаконному обороту

18. К программе ITDB присоединились два государства, и таким образом общее число участников достигло 126. К концу отчетного периода государства представили или иным образом подтвердили в рамках программы ITDB информацию о 2556 инцидентах. Государства передали в ITDB информацию о 149⁸ инцидентах, в том числе о 14, связанных с незаконным владением и попытками продажи ядерного материала или радиоактивных источников, причем четыре из этих инцидентов были связаны с ядерным материалом. Поступила информация о 40 случаях хищения или утери ядерных источников, причем четыре из них связаны с хищением радиоактивных источников категорий 1-3. В отношении двух из этих четырех инцидентов информации о восстановлении контроля над радиоактивными источниками не поступало.

19. Остальные 97 инцидентов, о которых поступили сообщения, были связаны с несанкционированной деятельностью, не имеющей явного отношения к преступной деятельности. К ним относятся обнаружение ядерного материала или радиоактивных источников, утилизированных несанкционированными способами, обнаружение загрязненного материала, восстановление контроля над радиоактивным материалом, находившимся вне регулирующего контроля, и обнаружение ядерного материала или радиоактивных источников, находившихся на несанкционированном или незаявленном хранении. Одно сообщение касалось высокообогащенного урана (ВОУ).

20. Внешние пользователи⁹ ITDB – это Организация Объединенных Наций, Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций, Международная организация гражданской авиации, Международная морская организация, Международный комитет железнодорожного транспорта, Международная организация уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ), Организация сотрудничества железных дорог, Всемирный почтовый союз, Всемирная таможенная организация, Полицейское сообщество стран американского континента (АМЕРИПОЛ), Европейская комиссия, Объединенный исследовательский центр Европейской комиссии, Европейское сообщество по атомной энергии, Европейское полицейское управление, Институт трансураниевых элементов и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Как следует из круга ведения ITDB, эти организации получают «открытую информацию», речь о которой идет в части I формуляра уведомления об инциденте ITDB. Эта информация распространяется также среди государств-членов, которые в программе ITDB не участвуют.

⁸Инцидент может быть отнесен более чем к одной группе, например, хищение и последующая попытка продажи радиоактивного источника. Таким образом, суммарное количество инцидентов в группах может отличаться от их общего числа.

⁹ Информация запрошенная в пункте 31 постановляющей части резолюции GC(57)/RES/10.

D.1.2. Информационно-просветительская работа в связи с Базой данных МАГАТЭ по инцидентам и незаконному обороту

21. В Камбодже, Республике Молдова и Турции были проведены субрегиональные совещания по обмену информацией и координации деятельности в связи с ITDB. В результате этих совещаний их участники значительно улучшили свое понимание процессов уведомления в рамках ITDB и было существенно повышено качество уведомлений, поступающих от государств, уже участвующих в ITDB. В результате проведенной информационно-просветительской работы в связи с ITDB к этой программе присоединились два государства. На состоявшихся в последнее время совещаниях в целях обмена опытом и сведениями о существующих проблемах в сферах обнаружения ядерных и других радиоактивных материалов и уведомления о них большее внимание было уделено расширению участия сотрудников, непосредственно осуществляющих контрольные функции, особенно работников таможенных служб.

D.1.3. Информационные средства и анализ

22. Возобновлена подготовка представляемых раз в два года докладов об анализе угроз, тенденциях и характерных особенностях включаемых в ITDB инцидентов, и представителям пунктов связи ITDB через Информационный портал по физической ядерной безопасности (NUSEC) был предоставлен доклад, охватывающий шестилетний период (2007-2012 годы), прошедший со времени подготовки последнего представляемого раз в два года доклада (2005-2006 годы). В этом докладе, в частности, подробно освещаются несколько инцидентов, о которых поступили сообщения и которые были связаны конфискацией измеряемых граммами количеств ВОУ и плутония (из плутониевых-бериллиевых закрытых источников) у завладевших ими преступных групп. Другой важный момент – это значение полицейских и сопутствующих им операций по расследованию, проводимых в связи с многими конфискациями радиоактивного материала. Особо был отмечен высокий среднегодовой показатель количества сообщений об инцидентах, поступивших в период 2007-2012 годов, по сравнению со среднегодовым показателем за 1995-2006 годы. Большая часть отмеченного роста приходится на инциденты, которые были связаны с радиоактивно загрязненным материалом, и в значительно меньшей степени – с радиоактивными источниками (приблизительно 700% и 15% соответственно). В течение указанных двух периодов норма инцидентов, связанных с ядерным материалом, о которых поступили сообщения, оставалась более или менее постоянной. Более половины инцидентов, о которых поступили сообщения, были связаны с международными границами (37% – обнаружение на границе и 8% – после пересечения границы). Было подчеркнуто, что контроль над приблизительно половиной радиоактивных источников, о которых поступили сообщения в ITDB, возможно, не восстановлен и, следовательно, они по-прежнему находятся в руках злоумышленников или могут быть объектом незаконного оборота. Внимание обращалось на уязвимость портативных высокорadioактивных источников в отношении хищения. Различия в уровнях сообщений об инцидентах между географическими регионами, свидетельствуют о возможном наличии уроков, которые можно было бы извлечь в процессе обмена информацией, касающейся обнаружения и сообщений. Следующий двухгодичный (2013-2014 годы) доклад об анализе данных ITDB планируется представить пунктам связи в 2015 году.

D.1.4. Комплексные планы поддержки физической ядерной безопасности

23. Агентство уделяет приоритетное внимание разработке и осуществлению КППФЯБ, цель которых – содействовать государствам-членам, по их просьбе, в применении структурированного и целостного подхода к созданию потенциала в области физической ядерной безопасности, а также создать условия для более тесной координации между Агентством, соответствующими государствами и потенциальными донорами. Благодаря росту числа государств, принявших КППФЯБ, Агентство может обрести более качественное и глубокое понимание приоритетов в области физической ядерной безопасности на национальном, региональном и глобальном уровнях. Это позволяет Агентству планировать и определять приоритетность своей поддержки в сфере физической ядерной безопасности, направляя усилия на реальные потребности государств-членов в области физической ядерной безопасности, и делать это систематическим, устойчивым образом, исходя из установленной очередности задач.

24. В отчетный период свои КППФЯБ одобрили семь государств-членов, и таким образом общее число одобренных КППФЯБ достигло 54. В течение отчетного периода в сотрудничестве с соответствующими государственными органами была завершена разработка еще 13 КППФЯБ, и теперь предстоит их официальное одобрение. Кроме того, Агентство подготовило еще 21 КППФЯБ, и эти планы находятся на различных стадиях окончательного согласования.

25. Несколько государств-членов обратились к Агентству с просьбой провести совещания по рассмотрению хода осуществления КППФЯБ, а также запланировать будущую деятельность на их основе. В течение отчетного периода проведены обзор и актуализация пяти КППФЯБ.

26. При проведении или планировании мероприятий в каждом из государств-членов, имеющих КППФЯБ, предпринимались также усилия по организации мероприятий по обмену опытом и передовой практикой в области их разработки и осуществления. В этой связи в августе 2013 года в Ботсване был проведен региональный семинар-практикум для англоязычных государств-членов в Африке и в декабре 2013 в Марокко – для франкоязычных африканских государств-членов. Эти семинары-практикумы посетили участники из 32 государств-членов, и по их итогам была начата работа еще над 10 новыми КППФЯБ в Африке. Таким образом общая доля африканских государств-членов, которые имеют КППФЯБ, находящиеся на различных стадиях разработки, возросла с 64% до 86%.

D.1.5. Информационный портал по физической ядерной безопасности

27. Агентство продолжало развитие NUSEC. В целях достижения большей стабильности и более высоких показателей работы в декабре 2013 года было проведено масштабное обновление NUSEC. В настоящее время на портале NUSEC зарегистрировано более 1800 участников из 130 государств-членов и 16 международных организаций. Новые группы пользователей, зарегистрированные на NUSEC, включают группы, занимающиеся вопросами Международной консультативной службы по физической защите (ИППАС), организации работы на месте радиологического преступления, урановой отрасли, исследовательских реакторов, сохранности радиоактивных материалов и физической безопасности перевозки.

28. Агентство наращивает свои усилия, направленные на развитие группы пользователей NUSEC по ядерной криминалистике в качестве единой ресурсной базы для государств-членов по деятельности в области ядерной криминалистической экспертизы. Вопросы доступа к этому portalу и пользования им стали неотъемлемой частью всех совещаний и учебных мероприятий, связанных с ядерной криминалистикой.

D.1.6. Система управления информацией по физической ядерной безопасности

29. Агентство продолжало деятельность по дальнейшей разработке Системы управления информацией по физической ядерной безопасности (НУСИМС) – веб-платформы для государств, позволяющей им проводить самооценку и на добровольной основе собирать, обрабатывать и хранить относящуюся к конкретным странам информацию, касающуюся физической ядерной безопасности. Структура системы самооценки была заимствована из основополагающих принципов и Рекомендаций, опубликованных в Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности. Эта система создана для оказания государствам помощи в рассмотрении их инфраструктуры физической ядерной безопасности и отслеживании достигнутого ими прогресса; она способствует также системному выявлению потребностей и установлению их приоритетности и позволяет Агентству, по запросам, обеспечивать более четко ориентированный подход к удовлетворению просьб конкретных государств.

30. В августе 2013 года был проведен экспериментальный семинар-практикум, целью которого было рассмотрение, пересмотр и представление откликов на данную систему и, в конечном счете, валидация ее структуры и подтверждение ее жизнеспособности, стабильности и пригодности для реальных пользователей. НУСИМС демонстрировалась в июле 2013 года на Международной конференции по физической ядерной безопасности, и ее действие было официально начато в ходе Генеральной конференции в 2013 году. В январе 2014 года всем государствам-членам была направлена вербальная нота, в которой им было предложено назначить пункты связи НУСИМС, и 21 января 2014 года было проведено тематическое совещание, целью которого было познакомить государства-члены с НУСИМС. По состоянию на июнь 2014 года пункты связи НУСИМС назначили 45 государств-членов. В 2014 году в Чили и Малайзии были проведены два совещания, целью которых было представить пункты связи или кандидатов в пункты связи НУСИМС. Секретариат использует эти возможности, чтобы получить отклики и рекомендации в отношении совершенствования данной системы.

D.2. Укрепление глобальной системы физической ядерной безопасности

D.2.1. Комитет по руководящим материалам по физической ядерной безопасности

31. Комитет по руководящим материалам по физической ядерной безопасности (КРМФЯБ) – это постоянно действующий орган старших представителей в области физической ядерной безопасности, открытый для всех государств-членов. Задача КРМФЯБ – предоставлять заместителю Генерального директора, руководителю Департамента ядерной и физической безопасности, рекомендации в отношении разработки и анализа публикаций Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности. Цель КРМФЯБ состоит в том, чтобы содействовать повышению прозрачности, согласованности, качества, логической стройности и последовательности международных публикаций в области физической ядерной безопасности путем привлечения большего числа государств-членов к процессу их подготовки. К настоящему времени членов КРМФЯБ назначили 55 государств-членов.

32. За отчетный период было проведено два совещания КРМФЯБ: 28-31 октября 2013 года и 16-20 июня 2014 года. КРМФЯБ впервые провел совместное совещание с Комитетом по нормам радиационной безопасности, целью которого было рассмотрение и утверждение проектов публикаций и предложения в отношении публикаций, в которых между соответствующими предметными областями этих двух групп существует взаимодействие. Наряду с рассмотрением и утверждением проектов публикаций с руководящими материалами по физической ядерной безопасности и рассмотрением норм безопасности по тем предметным областям, в которых выявлены связи между безопасностью и физической безопасностью,

КРМФЯБ согласовал с Секретариатом план публикаций Серии изданий по физической ядерной безопасности.

33. В течение отчетного периода для публикации были утверждены шесть практических руководств, касающихся:

- сохранности информации в области физической ядерной безопасности;
- применения учета и контроля ядерного материала для целей обеспечения физической ядерной безопасности на установках;
- сохранности ядерного материала при перевозке;
- проведения оценки угрозы и применения подхода с учетом факторов риска в целях осуществления мер физической ядерной безопасности в отношении ядерных и других радиоактивных материалов, находящихся вне регулирующего контроля;
- организации работ на месте радиологического преступления;
- ядерной криминалистической экспертизы в поддержку расследований (для замены публикации Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности № 2¹⁰);

34. В соответствии с упомянутым выше планом публикаций ведется подготовка практических руководств по следующим вопросам:

- регулирующие положения и сопутствующие административные меры по обеспечению физической ядерной безопасности;
- поддержание глобального режима физической ядерной безопасности;
- создание потенциала в области физической ядерной безопасности;
- основа международного сотрудничества и помощи в области физической ядерной безопасности;
- физическая защита ядерного материала и ядерных установок;
- физическая безопасность радиоактивного материала в процессе использования и хранения, а также сопутствующих установок (пересмотр публикации Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности № 11¹¹);
- предупредительные и защитные меры в отношении угроз, исходящих от внутреннего нарушителя (пересмотр публикации Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности № 8¹²).
- сохранность радиоактивного материала в процессе перевозки (пересмотр публикации Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности № 9¹³);

¹⁰ INTERNATIONAL ATOMIC ENERGY AGENCY, Nuclear Forensics Support, IAEA Nuclear Security Series No. 2, IAEA, Vienna (2006).

¹¹ INTERNATIONAL ATOMIC ENERGY AGENCY, Security of Radioactive Sources, IAEA Nuclear Security Series No. 11, IAEA, Vienna (2009).

¹² МЕЖДУНАРОДНОЕ АГЕНТСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ, Предупредительные и защитные меры в отношении угроз, исходящих от внутреннего нарушителя, Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, № 8, МАГАТЭ, Вена (2009 год).

- разработка национальной основы для управления событиями, связанными с физической ядерной безопасностью;
- предупредительные меры в отношении ядерных и других радиоактивных материалов, находящихся вне регулирующего контроля;
- обнаружение радиоактивных материалов, находящихся вне регулирующего контроля, в назначенных пунктах въезда и выезда и принятие мер реагирования;

D.2.2. Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы

35. Агентство осуществляло проекты координированных исследований (ПКИ) в поддержку введения в действие и поддержания актуальных руководящих материалов. Ниже указаны ПКИ, осуществлявшиеся в течение отчетного периода:

- ПКИ по методологиям оценки физической ядерной безопасности регулируемых установок, цель которого – разработка методологической основы для оценки физической безопасности ядерного материала и ядерных установок, а также радиоактивного материала и сопутствующих установок, включая работу систем физической защиты;
- ПКИ по идентификации весьма надежных сигнатур в ядерной криминалистике для создания национальной библиотеки по ядерной криминалистике, цель которого – удовлетворение потребностей национальной библиотеки по ядерной криминалистике в данных для каждого этапа ядерного топливного цикла и для изготовления радиоактивных источников, а также содействие исследованиям в области новых сигнатур;
- ПКИ по системам и мерам, призванным улучшить оценку первых сигналов тревоги, подаваемых приборами обнаружения излучений, который позволит получить прошедшие экспертные рассмотрения и аттестацию методологии и руководящие принципы для оценки первичных и вторичных сигналов тревоги и для обеспечения уверенности в том, что ядерный и другой радиоактивный материал, находящийся вне регулирующего контроля, будет обнаружен и меры реагирования будут приняты.

36. В январе 2014 года Агентство опубликовало документ "Application of Nuclear Forensics in Combating Illicit Trafficking of Nuclear and Other Radioactive Material" ("Применение ядерной криминалистической экспертизы в борьбе с незаконным оборотом ядерных и других радиоактивных материалов") (IAEA-TECDOC-1730)¹⁴, в котором обобщены итоги ПКИ по ядерной криминалистической экспертизе, послужившего техническим форумом для обмена международным опытом в области ядерной криминалистической экспертизы, с уделением особого внимания усовершенствованным процедурам и методам, оптимизации анализа в ядерной криминалистической экспертизе, сохранению доказательств и оказанию поддержки государствам-членам.

¹³ INTERNATIONAL ATOMIC ENERGY AGENCY, Security in the Transport of Radioactive Material, IAEA Nuclear Security Series No. 9, IAEA, Vienna (2008).

¹⁴ http://www-pub.iaea.org/MTCD/Publications/PDF/TE-1730_web.pdf

D.3. Услуги в области физической ядерной безопасности

D.3.1. Миссии по оценке и консультативные услуги в сфере физической ядерной безопасности

Международная консультативная служба по физической ядерной безопасности

37. Международная консультативная служба по физической ядерной безопасности (ИНССерв) помогает запрашивающему государству в рассмотрении состояния его инфраструктуры физической ядерной безопасности, определении потенциала, выявлении недостатков и определении потребностей в дополнительных функциональных и инфраструктурных составляющих, а стоящая перед ней цель заключается в поддержке устойчивых режимов физической ядерной безопасности в государствах-членах.

38. После 2010 года ИНССерв была видоизменена, и теперь она существует в модульном формате, который позволяет государствам выбирать модули, исходя из своих потребностей, и облегчает оказание государствам более целенаправленной помощи. В настоящее время имеются модули, относящиеся к инфраструктуре физической ядерной безопасности, системам и мерам обнаружения и реагирования, а также к обеспечению физической ядерной безопасности на крупных общественных мероприятиях. Сразу же после выпуска соответствующих публикаций Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности будут разработаны модули по организации работы на месте радиологического преступления и оценке ядерной криминалистической экспертизы.

39. Кроме того, с 2013 года процесс ИНССерв стал предусматривать также проведение подготовительной миссии, цель которой – обеспечить, чтобы участники миссии имели доступ к большей части соответствующих и актуальных документов, включая законодательство и регулирующие положения, а также документы, относящиеся к политике и стратегии, и чтобы они, еще до проведения основной миссии, получили четкое понимание ролей и обязанностей компетентных органов, ведающих вопросами физической ядерной безопасности, а также – прояснить ожидания запрашивающего государства. Ключевые документы, обсуждаемые в ходе такой подготовительной миссии, включают круг ведения миссии.

40. Агентство завершило миссию ИНССерв в Румынию, внимание которой было сосредоточено на системах и мерах обнаружения и реагирования, миссии ИНССерв в Камерун и Лаосскую Народно-Демократическую Республику, в центре внимания которых была инфраструктура физической ядерной безопасности, и миссии ИНССерв в Беларусь, Бразилию, Камбоджу, Малайзию и Шри-Ланку, где основное внимание было сосредоточено на обеспечении физической ядерной безопасности крупных общественных мероприятий. Было проведено подготовительное совещание в связи с миссией ИНССерв во Вьетнам, которая будет посвящена инфраструктуре физической ядерной безопасности. Кроме того, была получена одна официальная просьба – от Катара – о проведении миссии ИНССерв по инфраструктуре физической ядерной безопасности. По состоянию на 30 июня 2014 года Агентство провело в общей сложности 74 миссии ИНССерв в 63 государства-члена.

Международная консультативная служба по физической защите

41. Агентство, по получении соответствующего запроса, предоставляет также услуги по проведению миссий ИППАС, которые посвящены вопросам инфраструктуры физической ядерной безопасности государств, связанной с ядерными установками и сопутствующей деятельностью, а также инфраструктуры физической ядерной безопасности установок и деятельности, связанных с радиоактивным материалом, включая перевозку ядерных и других радиоактивных материалов.

42. Агентство завершило обновление руководящих принципов ИППАС, которое предусматривает реализацию модульного подхода, с тем чтобы обеспечить применение в рамках данных услуг современной образцовой практики и охватить опыт, накопленный в ходе недавних миссий ИППАС в государства-члены с масштабными ядерно-энергетическими программами. Это обновление состояло из общей части и пяти модулей, включая модуль по информационной и компьютерной безопасности. Указанный модуль использовался во всех трех миссиях ИППАС, проведенных в течение отчетного периода.

43. Кроме того, Агентство завершило усилия по доработке дополнительного обновления модуля ИППАС по радиоактивному материалу. Таким образом, теперь Агентство имеет возможность проводить миссии ИППАС, конкретно посвященные установкам и деятельности, связанным с радиоактивным материалом, в том числе перевозке, в те государства, которые не обладают ядерным материалом или ядерными установками.

44. В ходе отчетного периода Агентство провело миссии ИППАС в Австралию, Республику Корея и Соединенные Штаты Америки. В результате этих миссий были определены области, в которых требуются усовершенствования, а также надлежащая практика, которая, в случае ее распространения, могла бы быть полезной другим государствам в деле создания и поддержания эффективных режимов физической ядерной безопасности. В 2014 году будут организованы еще три миссии: в Армению, Бельгию и Индонезию. В отчетный период просьбы о проведении в 2015 году миссий ИППАС поступили также от Канады и Японии и последующих миссий – от Норвегии и Соединенного Королевства.

45. До 30 июня 2014 года Агентство организовало в общей сложности 62 миссии ИППАС в 39 государствах-членах и в одном государстве, членом Агентства не являющемся, в том числе 15 последующих миссий ИППАС в 14 государствах-членах. В качестве членов или руководителей группы в проведении миссий ИППАС участвовали более 140 экспертов из 34 государств-членов.

46. 4-5 декабря 2013 года во Франции был проведен первый международный семинар по опыту и извлеченным урокам ИППАС, участие в котором приняли 127 представителей 43 государств-членов. Участники семинара представили Агентству предложения по дальнейшим усилиям, направленным на совершенствование ИППАС, таким как создание механизма обмена между государствами-членами надлежащей практикой, выявленной в ходе миссий ИППАС; разработка и поддержание резерва квалифицированных экспертов, которые могут дать принимающей стране ценные рекомендации и внести вклад в обмен опытом; разработка методологии самооценки, основанной на руководящих принципах ИППАС. Было рекомендовано также, чтобы Агентство проводило такие семинары каждые 3-4 года. На основе выводов этого семинара Агентство разработало всеобъемлющую стратегию ИППАС и план действий по ее осуществлению, а также дополнительное обновление руководящих принципов ИППАС.

47. С тем чтобы удовлетворить просьбы государств-членов о предоставлении подробной информации об ИППАС, Агентство провело в Китае, Республике Корея и Японии семинары-практикумы по ИППАС, на которых участникам была предоставлена исчерпывающая информация о целях, подготовке, организации, проведении и результатах миссий ИППАС, а также о выгодах, которые дают такие миссии. Такие семинары-практикумы являются одним из шагов по подготовке предстоящей миссии ИППАС.

Миссии по комплексному рассмотрению ядерной инфраструктуры

48. Отдел физической ядерной безопасности оказал Департаменту ядерной энергии Агентства поддержку в проведении организуемых им миссий по комплексному рассмотрению ядерной инфраструктуры (ИНИР). В частности были предоставлены услуги экспертов для миссии ИНИР в Турцию. Также было оказано содействие по ряду других направлений деятельности ИНИР, включая пересмотр публикации "Milestones in the Development of a National Infrastructure for Nuclear Power"¹⁵ ("Основные этапы развития национальной инфраструктуры ядерной энергетики") и соответствующей методологии оценки для миссий ИНИР. Были организованы мероприятия по повышению информированности и подготовке кадров по вопросам инфраструктуры физической ядерной безопасности для государств, рассматривающих возможность осуществления ядерно-энергетической программы, в том числе Египта, Казахстана, Кении и Саудовской Аравии. Отдел физической ядерной безопасности также оказал помощь в проведении основных двусторонних совещаний между Агентством и странами, рассматривающими возможность реализации ядерно-энергетических программ, в том числе Иорданией, Малайзией, Объединенными Арабскими Эмиратами и Турцией; эти совещания были посвящены обсуждению тех аспектов инфраструктуры их ядерно-энергетических программ, которые связаны с физической ядерной безопасностью.

D.3.2. Подготовка кадров в области физической ядерной безопасности

49. Агентство организовало обучение по вопросам обеспечения физической ядерной безопасности примерно для 3000 человек, что на 37% превышает показатель предыдущего отчетного периода. Из 111 проведенных учебных курсов и семинаров-практикумов 60 были посвящены предупреждению, 42 – обнаружению и реагированию. В 36 государствах, имеющих согласованные КППФЯБ, Агентство организовало национальные учебные курсы и семинары-практикумы.

50. Учебные курсы, проведенные Агентством, охватывали широкий ряд вопросов физической ядерной безопасности, в том числе оценку угроз и управление ими, анализ уязвимости, защиту от диверсий (саботажа), физическую защиту ядерного материала и установок, угрозы, исходящие от внутреннего нарушителя, подготовку персонала для государств, приступающих к реализации ядерно-энергетических программ, физическую безопасность (сохранность) радиоактивных источников, физическую безопасность при перевозке ядерных и других радиоактивных материалов, культуру физической ядерной безопасности, ядерную криминалистику, организацию работы на месте радиологического преступления, методы обнаружения излучений и кибербезопасность. Были разработаны новые учебные курсы регионального и национального уровня для старших должностных лиц, ориентированные на обеспечение информированности по вопросам создания инфраструктуры физической ядерной безопасности. В некоторых случаях учебные курсы проводились в рамках программ содействия в организации крупных общественных мероприятий, например: семинар

¹⁵ INTERNATIONAL ATOMIC ENERGY AGENCY, Milestones in the Development of a National Infrastructure for Nuclear Power, IAEA Nuclear Energy Series No. NG-G-3.1, IAEA. Vienna (2007).

для старших должностных лиц по вопросам анализа угроз, тенденций и характерных особенностей незаконного оборота и других несанкционированных видов деятельности, связанных с ядерными и другими радиоактивными материалами; курс подготовки инструкторов по методам обнаружения излучений; углубленный учебный курс по экспертной поддержке при проведении крупных общественных мероприятий; семинар-практикум по координации в случае злоумышленных действий, связанных с радиоактивным материалом, в ходе проведения крупных общественных мероприятий; полевые учения по обнаружению, принятию контрмер и реагированию в случае преступных действий, связанных с радиоактивным материалом.

51. Были разработаны или рассмотрены учебные материалы по следующим темам:

- предупредительные и защитные меры в отношении угроз, исходящих от внутреннего нарушителя: цель курсов – предоставить участникам техническую информацию об осуществлении и оценке мер по обеспечению физической ядерной безопасности в ответ на угрозы, исходящие от внутреннего нарушителя, включая вопросы несанкционированного изъятия ядерного материала (хищения), диверсий (саботажа) и обеспечения кибербезопасности на объектах, где находится ядерный материал;
- проектная угроза (ПУ): материалы для семинаров-практикумов были пересмотрены, чтобы обеспечить более ясное понимание подхода к регулированию, проектированию, оценке и реализации систем физической защиты с учетом угроз. Материалы были дополнены правилами и примерами, касающимися следующих аспектов: использования ПУ для определения требований к проектированию; процесса принятия решений о том, следует ли применять принципы ПУ или альтернативные методы учета угроз; применения подхода, основанного на учете угроз, к радиоактивному материалу и связанным с ним установкам. Пересмотренные материалы для семинаров-практикумов относятся к ядерным материалам и ядерным установкам, а также к радиоактивным материалам и связанным с ним установкам;
- учет и контроль ядерного материала (УКЯМ) на установках: были обновлены материалы для учебных курсов, организуемых совместно с Департаментом гарантий. Цель курсов – дать участникам представление о том, каким образом УКЯМ может использоваться как в целях осуществления гарантий, так и для обеспечения физической ядерной безопасности. Во второй половине 2014 года планируется провести межрегиональные курсы в Индонезии;
- анализ компьютерной безопасности на ядерных установках: цель учебного курса – организовать обсуждение методологии проведения анализа компьютерной безопасности на ядерных установках. В ходе обучения рассматриваются методология и процесс анализа, подготовительные мероприятия, методология оценки, руководящие материалы по анализу, проведение оценок и деятельность после выполнения анализа;
- передовая практика обеспечения информационной и компьютерной безопасности в контексте физической ядерной безопасности: цель курсов – создать площадку для обсуждения сложных вопросов информационной и компьютерной безопасности в целях разработки политики и осуществления программ на установках, в которых используются ядерные и другие радиоактивные материалы. Учебные курсы включают в себя двухдневные теоретические занятия, в ходе которых участники будут отрабатывать на имитационной модели ядерной установки сценарий кибератаки, направленной против сетей управления;

- организация работ на месте радиологического преступления: цель заключается в расширении возможностей государств в области обеспечения безопасности, эффективности и результативности работ на месте преступления в тех случаях, когда известно или предполагается, что на нем присутствуют ядерные или другие радиоактивные материалы.

52. Агентство опубликовало на портале NUSEC обновленный каталог своих учебных курсов. Каталог, который содержит также информацию о целях обучения и целевой аудитории всех курсов, может использоваться государствами-членами при направлении запросов о проведении учебных курсов на национальном, региональном или международном уровне.

53. После внедрения в 2010 году первого модуля электронного обучения по вопросам физической ядерной безопасности, посвященного приборам для обнаружения излучений, Агентство работает над расширением тематики своих онлайн-овых и электронных учебных курсов для государств-членов. С этой целью Агентство разрабатывает пять новых вводных модулей электронного обучения, в которых в контексте физической ядерной безопасности рассматриваются следующие темы: физическая защита ядерных и других радиоактивных материалов и связанных с ним установок и деятельности; физическая безопасность (сохранность) при перевозке; компьютерная безопасность на ядерных установках; организация работы на месте радиологического преступления; УКЯМ в целях обеспечения физической ядерной безопасности. За отчетный период была завершена разработка двух модулей; еще три модуля должны быть рецензированы Секретариатом. Все модули основаны на действующих руководящих материалах Агентства. Кроме того, одно государство-член предложило создать вводный курс по физической ядерной безопасности в форме трех модулей электронного обучения, которые будут использоваться Агентством. Данный курс не был разработан Секретариатом, однако его тщательно изучили соответствующие специалисты-кураторы; в нем будут отражены положения руководящих материалов Агентства по физической ядерной безопасности. Предполагается, что его подготовка будет завершена в середине 2014 года.

D.3.3. Международная сеть центров подготовки кадров и содействия деятельности в области физической ядерной безопасности

54. Агентство оказало помощь государствам, которые хотят создать центры содействия деятельности в области физической ядерной безопасности (ЦСФЯБ) или центры передового опыта, являющиеся одним из важнейших средств обеспечения устойчивости национальных режимов физической ядерной безопасности.

55. В 2012 году в целях обмена извлеченными уроками и содействия региональному и межрегиональному сотрудничеству между такими центрами Агентство создало международную сеть ЦСФЯБ. В течение периода, охватываемого настоящим докладом, в рамках сети ЦСФЯБ было организовано два совещания:

- совещание рабочей группы, состоявшееся в Центральных учреждениях Агентства 19-21 августа 2013 года, с участием 35 специалистов из 29 государств-членов, а также представителей нескольких международных и неправительственных организаций. Участники совещания рассмотрели деятельность рабочей группы и в предварительном порядке обсудили критерии определения центров передового опыта и проект круга ведения сети;
- ежегодное совещание сети ЦСФЯБ, проведенное в Центральных учреждениях Агентства 19-21 февраля 2014 года, с участием 57 специалистов из 29 государств-членов, а также представителей нескольких международных и неправительственных

организаций. Участники совещания рассмотрели проект круга ведения сети ЦСФЯБ, обсудили положение дел с реализацией планов действий рабочей группы и обменялись информацией о деятельности, осуществляемой в рамках ЦСФЯБ. Доклад председателя совещания имеется на веб-сайте Агентства¹⁶.

- Сеть ЦСФЯБ провела работу по повышению эффективности сотрудничества и координации своей деятельности с Международной сетью образования в области физической ядерной безопасности (ИНСЕН), в первую очередь путем создания общей базы данных об организациях, предлагающих услуги в области обучения, подготовки кадров и других видов развития людских ресурсов и создания потенциала государствам-членам, представленным на интерактивной карте. К другим видам деятельности, на которые распространяется координация, относится участие руководства обеих сетей в ежегодных совещаниях и совещаниях рабочих групп других сетей, а также обмен информацией в межсессионный период.

D.3.4. Образование в области физической ядерной безопасности

56. Агентство продолжало оказывать содействие в развитии образования в области физической ядерной безопасности во всем мире, главным образом по линии ИНСЕН, третье ежегодное совещание которой состоялось 14-16 августа 2013 года.

57. Ежегодное совещание дало ИНСЕН возможность рассмотреть ход работы, обновить планы действий и вкратце проинформировать участников ИНСЕН о текущей и будущей деятельности ее рабочих групп. На ежегодном совещании присутствовали 56 участников из 29 государств-членов, а также представители международных и неправительственных организаций. В рамках этого совещания в каждой из рабочих групп был выработан план действий на следующие 6 месяцев; в этих планах описаны конкретные задачи, определена их приоритетность, указаны обязанности и сроки выполнения. Кроме того, участники совещания рассмотрели проект круга ведения и постарались более полно отразить в нем расширяющийся членский состав ИНСЕН и разнообразие ее видов деятельности. Доклад председателя этого совещания размещен на веб-сайте Агентства¹⁷.

58. На совещании рабочих групп ИНСЕН, состоявшемся 24–26 февраля 2014 года, присутствовали 64 участника из учебных заведений 32 государств-членов, а также представители международных организаций и других заинтересованных сторон и наблюдатели. Это совещание рабочих групп было посвящено рассмотрению хода реализации мер, утвержденных на предыдущем ежегодном совещании, внесению корректировок и обсуждению проекта круга ведения сети. Одним из пунктов обсуждения стало также предложение о пересмотре образовательной программы в области физической ядерной безопасности, описанной в публикации "Educational Programme in Nuclear Security" ("Образовательная программа по физической ядерной безопасности") (Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, № 12)¹⁸, с целью отразить в этой программе информацию обратной связи, поступившую от преподавателей, а также учесть новые и обновленные руководящие материалы Агентства по различным аспектам физической ядерной безопасности. На совещании был проведен опрос участников ИНСЕН с целью узнать, как они оценивают и используют учебные материалы и пособия ИНСЕН, а также как организовано преподавание в области

¹⁶ Доступен по ссылке http://www-ns.iaea.org/downloads/security/chairman-report_nssc%20.pdf

¹⁷ Доступен по ссылке <http://www-ns.iaea.org/downloads/security/annual-iinsens-meeting-2013-chairman-report.pdf>

¹⁸ INTERNATIONAL ATOMIC ENERGY AGENCY, Educational Programme in Nuclear Security, IAEA Nuclear Security Series No. 12, IAEA, Vienna (2010).

физической ядерной безопасности, включая данные о примерном числе обучающихся, проводимых курсах и планах на будущее. Результаты опроса свидетельствуют о существенном повышении уровня интереса студентов к вопросам физической ядерной безопасности (об этом говорится в комментариях преподавателей, высказанных в ходе опроса), а также об увеличении числа курсов, модулей и квалифицированных учебных программ, организуемых в учреждениях – участниках ИНСЕН.

59. Участники ИНСЕН завершили работу над пособием по кибербезопасности для специалистов в ядерной области, которое было опубликовано на портале NUSEC в 2013 году, и текстом пособия для вводного курса по физической ядерной безопасности, который в настоящий момент готовится к публикации.

60. Кроме того, были подготовлены и прошли экспертное рассмотрение материалы для учебных курсов, которые содержат повестку дня, презентации в формате PowerPoint и связанные с ними планы учебных сессий, материалы для практических и лабораторных занятий, а также аттестационных занятий. Участники ИНСЕН могут получить доступ к учебным материалам на портале NUSEC/ИНСЕН. Консорциум университетов Австрии, Германии, Нидерландов, Норвегии и Соединенного Королевства продолжил осуществление первой комплексной программы на уровне магистратуры по физической ядерной безопасности, в которой используются учебные материалы, разработанные ИНСЕН. Выпуск первой группы студентов, подготовленных по этой программе, запланирован на конец 2014 года. Аналогичным образом в октябре 2013 года в Университете им. Чулалонгкорна в Бангкоке, Таиланд, при содействии Европейского союза была начата пилотная программа подготовки магистров по гарантиям и физической ядерной безопасности; компонент этой программы, касающийся физической безопасности, разработан на основе публикации № 12 Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности и материалов ИНСЕН. Помощь, предоставленная ЕС по линии программы развития центров передового опыта по снижению химического, биологического, радиологического и ядерного риска, позволила 25 студентам из государств – членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) посетить курсы в Университете им. Чулалонгкорна.

61. Чтобы помочь учреждениям – участникам ИНСЕН использовать вышеупомянутые материалы, в сентябре и ноябре 2013 года, а также в марте и мае 2014 года в Университете прикладных наук Бранденбурга, Германия, были проведены занятия в рамках двух курсов повышения квалификации (КПК) преподавательского состава по ИТ и кибербезопасности, в которых приняли участие 28 преподавателей из 16 государств-членов. Королевский колледж Лондона, Соединенное Королевство, продолжил оказывать содействие преподавательскому составу учреждений ИНСЕН: в сентябре 2013 года и январе 2014 года в Лондоне была проведена серия КПК по введению в физическую ядерную безопасность. После этого Королевский колледж Лондона в партнерстве с Университетом Витватерсранда в Йоханнесбурге, Южная Африка, подготовил серию региональных вводных КПК по физической ядерной безопасности, культуре физической ядерной безопасности и другим темам в рамках осуществляемой программы "наставничества", цель которой – обеспечить преподавание в регионах курсов по этим темам, а также проведение аналогичных КПК для своих коллег в других региональных учреждениях.

62. С 28 апреля по 9 мая 2014 года на базе Международного центра теоретической физики в Триесте, Италия, Агентство организовало интенсивное обучение в рамках четвертой ежегодной двухнедельной школы для молодых специалистов в области физической ядерной безопасности. Участие приняли в общей сложности 46 слушателей из 33 государств-членов, представляющих регулирующие органы, университеты, научно-исследовательские институты, министерства, операторов, использующих радиоактивные источники, и правоохранительные органы. В школе

участники получили всеобъемлющую информацию об основах физической ядерной безопасности, а для закрепления материала были организованы практические занятия и техническое посещение в целях ознакомления с оборудованием для пограничного контроля в действующем морском порту. Идет подготовка к организации на основе этой же учебной программы первой региональной школы по физической ядерной безопасности в Джакарте, Индонезия, для государств-членов из региона Азии и Тихого океана; занятия планируется начать в четвертом квартале 2014 года.

D.4. Снижение риска

D.4.1. Оценка и характеристика угроз

63. Важнейшие элементы устойчивого режима физической ядерной безопасности – это характеристика угроз в сфере физической ядерной безопасности, учет ПУ, анализ уязвимости и оценка систем безопасности установок и связанной с ними деятельности. В целях оказания помощи государствам-членам в применении этих элементов Агентство консультировало государства по вопросам официальной характеристики и оценки угроз, разработки, использования и развития концепции ПУ, анализа уязвимости и разработки методик оценки эффективности систем физической защиты. Было организовано четыре национальных семинара-практикума по ПУ: в Польше и Южной Африке и два семинара во Вьетнаме.

64. 30 июня – 4 июля 2014 года был проведен организованный Агентством международный семинар-практикум по урокам семинаров-практикумов по проектным угрозам и использованию подхода к регулированию вопросов, связанных с ядерными материалами и ядерными установками, с учетом потенциальных угроз. Цель семинара-практикума заключалась в том, чтобы предоставить государствам-членам возможность для обмена опытом и обсудить, каким образом деятельность Агентства в этой области помогла им повысить физическую ядерную безопасность в соответствующих странах.

D.4.2. Культура физической ядерной безопасности на практике

65. За отчетный период Агентство завершило подготовку методологии самооценки, предназначенной для оценки и повышения культуры физической ядерной безопасности на установках и в организациях. По просьбе Болгарии Агентство оказало содействие в испытании методологии самооценки культуры физической ядерной безопасности на АЭС "Козлодуй" с использованием данной методологии.

66. 8-10 октября 2013 года в Финляндии был проведен международный семинар по культуре физической ядерной безопасности с целью обсудить опыт различных организаций в укреплении культуры физической ядерной безопасности в этих организациях и меры, принимаемые в поддержку их деятельности в сфере физической ядерной безопасности. На нем присутствовали 54 участника из 26 государств-членов. В декабре 2013 года в Обнинске Агентством и Российской Федерацией был совместно организован еще один международный семинар по культуре физической ядерной безопасности, на котором присутствовали 45 участников из 14 государств-членов. Эти семинары позволили обменяться опытом и примерами надлежащей практики в области разработки, поддержания и укрепления культуры физической ядерной безопасности. Агентство также содействовало развитию культуры физической ядерной безопасности посредством проведения региональных семинаров-практикумов в Венгрии и Республике Корея и национальных семинаров-практикумов в Боливарианской Республике Венесуэла, Иордании и Казахстане.

D.4.3. Физическая ядерная безопасность установок ядерного топливного цикла и связанной с ними деятельности

67. В области повышения физической безопасности на установках топливного цикла главной задачей является содействие государствам-членам в осуществлении "Рекомендаций по физической ядерной безопасности, касающихся физической защиты ядерных материалов и ядерных установок (INFCIRC/225/Revision 5)", Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, №13. Был разработан проект практического руководства, который обсудили на техническом совещании эксперты из 38 государств-членов. КРМФЯБ утвердил проект (и соответствующие комитеты по нормам безопасности одобрили его) для представления государствам-членам в целях получения их замечаний.

68. Ниже перечислены проведенные мероприятия, относящиеся к конкретным типам установок.

Регулирующие требования к лицензированию, выбору площадки, строительству и эксплуатации АЭС, связанные с обеспечением физической ядерной безопасности. По просьбе Вьетнама Агентство организовало миссию экспертов для содействия регулируемому органу в лицензировании первой в стране АЭС в контексте обеспечения физической ядерной безопасности. Миссия успешно разработала комплексную программу рассмотрения и оценки процесса лицензирования.

Урановая промышленность. Деятельность Агентства в этой области направлена на совершенствование практики обеспечения физической безопасности, применяемой при обработке и контроле концентрата урановой руды. Она включает подготовку технической документации и соответствующих учебных материалов по безопасности, а также помощь в модернизации систем безопасности. Проект технических руководящих материалов по физической ядерной безопасности в отрасли по добыче урана был утвержден КРМФЯБ для представления государствам-членам в целях получения их замечаний. В сентябре 2013 года в Замбии был проведен пилотный учебный курс по физической ядерной безопасности для урановой промышленности, после чего было организовано последующее посещение страны для содействия замбийским компетентным органам в подготовке плана действий по обеспечению физической ядерной безопасности при добыче урана. Вторые учебные курсы были проведены в апреле 2014 года в Объединенной Республике Танзания.

Исследовательские реакторы. Эта деятельность включала подготовку комплексного типового плана обеспечения физической безопасности и сопутствующих учебных материалов по управлению физической безопасностью, предназначенных для операторов исследовательских реакторов. Помощь, оказанная Агентством, предусматривала направление в государства-члены миссий по оценке и анализу (миссий ИППАС, ориентированных на исследовательские реакторы), посещения установок в целях оказания содействия в проведении самооценки, технические совещания/миссии, содействие снижению рисков (возвращение ВОУ) и помощь в модернизации систем физической безопасности на установках. В июне 2014 года была завершена работа над техническим документом МАГАТЭ по управлению физической ядерной безопасностью для операторов исследовательских реакторов; он будет опубликован в текущем году.

Отходы ядерного топливного цикла. В течение отчетного периода была начата разработка подходов к обеспечению физической ядерной безопасности с определением приоритетов в данной деятельности.

D.4.4. Учет и контроль ядерного материала в контексте физической ядерной безопасности на установках

69. В течение отчетного периода была завершена работа над проектом практического руководства по укреплению физической ядерной безопасности на уровне ядерных установок с использованием системы УКЯМ. Также были разработаны новые критерии оценки использования системы УКЯМ в целях обеспечения физической ядерной безопасности. КРМФЯБ утвердил новый проект технических руководящих материалов "Establishing a System for Control of Nuclear Material at a Nuclear Facility during Storage, Use and Movement" ("Создание системы контроля ядерного материала на ядерной установке при хранении, использовании и перемещении") для представления государствам-членам в целях получения их замечаний. В проект практического руководства по предупредительным и защитным мерам в отношении угроз, исходящих от внутреннего нарушителя (которое заменит публикацию Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, № 8) были включены положения, касающиеся аспектов УКЯМ.

70. В течение отчетного периода совместными усилиями специалистов в области физической ядерной безопасности и гарантий поддерживалось функционирование консультативной службы по государственным системам учета и контроля ядерного материала (ИССАС), и в Кыргызстане, Республике Молдова, Объединенных Арабских Эмиратах и Таджикистане были проведены соответствующие миссии.

D.4.5. Обеспечение сохранности радиоактивных источников

71. Программа Агентства по обеспечению физической безопасности радиоактивных материалов и связанных с ними установок основана на *"Рекомендациях по физической ядерной безопасности, касающихся радиоактивных материалов и связанных с ними установок"* (Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, № 14). В октябре 2013 года КРМФЯБ одобрил начало пересмотра *"Физической безопасности (сохранности) радиоактивных источников"* (Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, №11) и рекомендовал, чтобы сфера применения этого документа была распространена на все радиоактивные материалы, находящиеся в процессе хранения и использования, а также на связанные с ними установки. Пересмотренный вариант документа Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, № 11, предназначен для использования в качестве основного практического руководства применительно к радиоактивным материалам в процессе использования и хранения параллельно с практическим руководством для ядерных материалов и ядерных установок, которое дополняет документ Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, № 13, и будет служить основой всех видов помощи, предоставляемой Агентством в области обеспечения физической безопасности радиоактивных материалов.

72. Агентство приняло участие в четвертом совещании по обзору региональных партнерских связей в области радиологической физической безопасности в Пхукете, Таиланд, в феврале 2014 года и в работе семинаров-практикумов Всемирного института физической ядерной безопасности, проведенных в Мексике в августе 2013 года и в Иордании в декабре 2013 года. Агентство сотрудничает с Объединенным исследовательским центром Европейской комиссии в целях поддержки усилий, направленных на повышение физической безопасности радиоактивных источников в Юго-Восточной Азии.

73. Агентство сотрудничает с государствами для обеспечения того, чтобы надлежащим образом обеспечивалась физическая безопасность всех высокоактивных источников на всех стадиях их жизненного цикла. В течение отчетного периода в Коста-Рике была проведена миссия по использованию передвижной горячей камеры, в ходе которой были

кондиционированы и удалены из Коста-Рики для утилизации пять высокоактивных изъятых из употребления источников. Кроме того, 15 изъятых из употребления источников категории 1-3, находившихся в Боснии и Герцеговине, Гондурасе, Марокко и Судане, были возвращены в страны-поставщики либо экспортированы для утилизации. Было выполнено несколько миссий по установлению фактов (в Исламской Республике Иран, Камеруне, Никарагуа), а также проводятся другие миссии для получения информации по инвентарным количествам высокоактивных изъятых из употребления радиоактивных источников и для оказания помощи государствам в разработке комплексных стратегий в области безопасного управления высокоактивными источниками по истечении срока их использования.

D.4.6. Физическая безопасность перевозки

74. Агентство разработало типовые учения по обеспечению физической безопасности перевозки с целью оказания помощи государствам-членам в деле практического осуществления рекомендаций по обеспечению физической безопасности при перевозке, изложенных в документе Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, № 13 (INFCIRC/225/Rev.5), а также оказания помощи в определении необходимости этих учений, их типа, характера и масштабов и в отработке одного или нескольких таких типовых учений. Материалы по учениям готовы для тестирования и использования государствами-членами, при этом Агентство оказывает содействие в планировании и проведении пробных кабинетных учений и последующих полевых учений.

75. Агентство приняло участие в кабинетных учениях по обеспечению физической безопасности при перевозке, организованных правительством Японии в ноябре 2013 года в Токио. Цель учений состояла в том, чтобы обменяться опытом и поделиться надлежащей практикой в целях укрепления существующих механизмов сотрудничества и содействия постоянному повышению физической ядерной безопасности в процессе перевозки. Участники согласились с тем, что осуществление рекомендаций Агентства обеспечивает уверенность в уровне физической ядерной безопасности. Участники подтвердили свою поддержку деятельности Агентства в области разработки руководящих материалов по физической безопасности при перевозке, предназначенных для оказания помощи государствам-членам в создании законодательной и нормативной базы.

76. В Вене 10-13 июня 2014 года было проведено техническое совещание по практическому применению рекомендаций и руководящих материалов МАГАТЭ в области физической ядерной безопасности при внутренних и международных перевозках ядерных и других радиоактивных материалов. Почти 70 участников из 48 государств-членов, представляющих международные организации, регулирующие органы, грузоотправителей и перевозчиков, правоохранительные органы и промышленные организации, обменялись опытом, информацией о передовой надлежащей практике и извлеченных уроках. На совещании была выражена решительная поддержка деятельности Агентства в области обеспечения физической безопасности при перевозке и выработаны рекомендации по дальнейшему развитию и совершенствованию этой деятельности, в том числе в отношении необходимости подготовки дополнительных практических технических руководств и оказания соответствующей помощи, обеспечения профессиональной подготовки и обучения, а также разработки типовых учений по обеспечению физической безопасности при перевозке. Совещание пришло к выводу, что Агентству следует более тщательно рассмотреть и постоянно координировать свои рекомендации по обеспечению физической безопасности при перевозке с Типовыми правилами перевозки опасных грузов, содержащимися в Рекомендациях Организации Объединенных Наций по перевозке опасных грузов ("Оранжевой книге").

D.4.7. Модернизация систем физической защиты и дистанционный мониторинг

77. Использование государствами систем дистанционного мониторинга для обеспечения физической защиты на установках, где имеется ядерный или другой радиоактивный материал, дает возможность на ранней стадии обнаруживать на объектах события, связанные с физической безопасностью, и своевременно принимать меры реагирования за пределами площадок. В отчетный период Агентство оказало помощь в установке трех новых систем в целях обеспечения физической безопасности гамма-облучательных установок и в модернизации двух существующих систем путем их оснащения дополнительными мониторами в зонах хранения изъятых из употребления источников. Агентство оказало техническую помощь в техническом обслуживании 21 системы в государствах-членах, и на 10 объектах побывали специалисты для проведения работы по регулярному техническому обслуживанию или модернизации.

78. Агентство оказало помощь Армении в модернизации систем обеспечения физической безопасности ее АЭС путем предоставления оборудования для усовершенствования системы контроля доступа. Кроме того, Агентство завершило работу по модернизации систем физической защиты в трех медицинских центрах в Пакистане, и достигнуто согласие в отношении следующих шагов в модернизации физической защиты на АЭС "Карачи". В мае 2014 года было организовано техническое посещение объектов в Египте с целью рассмотрения необходимости модернизации физической защиты двух научно-исследовательских реакторов Египта.

D.4.8. Репатриация высокообогащенного урана

79. По просьбе государств-членов Агентство продолжало участвовать в мероприятиях по возвращению высокообогащенного уранового (ВОУ) топлива исследовательских реакторов в страну происхождения. В рамках Программы по возвращению российского топлива для исследовательских реакторов Агентство оказало помощь в возвращении в Российскую Федерацию более 60 кг отработавшего ВОУ топлива из Венгрии и Вьетнама. В июне 2014 года в Далате, Вьетнам, состоялось ежегодное совещание, посвященное извлеченным урокам, целью которого были обмен опытом реализации проектов по возвращению ВОУ и подготовка к будущим операциям по возвращению ВОУ.

D.4.9. Создание эффективных систем обнаружения

80. Агентство разработало инструментальное средство самооценки для того, чтобы государства-члены могли оценивать свои системы обнаружения, а также для обеспечения того, чтобы любые просьбы об оказании помощи и поддержки были ориентированы на области, в которых поддержка является наиболее необходимой. Этот подход обеспечивает согласованность помощи, оказываемой государствам-членам, с руководящими материалами, содержащимися в документе "Nuclear Security Systems and Measures for the Detection of Nuclear and Other Radioactive Material out of Regulatory Control" ("Системы физической ядерной безопасности и меры обнаружения ядерных и других радиоактивных материалов, находящихся вне регулирующего контроля") (Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, № 21)¹⁹, на которых базируется инструментальное средство самооценки,

¹⁹ INTERNATIONAL ATOMIC ENERGY AGENCY, Nuclear Security Systems and Measures for the Detection of Nuclear and Other Radioactive Material out of Regulatory Control, IAEA Nuclear Security Series No. 21, IAEA, Vienna (2013).

благодаря чему постепенно обеспечивается создание более эффективных и устойчивых систем обнаружения.

81. Важным компонентом эффективных систем обнаружения является развитие и поддержание людских ресурсов, участвующих в обеспечении функционирования систем обнаружения. В течение отчетного периода для государств-членов было проведено несколько различных учебных мероприятий по технической и оперативной подготовке. Основное внимание было уделено профессиональной подготовке инструкторов, с тем чтобы создать местный потенциал для реализации программ профессиональной подготовки. Агентство провело региональные учебные курсы на базе руководящих материалов по системам физической ядерной безопасности и мерам обнаружения, содержащихся в публикации Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, № 21, в Иордании и в Южной Африке, и в общей сложности на этих курсах получили подготовку 30 участников из 13 государств-членов.

82. В отчетный период Агентство безвозмездно предоставило семи государствам-членам 215 персональных радиационных детекторов, 42 устройства для идентификации радионуклидов, три детектора нейтронов и 15 портативных радиационных сканеров. Перед передачей все оборудование было протестировано в Центральном учреждении Агентства. Кроме того, Агентство обеспечивало устойчивую эксплуатацию безвозмездно предоставленного оборудования путем оказания технической поддержки в ремонте 43 приборов, находящихся у государств-членов.

83. За отчетный период были осуществлены проекты по модернизации пограничного контроля, которые предусматривали применение 14 радиационных портальных мониторов и создание комплексных сетей обеспечения физической ядерной безопасности, включая модернизацию существующих средств обнаружения. Агентство возглавляет деятельность по разработке тренажера для центральной станции тревожной сигнализации и национального центра анализа данных, предназначенного для использования в центрах профессиональной подготовки в государствах-членах в качестве средства обучения операторов стационарного оборудования пограничного контроля.

84. Агентство располагает фондом, насчитывающим 354 портативных прибора, которые предоставляются государствам-членам по их просьбе для организации временного режима физической ядерной безопасности во время проведения крупных общественных мероприятий. Группа экспертов по физической ядерной безопасности Агентства проводила проверку функционирования всего оборудования, предоставляемого государствам-членам, перед его отправкой адресату. Группа также проводила проверки функционирования систем спектрометрии высокого разрешения, мобильных систем обнаружения (ранцевого типа), устройств для идентификации радиоизотопов, детекторов нейтронов и персональных радиационных детекторов.

D.4.10. Системы реагирования в целях обеспечения физической ядерной безопасности

85. Агентство оказывало помощь государствам-членам в создании эффективных и действенных систем реагирования в целях обеспечения физической ядерной безопасности на основе разработки национальных планов готовности и реагирования, предназначенных для обеспечения физической ядерной безопасности, оценки и определения приоритетности национальных механизмов реагирования и развития людских ресурсов посредством обучения и тренировок.

D.4.11. Крупные общественные мероприятия

86. Государства-члены, в которых проводятся крупные общественные мероприятия, обращаются с просьбами о помощи в целях укрепления мер по обеспечению физической ядерной безопасности до и во время проведения мероприятия. Такая помощь, как правило, предоставляется в рамках совместного плана действий, который может включать в себя проведение миссии ИНССерв в связи с крупным общественным мероприятием; организацию курсов по подготовке инструкторов по вопросам обнаружения радиации в местах проведения мероприятий и на стратегических объектах; обучение на рабочем месте персонала мобильных групп экспертов; проведение семинаров и учений; разработку и/или пересмотр конкретных технических процедур; подбор, передачу, предоставление во временное пользование и размещение оборудования для детектирования излучений; обмен информацией; консультации по вопросам обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них; и технические совещания по подготовке публичных информационных материалов. За период, охватываемый настоящим докладом, Агентство оказало помощь государствам-членам, которые проводили следующие крупные общественные мероприятия:

- Бразилия: оказание поддержки в обеспечении физической ядерной безопасности при проведении Всемирного дня молодежи в июле 2013 года и Кубка мира ФИФА – 2014 в июне-июле 2014 года;
- Замбия и Зимбабве: содействие в обеспечении физической ядерной безопасности в период 20-й сессии Генеральной ассамблеи Всемирной туристской организации ООН в августе 2013 года;
- Шри-Ланка: поддержка при проведении совещания глав правительств Содружества в ноябре 2013 года;
- Беларусь: содействие в обеспечении физической ядерной безопасности в связи с чемпионатом мира Международной федерации хоккея на льду в мае 2014 года.

87. В феврале 2014 года на основе анализа надлежащей практики и извлеченных уроков Агентство опубликовало подготовленный в сотрудничестве с Мексикой публичный информационный доклад о мерах по обеспечению физической ядерной безопасности, осуществленных во время проведения XVI Панамериканских игр и IV Парапамериканских игр в Гвадалахаре в 2011 году, с целью обмена опытом с государствами, которым необходимо принимать меры, направленные на обеспечение физической ядерной безопасности в аналогичных ситуациях.

88. В марте 2013 года Агентство организовало для представителей министерств иностранных дел государств-членов тематическое совещание по вопросам крупных общественных мероприятий. Цель этого совещания состояла в том, чтобы обменяться опытом и передовой практикой применения мер по обеспечению физической ядерной безопасности во время проведения крупных общественных мероприятий. На этом совещании были рассмотрены опыт Мексики, приобретенный в связи с XVI Панамериканскими играми, и Польши – в связи с чемпионатом Европы по футболу (Кубок УЕФА) 2012 года, а также помощь, которую соответствующие государства-члены получили в этой связи от Агентства.

D.4.12. Организация работы на месте радиологического преступления

89. Как упомянуто в разделе D.2.1 выше, КРМФЯБ одобрил для публикации практическое руководство по организации работы на месте радиологического преступления. Цель этого практического руководства состоит в том, чтобы обеспечить сотрудников правоохранительных органов, национальных органов, ответственных за формирование политики, органов, ответственных за принятие решений, местных органов власти и организаций технической поддержки руководящими материалами по структуре и основным функциональным элементам организации работы на месте радиологического преступления, с тем чтобы эти материалы можно было принять к использованию или адаптировать в соответствии с особенностями различных юрисдикций и требованиями компетентных органов конкретного государства-члена.

90. На базе этого практического руководства Агентство в сотрудничестве с экспертами государств-членов и Интерпола разработало учебную программу для учебных курсов по организации работы на месте радиологического преступления. Цель таких учебных курсов заключается в укреплении способности государств обеспечивать безопасность, эффективность и результативность работ на месте преступления в тех случаях, когда известно или предполагается, что на нем присутствуют ядерные или другие радиоактивные материалы. В ноябре 2013 года в Чешской Республике были проведены экспериментальные учебные курсы по данной теме, на которых получили соответствующую подготовку 24 представителя различных организаций Чешской Республики.

91. В августе 2013 года Агентство организовало тематическое совещание по организации работы на месте радиологического преступления для участников из государств-членов, включая сотрудников расположенных в Вене постоянных представительств. Цель этого тематического совещания заключалась в повышении осведомленности участников о проблемах, связанных с организацией работы на месте преступления, где фактически или предположительно присутствуют ядерные и другие радиоактивные материалы и/или вещественные доказательства, загрязненные радионуклидами. На совещании был рассмотрен опыт некоторых государств-членов и предоставлена общая информация о деятельности Агентства в этой области.

D.4.13. Ядерная криминалистика

92. Ядерная криминалистика содействует осуществлению государствами обязанностей по обеспечению физической безопасности ядерных и других радиоактивных материалов. Ядерная криминалистика во все большей степени признается в качестве важного инструмента, применяемого в расследованиях, проводимых правоохранительными органами, а также в оценке потенциальных уязвимых мест в обеспечении физической безопасности в связи с использованием, производством и хранением таких материалов. В течение отчетного периода Агентство тесно сотрудничало с государствами-членами в целях улучшения практики применения ядерной криминалистики посредством активной работы по повышению информированности и улучшению понимания ядерной криминалистики, организации первоначальной и специализированной подготовки, посещений специалистами ведущих международных лабораторий ядерной криминалистической экспертизы и оказания поддержки международным инициативам в области ядерной криминалистики, включая рабочую группу по ядерной криминалистике Глобальной инициативы по борьбе с актами ядерного терроризма.

93. Агентство организовало координационное совещание по ядерной криминалистике совместно с Мексиканской федеральной полицией, которое было проведено в Мехико в сентябре и октябре 2013 года для АМЕРИПОЛ и государств-членов Латинской Америки с целью обсуждения механизмов обеспечения готовности и реагирования в случае инцидентов,

связанных с физической ядерной безопасностью, а также определения оптимальных путей использования имеющихся технических возможностей в области ядерной криминалистики в регионе Латинской Америки. В сентябре и октябре 2013 года для научной делегации из Пакистана было организовано посещение лаборатории ядерной криминалистической экспертизы Института трансурановых элементов (ИТЭ) Европейской комиссии и Аналитических лабораторий по гарантиям Агентства. В марте 2014 года Агентство провело тематическое совещание в Вене с целью рассмотрения роли лаборатории ядерной криминалистической экспертизы в национальной инфраструктуре физической ядерной безопасности, включая предоставление Агентством технической помощи при поступлении соответствующей просьбы в обеспечении максимальной точности результатов аналитических измерений при проведении ядерной криминалистической экспертизы. Агентство в сотрудничестве с Европейской комиссией и Соединенными Штатами Америки приняло участие в работе семинаров-практикумов по ядерной криминалистике в Таиланде в сентябре 2013 года и во Вьетнаме в июне 2014 года с целью обмена опытом применения передовой практики, анализа национальных потенциалов и определения возможностей для регионального сотрудничества и развития потенциала в области ядерной криминалистики.

94. Агентству было предложено провести информационно-просветительскую работу по ядерной криминалистике, а также оказать помощь в организации – перед проведением Саммита по физической ядерной безопасности в 2014 году – занятий по отработке определенных сценариев во время совещаний экспертов и на семинарах-практикумах, которые проводились Нидерландами, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами Америки и Европейской комиссией (в ИТЭ в Карлсруэ, Германия) в январе и феврале 2014 года.

95. 7-10 июля 2014 года в Вене была проведена Международная конференция «Достижения в области ядерной криминалистики: борьба с меняющейся угрозой, которую представляют ядерные и другие радиоактивные материалы, находящиеся вне регулирующего контроля».

D.4.14. Компьютерная и информационная безопасность

96. Государства-члены обращаются с просьбами о помощи в противодействии новым уязвимостям компьютерных систем и связанным с ними атакам, которые могут негативно влиять на физическую ядерную безопасность. Кроме того, продолжает расти использование компьютеров и другого цифрового электронного оборудования для целей обеспечения безопасности, систем физической защиты, приборов, систем обработки информации и связи на ядерных установках и в связанной с ними деятельности, и такие системы все чаще становятся потенциальными объектами атак. Кроме того, обеспечение компьютерной безопасности на установках, в которых используются ядерные и другие радиоактивные материалы, а также при осуществлении связанной с ними деятельности, например перевозки, требует решения ряда уникальных задач.

97. В отчетный период Агентством был осуществлен ряд мероприятий, включая разработку руководящих, учебных и информационных материалов для государств-членов. Все мероприятия соответствовали Планам по физической ядерной безопасности на 2010-2013 и 2014-2017 годы, а также соответствующим резолюциям Генеральной конференции.

98. Кроме того, было проведено начальное совещание программного комитета Международной конференции "Физическая ядерная безопасность в компьютерном мире: предупреждение, обнаружение и сопротивление возникающим киберугрозам", которую планируется провести в Вене 1-5 июня 2015 года. Эта конференция, помимо прочих целей, будет служить форумом для обсуждения мер по обеспечению физической ядерной безопасности, принимаемых в настоящее время в области компьютерной безопасности, и

рассмотрения возможных целей и приоритетов в обеспечении физической ядерной безопасности применительно к компьютерной безопасности, а также путей развития нынешних подходов для решения сегодняшних и будущих задач.

Е. Вопросы управления

Е.1. Финансирование

99. Расходы за период с 1 июля 2013 года по 30 июня 2014 года составили 20,9 млн евро. К ним относятся выплаты (14,8 млн евро) и непогашенные обязательства (6,1 млн евро)²⁰. Увеличение регулярного бюджета способствовало реализации программы, однако Агентство по-прежнему в значительной степени зависит от внебюджетных взносов в Фонд физической ядерной безопасности. Эта зависимость оказывает влияние на процесс планирования и определения приоритетности мероприятий, а также на общее управление программой.

100. В течение отчетного периода Агентством были получены обязательства по взносам в Фонд физической ядерной безопасности от Австралии, Бельгии, Испании, Италии, Казахстана, Канады, Республики Корея, Нидерландов, Российской Федерации, Румынии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Финляндии, Франции, Эстонии, Японии и Европейской комиссии.

Е.2. АдСек

101. За отчетный период Консультативная группа по вопросам физической ядерной безопасности (АдСек) провела одно совещание (в ноябре 2013 года). Группа продолжала свою основную работу по консультированию Генерального директора в отношении приоритетов программы Агентства в области физической ядерной безопасности и ее осуществления, однако методы ее работы были изменены: она проводит в первой половине года ряд совещаний небольших подгрупп членов АдСек, каждая из которых детально рассматривает конкретный элемент программы и во второй половине года представляет результаты своего рассмотрения пленарному заседанию АдСек, которое формулирует рекомендации от АдСек в целом. Три таких совещания небольших подгрупп были проведены в первой половине 2014 года, и планируется провести еще два совещания до того, как все подгруппы представят результаты своей работы следующему совещанию АдСек, которое будет проведено в полном составе в октябре 2014 года.

²⁰ Непогашенные обязательства – это финансовые обязательства по оплате требований, на оплату которых предоставлены полномочия, но которые еще фактически не оплачены.

Г. Цели и приоритеты на 2014-2015 годы

102. Главные программные цели и приоритеты в области физической ядерной безопасности на 2014-2015 годы состоят в следующем:

- организовать Международную конференцию «Достижения в области ядерной криминалистики: борьба с меняющейся угрозой, которую представляют ядерные и другие радиоактивные материалы, находящиеся вне регулирующего контроля», которая состоится в июле 2014 года;
- организовать Международную конференцию «Компьютерная безопасность в ядерном мире: дискуссии экспертов и обмен информацией», которая состоится в 2015 году;
- начать работу по планированию проведения в 2016 году Конференции по физической ядерной безопасности согласно резолюции Генеральной конференции. Предполагается, что эта конференция будет проведена в четвертом квартале 2016 года;
- содействовать вступлению в силу поправки 2005 года к КФЗЯМ и организовать совещание пунктов связи КФЗЯМ для привлечения их внимания к повышенным требованиям в отношении обмена информацией, предусмотренным в данной поправке;
- обеспечить предоставление пунктам связи ITDB данных углубленного анализа посредством подготовки двухгодичных докладов (2013-2014 годы) и своевременного выпуска квартальных сводок инцидентов, а также обеспечить быстрый доступ к информации об инцидентах через удобную онлайн-версию ITDB (Web-INF) и возможность сообщать об инцидентах через Интернет (Web-ITDB);
- подготовить КППФЯБ для всех государств, направивших соответствующую просьбу, и активизировать осуществление КППФЯБ и контроль за их исполнением;
- ознакомить государства-члены с НУСИМС посредством проведения субрегиональных совещаний и национальных семинаров-практикумов в целях ускорения реализации НУСИМС в рамках КППФЯБ. Кроме того, собрать информацию обратной связи и рекомендации о возможных усовершенствованиях НУСИМС, а также обеспечить дальнейшую интеграцию НУСИМС с КППФЯБ;
- содействовать активному участию государств в деятельности Рабочей группы по физической безопасности (обеспечению сохранности) радиоактивных источников;
- разрабатывать руководящие материалы Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности в соответствии с планом выпуска публикаций, утвержденным КРМФЯБ, и содействовать их применению, в частности, посредством обучения и профессиональной подготовки, оказания консультативных услуг и проведения экспертных рассмотрений;
- продолжать содействовать осуществлению ПКИ по эффективному использованию УКЯМ в целях обеспечения физической ядерной безопасности, формированию культуры физической ядерной безопасности на объектах, обнаружению в целях обеспечения физической ядерной безопасности, ядерной криминалистике, обеспечению физической безопасности исследовательских реакторов, методологиям оценки физической безопасности и обеспечению физической безопасности при перевозке.