

Генеральная конференция

GC(58)/16
20 августа 2014 года

Общее распространение
Русский
Язык оригинала: английский

Пятьдесят восьмая очередная сессия

Пункт 17 предварительной повестки дня
(GC(58)/1, Add.1 и Add.2)

Повышение действенности и эффективности гарантий Агентства

Доклад Генерального директора

A. Введение

1. Генеральная конференция в резолюции GC(57)/RES/13 "Повышение действенности и эффективности гарантий Агентства" предложила Генеральному директору представить Генеральной конференции доклад об осуществлении этой резолюции на ее пятьдесят восьмой (2014 года) очередной сессии. Настоящий доклад подготовлен во исполнение данного поручения, и в нем обновлена информация из прошлогоднего доклада, представленного Генеральной конференцией (GC(57)/17).

B. Соглашения о гарантиях и дополнительные протоколы

B.1. Заключение и вступление в силу соглашений о гарантиях и дополнительных протоколов

2. В период с 1 июля 2013 года по 30 июня 2014 года дополнительные протоколы (ДП), основывающиеся на Типовом дополнительном протоколе¹, вступили в силу для трех

¹ Текст Типового дополнительного протокола к Соглашению(ям) между государством(ами) и Международным агентством по атомной энергии о применении гарантий содержится в документе INFCIRC/540 (Corrected).

государств². В тот же период ДП был подписан еще одним государством³. Кроме того, в соответствии с решением Совета управляющих от 20 сентября 2005 года относительно протоколов о малых количествах (ПМК) три государства⁴ внесли изменения в такие протоколы. К концу июня 2014 года из 95 государств, в которых действовали ПМК⁵, 52 государства ввели в действие измененный ПМК.

3. По состоянию на 30 июня 2014 года соглашения о гарантиях с Агентством действовали в 181 государстве⁶, в 123 из которых (в том числе в 118 государствах, заключивших соглашения о всеобъемлющих гарантиях (СВГ)) также действовали ДП. По состоянию на указанную дату 58 государств ДП к своим соглашениям о гарантиях в действие еще не ввели.

4. 12 не обладающих ядерным оружием государств – участников Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) еще не ввели в действие СВГ⁷. Последняя обновленная информация о положении дел с соглашениями о гарантиях и ДП размещена на веб-сайте Агентства⁸.

В.2. Оказание содействия и помощи в заключении соглашений о гарантиях и дополнительных протоколов

5. Агентство продолжало осуществление элементов плана действий, изложенного в резолюции GC(44)/RES/19 и в обновленном Плане действий Агентства по содействию заключению соглашений о гарантиях и дополнительных протоколов⁹. К числу элементов плана действий, предложенного в резолюции GC(44)/RES/19, относятся:

- активизация усилий Генерального директора по заключению соглашений о гарантиях и ДП, особенно с государствами, в которых осуществляется значительная ядерная деятельность;
- оказание Агентством и государствами-членами помощи другим государствам по вопросу о том, как заключать и осуществлять соглашения о гарантиях и ДП;
- улучшение координации усилий государств-членов и Секретариата по содействию заключению соглашений о гарантиях и ДП.

6. Руководствуясь соответствующими резолюциями и решением¹⁰ Генеральной конференции, а также решениями Совета управляющих, обновленным Планом действий Агентства и Среднесрочной стратегией на 2012-2017 годы¹¹, Агентство продолжало способствовать и содействовать более широкому присоединению к системе гарантий с

² Антигуа и Барбуда, Босния и Герцеговина и Сент-Китс и Невис.

³ Мьянма.

⁴ Габон, Кувейт и Новая Зеландия.

⁵ За исключением ПМК к соглашениям о гарантиях, заключенным в соответствии с протоколами к Договору Тлателолко.

⁶ И Тайване, Китай.

⁷ Бенин, Гвинея, Гвинея-Бисау, Джибути, Кабо-Верде, Либерия, Сан-Томе и Принсипи, Сомали, Тимор-Лешти, Федеративные Штаты Микронезии, Экваториальная Гвинея и Эритрея.

⁸ См.: http://www.iaea.org/safeguards/documents/sir_table.pdf.

⁹ План действий имеется на веб-сайте Агентства: http://www.iaea.org/safeguards/documents/sg_actionplan.pdf.

¹⁰ GC/(55)/DEC/11.

¹¹ Среднесрочная стратегия на 2012-2017 годы имеется по адресу: http://www.iaea.org/About/mts2012_2017.pdf.

использованием, главным образом, внебюджетных средств. В августе 2013 года для Лаосской Народно-Демократической Республики и Мьянмы и в июне 2014 года для Бруней-Даруссалама Агентство организовало национальные семинары-практикумы по гарантиям, на которых Агентство рекомендовало этим государствам заключить ДП и внести изменения в свои ПМК. Кроме того, Агентство провело консультации с представителями государств-членов и государств, не являющихся членами, в Вене, Женеве и Нью-Йорке.

С. Применение и дальнейшее развитие системы гарантий

С.1. Стратегическое планирование

7. Секретариат занимается долгосрочным планированием для обеспечения того, чтобы осуществление гарантий оставалось и действенным, и эффективным в будущем. Процесс долгосрочного стратегического планирования Департамента гарантий охватывает концептуальную основу осуществления гарантий, правовые полномочия, технический потенциал (экспертные ресурсы, оборудование и инфраструктуру), а также людские и финансовые ресурсы, необходимые для деятельности Агентства по проверке. Этим процессом охвачены также вопросы коммуникации, сотрудничества и партнерских отношений Агентства с заинтересованными сторонами. Основу среднесрочного планирования составляет Среднесрочная стратегия на 2012-2017 годы, которую Агентство продолжает осуществлять со времени публикации прошлогоднего доклада.

8. Большое значение для удовлетворения предполагаемых будущих потребностей системы гарантий имеют научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР). В докладе "Программа поддержки опытно-конструкторских и внедренческих работ для целей ядерной проверки на 2014-2015 годы", изданном в декабре 2013 года, текущие проекты увязаны с приоритетами Долгосрочного плана НИОКР Департамента гарантий МАГАТЭ на 2012-2023 годы, который был опубликован в январе 2013 года. Структура этого плана также служит основой для технической программы симпозиума "Международные гарантии: взаимосвязь вопросов, касающихся стратегии, практической работы и специалистов", который пройдет в Центральных учреждениях Агентства в Вене 20–24 октября 2014 года. Для того чтобы оставаться в курсе технических новшеств, которые могут найти потенциальное применение в сфере гарантий, в январе 2014 года Агентство организовало в Вене семинар-практикум по прогнозированию развития технологий, на котором присутствовали представители 18 государств и Агентства. Участники выступили с 34 докладами по широкому кругу тем, включая активный нейтронный опрос, рентгеновскую флюоресценцию, статистические методы и робототехнику.

9. Стремясь удовлетворить свои потребности в научно-исследовательских, опытно-конструкторских и внедренческих работах в связи с гарантиями, Агентство продолжало опираться на программы поддержки со стороны государств-членов (ППГЧ). В конце июня 2014 года официальные программы поддержки имелись у 20 государств-членов и Европейской комиссии (ЕК), а Агентство занималось выполнением более 300 задач, причем стоимость работ составляла свыше 20 млн евро. В феврале 2014 года Агентством было проведено созываемое раз в два года совещание координаторов ППГЧ. На совещание собрались 39 участников, представлявших все ППГЧ (21 программа), и на нем был сделан ряд докладов по текущим и будущим задачам в сфере гарантий. Были организованы посещения лабораторий Агентства и

демонстрация оборудования и инструментов. Формат совещания способствовал диалогу и обмену информацией между внутренними и внешними участниками.

С.2. Осуществление гарантий на уровне государства

10. В пункте 21 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/13 Генеральная конференция просила Генерального директора докладывать Совету управляющих о формировании и развитии концепции применения гарантий на уровне государства. В августе 2013 года в ответ на эту просьбу Генеральный директор представил Совету управляющих доклад "Формирование и развитие концепции применения гарантий на уровне государства". Совет управляющих, среди прочего, принял этот доклад к сведению. 20 сентября 2013 года Генеральная конференция приняла резолюцию GC(57)/RES/13, в которой отметила, в частности, что Генеральный директор выпустит, после консультаций с государствами-членами, дополнительный документ для рассмотрения и принятия решения по нему Советом управляющих до начала работы пятьдесят восьмой (2014 года) сессии Генеральной конференции с дальнейшим разъяснением и более подробной информацией по вопросам и проблемам, возникшим в связи с различными аспектами концепции применения гарантий на уровне государства.

11. В ноябре 2013 года начались консультации с государствами-членами: Секретариат разослал письма государствам-членам, после чего было организовано пять технических совещаний по десяти конкретным темам, касающимся концепции применения гарантий на уровне государства, и шестое техническое совещание – по структуре и наброскам дополнительного документа. В распоряжение государств были предоставлены доклады Секретариата, сделанные на этих совещаниях. Кроме того, Секретариат провел двусторонние обсуждения с государствами-членами, которые проявили к этому интерес.

12. Процесс консультаций, проходивший в 2013-2014 годах, а также вопросы и проблемы, поднятые государствами-членами на сентябрьской 2013 года сессии Совета управляющих и пятьдесят седьмой (2013 года) очередной сессии Генеральной конференции, заложили основу для подготовки вышеупомянутого дополнительного документа.

С.3. Подходы к применению гарантий и технологии гарантий

С.3.1. Подходы к применению гарантий на установках

13. За период после публикации прошлогоднего доклада Агентство добилось повышения действенности и эффективности осуществления гарантий на ряде установок, в частности благодаря введению дистанционного мониторинга на одной установке в Германии и использованию дуальной системы сохранения и наблюдения на одной установке сухого хранения отработавшего топлива в Испании и еще на одной – в Индии. Подход к применению гарантий к бассейнам выдержки отработавшего топлива на заводе по переработке на мысе Аг, Франция, был усовершенствован с таким расчетом, чтобы придать более четкую направленность усилиям и деятельности Агентства по гарантиям на этом заводе. В Канаде в 2013 году завершилось строительство установки по упаковке и хранению топлива, и в сентябре 2013 года на ней было установлено оборудование Агентства для целей гарантий и система дистанционного мониторинга. В Японии в рамках подхода к применению гарантий на площадке АЭС "Фукусима-дайити" были проверены операции по перемещению отработавшего топлива из поврежденного блока 4 в установку для мокрого хранения и в новое сухое хранилище и начаты посещения с краткосрочным уведомлением. Были образованы две совместные рабочие группы Украины и Агентства для обсуждения подходов к применению гарантий на планируемых установках в Украине (одном заводе по изготовлению топлива и

одном централизованном хранилище отработавшего топлива) и для рассмотрения вопросов, связанных с гарантиями, на этапе строительства.

14. Агентство продолжало участвовать в работах на стадии проектирования установок, сооружаемых на площадке Чернобыльской АЭС в Украине, предоставляя консультации по поводу включения в конструкцию этих установок приборов, необходимых для осуществления гарантий. Разработки, связанные с осуществлением гарантий на заводе по производству смешанного оксидного топлива в Японии, носили ограниченный характер из-за задержек со строительством.

15. Агентство продолжало подготовку к осуществлению гарантий на новых типах установок, таких как геологические хранилища, установки для пиропроектирования и установки по лазерному обогащению. Со времени публикации прошлогоднего доклада Агентство ввело в действие подход к применению гарантий на комплексной установке по демонстрации пиропроектирования с использованием нерадиоактивных материалов в Республике Корея. Кроме того, Агентство, Финляндия, Швеция и ЕК создали координационные механизмы для тесного сотрудничества в планировании осуществления гарантий на установках по герметизации и геологических хранилищах в Финляндии и Швеции. В частности, были достигнуты существенные успехи в определении возможных мер гарантий на установке по герметизации в Финляндии и установлении набора технических требований, которые Финляндия должна включить в процесс лицензирования. Созданная Агентством группа экспертов по применению гарантий к геологическим хранилищам (АСТОР) продолжала отбирать перспективные технологии и оборудование для целей гарантий и делиться результатами своей работы с государствами-членами и Секретариатом.

16. Чтобы дать стимул к учету гарантий при проектировании и строительстве ядерных установок, Агентство разрабатывает специальные руководящие материалы по отдельным типам установок с указанием общих потребностей в связи с гарантиями. Эти материалы нацелены на то, чтобы поставщики и проектировщики ядерных установок лучше понимали потребности, касающиеся гарантий. В рамках Международного проекта по инновационным ядерным реакторам и топливным циклам и Международного форума "Поколение IV" Агентство продолжало разработку инструментов, призванных упростить и улучшить оценку устойчивости с точки зрения распространения, и предоставляло информацию по учету требований гарантий при проектировании государствам, которые планируют создать ядерно-энергетические программы.

С.3.2. Информационные технологии

17. Информационные технологии играют важную роль в осуществлении гарантий Агентства. На протяжении трех десятилетий Агентство пользовалось исключительно компьютерными технологиями, основанными на мейнфрейме, и теперь оно нуждается в модернизации применяемой в настоящее время информационной технологии по гарантиям. Это необходимо для снижения операционных и связанных с безопасностью рисков. Используемую в настоящее время технологию становится все труднее обслуживать из-за устаревшего программного обеспечения, ограниченной технической поддержки и ухода тех, кто обладал необходимыми экспертными знаниями. Эта технология также становится все менее способной справляться с нарастающими проблемами. Кроме того, необходимо реструктурировать архитектуру, на которой построена сегодняшняя информационная система по гарантиям, так как она не способна в достаточной мере обеспечивать процессы осуществления гарантий. Важно отметить, что информационная система по гарантиям должна быть усилена в целях

повышения информационной безопасности и защиты от возрастающих и все более изощренных кибератак.

18. С этой целью Агентство продолжало повышать общий уровень эффективности и защищенности своей информационной системы по гарантиям. В целях поддержки работы по анализу информации было продолжено совершенствование аналитических инструментов, разработанных и введенных в действие в 2012 году, с тем чтобы сделать их более эффективными и удобными в использовании. Продолжалась также работа по расширению возможностей Агентства для защиты чувствительной информации по гарантиям: усовершенствования коснулись мониторинга безопасности, цифровой системы криминалистической информации и внутренней сети с высокой степенью защиты, введенной в действие в 2012 году. Продолжена работа по переносу данных в электронные файлы по государствам в этой сети.

19. В 2013 году для удовлетворения постоянных потребностей Агентства в модернизации информационной технологии по гарантиям и применения комплексного подхода к управлению этой работой Агентством был учрежден проект по модернизации информационной технологии по гарантиям. Главная цель проекта – создание такой информационной технологии по гарантиям, которая эффективно обеспечивала бы повседневную деятельность Агентства по осуществлению гарантий как на местах, так и в Центральных учреждениях. К июню 2014 года было завершено более половины работ по обновлению, требующихся для замены устаревшего программного обеспечения, которое работает на мейнфрейме и применяется для регистрации и обработки данных по гарантиям. В 2014 году Агентство фокусирует внимание на замене 13 программ, работающих на мейнфрейме, восемью современными программами, которые будут работать на новой серверной платформе.

С.3.3. Анализ информации

20. Для того чтобы сделать обоснованные выводы в связи с осуществлением гарантий, Агентство оценивает заявления государств, данные, получаемые в результате мероприятий Агентства по проверке, и другую имеющую отношение к гарантиям информацию, которая доступна Агентству. В течение всего отчетного периода Агентство укрепляло и диверсифицировало свой потенциал в области сбора и обработки данных, анализа и оценки информации, а также надежного внутреннего распространения информации, внося важный вклад в процесс оценки государства и формирование выводов в связи с осуществлением гарантий. Оно также продолжало изучать новые инструментальные средства и методологии с целью рационализации и установления приоритетов в осуществлении операций и процессов. Стремясь постоянно повышать качество информации, на которую оно должно опираться, Агентство контролировало работу лабораторных и измерительных систем и организовывало международные технические совещания, учебные курсы и семинары-практикумы для разных государств по учёту ядерного материала, включая оценку измерений и баланса материала.

21. Со времени публикации прошлогоднего доклада в целях содействия формированию выводов о непереключении ядерного материала с заявленных установок Агентством были проведены оценки баланса материала. При осуществлении этого процесса Агентство опирается на данные, полученные по итогам деятельности по проверке на местах и в Центральных учреждениях, в том числе на результаты измерений ядерного материала методами разрушающего и неразрушающего (НРА) анализа. Оценка результатов анализа проб окружающей среды и ядерного материала по-прежнему играет существенную роль в вынесении суждения об отсутствии незаявленного ядерного материала и деятельности. В 2013 году Агентство получило и изучило примерно 700 000 заявлений и отчетов государств; подготовило 212 отчетов об оценке баланса ядерного материала; обобщило и интерпретировало результаты

по более чем 420 пробам окружающей среды, отобранным в 36 государствах⁶. Агентством было собрано и изучено примерно 30 000 единиц информации, имеющей отношение к гарантиям, из открытых источников, на базе которой было подготовлено более 700 подборок информации по гарантиям для оценки 171 государства^{6, 12}.

22. Для повышения своего потенциала мониторинга ядерных установок и площадок во всем мире Агентство продолжало использовать спутниковые изображения высокого разрешения, получаемые с помощью бортовых датчиков коммерческих летательных аппаратов и спутников. Со времени публикации прошлогоднего доклада Агентство приобрело 460 изображений, полученных с 22 разных коммерческих спутников наблюдения Земли. Анализ спутниковых изображений, в том числе с использованием геопространственной информационной системы Агентства, продолжал приносить большую пользу, особенно с точки зрения планирования и реализации деятельности по проверке на местах. В течение того же отчетного периода Агентством было подготовлено 110 отчетов об анализе изображений, включая несколько продуктов, полученных на основе изображений и с применением географических информационных систем.

23. Со времени публикации прошлогоднего доклада информация из открытых источников и торговая информация на постоянной основе использовалась Агентством для анализа торговли в ядерной сфере. Ряд государств-членов добровольно предоставили Агентству информацию о 62 случаях отказа на запросы о закупках, связанных с ядерной торговлей. Эта информация использовалась для оценки согласованности данных о ядерной деятельности, заявленной государствами Агентству. На основе этих и других данных для нужд оценки государства было подготовлено 80 отчетов об анализе торговых операций.

С.3.4. Аналитические услуги по гарантиям

24. Отбор и анализ проб ядерного материала и окружающей среды – это важные виды деятельности по гарантиям. Анализ таких проб выполняется в Аналитических лабораториях по гарантиям (АЛГ) Агентства в Зайберсдорфе, которые состоят из Лаборатории ядерных материалов (ЛЯМ) и Лаборатории анализа проб окружающей среды. Анализ проводится и в других лабораториях, входящих в сеть аналитических лабораторий (САЛ) Агентства (см. пункт 26 ниже). В 2013 году Агентство отобрало 455 проб ядерного материала и семь проб тяжелой воды. Оно также произвело отбор 423 проб окружающей среды, включая 371 мазковую пробу и 52 других пробы. В 2013 году повысилась оперативность анализа проб окружающей среды: среднее время анализа сократилось с 70 дней в 2012 году до 58 дней в 2013 году.

25. К концу мая 2014 года проект "Повышение потенциала аналитических служб по гарантиям" (ЭКАС) был выполнен на три четверти. Остающиеся невыполненными основные задачи проекта включают: перевод лабораторных компонентов и эксплуатационных служб; строительство нового главного пропускного пункта (зданий для пропуска пешеходов и проверки грузов, полос движения, внутренних дорог и парковок); организацию охраны объекта таким образом, чтобы это соответствовало рекомендациям Агентства по физической ядерной безопасности, касающимся физической защиты ядерных материалов и ядерных установок (содержащимся в документе INFCIRC/225/Revision 5 и его редакциях); проектирование и строительство последнего крыла здания ЛЯМ под офисные и учебные помещения; закупку некоторых аналитических приборов и оборудования для использования в новой ЛЯМ. Оставшиеся строительные работы планируется начать во второй половине 2014 года и завершить к середине 2015 года.

¹² Включая Корейскую Народно-Демократическую Республику.

26. В настоящее время в САЛ входят АЛГ Агентства в Зайберсдорфе и 20 других аттестованных лабораторий в девяти государствах-членах и ЕК. Продолжается работа по расширению САЛ как для анализа ядерного материала, так и для анализа проб окружающей среды. Для обеспечения надлежащего дублирования анализа проб ядерного материала, который сегодня проводится только в АЛГ, Агентство аттестовало Институт трансурановых элементов ЕК в Карлсруэ, Германия, и заключило с ним соответствующий контракт. В нескольких государствах лаборатории анализа проб окружающей среды или ядерного материала находятся в процессе аттестации. Аттестацию для проведения анализа проб окружающей среды проходят лаборатории в Венгрии, Китае, Республике Корея и Чешской Республике. Лаборатории в Бельгии, Германии, Канаде, Нидерландах, Соединенных Штатах Америки и Франции проходят аттестацию для проведения анализа ядерных материалов. Лаборатория в Аргентине аттестуется для проведения анализа тяжелой воды.

С.3.5. Оборудование для целей гарантий

27. Со времени публикации прошлогоднего доклада было еще больше расширено использование приборов для целей гарантий – как стационарных, так и портативных. В конце июня 2014 года удаленное соединение с Центральными учреждениями Агентства имели 283 стационарные системы в 23⁶ государствах. Кроме того, у Агентства имелось 1342 камеры наблюдения, подключенные к 629 системам на 251 установке в 34 государствах⁶. В 22 государствах действовало 157 систем автономного мониторинга. Были подготовлены и доставлены на места для использования в ходе инспекций 890 портативных и стационарных систем НРА. Со времени публикации прошлогоднего доклада для обеспечения надежности систем стандартного оборудования Агентства были задействованы значительные финансовые и людские ресурсы в сфере профилактического обслуживания и контроля функционирования. Надежность цифровых систем наблюдения, автономных систем мониторинга и электронных печатей была выше соответствующего целевого показателя в 150 месяцев для средней наработки на отказ. Эта надежность на системном уровне была достигнута благодаря резервированию с целью смягчения последствий потенциальных отказов отдельных компонентов. За отчетный период для обеспечения деятельности по проверке на местах в соответствующие места было направлено более 7000 единиц оборудования для проверки.

28. Деятельность по прогнозированию развития технологий позволяет выявить перспективные новые разработки, которые могут найти применение в сфере гарантий. Технологии, оценка которых проводится в настоящее время, включают приборы, которые придут на замену детекторам тепловых нейтронов на гелии-3, лазерные методы анализа и системы позиционирования для закрытых помещений. Со времени публикации прошлогоднего доклада были также проведены технические совещания по оценке таких методов, как обработка изображений и инерциальная навигация.

С.4. Сотрудничество с государственными и региональными компетентными органами и оказание им содействия

29. Действенность и эффективность гарантий Агентства в значительной мере зависит от действенности государственных и региональных систем учета и контроля ядерного материала (ГСУК/ПСУК), а также от уровня сотрудничества между государственными или региональными компетентными органами, ответственными за осуществление гарантий (РОГ), и Агентством.

30. Для выполнения необходимых надзорных и контрольных функций государственным и региональным компетентным органам, ответственным за осуществление гарантий, необходимы законодательные и регулирующие системы. Для того чтобы государства могли выполнять свои обязательства по гарантиям, каждый РОГ должен также иметь ресурсы и технические возможности, соразмерные масштабам и сложности ядерного топливного цикла в его государстве. Однако в некоторых государствах ГСУК еще не созданы и не все РОГ имеют необходимые полномочия, ресурсы и технические возможности для выполнения требований соглашений о гарантиях и ДП. В частности, некоторые РОГ не осуществляют достаточного надзора за системами учета и контроля ядерного материала на ядерных установках и в местах нахождения вне установок (МВУ), где обычно используется ядерный материал, для обеспечения приемлемого качества передаваемых Агентству данных.

31. Действенность и эффективность гарантий Агентства продолжает повышаться благодаря действиям, предпринимаемым рядом государств при осуществлении гарантий. К таким действиям, например, относятся: участие в полевых испытаниях новых приборов или отработке новых мер для целей гарантий; проведение национальных инспекций на установках и в МВУ; валидация данных оператора и обеспечение должного качества учетных документов, отчетов и заявлений перед представлением информации Агентству; предоставление информации в дополнение к той, которая требуется в соглашении о гарантиях или ДП, что облегчает осуществление гарантий; проведение мероприятий для повышения эффективности осуществления гарантий в регионе; предоставление помещений для обучения персонала Агентства; предоставление экспертов для участия в подготовке руководящих документов по осуществлению гарантий и принципам учета требований гарантий при проектировании.

32. Чтобы оказать государствам помощь в развитии потенциала, необходимого для выполнения обязательств по гарантиям, в октябре 2013 года Агентство перевело публикацию «Safeguards Implementation Guide for States with Small Quantities Protocols» («Руководство по осуществлению гарантий для государств, имеющих протоколы о малых количествах») (Серия услуг, № 22) на испанский и французский языки и в начале 2014 года распространило экземпляры этой публикации среди всех государств с ПМК. Агентство продолжило работу по улучшению страниц своего веб-сайта, посвященных гарантиям¹³, которые открывают РОГ и другим пользователям доступ к видеороликам, фотографиям, руководствам и справочным документам, бланкам и шаблонам, имеющим отношение к гарантиям.

33. Консультативная служба МАГАТЭ по ГСУК (ИССАС) предоставляет государствам – по их просьбе – консультации и рекомендации по созданию и укреплению ГСУК. Со времени публикации прошлогоднего доклада Агентство провело миссии ИССАС в Кыргызстане, Объединенных Арабских Эмиратах, Республике Молдова и Таджикистане. К концу июня 2014 года с момента создания ИССАС в 2004 году было проведено 19 миссий этой службы.

34. Агентство также проводит обучение персонала РОГ и операторов установок. Со времени публикации прошлогоднего доклада Агентство организовало шесть учебных курсов на международном, региональном и национальном уровнях. Один международный учебный курс по ГСУК был проведен в Соединенных Штатах Америки и один межрегиональный курс – в Японии. Более специализированная подготовка включала региональные курсы в Казахстане по осуществлению гарантий в соответствии с ДП и два базовых национальных семинара-практикума по осуществлению гарантий (один в Лаосской Народно-Демократической Республике и один в Мьянме). Кроме того, в Вене для экспертов из Дании были проведены

¹³ См.: <http://www.iaea.org/safeguards/resources-for-states/guidance-documents.html>.

национальные учебные курсы по подготовке и представлению Данией заявлений в соответствии с ДП, касающихся Гренландии.

35. Агентство предоставило лекторов для тематических учебных курсов по осуществлению гарантий, организованных Соединенными Штатами Америки и проведенных в Бангладеш, Иордании, Мьянме и Республике Корея. В 2013 году вопросы гарантий обсуждались с должностными лицами из Турции во время проведения под руководством Агентства миссии по комплексному рассмотрению ядерной инфраструктуры (ИНИР). Сотрудники по гарантиям также помогли своими экспертными знаниями в подготовке комплексных планов работы для государств, в которых миссии ИНИР уже были проведены, и участвовали в двусторонних встречах с государствами, приступающими к развитию ядерной энергетики. Как и миссии ИНИР, Департамент гарантий также внес свой вклад в проект создания в Агентстве консультативной службы, которая занималась бы комплексными оценками инфраструктуры исследовательских реакторов.

36. Чтобы ознакомить новых членов постоянных представительств с гарантиями Агентства, в январе 2014 года последнее провело однодневный семинар, посвященный гарантиям МАГАТЭ. В программу семинара, на который собрались 78 участников из 47 государств-членов, а также делегации Европейского союза и Лиги арабских государств, входили доклады Секретариата, посещение лабораторий, где разрабатываются технологии гарантий, и демонстрация анализа спутниковых изображений.

С.5. Специалисты по гарантиям

37. Со времени публикации прошлогоднего доклада для 20 новых инспекторов был проведен вводный курс по гарантиям Агентства (ВКГА). Подготовка инспекторов включала два комплексных инспекционных учения на легководном реакторе, курсы по методам НРА, совершенствованию навыков наблюдения, проверке информации о конструкции, навыкам ведения переговоров и совершенствованию коммуникативных навыков.

38. Внутреннюю подготовку, посвященную деятельности в области гарантий, на установках и в Центральных учреждениях Агентства дополняли следующие новые курсы: учебный курс по инструменту анализа взаимосвязи для нужд оценки государства; курс повышения квалификации по методам НРА; новая система наблюдения следующего поколения; обучение использованию программного обеспечения при анализе информации; системотехника для технического персонала. К числу ныне разрабатываемых курсов, которые планируется провести в 2015 году, относятся курс по основам методики лазерного разделения изотопов; курс повышения квалификации по НРА; курс по обнаружению случаев переключения плутония.

39. В феврале 2014 года началась программа стажировок в области гарантий с участием шести стажеров из Ганы, Камбоджи, Мьянмы, Непала, Таджикистана и Туниса. Стажеры завершат обучение по этой программе в конце ноября 2014 года.

С.6. Менеджмент качества

40. Департамент гарантий продолжал применять и совершенствовать свою систему менеджмента качества. В 2013 году Департамент приступил к работе по определению методов более эффективного использования оценочных показателей для оценки деятельности Департамента и ее результатов в контексте более общей системы организации служебной деятельности, которая создается в настоящее время. Со времени публикации прошлогоднего доклада было проведено четыре внутренних аудита качества в таких областях, как оценка эффективности гарантий; техника безопасности; оценка потребностей в обучении; сохранение

австрийской аккредитации Бюро аналитических услуг по гарантиям Департамента гарантий по стандарту качества 9001 Международной организации по стандартизации. Помимо этих внутренних аудитов качества, Внешний аудитор Агентства провел аудиторские проверки осуществления гарантий и управления проектом ЭКАС. Со времени публикации прошлогоднего доклада контроль качества произвольно выбранных мероприятий в сфере гарантий производился более 200 раз. Для тех мероприятий, где выявлялись потенциальные недостатки, сделанные выводы дополнительно оценивались и при необходимости подготавливался отчет о состоянии дел. За тот же период по результатам аудита качества, проверок ситуации с охраной и гигиеной труда и других мероприятий была начата подготовка 56 отчетов о состоянии дел, касающихся процессов в сфере гарантий. Были установлены первопричины этих ситуаций и определены меры с целью не допустить их повторения. Система составления отчетов о состоянии дел была также расширена с целью ее распространения на события, связанные с радиационной безопасностью и техникой безопасности в Центральных учреждениях Агентства и на местах.

41. Была обновлена и уточнена, с учетом опыта практического применения, методика расчета затрат Департамента гарантий, используемая для оценки затрат на деятельность в области гарантий. Со времени публикации прошлогоднего доклада была усилена работа по управлению знаниями в целях оказания поддержки руководителям в определении и сохранении важных знаний, связанных с выполняемой работой, которые были получены от 30 сотрудников, уходящих на пенсию или заканчивающих свою работу в Департаменте гарантий. Внутренние документы по гарантиям, формуляры, шаблоны и рабочие документы, относящиеся к деятельности по проверке на местах, были изучены и переработаны для приведения в соответствие со стандартами качества и обновлены с тем, чтобы в них более полно учитывались потребности Департамента. Продолжалось обучение персонала по таким вопросам, как система менеджмента качества, включая управление и контроль документации по гарантиям, использование системы отчетов о состоянии дел, а также применение принципов постоянного совершенствования процессов.

С.7. Информационная безопасность

42. Ввиду постоянных изменений, происходящих сегодня в среде информационной безопасности, а также прогресса в развитии технологий Агентство проводит работу по пересмотру своей политики, процедур и практики в области обеспечения информационной безопасности, уделяя первоочередное внимание вопросам классификации по степени секретности, обработки и защиты информации по гарантиям. Целью пересмотра является поиск "золотой середины" между соблюдением требований информационной безопасности и предоставлением доступа к информации по гарантиям сотрудникам, которым она необходима для выполнения служебных обязанностей в связи с гарантиями.

43. Одним из основных приоритетов остается обеспечение информированности о вопросах безопасности; были проведены разъяснительные кампании, а также была усовершенствована программа электронного обучения по вопросам информационной безопасности. Продолжается проведение специализированных брифингов для инспекторов и других специалистов по гарантиям, причем информационная безопасность в настоящее время преподается как один из учебных модулей ВКГА. Для ознакомления государств-членов с этой важной темой 15 апреля 2014 года на четвертом техническом совещании по концепции применения гарантий на уровне государства была представлена программа Агентства по информационной безопасности.

44. Продолжалась работа по повышению физической безопасности рабочих помещений за счет более широкого применения систем контроля доступа. Все серверы Агентства, мейнфрейм, дисковые накопители и сетевое оборудование находятся в высокозащищенном центре данных. Повышение информационной безопасности достигается, например, за счет систематического применения патчей для устранения ошибок защиты и установки обновлений в серверах, коммутаторах и портативных и настольных компьютерах; улучшения шифрования; анализа внутренних и внешних уязвимых мест; повышения внутриучрежденческих возможностей борьбы с информационно-технологическими угрозами; расширения возможностей аварийного восстановления и обеспечения непрерывности деятельности.

С.8. Отчетность об осуществлении гарантий

45. Выводы в связи с осуществлением гарантий за 2013 год были изложены в Докладе об осуществлении гарантий за 2013 год¹⁴. В этом документе приведена также информация об осуществлении и оценке деятельности по гарантиям, а также данные о количестве установок и МВУ, находящихся под гарантиями, и об инспекционной деятельности и соответствующих расходах на осуществление гарантий. На июньской 2014 года сессии Совет управляющих принял к сведению Доклад об осуществлении гарантий за 2013 год и разрешил выпуск Заявления об осуществлении гарантий за 2013 год и Общих сведений в связи с Заявлением об осуществлении гарантий и резюме доклада.

¹⁴ Заявление об осуществлении гарантий за 2013 год, Общие сведения в связи с Заявлением об осуществлении гарантий и резюме Доклада об осуществлении гарантий за 2013 год опубликованы на веб-сайте Агентства: <http://www.iaea.org/safeguards/statements-pubs-media/es/es2013.html>.