

第五十八届常会**全 体 会 议****第八次会议记录**

2014 年 9 月 25 日（星期四）下午 3 时 35 分在维也纳总部举行

主席：阿齐兹先生（斯里兰卡）

后期主席：贝利先生（加拿大）

目 录

议程项目 ¹	段 次
— 2014 年科学论坛的报告	1—3
19 在中东实施国际原子能机构保障	4—72
20 以色列的核能力	73—169

出席本届常会的各代表团名单载于 GC(58)/INF/12 号文件。

¹ GC(58)/22 号文件。

本记录中使用的简称：

Biological Weapons Convention	禁止细菌（生物）武器及毒素武器的发展、生产及储存以及销毁这类武器的公约（生物武器公约）
Chemical Weapons Convention	禁止发展、生产、储存和使用化学武器和销毁此种武器公约（化武公约）
CTBT	全面禁止核试验条约（全面禁核试条约）
DPRK	朝鲜民主主义人民共和国（朝鲜）
EU	欧洲联盟（欧盟）
NAM	不结盟运动
NPT	不扩散核武器条约
NPT Review Conference	《不扩散核武器条约》缔约国审议会议（《不扩散核武器条约》审议会）
NPT Review and Extension Conference	《不扩散核武器条约》缔约国审议和延长会议（《不扩散核武器条约》审议和延长会）
NWFZ	无核武器区
Pelindaba Treaty	非洲无核武器区条约（佩林达巴条约）
UN	联合国

— 2014 年科学论坛的报告

1. 主席忆及“2014 年科学论坛”的主题是“放射性废物：迎接挑战 — 利用科学和技术促进实现安全和可持续的解决方案”，并请“2014 年科学论坛”报告员 Magnus Vesterlind 先生介绍关于该科学论坛的报告。
2. VESTERLIND 先生（“2014 年科学论坛”报告员）介绍了复载于附件的报告。
3. 主席感谢 Vesterlind 先生所作的报告，并称赞他和秘书处成功举办了“2014 年科学论坛”。

19. 在中东实施国际原子能机构保障 (GC(58)15 号文件、GC(58)/L.1 号文件)

4. 主席说，埃及提交的决议草案载于 GC(58)/L.1 号文件。
5. SHAMAA 先生（埃及）在介绍该决议草案时说，埃及希望根据《不扩散核武器条约》第三条支持原子能机构在保障领域的工作。
6. 大会和《不扩散核武器条约》均认为中东地区所有国家加入《不扩散核武器条约》并将该地区所有核设施置于全面保障体系之下是高度优先事项。1995 年《不扩散核武器条约》审议和延长会无限期延长了《不扩散核武器条约》，还通过了一项关于中东问题的决议。国际社会认识到该地区不受保障核设施的继续存在破坏了防扩散制度的有效性和整个保障制度的公信力。
7. 埃及提交该决议草案的目的是重申国际社会支持原子能机构的承诺，因为它在建立中东无核武器区中发挥着关键作用。草案文本²类似于大会 2013 年常会通过的决议文本。为了就其内容达成共识并确保原子能机构成员国承担起自己的责任，一直在努力寻求一种微妙平衡，以确保中东所有核设施置于原子能机构保障制度之下。
8. 在中东地区避免核扩散主要取决于国际社会承担起自己的责任并在不适用双重标准的情况下根据国际法处理该地区的扩散相关问题。该决议草案的赞成票将向该地区各国发出关于国际社会的严肃性和有核武器国家在其所倡导原则方面的公信力的讯息。这样传递的积极讯息将让加入了《不扩散核武器条约》并将其核设施置于原子能机构全面保障之下的国家确信其所做决定的益处。这也将针对那些反对核裁军且拒绝加入任何防核扩散协定或适用核保障的国家表明坚定的立场。

² GC(57)/RES/15 号决议。

9. NAJAVI 先生（伊朗伊斯兰共和国）代表“不结盟运动”发言时重申了其在这个问题上的下列原则立场，即：

“a. ‘不结盟运动’坚信，在一个军事能力持续严重失衡的地区不可能实现稳定，尤其不可能通过拥有核武器而使一方得以威胁其邻国和这一地区实现稳定。

“b. ‘不结盟运动’认为建立中东无核武器区是实现全球核裁军目标的积极一步，并重申其支持根据联合国大会和安全理事会相关决议建立这种无核武器区。

“c. ‘不结盟运动’确信，在中东有效和高效地实施原子能机构保障能够增进该地区各国之间的信任。因此，“不结盟运动”认为在中东地区实现原子能机构全面保障的普遍性是实现那一目标的务实第一步，也是建立中东无核武器区的必要一步。”

10. “不结盟运动”欢迎加入《不扩散核武器条约》的成员国作为无核武器国缔结了与原子能机构的全面保障协定，以履行该条约第三条第一款规定的义务。“不结盟运动”注意到，中东地区除以色列外的所有国家都是《不扩散核武器条约》缔约国，并且都已承诺接受原子能机构的全面保障。“不结盟运动”感到遗憾的是，以色列仍然坚持认为，不能脱离地区和平进程处理原子能机构保障问题；在对中东所有核活动实施全面保障与和平解决方案之间不存在必然的联系，事实上，前者将对后者产生促进作用。

11. “不结盟运动”还遗憾的是，总干事一直无法在根据 GC(57)/RES/15 号决议就原子能机构对中东所有核活动的全面保障的实施履行授权任务方面取得进一步进展。

12. “不结盟运动”认为所有成员国都应合作扭转不可接受的状况，呼吁它们积极参与在中东优先实现原子能机构全面保障的普遍性。

13. “不结盟运动”注意到总干事将根据其授权任务继续就及早对中东所有核活动实施原子能机构全面保障进行磋商，欢迎总干事努力鼓励制订和审议可能有助于推进其授权任务的相关新思路和新方案，并要求总干事继续定期向成员国简要通报所作的这种努力。

14. 作为《不扩散核武器条约》缔约国的“不结盟运动”成员国忆及 2010 年《不扩散核武器条约》审议会“最后文件”中所载关于 2012 年召集建立中东无核武器和所有其他大规模杀伤性武器区会议的一致决定。它们深感失望的是，该会议至今仍未召开。未能召开 2012 年会议的事实有悖《不扩散核武器条约》审议和延长会 1995 年通过的关于中东问题的决议文字和精神，违反了 2010 年《不扩散核武器条约》审议会“最后文件”所载《不扩散核武器条约》缔约国的集体一致意见。它们强烈反对会议召集人对如期召开会议的各种障碍的辩解。它们敦促联合国秘书长、美利坚合众国、英国和俄罗斯联邦召集该会议，不再拖延，以免对《不扩散核武器条约》公信力、对 2015 年《不扩散核武器条约》审议会的筹备工作以及对整个核裁军和防扩散制度造成负面影响。

15. “不结盟运动”要求总干事继续就有助于实现建立中东无核武器区目标的各种安排与成员国磋商。

16. “不结盟运动”充分承诺与总干事合作，支持其努力执行 GC(57)/RES/15 号决议，并且核可了埃及提交的决议草案。

17. ZAFARY-ODIZ 女士（以色列）说，若干年以来，每年都向大会提交了关于“在中东实施国际原子能机构保障”的决议草案，但最近几年来，决议草案成了其提案国偏离磋商和协商一致传统的明证。提案国一直避免就 GC(58)/L.1 号文件所载决议草案的内容与以色列进行任何对话。

18. 她的国家高度重视防扩散制度，并认可其目标。然而，中东的地缘政治形势清楚地表明，《不扩散核武器条约》无法应对一个《不扩散核武器条约》缔约国本身都在违反条约的地区的独特安全挑战。加入《不扩散核武器条约》本身并非目标：评判对普遍加入《不扩散核武器条约》的呼吁须考虑到该地区的具体特点以及若干阿拉伯国家和伊朗伊斯兰共和国拒绝承认以色列国的事实。

19. 以色列在核领域一贯奉行负责任的政策，该政策反映了其在地区安全所有方面的立场，包括在中东建立可有效核查的无一切大规模杀伤性武器及其运载工具区的立场。然而，中东全面持久的和平以及该地区所有国家对各自防核扩散义务的充分履行是建立这样一个区域的必要先决条件。中东当前令人遗憾的局势及多重传统和非传统威胁都证明了以色列做法的合理性。

20. 以色列认为，建立无一切大规模杀伤性武器及其运载工具区的道路应从地区各国通过直接对话建立信任起步。如果没有对话，就不可能启动从对抗到合作的逐步过渡，不可能就涉及更广泛地区和平与安全利益的必要措施达成共识。

21. 以色列致力于与邻国就所有地区安全相关问题进行开诚布公的对话。因此，它以很高外交级别参加了在瑞士举行的五轮多边磋商，地区多方均亦出席。伊朗伊斯兰共和国及阿拉伯叙利亚共和国却选择了不予参加。

22. 从其他地区汲取的教训是，建立地区安全框架须以地区各方希望相互合作、考虑每一个国家的安全关切的集体政治意愿为先决条件。

23. 虽然以色列表明了对该地区建立信任进程的诚恳承诺，但其阿拉伯邻国展现的却是致力于提交将以色列单挑出来的分裂性决议草案。

24. 鉴于决议草案提案国的不合作态度，以色列不能支持其中的第 2 段。因此，她要求对第 2 段及整个决议草案分别进行表决。

25. MARSÁN AGUILERA 先生（古巴）对关于“在中东实施国际原子能机构保障”的 GC(57)/RES/15 号决议的实施毫无进展感到遗憾，并敦促大会做出必要决定来确保其实施。

26. 建立中东无核武器和所有其他大规模杀伤性武器区将是对地区和世界和平与稳定的一项重大贡献，也是实现全球核裁军的重要一骤。

27. 第一个必要步骤就是以以色列加入《不扩散核武器条约》并将所有核设施置于原子能机构保障之下。不幸的是，尽管某些国家继续支持以色列核计划，但却没有任何希望让它做出任何这样的承诺。

28. 古巴关切的是，无正当理由地未能在 2012 年就建立中东无核武器和所有其他大规模杀伤性武器区举行会议。此会议是 2010 年《不扩散核武器条约》审议会“最后文件”不可分割的一部分，应在当年举行，不得拖延。

29. PETERSEN 女士（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）说，委内瑞拉支持旨在建立中东无核武器区作为促进该地区和平与稳定的有效手段的努力，特别是鉴于最近的悲剧事件。原子能机构可以通过促进遵守全面保障协定而在这方面发挥根本性作用，目的是在该地区各国之间建立信任。联合国大会第 68/27 号决议吁请中东尚未将全部核活动置于原子能机构保障之下的所有国家，在建立该地区无核武器区之前这么做。以色列是中东唯一拥有核武器而非《不扩散核武器条约》缔约方的国家。

30. 拉丁美洲和加勒比国家共同体在 2014 年 1 月举行的第二次首脑会议上表示遗憾的是，尚未就召集建立中东无核武器和所有其他大规模杀伤性武器区国际会议达成一致，而此会议是 2010 年《不扩散核武器条约》审议会“最后文件”不可分割的一部分。建立这样一个区域除了会对核裁军做出重要贡献之外，还将是实现中东和平的重要一步。委内瑞拉对会议的召集毫无进展感到遗憾，并呼吁国际社会共同努力实现这一目标。

31. SEOKOLO 先生（南非）说，他的国家坚信，无核武器区在防止核武器扩散方面发挥着重要作用，其建立加强了地区和全球和平与安全，强化了防止核扩散制度，并有助于实现核裁军目标。

32. “佩林达巴条约”指出，特别是在中东建立其他无核武器区还将加强非洲地区的安全。因此，南非继续呼吁在中东建立无核武器区 — 实际上是建立无一切大规模杀伤性武器区。

33. 大会 GC(57)/RES/15 号决议正确地申明迫切需要中东所有国家立即接受对其一切核活动实施原子能机构的全面保障，作为在该地区所有国家之间建立信任的一项重要措施。

34. 南非忆及 2010 年《不扩散核武器条约》审议会的一致决定呼吁于 2012 年召集由该地区所有国家出席的建立中东无核武器和所有其他大规模杀伤性武器区会议。南非关切地注意到，此会议至今仍未召开。《不扩散核武器条约》审议和延长会 1995 年通过的关于中东问题的决议是将《不扩散核武器条约》无限期延长的系列决定的一部分。考虑到即将召开的 2015 年《不扩散核武器条约》审议会，这个问题变得更加具有针对性。很明显，随着时间流逝，会议已拖得太久了。

35. 南非继续支持普遍适用《不扩散核武器条约》，呼吁包括以色列在内的非《不扩散核武器条约》缔约方的各个国家加入该条约，并将其所有核材料和设施置于国际原子能机构全面保障之下。

36. ESTRADA ROMÁN 先生（尼加拉瓜）说，为了实现和平与稳定，他的国家欢迎旨在建立无核武器区的一切努力，包括在中东的努力。

37. 普遍加入《不扩散核武器条约》是向国际社会提供保障和防扩散保证的先决条件。这个目标只有通过对话和外交来实现。他的国家完全支持关于“在中东实施原子能机构保障”的决议草案，因为草案有助于在该地区建立和平与稳定。

38. 中东和平只有通过采取旨在防止核武器扩散以期建立无核武器区的可信的建立信任措施来实现。至关重要的是尽快举行该议题的国际会议。

39. 尼加拉瓜对世界上一些核计划仍未置于原子能机构保障之下表示关切。无论怎样，这种情况毫无道理，可一些有核武器国家却对其视而不见，实在令人堪忧。基本人权和人的生命应当高于任何冲突。应采取负责任的人道主义方案来解决防扩散问题，而不管其讨论背景如何。

40. 所有国家都应支持原子能机构根据 1995 年有关中东问题的决议执行授权任务。尼加拉瓜坚定支持旨在改善中东局势的任何努力，特别是人道主义方面的努力，以及通过对话和外交加强双边关系的措施。

41. OTHMAN 先生（阿拉伯叙利亚共和国）重申他的国家支持建立中东无核武器区。叙利亚认为，销毁大规模杀伤性武器，特别是核武器，是该地区安全与稳定的先决条件。但是，中东无核武器区的建立并未取消该地区有核武器国家必须履行的法律义务：相反，它提升了加快履行这些义务并消除所有类别核武器的重要性。

42. 除以色列以外的中东所有国家都加入了《不扩散核武器条约》，并且都接受了原子能机构的全面保障。以色列历届政府都不曾在这方面与国际社会认真合作，因而极大地妨碍了在该地区建立无核武器区的进展。

43. 以色列及其盟国的拖延搪塞还妨碍了 2010 年《不扩散核武器条约》审议会关于 2012 年召集建立中东无核武器和所有其他大规模杀伤性武器区会议的提议的实施。叙利亚欢迎 2010 年《不扩散核武器条约》审议会商定的行动计划，并支持为召集 2012 年会议所做的努力。因此，对这方面缺乏进展表示严重关切。

44. 自作为未经表决而通过、将《不扩散核武器条约》无限期延长的系列决议之一的 1995 年关于中东问题的决议通过以来，十九年过去了。曾期待有影响力的国家和这些决议的提案国作为回报而解决该地区国家的关切。不幸的是，这一愿望至今仍未实现，叙利亚担心同样的命运会降临在 2010 年《不扩散核武器条约》审议会“最后文件”提出的中东会议上。

45. 叙利亚是 1974 年首批倡导建立中东无核武器区的国家之一，如今仍然坚信，只要犹太复国主义实体的军事核能力仍然不受任何国际控制，只要联合国安全理事会有影响力的成员国继续支持那一形势，该地区的安全与稳定就不可能实现。叙利亚敦促《不扩散核武器条约》缔约国，特别是有核武器国家，采取有力行动，以落实 1995 年关于中东问题的决议，首先是通过以以色列施加压力，让其作为一个无核武器国家及时无条件地加入《不扩散核武器条约》并把其所有核设施置于原子能机构全面保障之下。

46. NAJAFI 先生（伊朗伊斯兰共和国）说，自伊朗提出关于建立中东无核武器区的倡议以来，40 年过去了。联合国大会自 1980 年以来一再未经表决而通过的关于这一主题的决议反映了该问题在中东这一动荡地区的重要性。

47. 通过加入《不扩散核武器条约》并将其和平核设施置于原子能机构保障之下，伊朗已表现出了帮助实现彻底消除核武器的决心。2012 年 8 月，伊朗最高领袖在德黑兰举行的第十六次“不结盟运动”首脑会议上所作的历史性发言表示，核武器既保证不了安全，也巩固不了政治权力，反而是安全和政治权力的威胁。伊朗提出了中东无核武器的想法，也致力于实现这一想法。伊朗批准了禁止大规模杀伤性武器的所有重要条约，并决心履行自己的国际承诺。

48. 普遍遵守《不扩散核武器条约》将有效地确保中东无核武器区的建立。伊朗坚定不移地支持建立这样一个区域，最终目标是实现无核武器世界，这一点不容置疑。

49. 令人遗憾的是，尽管做出了数十年之久的全球努力，但由于以色列拒绝加入《不扩散核武器条约》并将其未受保障的核设施接受原子能机构核查制度的约束，建立中东无核武器区工作未取得任何进展。鉴于以色列的不妥协态度，不久的将来能否建立这样一个区域非常值得怀疑。

50. 尽管有 1995 年《不扩散核武器条约》审议和延长会通过的关于中东问题的决议以及联合国大会、原子能机构大会和伊斯兰会议组织通过的有关决议所反映的国际社会的愿望，但相信能得到联合国安全理事会某些常任理事国政治和军事支持的以色列既未加入《不扩散核武器条约》，也未将其秘密核设施置于原子能机构全面保障之下。

51. 如 GC(58)/15 号文件所载总干事报告所述，中东地区除以色列之外的所有国家均为《不扩散核武器条约》缔约方并且承诺接受原子能机构全面保障。以色列政权在其盟友支持下正继续其未经原子能机构核查的非法核计划，甚至没有宣布其打算加入《不扩散核武器条约》，这是一件令人遗憾的事情。其被禁止的核活动严重威胁着地区和平与安全，并危及防止核扩散制度。

52. 联合国安全理事会过去几十年来在处理证据充分的以色列核武器计划问题上的被迫不作为使得以色列政权有底气采取了遭到“不结盟运动”谴责的行为——明确承认其拥有核武器。

53. 召集人之一之所以以虚假借口单方面决定推迟计划于 2012 年举行的建立中东无核武器和所有其他大规模杀伤性武器区会议，就是为了保护以色列不受国际谴责。该决定违背了 2010 年《不扩散核武器条约》审议会的一致决定，并且破坏了《不扩散核武器条约》的公信力以及 2015 年《不扩散核武器条约》审议会议的筹备工作。上述中东问题会议召集人应当不附任何先决条件地履行承诺并召集会议。不幸的是，一些国家已诉诸在联合国框架之外组织华而不实的磋商及提出无关紧要、毫无根据的问题来转移对 2010 年《不扩散核武器条约》审议会最初商定目标的关注等手段。

54. 不召集中东问题会议是一个严重错误，也是对《不扩散核武器条约》审议过程的挫折。应让责任人对 2015 年《不扩散核武器条约》审议会负责。伊朗曾一直与会议协调人磋商，并已正式宣布愿意参加 2012 年会议，但感到遗憾的是，会议并未举行。在 2015 年《不扩散核武器条约》审议会期间，它将大力推动这一议题。

55. 主席忆及以色列代表曾要求单独表决 GC(58)/L.1 号文件所载决议草案第 2 段。

56. 应 Shamaa 先生（埃及）的请求进行了唱名表决。

57. 由主席以抽签方式抽到的西班牙被要求第一个投票。

58. 表决结果如下：

赞成： 阿富汗、阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、巴林、孟加拉国、白俄罗斯、比利时、贝宁、波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西、文莱达鲁萨兰国、保加利亚、布基纳法索、喀麦隆、乍得、智利、中国、哥伦比亚、哥斯达黎加、克罗地亚、古巴、塞浦路斯、捷克共和国、丹麦、厄瓜多尔、埃及、爱沙尼亚、埃塞俄比亚、斐济、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、教廷、匈牙利、冰岛、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、爱尔兰、意大利、日本、约旦、肯尼亚、大韩民国、科威特、老挝人民民主共和国、拉脱维亚、黎巴嫩、利比亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马来西亚、马里、马耳他、毛里求斯、墨西哥、摩纳哥、蒙古国、黑山、摩洛哥、纳米比亚、荷兰、新西兰、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、挪威、阿曼、巴基斯坦、巴拿马、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、圣马力诺、沙特阿拉伯、塞尔维亚、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、西班牙、斯里兰卡、苏丹、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、前南斯拉夫马其顿共和国、突尼斯、土耳其、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、越南、也门、津巴布韦。

反对： 以色列。

弃权：安哥拉、博茨瓦纳、加拿大、科特迪瓦、刚果民主共和国、海地、印度、莱索托、缅甸、巴布亚新几内亚、巴拉圭、多哥、乌干达、美利坚合众国、赞比亚。

59. 113 票赞成，1 票反对，15 票弃权。该决议草案第 2 段获得通过。

60. MISRA 先生（印度）在对投票作解释性发言时说，该国代表团之所以投了弃权票，是因为它认为该决议草案第 2 段列入了与原子能机构无关的事项。

61. 主席忆及以色列代表曾要求单独表决 GC(58)/L.1 号文件所载整个决议草案。

62. 应 Shamaa 先生（埃及）的请求进行了唱名表决。

63. 由主席以抽签方式抽到的智利被要求第一个投票。

64. 表决结果如下：

赞成：阿富汗、阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、安哥拉、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、巴林、孟加拉国、白俄罗斯、比利时、贝宁、波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西、文莱达鲁萨兰国、保加利亚、布基纳法索、喀麦隆、乍得、智利、中国、哥伦比亚、哥斯达黎加、克罗地亚、古巴、塞浦路斯、捷克共和国、丹麦、厄瓜多尔、埃及、爱沙尼亚、埃塞俄比亚、斐济、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、教廷、匈牙利、冰岛、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、爱尔兰、意大利、日本、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、大韩民国、科威特、老挝人民民主共和国、拉脱维亚、黎巴嫩、莱索托、利比亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马来西亚、马里、马耳他、毛里求斯、墨西哥、摩纳哥、蒙古国、黑山、摩洛哥、纳米比亚、荷兰、新西兰、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、挪威、阿曼、巴基斯坦、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、圣马力诺、沙特阿拉伯、塞尔维亚、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、西班牙、斯里兰卡、苏丹、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、前南斯拉夫马其顿共和国、突尼斯、土耳其、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭、委内瑞拉、越南、也门、津巴布韦。

弃权：博茨瓦纳、加拿大、科特迪瓦、刚果民主共和国、海地、以色列、莱索托、缅甸、巴布亚新几内亚、多哥、乌干达、美利坚合众国、赞比亚。

65. 117 票赞成，0 票反对，13 票弃权。该决议草案获得通过。

66. KENNEDY 女士（美利坚合众国）在对投票作解释性发言时说，美国正继续致力于《不扩散核武器条约》的普遍性和中东无一切大规模杀伤性武器及其运载工具。

67. 她的国家仍致力于举行拟议中的建立中东无核武器和所有其他大规模杀伤性武器区赫尔辛基会议，并且正在继续与英国、俄罗斯联邦、联合国和会议协调人拉亚瓦先生积极合作，以促进地区各方之间就可接受的会议安排达成共识。美国感到鼓舞的是，根据该地区各国本身自由达成的安排，各方参加了有关会议议程、形式和文件的五轮直接磋商。以色列通过派出高级别官员实质性参与了所有五轮磋商，表明了其对进程的承诺。

68. 然而，在大会提出建立中东无一切大规模杀伤性武器区相关问题的方式，即针对以色列核能力提交决议草案的做法，破坏了地区各方之间进行建设性对话的前景以及在不久的将来举行赫尔辛基会议的持续努力。

69. 美国投了弃权票，希望大会将在未来几年重归协商一致，以便以更加协作而有成效的方式解决这些问题。

70. BAILEY 先生（加拿大）在对投票作解释性发言时说，他的国家呼吁所有尚未与原子能机构缔结全面保障协定和附加议定书的国家予以缔结并将迅速将其付诸生效，而且一贯表示支持建立可核查的中东无核武器区。

71. 过去已就“在中东实施国际原子能机构保障”决议草案达成了广泛共识，近年来采用的措辞却导致了这种共识的瓦解，加拿大对此深感失望。刚刚通过的决议不适当且无所助益地将一个历来对所涉问题选取更技术性角度的论坛加以政治化了。

72. 加拿大感到失望的还有，该决议没有涉及中东的严重违约问题，从而忽视了在中东实施原子能机构保障的一个重要方面。因此，加拿大都投了弃权票。

20. 以色列的核能力

(GC(58)/1/Add.1 号文件、GC(58)/17 号文件、GC(58)/L.2 号文件)

73. 主席说，项目 20 系应原子能机构阿拉伯成员国提出的请求而列入议程。他提请注意 GC(58)/1/Add.1 号文件和 GC(58)/17 号文件所载解释性备忘录。

74. MARAFI 先生（科威特）在代表阿拉伯集团发言时介绍了 GC(58)/L.2 号文件所载的决议草案。他说，该集团对防止核扩散制度的支持是真诚的，而不只是空头支票：所有阿拉伯国家都加入了《不扩散核武器条约》，并于 1995 年同意了其无限期延长。以色列是中东唯一拒绝加入《不扩散核武器条约》的国家，从而阻碍了无核武器区的建立。

75. 以色列决心拥有核武器，拒绝加入《不扩散核武器条约》并拒绝将其所有核设施和核计划置于原子能机构全面保障之下，而且不遵守国际决议，这些构成了有罪不罚的独特例外案例。它依靠声称支持中东无核武器区的国际大国的支持和保护的。这种

情况的持续存在是不可接受的，应予以终结，以便该地区所有国家在所适用规则和义务方面都被作为单个群体对待。

76. 根据 1995 年《不扩散核武器条约》审议和延长会的决定和结论所列的诸多承诺和义务，已就无限期延长《不扩散核武器条约》达成了一致。最优先考虑的是 1995 年关于中东问题的决议规定的义务。该决议呼吁在该地区建立无核武器和其他大规模杀伤性武器区。这些承诺和义务未能得到履行的事实破坏了《不扩散核武器条约》的公信力，并引起了对延长的实用性及其法律基础的质疑。

77. 阿拉伯国家在各个层面和不同的国际论坛上，为建立中东无核武器和其他大规模杀伤性武器区采取了迅速而全心全意的行动。具体而言，2012 年曾试图召集一次国际会议，目的是履行 2010 年《不扩散核武器条约》审议和延长会“最后文件”所列的承诺。自 2010 年以来的四年间，阿拉伯国家采取了积极而严肃的行动，尽管有人采取了旨在阻止会议召开的搪塞拖延战术。可另一方却表现得日益固执。阿拉伯国家表现出灵活性和善意的一个例子就是它们在 2011 年和 2012 年都自愿决定不向大会提交针对以色列核能力的决议草案，以防止将其所提交文件当作借口而阻挠会议的召开。其他各方不但不表示赞赏，而报之以不屑和措辞严厉的声明。

78. 尽管召开中东会议毫无真正进展，但一些发言者在大会 2013 年常会上还是提到了进展和积极趋势。鉴于自那以后再无进展，在本届会议上为宽慰国际社会而作出的类似表述不再成立，不能反映现实。

79. 与以色列说法相反，阿拉伯集团认为，在中东建立无核武器区的国际行动将有助于中东实现和平的努力。所有阿拉伯国家均已向联合国秘书长发出讯息，赞成埃及在联合国大会第六十八届会议上发起的支持建立中东无大规模杀伤性武器区的倡议。以色列称必须首先要实现和平的说法根本就是企图无限期地不受《不扩散核武器条约》约束，特别是因为以色列不断破坏为此做出的所有努力。该国构成了建立中东无核武器区的主要障碍，并无迹象表明其会改变态度。因此必须严肃对待以色列核能力所构成的威胁。以色列大多数领导人似乎无法保持克制，而是倾向于使用武力。这一事实加剧了对以色列拥有核武器的关切。正如最近在巴勒斯坦向世人展示的那样，他们会毫不犹豫地对手无寸铁的平民使用致命武器。

80. 具有讽刺意味的是，虽然以色列拒绝加入《不扩散核武器条约》并拥有不受国际保障的核武器和核计划，却首当其冲地呼吁适用保障制度。这种状况令人完全不可接受。因此，阿拉伯国家已决定向大会本届会议提交一项决议草案，以重申以色列必须加入《不扩散核武器条约》，并强调当前形势对地区和国际和平与稳定构成的威胁。阿拉伯国家这么做，并不是把矛头指向以色列，反倒是以色列把自己单挑出来而自我孤立。

81. 阿拉伯国家感到惊讶的是，一些成员国不遗余力地阻止曝光以色列的核能力，阻止通过点名批评以色列的国际决议。这些国家与其本身宣称的立场自相矛盾：在讨论

以色列核能力时，它们无视《不扩散核武器条约》的普遍性原则，却支持并通过点名批评其他国家的决议。

82. 阿拉伯集团认为，现在正在审议的大会议程项目的重要性绝不逊于任何其它议程项目，因为它直接关系到中东和平的实现。任何相反断言都暗示着适用双重标准。因此，阿拉伯集团感到惊讶的是，只要其建议将以色列核能力列入议程，一些缔约方便辩称，原子能机构的技术任务授权排除其涉足政治问题。这样的说法并无现实依据，因为大会之前的多届会议已讨论过该项目。

83. 以色列的核活动长期以来一直为世界各地许多国家所关切，许多国际论坛已予以讨论，正如 GC(57)/1/Add.1 号文件所载阿拉伯成员国提交的解释性备忘录列出的长长决议清单所示。

84. 阿拉伯集团感谢那些继续支持其事业的国家。对所有国家而言，至关重要的是根据其法律和道德原则和义务，排除妨碍协商一致地通过 GC(58)/L.2 号文件所载决议草案的任何障碍。因为，这是一份公平、务实的文本，符合《不扩散核武器条约》的普遍性原则，与在中东建立无核武器区的行为一致。

85. NAJAFI 先生（伊朗伊斯兰共和国）在代表“不结盟运动”发言时说，“不结盟运动”坚信，在一个军事能力持续严重失衡的地区不可能实现稳定，特别因为拥有核武器会使得一个国家能够威胁其邻国和这一地区其他国家。

86. “不结盟运动”欢迎其加入《不扩散核武器条约》的成员作为无核武器国缔结了与原子能机构的全面保障协定，以履行《不扩散核武器条约》第三条第 1 款规定的义务。“不结盟运动”注意到，中东地区除以色列外的所有国家都是《不扩散核武器条约》缔约方，并且都已承诺接受原子能机构全面保障。

87. “不结盟运动”认为建立中东无核武器区是实现全球核裁军目标的积极一步，并继续倡导支持根据联合国大会和安全理事会相关决议建立这种无核武器区。

88. 对中东核能力问题的选择性做法正在损害原子能机构保障制度的生命力。这样的做法还让未受保障的以色列核设施和核活动会持续危险地存在，虽然一再呼吁以色列将这些设施和活动置于原子能机构全面保障之下。

89. “不结盟运动”严重关切对以色列邻国和其他国家构成严重威胁的以色列核能力给国际安全带来的可怕后果，并严重关切继续准许以色列科学家进入有核武器国家之一的核设施的情况。

90. 成员国应当展开合作，扭转不可接受的状况并在中东实现原子能机构全面保障的普遍性。执行 GC(53)/RES/17 号决议是为此迈出的第一步。

91. “不结盟运动”感到遗憾的是，以色列仍然坚持认为，不能脱离地区和平进程处理原子能机构保障问题。在对中东所有核活动实施全面保障与和平解决方案之间不存在必然的联系。事实上，前者将对后者产生促进作用。

92. “不结盟运动”再次呼吁完全禁止向以色列转让核相关设备、信息、材料、设施、装置或其他资源，并禁止向以色列提供核相关科学和技术领域的其他援助。

93. 以色列副总理兼外长在致总干事的一封信函（复载于 GC(54)/14 号文件所载总干事报告的附件二）中表示，以色列重视防扩散制度，承认其重要性并历经多年证明了在核领域的负责任克制政策。令人遗憾的是，原子能机构文件却做了相反的证明。1994 年之前通过的关于南非核能力的各种大会决议都提到了关于以色列与南非之间关系的联合国大会各项决议。这些联大决议除其他外，特别强烈地谴责了以色列与当时的南非种族主义政权之间特别是在军事和核领域违背联大和联合国安全理事会决议进行的广泛合作。

94. ZAFARY-ODIZ 女士（以色列）表示遗憾的是，阿拉伯集团再次在大会提出了目前的议程项目，特别因为大会上一届会议已否决了关于以色列核能力的决议草案。这个议题与大会议程完全无关，不属于原子能机构的授权任务。它将原子能机构严重政治化，损害其专业操守，耗费其资源，并转移对原子能机构和防扩散体制所面临真正问题的关注。在这些问题中，首先就是某些国家企图在其《不扩散核武器条约》成员资格掩护下开发核武器。阿拉伯叙利亚共和国及伊朗伊斯兰共和国就是两个现实例子。

95. 正在讨论的阿拉伯消极倡议无视以色列即将推出的涵盖大规模杀伤性武器的地区军备控制和安全方案。以色列高层大量参与了自 2013 年 10 月以来就建立中东无核武器和所有其他大规模杀伤性武器区会议举行的五轮多边磋商即是这一方案的明证。叙利亚和伊朗未参与磋商的事实应视为表明其对这一进程不感兴趣。以色列认为，促进多边磋商的必需要素包括就该会议的概念基础、议程及结论文件达成共识。一旦就这些方面达成一致，地区各方将有可能设定会议日期。

96. 阿拉伯集团加紧努力推动 GC(58)/L.2 号文件所载决议草案的行为否定了地区各国之间对话、信任和信心的各项原则。借助一项决议来孤立以色列的想法有违多边磋商和对话的逻辑。尽管中东地区安全形势严峻，而且针对以色列公民的恐怖袭击时有发生，以色列本身仍通过与邻国开诚布公的对话致力于建立中东无一切大规模杀伤性武器的进程。但以色列的阿拉伯邻国继续选择了在每一个可能的国际舞台上谴责和针对该国的道路。在这种情况下，怎么能指望地区各方之间有真正的对话？投票反对通过该决议草案就是赞成地区对话。通过这项决议草案势必会损害原子能机构及其公信力，势必会严重影响多边磋商的前景和可行性。

97. 她指出，2014 年 9 月 7 日，阿拉伯联盟外长们似乎已决定彻底放弃多边磋商，把以色列核能力议题当成了首要目标。显然，“抨击以色列”是阿拉伯联盟成员唯一的统一主题。

98. 各成员国通过拒绝非建设性的政治决议草案，将重申政治动机在于针对任何成员国的倡议在大会已无立锥之地。这也将发出一个明确的讯息，即所有地区国家之间的直接对话和协商一致是唯一的出路。

99. 她请求将 GC(58)/L.2 号文件所载决议草案付诸唱名表决。

100. OTHMAN 先生（阿拉伯叙利亚共和国）说，尽管原子能机构的所有阿拉伯成员国都加入了《不扩散核武器条约》，并表示完全愿意为建立中东无核武器区采取严肃的切实步骤，而以色列及其盟国则继续反对这一紧迫目标，拒绝无数国际决议作出的一切呼吁。最近，联合国大会 2013 年 12 月 5 日的 A/RES/68/65 号决议重申了以色列加入《不扩散核武器条约》的重要性，并呼吁以色列不发展、生产、试验或以其他方式取得核武器，放弃拥有核武器，并将其所有未受保障监督的核设施置于原子能机构的全面保障监督之下，以此作为建立信任的重要措施和增进地区和国际和平与安全的步骤。

101. 2009 年大会通过 GC(53)/RES/17 号决议，向以色列发出了国际社会的明确信息，要求其加入《不扩散核武器条约》并将其所有核设施置于原子能机构全面保障之下。该决议体现了许多成员国对以色列不受任何国际管制的核能力及其对中东和全世界和平与安全所构成威胁的关切。

102. 叙利亚惊讶于国际社会面对以色列蓄意违反所有该等决议的行为竟然保持了沉默，更感到惊讶的是《不扩散核武器条约》某些缔约国竟适用双重标准，对以色列发展并保持其核能力的任何行动都视而不见。它们在这方面的支持和援助违反了《不扩散核武器条约》规定的义务。

103. 为了实现地区和国际安全与稳定，国际社会需要对该地区唯一拥有不受国际管制的军事核能力的国家以色列大力施压，使其作为无核武器国家加入《不扩散核武器条约》。还必须施加国际压力迫使以色列停止对邻国主权的一再攻击及其对领空、领海和领土肆意的敌对扩张。联合国必须负责实现这一目标。

104. 叙利亚呼吁所有国家投票赞成 GC(58)/L.2 号文件所载的决议草案。

105. EL-KHOURY 先生（黎巴嫩）说，以色列是中东唯一尚未加入《不扩散核武器条约》并将其所有核设施置于原子能机构全面保障之下的国家。以色列还是该地区唯一拥有大量核武库和各种现代运载系统的国家，唯一尚未表现出要参加建立中东无核武器区谈判的真实愿望的国家。

106. 该地区对以色列军事核计划的关切由来已久：国际社会自 1980 年代以来便已意识到这一点，自那时以来的诸多国际论坛通过的大量决议就是明证。

107. 在八十年代和九十年代，大会每年都就以色列的核能力和核威胁通过措辞强硬的决议，讨论对国际和平与安全的危险影响，并谴责以色列拒绝放弃核武器、拒绝将其所有核设施置于原子能机构保障之下的行为。只是到了最近几年，这个议题才没出现在大会议程上。这反证了以色列指责的不成立，即阿拉伯集团在借其转移对正在审议的涉及在中东其他国家实施保障的其他棘手问题的关注。

108. 正如 1995 年《不扩散核武器条约》审议和延长会通过的关于中东问题的决议所确认的那样，国际社会目前关切的是要消除核武器，而建立中东无核武器区已成为一个优先事项。该决议是促成《不扩散核武器条约》无限期延长的系列决议之一，因而已成为防止核扩散制度的基石。2010 年《不扩散核武器条约》审议会“最后文件”确认，该决议并未随着时间的推移而失去其相关性，相反其执行已成为迫在眉睫的问题，特别因为整个防扩散制度的公信力受到了威胁。

109. 因此，黎巴嫩惊讶于一些成员国居然固执地否认事实而表示反对阿拉伯集团提出这一问题。令人遗憾的是，阿拉伯集团在 2010 年和 2011 年未向大会提交决议草案而表现出的通融并没有得到其他各方的赞赏。它采取了步骤来协助 2012 年建立中东无核武器和所有其他大规模杀伤性武器区会议的召集人工作，却被误解为害怕失败。

110. 黎巴嫩赞赏试图推动核裁军、突出核武器灾难性人道主义后果的那些国家所做出的努力。但令人惊讶的是，其中一些国家却在牵涉以色列时便骤然放弃了那些崇高原则，就好像中东并非世界的一部分、适用于其他地区的同样原则和标准并不适用于中东一样。

111. 如今就像 2009 年一样，非常有必要通过关于以色列核能力的决议草案，特别是考虑到一开始促使其获得通过的因素不仅依然存在，而且变得日益复杂和严峻。以色列继续推行的核不透明政策令其邻国十分关切，因为该政策表明这个国家只要愿意就有能力采取行动，同时在国际上享受有罪不罚特权而不负责任。还有一种危险，特别鉴于中东目前的动荡形势，那就是该地区将陷入后果严重的军备竞赛。黎巴嫩注意到以色列对邻国的政策日益具有侵略性，就像不到一个月之前，以色列领导人针对一个国家或另一个国家发出的一波威胁一样。最近在加沙战争更是明白无误地证明了这一点。目前比以往任何时候都更需要采取积极举措，来缓解中东动荡而紧张的局势，强化和平前景。

112. 某大国本应不遗余力地确保 2012 年会议成功，现在却将其推迟，这带来了很大冲击。如果负责任的各方不纠正那一错误，《不扩散核武器条约》的未来将岌岌可危。

113. 黎巴嫩呼吁原子能机构及其成员国别再逃避现实：投票赞成 GC(58)/L.2 号文件所载决议草案即是朝着正确方向迈出了一步。决议草案突出强调了包括以色列及其人民在内的每个人所面临的风险。通过决议将对以色列施以重大压力，迫使其遵守国际法特别是核和人道主义领域的国际法，对国际司法标准和基本人权做出承诺，并通过真正积极的手段而不是媒体来解决冲突。

114. PETERSEN 女士（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）说，她的国家根据其和平主义立场数十年来一直支持无核武器世界的理念。对所有国家而言，实现这一目标的唯一有效途径就是无一例外地加入联合国框架内谈判的有关协定，尊重和遵守其中所载义务，特别是《不扩散核武器条约》。

115. 拉丁美洲和加勒比国家共同体（拉美和加勒比国家共同体）内也在推动核裁军和世界和平，理念是解决核武器所构成威胁的唯一办法就是将其彻底消除。为此，拉美和加勒比国家共同体重申其对《不扩散核武器条约》的承诺，并敦促所有国家特别是有核武器国家从其信条、安全政策、军事战略和冲突管理方案中取消核武器。

116. “不结盟运动”在 2014 年 5 月阿尔及尔部长级会议的宣言中再次呼吁该地区唯一仍未加入《不扩散核武器条约》、也未宣布打算这样做或放弃拥有核武器的国家——以色列不附先决条件并不再拖延地加入《不扩散核武器条约》、根据联合国安全理事会第 487（1981）号决议将其所有核设施置于原子能机构全面保障之下以及根据防扩散制度开展其核活动。

117. 联合国大会第 A/RES/68/65 号决议再次吁请以色列不再拖延，立即加入《不扩散核武器条约》，不发展、生产、试验或以其他方式取得核武器，放弃拥有核武器，并将其所有未受保障监督的核设施置于原子能机构的全面保障监督之下，作为该地区各国之间建立信任的重要措施和增进和平与安全的步骤。然而，以色列政府继续无视这一决议以及联大和原子能机构大会的其他决议，还拒绝加入《不扩散核武器条约》或将其先进的核计划交由原子能机构监测，从而威胁到建立信任，而建立信任对实现中东持久和急需的和平至关重要。

118. MARSÁN AGUILERA 先生（古巴）欢迎将此议题列入大会议程，并对以色列获取核能力从而对其邻国和其他国家的安全构成严重和持续威胁深表关切。在一个因某个国家拥有核武器而造成军事能力持续严重失衡的地区不可能实现稳定。以色列问题是建立中东无核武器区的主要障碍。作为该地区目前仍未加入《不扩散核武器条约》且未表示任何加入意愿的唯一国家，以色列必须放弃拥有核武器，无先决条件且毫不拖延地加入《不扩散核武器条约》，并立即将其所有核设施置于原子能机构全面保障之下。

119. 众所周知，以色列的一些盟国会不遗余力地避免大会讨论以色列核能力或就其做出决定。但为了安抚这些国家而无视这样一个重要问题将不仅是一个严重错误，而且还是对国际责任的公然违背。在其他成员国被毫无证据地谴责追求军事核计划的情况下，认为这些形势的严重性使得理事会和大会绝对有必要不断予以审议。可只要牵涉以色列核能力，许多成员国便立场突变：做法明显不一致。大会决不能加入同谋而如此适用双重标准。如果某些大国继续对以色列核问题采取宽容姿态，中东和平与安全将受到严重威胁。有关国家政府必须立即停止向以色列转让用于核领域的一切设备、资料、材料、设施、资源和装置，停止提供与核有关的一切科学和技术援助，直到以色列将其核设施置于原子能机构保障之下。

120. 古巴支持将以色列核能力议题保留在大会议程上。

121. AL HUSSEINI 先生（约旦）说，以色列是中东地区唯一尚未加入《不扩散核武器条约》的国家，以色列应该予以加入并将其所有核设施置于原子能机构全面保障之下。这将有利于在该地区建立无核武器区，从而促进和平与安全。这还将使得可以更

多关注该地区经济的和社会发展，而不是军备竞赛。后者将阻碍发展并加剧紧张和不信任。

122. 约旦欢迎中东地区所有国家呼吁消除核武器和其他大规模杀伤性武器的倡议，并认为通过 GC(58)/L.2 号文件所载决议草案属于各成员国对普遍加入《不扩散核武器条约》的义务范畴。

123. NAJAFI 先生（伊朗伊斯兰共和国）说，以色列核能力议题始终是国际社会严重关切的一个问题。在“不结盟运动”2012年8月于德黑兰举行的首脑会议的“最后文件”中，“不结盟运动”成员国的国家元首和政府首脑对以色列获取核能力从而对邻国和其他国家的安全构成严重和持续威胁深表关切。他们还谴责以色列继续发展和储存核武库，重申支持阿拉伯集团在维也纳努力将以色列核能力议题交由原子能机构大会审议。

124. 自1982年以来，大会还在若干决议中呼吁以色列立即加入《不扩散核武器条约》并将其所有核设施置于原子能机构全面保障之下。此外，2010年《不扩散核武器条约》审议会“最后文件”重申了以色列加入《不扩散核武器条约》并将其所有核设施置于原子能机构全面保障之下的重要性。然而，以色列无视国际社会的正当关切，公然违反所有国际规范，继续在某些其他国家的协助下加强其核能力。因此，这不仅在危及地区和全球安全，而且在严重破坏原子能机构的核查机制。

125. 还需要完全、彻底禁止向以色列转让一切核相关设备、资料、材料、设施和资源。伊朗特别关切的是，以色列科学家正在被允许访问某些有核武器国家的核设施，而《不扩散核武器条约》缔约国的核科学家却遭到暗杀。

126. 以色列攻击或威胁攻击邻国的不光彩记录及其在该地区不负责任的残暴行径，包括最近针对加沙无辜人民的残暴行径，使得消除该国核能力对国际社会而言甚至更加紧迫。

127. 就在最近，以色列建造和操作的无人机侵入伊朗领空，企图在纳坦兹核设施区域执行间谍任务。这种侵略行为公然违反了大会相关决议，包括关于和平核活动和核装置不可侵犯性的 GC(XXIX)/RES/444 号决议和 GC(XXXIV)/RES/533 号决议。这种对受保障核设施的严重威胁不容忽视，特别因为这种行为还危及了原子能机构的工作人员。这样一个不负责任的种族灭绝政权掌握的核能力对该地区及其他地区构成了持续威胁。

128. 鉴于国际社会呼吁以色列无条件遵守《不扩散核武器条约》并将其所有核设施置于原子能机构全面保障之下，大会议程保留以色列核能力议题是很合理的。

129. 他的国家认为，通过 GC(58)/L.2 号文件所载决议草案将有助于建立中东无核武器区。成员国对以色列秘密核武器计划的反应将区分防扩散制度的真正支持者和那些在普遍适用《不扩散核武器条约》方面采用双重标准的国家。

130. 应以色列代表的要求，主席请大会就 GC(58)/L.2 号文件所载决议草案进行唱名表决。

131. 由主席以抽签方式抽到的印度尼西亚被要求第一个投票。

132. 表决结果如下：

赞成：阿富汗、阿尔及利亚、阿塞拜疆、巴林、孟加拉国、白俄罗斯、文莱达鲁萨兰国、中国、古巴、厄瓜多尔、埃及、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、约旦、哈萨克斯坦、科威特、老挝人民民主共和国、黎巴嫩、利比亚、马来西亚、毛里求斯、蒙古国、摩洛哥、纳米比亚、尼加拉瓜、尼日尔、阿曼、巴基斯坦、菲律宾、卡塔尔、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、南非、斯里兰卡、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯、土耳其、阿拉伯联合酋长国、乌兹别克斯坦、委内瑞拉、越南、也门、津巴布韦。

反对：阿尔巴尼亚、澳大利亚、奥地利、比利时、保加利亚、加拿大、克罗地亚、塞浦路斯、捷克共和国、刚果民主共和国、丹麦、爱沙尼亚、斐济、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、海地、匈牙利、冰岛、爱尔兰、以色列、意大利、日本、肯尼亚、大韩民国、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、摩纳哥、黑山、荷兰、新西兰、挪威、帕劳、巴布亚新几内亚、巴拉圭、波兰、葡萄牙、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、卢旺达、圣马力诺、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、前南斯拉夫马其顿共和国、多哥、乌干达、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、乌拉圭。

弃权：安哥拉、阿根廷、贝宁、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、巴西、布基纳法索、喀麦隆、乍得、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、科特迪瓦、埃塞俄比亚、加纳、教廷、印度、莱索托、马里、墨西哥、缅甸、尼日利亚、巴拿马、秘鲁、新加坡、泰国、坦桑尼亚联合共和国。

133. 45 票赞成，58 票反对，27 票弃权。该决议草案被否决。

134. VINHAS 先生（巴西）在对投票作解释性发言时说，巴西在刚才的投票中投了弃权票，但不应被视为不同意该议题。巴西完全支持普遍加入《不扩散核武器条约》，而且认识到以色列加入《不扩散核武器条约》并将其所有核设施置于原子能机构全面保障协定之下的重要性。

135. 遗憾的是，所设想的建立中东无核武器和所有其他大规模杀伤性武器区会议并没有在 2012 年按计划举行。巴西促请所有各方为尽早举行该会议而努力。

136. 中东地区局势最近得到了一些积极发展，包括阿拉伯叙利亚共和国加入《化学武器公约》及其化学武库的销毁。伊朗伊斯兰共和国的核计划谈判也史无前例。这些发

展令人鼓舞，为所规划的会议营造了环境，那将是在该地区建立信任的关键一步。他的国家随时准备提供所需的任何援助。

137. COUNTRYMAN 先生（美利坚合众国）在对投票作解释性发言时说，令人遗憾的是关于以色列核能力的决议草案再次被提交大会，但令人高兴的是草案未获通过。刚刚的投票中没有赢家：讨论已偏离了加强原子能机构的优先事项及中东各国建立友好关系的主题。美国仍然致力于普遍加入《不扩散核武器条约》，并努力召集有关各方举行建立中东无核武器区会议。他敦促该地区所有国家——以色列、伊朗伊斯兰共和国和阿拉伯国家——表现出与邻国建立友好关系、召开会议及着手建立中东无核武器区的艰巨任务所需的决心。决议和发言不能代替直接对话。美国仍然承诺，一旦地区各方就会议议程和模式达成一致，即尽快举行会议。各方已建设性地直接讨论这些问题，并很可能达成共识。

138. MISRA 先生（印度）在对投票作解释性发言时说，印度之所以投了弃权票，是因为它认为该决议草案列入了与原子能机构无关的内容。

139. ZAFARY-ODIZ 女士（以色列）说，她的国家欢迎投票结果，各代表团通过投票表示拒绝旨在转移大会和原子能机构对其真正挑战和实质性任务关注的任何企图。其结果发出了明确的讯息，即实现地区安全的唯一途径是通过中东地区所有国家之间的直接对话和协商一致。通过信任和信心可以构建地区安全，而不是通过回避挑战，将以色列单挑出来进行批评。各代表团拒绝通过该决议草案，抵制了短视而动机不良的追求政治功利的企图。以色列仍然承诺直接与其阿拉伯邻国建立友好关系，就像它过去一年通过参与多边磋商所做的那样。她呼吁阿拉伯国家也这样做。

140. BERDENNIKOV 先生（俄罗斯联邦）在对投票作解释性发言时说，他的代表团对决议草案投了赞成票，因为它符合俄罗斯联邦支持普遍加入《不扩散核武器条约》的原则立场。但是，鉴于召集建立中东无核武器和所有其他大规模杀伤性武器区会议所涉及的复杂性，他的代表团严重怀疑该决议草案的及时性和权宜性。

141. 过去一年有关会议召集的非正式会议取得了重要进展，阿拉伯国家和以色列都表示愿意就一些悬而未决的问题达成妥协。仍然有可能在 2014 年年底前召开该会议。然而，刚刚表决的决议草案几乎未能对那一前景起任何促进作用。作为 2010 年《不扩散核武器条约》审议会授权的会议召集方之一，俄罗斯联邦更愿意看到一个可促成会议的文本。为了筹备这次会议，他呼吁中东地区所有国家重点关注关键方面，如议程和成果文件草案。他的国家将尽可能提供援助。

142. LE JEUNE D' ALLEGEERSHECQUE 女士（大不列颠及北爱尔兰联合王国）在对投票作解释性发言时说，她的代表团对该决议草案投了反对票，因为代表团认为草案不利于就建立中东无核武器和所有其他大规模杀伤性武器区召集一次成功的包容性会议的前景。她的国家希望，这次会议将根据该地区所有国家商定的安排尽早召开，最好在 2014 年年底前召开。目前的延迟是可以理解的挫折，而中东无一切大规模杀伤性

武器区是一个需要时间、耐心和包容态度的远大目标。已经为实现这一目标而取得了进展，包括过去一年在瑞士举行的五轮非正式磋商，以色列和阿拉伯国家都予以了出席。她的国家将继续努力以共同召集人的身份在各方之间建立信任和信心。她促请该地区所有国家继续与会议协调人、共同召集人合作，彼此之间也相互合作。

143. GEELS 女士（新西兰）在对投票作解释性发言时说，她的国家对该决议草案投了反对票，因为以前的历届新西兰政府都采取了这一立场。新西兰刚刚举行大选，在新政府下周宣誓就职之前，需要坚持过去确立的立场。然而，新西兰非常仔细地想过对该决议草案投弃权票，因为投反对票的理由日益不再充分。

144. 她的国家支持决议草案的大部分内容，其中包括对以色列拒绝加入《不扩散核武器条约》及其运行不受原子能机构保障的核设施所表示的关切。这些内容与新西兰大力支持实现中东安全局势可持续解决方案一致，包括通过正根据《不扩散核武器条约》开展的工作。

145. 但该决议草案仍然有些失衡，仅关注以色列，而未提及有关该地区其他国家活动的严重扩散关切。新西兰还质疑力求将以色列核能力问题列入大会每一届会议议程的做法是否明智，因为这与任何其他国家的具体状况毫无雷同之处。

146. 然而，她的国家过去投票反对该决议草案的主要原因是其评估过草案的通过会让该地区正在进行的其他举措无法达到预期目标，其中包括改善中东安全局势的外交举措以及自 2010 年以来为推动召集建立中东无大规模杀伤性武器区会议所做的努力。

147. 鉴于加沙最近发生的事件、和平会谈的僵局及以色列继续占领巴勒斯坦土地的行为，很难看出该决议草案的通过本身又能如何对中东和平进程产生严重有害的影响。此外，新西兰深感失望的是，尽管许多方做出了艰苦努力，但计划的会议仍未能如期召开。

148. 新西兰将认真考虑如果未来几年出现类似情况，将改变其对决议草案的投票。

149. FOO 先生（新加坡）在对投票作解释性发言时说，他的国家一贯是普遍加入《不扩散核武器条约》和实施原子能机构全面保障的大力支持者。新加坡再次呼吁所有国家加入《不扩散核武器条约》，呼吁朝鲜重返该条约。因此，虽然他的国家对决议草案投了弃权票，但不应被解读为对其内容的表态。

150. 新加坡大力支持在中东无核武器和所有其他大规模杀伤性武器区建立真正持久的和平，并希望所有相关各方会为此举行开放、真诚的建设性对话。虽然新加坡感到遗憾的是建立中东无核武器和所有其他大规模杀伤性武器区会议至今仍未能兑现，但它注意到最近在这个议题上的进展，并大力鼓励各方争取尽快召开此会议。

151. FORMICA 先生（意大利）在代表欧洲联盟对投票作解释性发言时说，前南斯拉夫马其顿共和国、黑山、冰岛、阿尔巴尼亚、挪威、乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚都赞同他即将进行的发言。

152. 他注意到欧盟对建立中东无核武器和所有其他大规模杀伤性武器区的承诺，但对本应在 2012 年举行的有关此议题的会议被推迟表示遗憾。欧盟完全支持为举办一次成功会议所做的筹备工作，特别是其协调人，Laajava 先生的不懈努力。最近在瑞士非正式会议期间取得的进展让人们有理由燃起希望。欧盟呼吁该地区所有国家紧急并主动与协调人和共同召集人配合，目的是根据该地区各国自由达成的安排尽快召开会议。

153. 协商一致办法是取得 1995 年《不扩散核武器条约》审议和延长会通过的关于中东问题的决议执行进展的最佳途径，也是立足其成果的最佳方式。欧盟深感遗憾的是，尽管其不断要求阿拉伯国家不要提交该决议草案，但成员国却仍然要面对就此投票。

154. 欧盟一直推动普遍加入防止核武器、化学武器和生物武器扩散的协定以及军备控制和裁军协定，如《不扩散核武器条约》、《全面禁止核试验条约》、《化学武器公约》及《生物武器公约》。此外，欧盟还敦促各个国家加入《不扩散核武器条约》，以完全遵守其规定以及联合国安全理事会和原子能机构的所有相关决议。欧盟呼吁中东地区所有国家与原子能机构缔结全面保障协定并加入附加议定书。这些行动将是对全面改善该地区安全局势和建立信任的重要贡献。

155. KITANO 先生（日本）在对投票作解释性发言时说，日本一直强调所有尚未加入《不扩散核武器条约》的国家包括以色列应作为无核武器国家加入该条约并缔结与原子能机构的全面保障协定和附加议定书。

156. 2010 年《不扩散核武器条约》审议会“最后文件”呼吁在 2012 年召集关于建立中东无核武器和所有其他大规模杀伤性武器区的会议。令人遗憾的是，这样的会议至今尚未召开，但日本注意到，有关国家之间通过非正式磋商已在这方面取得了进展：这种势头需要保持。

157. 日本对关于以色列核能力的决议草案投了反对票，因为日本支持在整个中东地区实施原子能机构保障的决议，认为没必要专门提出只针对以色列的决议。

158. 日本真诚希望有关国家将通过建设性的坦诚对话建立信任，目的是尽早实现一个中东无核武器和所有其他大规模杀伤性武器区。

159. Bajrakitiyabha MAHIDOL 公主（泰国）在对投票作解释性发言时说，她的国家决定弃权，但并不意味着其不同意决议草案的主旨，也不表示其支持任何一方的陈述。

160. 泰国认为没有理由将对在讨论中取得有意义进展的责任转嫁给国际社会。她的国家投弃权票的唯一原因是希望帮助维护和平进程大背景迫切需要的积极氛围。

161. 泰国还希望在即将召开的 2015 年《不扩散核武器条约》审议会之前维持《不扩散核武器条约》的公信力。所有各方应该按照现有任务授权诚实努力实现就此议题取得实质性进展。

162. MOLARONI 女士（圣马力诺）在对投票作解释性发言时说，她的国家一直赞成建立无核武器区，并支持为召开在中东建立这样一个区域的国际会议而采取的行动。但圣马力诺认为，这需要建设性的、协商一致的、非对抗性方法。只有通过普遍加入旨在防止核武器、化学武器和生物武器扩散的所有国际条约和承诺，方能实现世界和平与安全。

163. PHAM Hai Anh 先生（越南）在对投票作解释性发言时说，他的国家对决议草案投了赞成票，因为其一贯政策是支持《不扩散核武器条约》的三大支柱，即核裁军、防扩散及和平利用核能。

164. 越南认为，在世界各地建立无核武器区是实现《不扩散核武器条约》目标的先决条件。因此，它支持旨在建立中东无核武器和所有其他大规模杀伤性武器区的所有努力，包括直接对话。

165. SINGH 先生（斐济）在对投票作解释性发言时说，他的国家支持努力在中东实现全面持久和平，并建立信任。它赞成在该地区建立一个无大规模杀伤性武器区的目标。斐济仍然致力于普遍加入《不扩散核武器条约》，并确信和平进程方面的进展将改善支持防核扩散、军备控制和裁军的合作氛围。

166. 由于该决议草案未能提到中东所有国家全面履行防扩散义务的必要性，斐济认为它在促进该地区所寻求的突破方面能力有限。所有国家履行义务对建立互信和中东安全至关重要。他的国家将继续推动在建立中东无核武器区方面取得进展的国际努力。

167. MARAFI 先生（科威特）代表阿拉伯集团发言时对大会未能通过关于以色列核能力的决议草案表示遗憾。阿拉伯集团谴责一些成员国在讨论不受原子能机构全面保障的核设施时适用双重标准。阿拉伯集团感到遗憾的是，一些国家根据其对内容的曲解宣布打算对决议草案投反对票。

168. 大会未能通过该决议草案，是因为许多国家实际支持决议内容却出于压力而投了弃权票。

169. 原子能机构阿拉伯成员国决心继续宣传以色列未申报核能力所构成的威胁。继续拥有这样的能力而不受国际监督将瓦解旨在建立中东无核武器和所有其他大规模杀伤性武器区的任何尝试，而对地区和国际和平与安全产生不利影响。阿拉伯集团重申其对建立这样一个区域的承诺，并感谢对决议草案投了赞成票的所有国家。

会议于晚 7 时 20 分结束。

国际原子能机构 2014 年科学论坛

放射性废物：迎接挑战 — 利用科学和技术 促进实现安全和可持续的解决方案

提交原子能机构第五十八届大会的报告

马格纳斯·维斯特林德先生

主席先生、总干事、尊敬的各位代表：

我很高兴、也很荣幸有此机会向大会介绍关于“国际原子能机构 2014 年科学论坛”的报告，这次论坛的主题是“迎接挑战：利用科学和技术促进实现安全和可持续的解决方案”。

主席先生，

如您所知，一年一度的“国际原子能机构科学论坛”系与大会并行组织，旨在展示和推广核科学技术应对当代挑战的和平应用。

今年，总干事赋予利用核技术产生的放射性废物管理的所有措施以优先地位。

有 21 位发言人和 4 位专家小组成员作了发言。专题介绍公开透明，引起了发言人与听众之间的讨论。听众兴趣浓厚而投入，其中包括来自原子能机构有核电厂成员国和无核电厂成员国代表团的成员。

原子能机构总干事天野之弥在介绍科学论坛时谈到放射性废物管理是原子能机构工作的一个基本内容。他还指出，为了享受到核技术的好处，各成员国有责任利用有效的可持续方案安全地管理废物。

论坛讨论了放射性废物管理从废物产生到处置的全过程。总干事宽泛地概要介绍了这一过程中要考虑的关键要素。废物有不同种类和一系列属性，其管理特别是处置必须适应并适合每一废物种类。要想做得正确就需要有涵盖从废物存量到处置的清晰路线图或综合战略，还必须仔细规划和提供适当资金，并在全面实施所有必要管理措施特别是处置解决方案期间落实资金。

必须充分考虑各种风险，以确保安全可靠地管理废物，并按要求将其置于保障之下。所有这些方面都是“一旦利用核技术则不可逆转地承诺管理放射性废物”的一部分，与利用技术的好处相比，都是值得的。开场的专题介绍全面概述了这些好处的广度和深度，如癌症治疗、研究和发电。启动核电国家应利用从过去经历汲取的广泛经验教训。

下一单元会议较详细地制订了管理废物所必须采取的不同步骤；首先是在废物产生时将其处理成经整备的废物包形式，特别强调了废物及乏燃料贮存可用到的人员和解决方案。强调了安全贮存的相关性和重要性，以及考虑或必须考虑贮存的时间段的明显延长，同时强调了严格落实处置选址和执行的重要性。

主席先生，

在一次专门会议中，最后步骤 — 处置 — 引起了特殊关注，成功运行的现有极低放废物、低放废物和中放废物处置设施诠释了确实存在这样的解决方案。虽然尚未对任何地方颁发许可证，但高放废物和乏核燃料的处置在若干国家都进展顺利；芬兰和瑞典提交了许可证申请，法国准备在两年内提交材料，还有其他一些国家在筹备选址。我们对长期安全有信心的理由也得到了极大关注，审议了如何评价此类深度地质处置安全性，以及如何利用地下研究设施和工程学验证设施促进为制订这种安全解决方案奠定稳固而坚实的基础。

小组会议“前进之路”重点关注了诸如更好的核燃料利用、更有效的废物体、先进反应堆和燃料循环等不断发展的核技术可如何影响未来的废物管理。将钚燃料循环的优点（包括减轻废物管理负担）与其缺点（如前端更严峻的技术挑战和较低的能源效率）进行了平衡。还讨论了快堆显著减少废物体积和放射性毒性的潜力。虽然目前的发展确实蕴含了减少所管理废物量的希望，但尚未发展到位。因此，实施安全可用的废物管理解决方案仍应是一个优先事项。

虽然论坛侧重于制订安全解决方案的现有技术和科学，但也承认，制订成功的废物管理解决方案还需要基本的政治和社会要素。

在闭幕词中，总干事连同“联合公约”第五次审议会主席 David Huizenga 先生和欧洲委员会能源总司核安全和燃料循环处处长 Massimo Garriba 先生一道，也对广受赞誉的实质性动态论坛表示赞赏，当然，大量人员的广泛出席对此功不可没。总干事提醒所有成员国应从一开始就承担起废物管理责任，因为解决方案的确存在。Huizenga 先生强调，“联合公约”是实现全球更高水平安全的重要工具，但实施公约的责任则在于各成员国。Garriba 先生解释了欧原联关于放射性废物管理的指令与“联合公约”之间的密切关系，并概述了由此而对欧洲联盟成员国产生的义务。其中包括对十年一度国家废物管理计划同行评审的要求，而且欧洲委员会正与原子能机构合作，以确保将会有可行的同行评审服务来协助欧洲成员国。

主席先生，

如果说必须从论坛吸收一项关键讯息，那就是：需要一项全面、综合的“从摇篮到坟墓”的计划。使用任何形式核技术的任何人都应从一开始就考虑到结局。这意味着，从一开始就要有最终处置计划，而不仅仅是临时贮存计划。

谢谢大家。