IAEA
Атом для мира

Генеральная конференция

GC(58)/RES/10
Сентябрь 2014 года

Общее распространение
Русский
Язык оригинала: английский

Пятьдесят восьмая очередная сессия

Пункт 13 повестки дня
(GC(58)/22)

Меры по укреплению международного сотрудничества в области ядерной безопасности, радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности отходов

Резолюция, принятая 25 сентября 2014 года на седьмом пленарном заседании

Генеральная конференция,

a) ссылаясь на резолюцию GC(57)/RES/9, а также предшествующие резолюции Генеральной конференции по вопросам, касающимся мер по укреплению международного сотрудничества в области ядерной безопасности, радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности отходов,

b) признавая уставные функции Агентства в отношении безопасности и с удовлетворением отмечая деятельность Агентства по установлению норм безопасности,

c) признавая центральную роль Агентства в содействии международному сотрудничеству и координации международных усилий по укреплению глобальной ядерной безопасности, в предоставлении экспертных и консультативных услуг в данной области и в развитии во всем мире культуры ядерной безопасности,

d) с удовлетворением отмечая доклады о ходе реализации принятых Секретариатом к настоящему времени мер по осуществлению Плана действий МАГАТЭ по ядерной безопасности (GC(55)/14), который был одобрен на 55-й сессии Генеральной конференции в сентябре 2011 года с учетом аварии на атомной электростанции "Фукусима-дайити" Токийской электроэнергетической компании,

e) признавая важное значение формирования культуры, ориентированной на постоянное повышение ядерной безопасности, радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности отходов, и принятия надлежащих последующих мер с учетом

роли, которую целенаправленные переоценки (например, стресс-тесты) атомных электростанций, а также дальнейший анализ уроков, извлеченных из прошлого опыта, в том числе из аварии на атомной электростанции "Фукусима-дайити", играют в деле укрепления национальных, региональных и международных основ обеспечения ядерной безопасности, служащих цели мирного использования ядерной энергии,

f) признавая, что глобальная культура ядерной безопасности, радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности отходов является ключевым элементом мирного использования ядерной энергии, ионизирующих излучений и радиоактивных веществ и что необходимы постоянные усилия, направленные на то, чтобы обеспечить ее поддержание на оптимальном уровне, и признавая, что повышение культуры безопасности – это непрекращающийся процесс,

g) признавая, что ядерная безопасность и физическая ядерная безопасность имеют общую цель защиты здоровья людей, общества и охраны окружающей среды, осознавая при этом различия между двумя этими областями и подтверждая важность координации действий в этой связи,

h) признавая, что главную ответственность за обеспечение безопасности несут операторы,

i) признавая важность создания и поддержания в государствах-членах эффективных и устойчивых регулирующих инфраструктур для обеспечения ядерной безопасности, радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности отходов,

j) подтверждая, что исследования, разработки и внедрение инновационных технологий имеют принципиальное значение в деле повышения ядерной безопасности во всем мире,

k) напоминая о целях Конвенции о ядерной безопасности, Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами (Объединенной конвенции), Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии (Конвенции об оперативном оповещении) и Конвенции о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации (Конвенции о помощи) и соответствующих обязательствах государств-участников и признавая необходимость обеспечения эффективного и устойчивого осуществления этих конвенций,

l) напоминая, что на государства в соответствии с международным правом возложено обязательство защищать и сохранять окружающую среду, включая морскую и земную среды, и подчеркивая важность продолжающегося сотрудничества Секретариата с договаривающимися сторонами международных и региональных договорно-правовых документов, направленных на защиту окружающей среды от радиоактивных отходов, в частности Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (Лондонской конвенции),

m) признавая, что в историческом плане показатели безопасности гражданской перевозки радиоактивных материалов, включая морскую перевозку, являются превосходными, и подчеркивая значение международного сотрудничества в деле повышения безопасности и физической безопасности международных перевозок,

n) ссылаясь на права и свободы морской и воздушной навигации, предусмотренные в международном праве и отраженные в соответствующих международных договорно-правовых документах,

o) отмечая, что на своевременную перевозку радиоактивных материалов, особенно тех из них, которые имеют важное применение в медицинских, научных и промышленных целях, оказывают воздействие случаи отказа и задержек в выполнении перевозки в условиях, когда перевозка отвечает положениям Правил перевозки Агентства,

p) ссылаясь на резолюцию GC(57)/RES/9 и предыдущие резолюции, в которых государствам-членам, являющимся отправителями радиоактивных материалов, предлагается предоставлять в надлежащих случаях потенциально затрагиваемым государствам по их требованию гарантии того, что их национальные регулирующие положения учитывают Правила перевозки Агентства, и представлять им соответствующую информацию относительно отправлений таких материалов, и отмечая, что представляемая информация ни в коем случае не должна противоречить мерам обеспечения безопасности и физической безопасности,

q) признавая, что ядерные аварии могут иметь трансграничные последствия и вызывать обеспокоенность общественности по поводу ядерной энергии и радиологического воздействия на население и окружающую среду,

r) признавая, что радиологические аварийные ситуации также вызывают озабоченность общественности по поводу радиологического воздействия на население и окружающую среду,

s) подчеркивая важность своевременного и эффективного реагирования государств-членов и соответствующих международных организаций на ядерные и радиологические аварийные ситуации,

t) признавая важное значение обеспечения наличия хорошо развитых коммуникационных механизмов и регулярного информирования общественности в качестве важного элемента эффективного планирования, готовности и реагирования в случае ядерных аварий и радиологических аварийных ситуаций,

u) признавая роль Секретариата в реагировании на ядерные или радиологические инциденты или аварийные ситуации и признавая необходимость постоянного повышения своевременности сбора, проверки, анализа и распространения Секретариатом информации об инцидентах или аварийных ситуациях среди государств-членов и населения, а также роль Секретариата в содействии оказанию помощи по запросу и ее координации,

v) подчеркивая важность обучения, подготовки кадров и управления знаниями в деле создания и обеспечения функционирования надлежащей инфраструктуры ядерной безопасности, радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности отходов,

w) отдавая должное непрекращающимся усилиям международного сообщества по активизации создания потенциала и обмену знаниями в области ядерной безопасности и радиационной защиты, а также совершенствованию международных норм в сфере ядерной безопасности, аварийной готовности и реагирования и радиационной защиты населения и окружающей среды,

x) признавая, что региональные организации регулирующих органов укрепляют региональные усилия путем обмена информацией и опытом, а также посредством технических программ, и признавая также проведение транспарентных взаимных экспертных рассмотрений соответствующими членами Иберо-американского форума

радиологических и ядерных регулирующих органов (ФОРО), Европейской группы регулирующих органов по вопросам ядерной безопасности (ЭНСРЕГ) и Западноевропейской ассоциации ядерных регулирующих органов (ЗАЯРО) целенаправленных переоценок их атомных электростанций в свете ядерной аварии на АЭС "Фукусима-дайити" и признавая далее, что такая деятельность может представлять интерес для других организаций регулирующих органов,

y) подчеркивая, что ионизирующие излучения, используемые в медицинских целях, являются, безусловно, самым большим источником искусственного облучения, и особо отмечая необходимость активизации усилий по оптимизации радиационной защиты пациентов,

z) признавая необходимость активизации сотрудничества и координации действий между Агентством и соответствующими организациями на межправительственном, национальном, региональном и международном уровнях по всем вопросам, связанным с ядерной безопасностью,

aa) подчеркивая важность разработки, осуществления, регулярной отработки и постоянного совершенствования национальных мер по обеспечению аварийной готовности и реагирования с учетом норм безопасности МАГАТЭ и соответствующих планов действий, в том числе в сфере коммуникации, и содействия гармонизации национальных защитных мер,

bb) подчеркивая необходимость обеспечивать готовность к проведению восстановительных мероприятий после ядерных или радиологических инцидентов или аварий и необходимость создания соответствующих планов безопасного обращения с отходами, включая необычные формы и большие объемы отходов,

cc) ссылаясь на резолюцию A/RES/67/112 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 18 декабря 2012 года о действии атомной радиации и на мартовское 1960 года решение Совета управляющих о мерах по охране здоровья и технике безопасности (INFCIRC/18),

dd) ссылаясь на закрепленную в Плане действий МАГАТЭ по ядерной безопасности цель создания глобального режима ядерной ответственности, учитывающего интересы всех государств, которые могут пострадать в результате ядерной аварии, в целях обеспечения надлежащего возмещения за ядерный ущерб,

ee) ссылаясь на Парижскую конвенцию об ответственности перед третьей стороной в области ядерной энергии, Венскую конвенцию о гражданской ответственности за ядерный ущерб, Брюссельскую конвенцию, дополняющую Парижскую конвенцию, Совместный протокол о применении Венской конвенции и Парижской конвенции и протоколы о внесении поправок в эти конвенции и Конвенцию о дополнительном возмещении за ядерный ущерб и отмечая, что эти Конвенции могут стать базой для создания всемирного режима ядерной ответственности, основанного на принципах права ответственности за ядерный ущерб,

ff) подчеркивая важность наличия эффективных и согласованных механизмов ответственности за ядерный ущерб на национальном и глобальном уровнях для обеспечения оперативного, адекватного и недискриминационного возмещения за ущерб, причиненный в результате ядерной аварии или инцидента, в частности, людям, имуществу и окружающей среде, включая реальные экономические убытки, признавая, что в случае ядерной аварии или инцидента, в том числе во время перевозки радиоактивных материалов, следует надлежащим образом применять принципы ответственности за ядерный ущерб, включая строгую ответственность, и отмечая, что принципы ответственности за ядерный ущерб могут быть усовершенствованы за счет усиления расширенного определения ядерного ущерба, расширения юрисдикции в отношении ядерных инцидентов и увеличения возмещения, а также путем использования передовой практики, определенной ИНЛЕКС, в целях обеспечения более эффективной защиты пострадавших от ядерного ущерба,

gg) напоминая о центральной роли МАГАТЭ в содействии соблюдению всех соответствующих международных конвенций, которые были заключены под его эгидой и касаются гражданской ответственности за ядерный ущерб,

1.
Общие положения

1. настоятельно призывает Секретариат и далее активизировать свои усилия по поддержанию и повышению ядерной безопасности, радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности отходов, сосредоточивая внимание, в частности, на предусмотренной мандатом деятельности и на технических областях;

2. предлагает Секретариату продолжать оказание помощи обращающимся с такой просьбой государствам-членам, в особенности тем государствам-членам, которые рассматривают возможность реализации ядерно-энергетической программы и/или начинают ее реализацию, в развитии и совершенствовании их национальной инфраструктуры, включая законодательную и регулирующую базу, а также практики и процедур управления знаниями для обеспечения ядерной безопасности, радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности отходов;

3. призывает Секретариат, осознавая различие между ядерной безопасностью и физической ядерной безопасностью, продолжать оказывать содействие, в тесном сотрудничестве с государствами-членами, процессу координации с целью охвата взаимосвязей между этими двумя областями и призывает Агентство соответствующим образом разрабатывать публикации по безопасности и физической безопасности;

4. призывает государства-члены, получающие помощь от Агентства, обновить информацию в Системе управления информацией по радиационной безопасности МАГАТЭ (РАСИМС), чтобы Секретариат мог определить потребности в технической помощи, связанной с укреплением инфраструктуры радиационной безопасности в соответствии с нормами безопасности МАГАТЭ;

5. с удовлетворением отмечает создание региональных форумов по вопросам безопасности и соответствующих сетей, предлагает Секретариату продолжать оказание помощи таким форумам и сетям, призывает государства-члены присоединяться к соответствующим региональным форумам и сетям по вопросам безопасности и далее призывает

государства-члены принимать участие в работе и сотрудничать с членами соответствующих ассоциаций, с тем чтобы в полной мере воспользоваться преимуществами членства;

6. предлагает Секретариату укреплять сотрудничество с региональными регулирующими организациями ФОРО и ЭНСРЕГ и ЗАЯРО в областях, представляющих взаимный интерес, и предлагает далее Секретариату содействовать широкому распространению технических документов и информации о результатах проектов, разрабатываемых этими организациями;

7. предлагает Секретариату провести обзор механизмов оповещения о ядерных инцидентах и авариях на предмет их унификации;

8. призывает государства-члены продолжать обмен имеющими отношение к безопасности выводами и извлеченными уроками между регулирующими органами, организациями технической и научной поддержки, операторами, отраслью и общественностью, обращаясь, при необходимости, за помощью к Секретариату;

9. призывает государства-члены проводить регулярные оценки ядерной безопасности, радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности отходов у себя в стране и, на добровольной основе, прибегать в соответствующих случаях к использованию инструментов самооценки и услуг МАГАТЭ по рассмотрению, включая регулярные последующие рассмотрения, и далее призывает Секретариат своевременно публиковать результаты таких рассмотрений с согласия соответствующего государства;

10. призывает государства-члены, которые в состоянии делать это, продолжать предоставление Секретариату необходимых экспертных ресурсов для эффективного проведения МАГАТЭ экспертных рассмотрений вопросов безопасности;

11. предлагает Секретариату докладывать, после консультаций с государствами-членами, о прогрессе, достигнутом в реализации рекомендуемых мер, направленных на дальнейшее совершенствование услуг по рассмотрению путем учета извлеченных уроков, обеспечивая при этом, чтобы в ходе этих рассмотрений должное внимание уделялось эффективности регулирующей и эксплуатационной деятельности;

12. призывает Секретариат и государства-члены продолжать эффективно использовать ресурсы Агентства в области технического сотрудничества в целях дальнейшего повышения безопасности;

2.
Конвенции, регулирующая база и вспомогательные юридически не обязывающие документы по вопросам безопасности

13. настоятельно призывает все государства-члены, которые еще не сделали этого, и особенно государства-члены, занимающиеся планированием сооружения, строительством, вводом в эксплуатацию или эксплуатацией АЭС или рассматривающие возможность реализации ядерно-энергетической программы, стать договаривающимися сторонами Конвенции о ядерной безопасности (КЯБ);

14. настоятельно призывает все государства-члены, которые еще не сделали этого, включая те государства-члены, которые осуществляют обращение с радиоактивными отходами, образующимися при использовании радиоактивных источников и ядерной энергии, стать участниками Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами (Объединенной конвенции);

15. настоятельно призывает все государства-члены, которые еще не сделали этого, стать договаривающимися сторонами Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии (Конвенции об оперативном оповещении) и Конвенции о помощи в случае ядерной аварии или

радиационной аварийной ситуации (Конвенции о помощи), тем самым способствуя созданию более широкой и прочной основы для международного аварийного реагирования в интересах всех государств-членов;

16. призывает все государства-члены, которые еще не сделали этого, взять на себя политическое обязательство осуществлять Кодекс по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников и его дополнительные Руководящие материалы по импорту и экспорту радиоактивных источников, призывает далее все государства-члены действовать в соответствии с Кодексом и Руководящими материалами и предлагает Секретариату и далее оказывать государствам-членам поддержку в этом отношении;

17. призывает Агентство определить перечень действий в целях повышения эффективности осуществления Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников и улучшить долгосрочное обращение с изъятыми из употребления закрытыми радиоактивными источниками;

18. настоятельно призывает государства-члены, в которых сооружаются, эксплуатируются, снимаются с эксплуатации или находятся в состоянии длительного останова исследовательские реакторы, применять руководящие указания, содержащиеся в юридически не обязывающем Кодексе поведения МАГАТЭ по безопасности исследовательских реакторов;

19. настоятельно призывает государства-члены, которые еще не сделали этого, обеспечить создание и устойчивое функционирование регулирующего органа, который обладал бы реальной независимостью при принятии решений в области регулирования, был бы компетентным и имел бы юридические полномочия и людские, финансовые и технические ресурсы, необходимые для выполнения его обязанностей;

20. настоятельно призывает государства-члены повышать эффективность регулирования в области ядерной безопасности, радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности отходов и, при необходимости, продолжать развивать сотрудничество и координацию деятельности регулирующих органов в отдельно взятом государстве-члене и, в надлежащих случаях, между государствами-членами;

21. настоятельно призывает государства-члены создавать или поддерживать процессы принятия решений по вопросам регулирования, учитывающие научные знания и мнения экспертов и при необходимости позволяющие прибегать к услугам организаций технической и научной поддержки и других соответствующих учреждений;

22. призывает Секретариат постоянно обеспечивать логическую последовательность в тех аспектах публикаций по инфраструктуре ядерной энергетики, которые имеют отношение к безопасности, в том числе в документах Международного проекта по инновационным ядерным реакторам и топливным циклам (ИНПРО);

23. призывает государства-члены проводить работу по установлению глобального режима ядерной ответственности и в соответствующих случаях должным образом рассматривать вопрос о возможности присоединения к международным договорно-правовым документам о ядерной ответственности;

24. призывает Секретариат оказывать государствам-членам по их просьбе помощь в их усилиях, направленных на присоединение к каким-либо международным договорно-правовым документам о ядерной ответственности, заключенным под эгидой МАГАТЭ, с учетом рекомендаций Международной группы экспертов по ядерной ответственности (ИНЛЕКС), принятых в связи с Планом действий МАГАТЭ по ядерной безопасности;

25. отмечает ценную работу ИНЛЕКС и принимает к сведению ее рекомендации и передовую практику по установлению глобального режима ядерной ответственности, рекомендует, чтобы ИНЛЕКС продолжила свою работу, особенно по определению мер для

устранения пробелов в действующих режимах ядерной ответственности и их укрепления и по поддержке информационно-просветительской деятельности МАГАТЭ с целью содействия установлению глобального режима ядерной ответственности, и предлагает Секретариату докладывать о дальнейшей работе ИНЛЕКС.

3.
План действий по ядерной безопасности

26. призывает Секретариат и государства-члены осуществить План действий по ядерной безопасности в качестве главного приоритета всеобъемлющим и координированным образом, признавая, что его успех будет зависеть от полномасштабного сотрудничества государств-членов и твердого настроя с их стороны;

27. предлагает Секретариату продолжать представлять доклады о прогрессе, достигнутом в осуществлении Плана действий по ядерной безопасности и об остальных проектах/мероприятиях, которые должны быть завершены Секретариатом в соответствии с каждым действием в рамках Плана, и призывает государства-члены обмениваться информацией о проектах/мероприятиях, осуществляемых на национальном уровне для достижения целей Плана действий;

28. призывает государства-члены и Секретариат использовать выводы и уроки, извлеченные из аварии на АЭС "Фукусима-дайити", о которых сообщается в докладах МАГАТЭ и других соответствующих международных организаций, в частности, НКДАР ООН и МКРЗ;

29. призывает Секретариат продолжать организацию совещаний международных экспертов по урокам аварии на АЭС "Фукусима-дайити", в том числе рассмотреть вопрос об анализе и прогнозировании аварий с уделением особого внимания возможным пробелам в существующих процессах оперативного оповещения;

30. предлагает Секретариату, действуя в тесных консультациях с государствами-членами, включить итоги и будущие мероприятия, вытекающие из Плана действий по ядерной безопасности и будущего доклада МАГАТЭ об аварии на АЭС "Фукусима", в регулярную программу Агентства;

4.
Программа Агентства по нормам безопасности

31. рекомендует государствам-членам принять меры в национальном, региональном и международном масштабе для обеспечения высочайшего уровня ядерной безопасности, радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности отходов, в полной мере учитывая нормы безопасности МАГАТЭ;

32. предлагает Агентству постоянно анализировать, совершенствовать и максимально широко и эффективно внедрять нормы безопасности МАГАТЭ и поддерживает работу Комиссии по нормам безопасности (КНБ) и комитетов по нормам безопасности по рассмотрению соответствующих норм безопасности в свете аварии на АЭС "Фукусима-дайити", в частности касающихся экстремальных явлений, таких как цунами и землетрясения, которые приводят к многочисленным и тяжелым последствиям, а также требований в отношении выбора площадки, проектирования и управления тяжелыми авариями;

33. предлагает Секретариату продолжать тесно сотрудничать с Научным комитетом Организации Объединенных Наций по действию атомной радиации (НКДАР ООН), Международной комиссией по радиологической защите (МКРЗ) и другими соответствующими организациями в разработке норм безопасности, в том числе, наряду с прочим, по охране окружающей среды;

34. рекомендует государствам-членам в надлежащих случаях использовать нормы безопасности МАГАТЭ в своих национальных программах регулирования и отмечает необходимость рассмотреть вопрос о периодическом анализе национальных регулирующих положений и руководящих материалов на предмет соответствия нормам и руководящим материалам, принятым на международном уровне, и представлять информацию о ходе этой работы на соответствующих международных площадках, таких как совещания по рассмотрению в рамках соответствующих конвенций о безопасности;

35. предлагает Секретариату, учитывая важную роль комитетов по нормам безопасности, содействовать эффективному участию в работе этих комитетов всех заинтересованных государств-членов;

5.
Безопасность ядерных установок

36. принимает к сведению итоги 6-го совещания договаривающихся сторон Конвенции о ядерной безопасности, в том числе меры, принятые в целях повышения эффективности и прозрачности Конвенции, в частности при подготовке к 7-му Совещанию Конвенции по рассмотрению, которое запланировано на 2017 год, отмечает далее решение о созыве Дипломатической конференции договаривающихся сторон с целью дальнейшего рассмотрения представленного Швейцарской Конфедерацией предложения о внесении поправок в статью 18 Конвенции и призывает договаривающиеся стороны принять активное участие в этой Дипломатической конференции и в процессе ее подготовки;

37. предлагает Секретариату в консультации со всеми государствами-членами, принимая во внимание вопросы безопасности, особо отмеченные в кратком докладе 6-го Совещания договаривающихся сторон Конвенции о ядерной безопасности по рассмотрению, определить непосредственно относящиеся к гражданским ядерным реакторам вопросы, которые не входят в сферу применения КЯБ;

38. призывает все государства-члены, которые имеют ядерные установки и которые еще не сделали этого, разработать эффективные программы учета опыта эксплуатации и свободно обмениваться своим опытом, оценками и извлеченными уроками, в том числе путем представления сообщений об инцидентах в онлайновую Международную информационную систему Агентства по опыту эксплуатации;

39. призывает государства-члены, в частности те, которые уже имеют ядерную инфраструктуру, и те, которые приступают к реализации новых ядерно-энергетических программ, обеспечить проведение их регулирующими органами регулярных самооценок на основе норм безопасности МАГАТЭ и, в необходимых случаях, на регулярной основе пользоваться услугами Агентства по экспертному рассмотрению, включая последующие миссии, и предлагает Агентству и далее укреплять эти услуги посредством учета извлеченных уроков и обеспечения уделения надлежащего внимания вопросам эффективности регулирования;

40. призывает государства-члены обеспечивать эффективную связь с заинтересованными сторонами, в том числе с общественностью, по вопросам процессов регулирования и аспектов безопасности, включая связанные с здравоохранением и экологией аспекты установок и видов деятельности, и призывает далее государства-члены надлежащим образом предусматривать консультации со своей общественностью;

41. предлагает Секретариату продолжать усилия в области управления старением в целях долгосрочной эксплуатации АЭС и исследовательских реакторов и предлагает всем государствам-членам, имеющим такие ядерные установки, рассмотреть возможность использования руководящих материалов и услуг Агентства в этой области;

42. призывает государства-члены обеспечить проведение эксплуатирующими организациями на регулярной основе в течение срока службы установок систематических оценок безопасности ядерных установок с надлежащим учетом опыта эксплуатации и важной связанной с обеспечением безопасности информации из всех соответствующих источников, и призывает далее государства-члены обеспечивать, чтобы любые необходимые корректирующие действия и разумно осуществимые на практике модификации, направленные на повышение безопасности установки, осуществлялись эксплуатирующей организацией на основе этих систематических оценок безопасности;

43. рекомендует Секретариату в консультации с государствами-членами продолжить создание такого вида услуг по экспертному рассмотрению, как периодическое рассмотрение безопасности, сообразуясь с соответствующим опубликованным руководством по безопасности;

44. рекомендует государствам-членам, которые еще не сделали этого, провести оценки безопасности в соответствии с международной передовой практикой, в том числе на многоблочных площадках, для анализа защищенности атомных электростанций от одновременно возникающих экстремальных событий и делиться своим опытом и результатами таких оценок с другими заинтересованными государствами-членами;

45. признает усилия Секретариата по оказанию государствам-членам содействия в переоценке безопасности их исследовательских реакторов и установок топливного цикла с учетом информации, полученной в результате аварии на АЭС "Фукусима-дайити", и предлагает всем государствам-членам, имеющим такие установки, рассмотреть возможность воспользоваться руководящими материалами и содействием Агентства в этой области;

46. рекомендует всем государствам-членам, в которых эксплуатируются АЭС и которые имели дело с запроектными событиями, на международном уровне обмениваться своим опытом и результатами изучения состояния станций и предлагает Секретариату предусмотреть соответствующие программы помощи;

47. призывает далее государства-члены и впредь обмениваться информацией по вопросам регулирования и опытом по вопросам эффективности подходов к обеспечению культуры безопасности, включая обмен информацией о наилучших практических примерах по многосторонним, двусторонним и другим каналам;

48. рекомендует далее государствам-членам обмениваться информацией по вопросам регулирования и делиться опытом в отношении новых конструкций АЭС и сертификации конструкции, принимая во внимание, что при проектировании, выборе площадки, сооружении, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и выводе из эксплуатации АЭС должны соблюдаться требования по предотвращению аварий, а в случае возникновения аварии – по смягчению ее последствий и недопущению загрязнения территорий за пределами площадки, и предлагает

далее Агентству рассмотреть существующие нормы, провести анализ имеющихся в них пробелов и представить доклад о необходимости разработки количественных требований и технических критериев в этом отношении;

49. призывает Секретариат обеспечивать обмен информацией и опытом проведения оценок безопасности цифровых контрольно-измерительных приборов и систем управления;

50. призывает Агентство содействовать обмену информацией о результатах исследований и разработок в области стратегий управления серьезными авариями для атомных электростанций;

51. отмечает осуществляемые проекты по сооружению передвижных АЭС и предлагает Секретариату содействовать обмену информацией по этому вопросу и предлагает Секретариату и государствам-членам продолжать рассматривать аспекты безопасности и физической безопасности, связанные с такими установками, на протяжении всего срока их службы, в том числе в рамках ИНПРО;

52. принимает к сведению, что ряд стран имеют планы или заинтересованы в том, чтобы приступить к строительству атомных электростанций, и призывает государства-члены, которые лицензировали аналогичные типы реакторов, поделиться важными знаниями и опытом в области ядерной безопасности с международными органами и с другими эксплуатирующими организациями и регулирующими органами посредством двусторонних механизмов;

6.
Радиационная безопасность и охрана окружающей среды

53. призывает государства-члены привести свои национальные программы регулирования в области радиационной защиты в соответствие с пересмотренными Международными основными нормами безопасности (ОНБ) (Серия норм безопасности МАГАТЭ, № GSR Part 3) и предлагает Секретариату оказать содействие эффективному применению пересмотренных ОНБ в отношении профессионального облучения, облучения населения и медицинского облучения, включая разработку новых руководящих материалов в этой связи;

54. предлагает Секретариату продолжать оказание поддержки программе Информационной системы по профессиональному облучению (ИСПО) МАГАТЭ-АЯЭ/ОЭСР и предлагает государствам-членам, имеющим АЭС, поощрять свои энергопредприятия к тому, чтобы они становились участниками программы ИСПО;

55. отмечает публикацию документа серии TECDOC о последствиях применения нового предела дозы облучения хрусталика глаза для радиационной защиты персонала, призывает государства-члены принять меры для контроля доз для хрусталика глаза у работников, которые могут получать значительные дозы облучения хрусталика глаза, и предлагает Секретариату в сотрудничестве с другими международными организациями оказывать помощь государствам-членам в применении руководящих материалов, содержащихся в документе TECDOC;

56. предлагает Секретариату оказывать государствам-членам по их просьбе помощь в укреплении потенциала для реалистичной оценки радиологического воздействия материала, содержащего повышенные концентрации радиоактивных материалов природного происхождения (РМПП), и в разработке руководящих материалов в целях оптимизации обращения с такими материалами с учетом документа «Радиационная защита и безопасность источников излучения: Международные основные нормы безопасности» (GSR Part 3);

57. предлагает МАГАТЭ доложить о ходе пересмотра принятого в 2002 году Международного плана действий по радиационной защите пациентов, в частности с учетом итогов Международной конференции по радиационной защите в медицине, состоявшейся в декабре 2012 года в Бонне, и связанного с ней «Призыва к действиям»;

58. призывает Секретариат в сотрудничестве с ВОЗ далее разрабатывать руководящие материалы по обоснованию медицинского облучения и оптимизации защиты, в том числе по учебно-образовательной работе со специалистами системы здравоохранения по вопросам радиационной защиты;

59. призывает государства-члены использовать региональные проекты технического сотрудничества по медицинскому облучению и пользоваться информационными системами по безопасности радиологических процедур и радиотерапии, разработанными Агентством;

60. призывает Секретариат разработать руководство по радиационной защите для обоснования и применения методов сканирования человека в немедицинских целях (например, сканеры в аэропортах);

61. предлагает МАГАТЭ в надлежащих случаях сотрудничать с ВОЗ и другими соответствующими международными организациями в уменьшении рисков облучения населения радоном в закрытых помещениях;

62. призывает Секретариат сотрудничать с соответствующими международными организациями в разработке согласованной основы для современных международных норм, касающихся присутствия радиоактивности в пищевых продуктах и питьевой воде;

63. настоятельно призывает Секретариат в сотрудничестве с другими международными организациями продолжать разработку согласованной основы для современных международных норм, касающихся присутствия радиоактивности в предметах потребления, и докладывать о ходе этой работы;

64. призывает государства-члены участвовать в программе «Моделирование и данные для оценки радиологического воздействия» (МОДАРИА) для формирования, развития и поддержания потенциала в области оценки радиологического воздействия радионуклидов, попадающих в виде выбросов в окружающую среду или присутствующих в ней;

65. одобряет продолжающуюся деятельность Секретариата в связи с Базой данных по выбросам радионуклидов в атмосферу и водную среду (DIRATA) и вновь призывает государства-члены предоставить данные;

66. поддерживает усилия Секретариата по подготовке технически точного и объективного доклада «Inventory of waste disposals, accidents and losses at sea involving radioactive materials» («Данные о захоронении отходов, авариях и потерях в море, связанных с радиоактивными материалами») для целей, связанных с Лондонской конвенцией по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов;

7.
Безопасность перевозки

67. настоятельно призывает государства-члены, которые не имеют национальных регулирующих документов, регламентирующих перевозку радиоактивных материалов, безотлагательно принять и осуществлять такие документы, призывает все государства-члены обеспечить соответствие таких регулирующих документов применимому изданию Правил перевозки Агентства, с удовлетворением отмечает проводимый в настоящее время

всесторонний обзор Правил перевозки с целью обеспечить, чтобы они сохраняли свою актуальность и соответствовали современным требованиям, и предлагает Секретариату обновить документ GOV/1998/17 «Безопасность перевозки радиоактивных материалов»;

68. призывает государства-члены и Секретариат продолжать на столь широкой основе, насколько это целесообразно, принятие последующих мер по итогам Международной конференции 2011 года по безопасной и надежной перевозке радиоактивных материалов, определенных на технических совещаниях в 2012, 2013 и 2014 годах;

69. с удовлетворением отмечает применяемую некоторыми государствами-отправителями и операторами практику своевременно предоставлять информацию и давать ответы соответствующим прибрежным государствам до выполнения перевозок в целях устранения опасений по поводу безопасности и сохранности, включая вопросы аварийной готовности и отмечает, что предоставляемая информация и ответы ни в коем случае не должны противоречить мерам по обеспечению ядерной безопасности и физической ядерной безопасности перевозки или государства-отправителя;

70. призывает государства-члены продолжать укрепление взаимного доверия, в частности благодаря использованию руководящих принципов, проведению теоретических учений и практике добровольного информирования, в том числе с привлечением в соответствующих случаях Секретариата;

71. отмечает наметившиеся с 2013 года весьма позитивные тенденции в процессе диалога между государствами-отправителями и прибрежными государствами, направленного на улучшение взаимопонимания, укрепление доверия и совершенствование поддержания связи в отношении безопасной морской перевозки радиоактивных материалов, с учетом требований необходимой конфиденциальности для целей безопасности;

72. принимает к сведению итоги работы Рабочей группы по разработке «Руководящих принципов в отношении передовой практики добровольного и конфиденциального поддержания связи между правительствами по поводу морской перевозки смешанного оксидного топлива, радиоактивных отходов высокого уровня активности и при необходимости облученного ядерного топлива», которые были распространены среди всех государств-членов в документе INFCIRC/863;

73. отмечает, что соответствующие государства-отправители и прибрежные государства предлагают другим государствам-членам включиться в процесс неофициального диалога между государствами-отправителями и прибрежными государствами в целях улучшения взаимопонимания и укрепления доверия в отношении перевозки радиоактивных материалов и в соответствующих случаях применять передовую практику добровольного и конфиденциального поддержания связи между правительствами, зафиксированную в документе INFCIRC/863;

74. подчеркивает важность наличия эффективных механизмов ответственности, обеспечивающих оперативную компенсацию ущерба, причиненного людям, имуществу и окружающей среде, а также реальных экономических убытков в результате радиологической аварии или радиологического инцидента во время перевозки радиоактивного материала, в том числе морской перевозки, и отмечает применение принципов ядерной ответственности, в том числе строгой ответственности, в случае ядерной аварии или ядерного инцидента во время перевозки радиоактивного материала;

75. предлагает Секретариату, государствам-членам и соответствующим международным организациям также уделять особое внимание конкретным проблемам и требованиям, касающимся эффективного международного сотрудничества в связи с ядерными и радиационными инцидентами и аварийными ситуациями при перевозке радиоактивных материалов, призывает государства-члены зарегистрировать свой национальный потенциал оказания помощи в области перевозки в Сети реагирования и оказания помощи МАГАТЭ (РАНЕТ), и предлагает Секретариату продолжать усилия по разработке, в тесном сотрудничестве с государствами-членами, руководящих материалов для государств, регламентирующих меры реагирования в случае аварийной ситуации на море, которая связана с радиоактивными материалами, а также продолжать обсуждение с заинтересованными государствами-членами возможных путей предоставления надлежащей информации по вопросам готовности и реагирования в распоряжение соответствующих органов с учетом требований обеспечения физической ядерной безопасности и ядерной безопасности;

76. с удовлетворением отмечает сети компетентных органов, цель которых - поддержать согласованное осуществление норм безопасности перевозки Агентства, и призывает государства-члены использовать эти сети для создания потенциала в интересах эффективного регулирования безопасной перевозки радиоактивных материалов;

77. одобряет усилия по решению проблем, связанных с отказами и задержками в перевозке радиоактивных материалов, особенно в воздушной перевозке, призывает государства-члены содействовать перевозке радиоактивных материалов, когда она выполняется в соответствии с Правилами перевозки Агентства, и назначить по одному национальному координатору по отказам выполнять перевозки радиоактивных материалов для оказания помощи ТРАНССК в его работе, связанной с отказами выполнять перевозки радиоактивных материалов, и рассчитывает на удовлетворительное и своевременное разрешение данного вопроса;

78. призывает Агентство и государства-члены продолжать наращивать и расширять усилия по организации соответствующей учебно-образовательной работы по вопросам безопасности и сохранности радиоактивных материалов во время перевозки, в том числе в рамках программы технического сотрудничества (ПТС) и посредством обеспечения синергии между региональными учебными курсами и деятельностью Агентства, связанной с отказами выполнять перевозки, привлекая по мере возможности экспертов из соответствующих регионов, отмечает прогресс, достигнутый в этой связи, включая подготовку и перевод учебных материалов на официальные языки МАГАТЭ, и предлагает Секретариату в тесном сотрудничестве с государствами-членами подготовить, в рамках имеющихся ресурсов, информационно-просветительский материал по вопросам безопасности и физической безопасности перевозки;

8.
Безопасность обращения с отработавшим топливом и с радиоактивными отходами

79. призывает государства-члены работать над постоянным повышением уровня безопасности при обращении с отработавшим топливом и радиоактивными отходами согласно соответствующим нормам безопасности, включая разработку детальных планов вывода из эксплуатации, хранения и последующего обращения с таким материалом и его захоронения;

80. рекомендует государствам-членам планировать обращение с отходами, образующимися в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации, включая отходы от поврежденных установок, и/или топливом, когда обычные стратегии не могут применяться на практике или не являются оптимальным решением и когда существует потенциальная возможность образования

больших объемов радиоактивных отходов в результате аварийной ситуации и/или осуществления мероприятий по восстановлению окружающей среды;

81. рекомендует государствам-членам обмениваться информацией об извлеченных уроках в отношении действий, предпринимаемых в связи с реабилитацией подвергшихся радиоактивному загрязнению площадок и образующимися отходами, и призывает Секретариат продолжать разрабатывать в соответствующих случаях нормы и руководящие документы по обращению с радиоактивными отходами, образующимися в результате осуществляемой в настоящее время деятельности по реабилитации, и по захоронению таких отходов;

82. признает важнейшую роль планирования в контексте послеаварийных ситуаций и предлагает МАГАТЭ укреплять его руководящие материалы по восстановительным мероприятиям после радиационной или ядерной аварии, чтобы оказывать помощь государствам-членам в содействии возвращению пострадавших районов в безопасное состояние;

83. рекомендует Агентству продолжать его деятельность, связанную с безопасностью площадок геологического захоронения высокорадиоактивных отходов и, в соответствующих случаях, отработавшего ядерного топлива, и предлагает Секретариату вести дальнейшую разработку руководящих материалов по обеспечению безопасности пунктов геологического захоронения, которые стимулируют взаимодействие с регулирующими органами на ранних этапах в период до начала официального процесса лицензирования и на всех стадиях жизненного цикла;

84. рекомендует государствам-членам взаимодействовать со всеми заинтересованными сторонами, включая широкую общественность, по всем аспектам обращения с радиоактивными отходами;

9.
Безопасный вывод из эксплуатации ядерных установок и других установок, в которых используется радиоактивный материал

85. подчеркивает значение деятельности Агентства по вопросам вывода из эксплуатации и призывает государства-члены обеспечить разработку планов вывода установок из эксплуатации на стадии проектирования установки и их обновление по мере необходимости на последующих стадиях сооружения и эксплуатации установки, а также наличие механизмов создания и сохранения ресурсов, необходимых для осуществления этих планов;

86. рекомендует Секретариату продолжать его усилия, направленные на содействие международному сотрудничеству в оценке безопасности и управлении рисками для целей вывода из эксплуатации;

87. рекомендует Секретариату обеспечивать в надлежащих случаях обмен информацией об уроках, извлеченных из работ по выводу из эксплуатации, включая результаты международных миссий МАГАТЭ по экспертному рассмотрению в рамках среднесрочной и долгосрочной дорожной карты вывода из эксплуатации энергоблоков 1-4 АЭС "Фукусима-дайити" компании ТЕПКО;

88. предлагает Секретариату оказывать, при поступлении соответствующей просьбы, помощь государствам-членам, включая государства-члены, которые поэтапно отказываются от использования ядерной энергетики и которые имеют поврежденные установки, в определении стратегий вывода из эксплуатации, включая периоды после вывода из эксплуатации;

10.
Безопасность в области добычи и обработки урана и восстановление загрязненных площадок

89. предлагает Секретариату оказывать, при поступлении соответствующей просьбы, помощь государствам-членам, в особенности тем, которые создают или восстанавливают уранодобывающую промышленность, в осуществлении норм безопасности и применении признанной передовой международной практики добычи урана, в том числе в области обращения с образующимися отходами (WS-G-1.2);

90. с удовлетворением отмечает усилия Секретариата по технической координации многосторонних инициатив по реабилитации бывших урановых производств, в особенности в Центральной Азии в рамках Координационной группы по бывшим урановым объектам, и призывает Секретариат действовать таким же образом в целях оказания поддержки государствам-членам в Африке;

91. предлагает Секретариату содействовать работе Международного рабочего форума по регулирующему надзору за бывшими объектами и в консультации с государствами-членами включить рекомендации Форума в нормы и руководящие документы Агентства;

92. призывает государства-члены обеспечить разработку планов реабилитации загрязненных площадок и наличие механизмов создания и сохранения ресурсов, необходимых для их осуществления;

11.
Обучение, подготовка кадров и управление знаниями в области ядерной безопасности, радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности отходов

93. подчеркивает первостепенную важность устойчивых программ обучения, подготовки кадров и управления знаниями в области ядерной безопасности, радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности отходов, оставаясь убежденной, что они являются одним из ключевых компонентов создания потенциала для обеспечения устойчивой инфраструктуры безопасности, и призывает государства-члены разрабатывать национальные стратегии создания соответствующего потенциала посредством обучения, подготовки кадров и управления знаниями;

94. призывает Секретариат укреплять и расширять свою программу деятельности по обучению и подготовке кадров, уделяя главное внимание вопросам создания институционального, технического и управленческого потенциала в государствах-членах, и продолжать свои усилия по сохранению своих знаний и институциональной памяти в области ядерной безопасности и безопасного захоронения радиоактивных отходов;

95. рекомендует Секретариату поддерживать и координировать региональные и межрегиональные усилия по обмену знаниями, экспертными ресурсами и опытом по вопросам, касающимся безопасности;

12.
Безопасное обращение с радиоактивными источниками

96. призывает все государства-члены обеспечить наличие надлежащих возможностей для реализации безопасных и надежных вариантов хранения и утилизации изъятых из употребления закрытых радиоактивных источников, чтобы такие источники на их территории оставались под регулирующим контролем, и далее рекомендует всем государствам-членам

создать, если это практически возможно, механизмы, допускающие возвращение изъятых из употребления источников в государства-поставщики;

97. рекомендует Секретариату и государствам-членам активизировать национальные и многонациональные усилия по восстановлению контроля над бесхозными источниками и поддержанию контроля за изъятыми из употребления источниками и предлагает государствам-членам создавать в надлежащих случаях системы детектирования излучений;

98. призывает все государства-члены создать национальные реестры высокоактивных закрытых радиоактивных источников;

99. рекомендует государствам-членам оказывать содействие совещаниям по рассмотрению Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников и его дополнительных Руководящих материалов по импорту и экспорту радиоактивных источников в целях обеспечения их постоянного соответствия и предлагает Секретариату и далее способствовать обмену информацией об осуществлении Кодекса поведения и его дополнительных Руководящих материалов;

100. предлагает Секретариату в тесном сотрудничестве с государствами-членами разработать для всех государств-членов более подробные руководящие материалы по самооценке их уровня осуществления положений Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников;

101. предлагает Секретариату далее содействовать в соответствующих случаях обмену между заинтересованными государствами-членами информацией о связанных с радиационной безопасностью аспектах управления перемещением металлолома или материалов, произведенных из металлолома, в котором может случайно содержаться радиоактивный материал;

13.
Готовность и реагирование в случае ядерных и радиационных инцидентов и аварийных ситуаций

102. рекомендует государствам-членам укреплять свои соответствующие национальные, двусторонние, региональные и международные механизмы аварийной готовности и аварийного реагирования, чтобы содействовать своевременному обмену информацией в случае ядерной аварийной ситуации и улучшать двустороннее, региональное и международное сотрудничество с этой целью;

103. предлагает Секретариату работать с государствами-членами в целях разработки механизмов оценки, прогнозирования и коммуникации, эффективно используя потенциал государств-членов, который может быть задействован в случае аварийной ситуации, и рекомендует государствам-членам представлять Секретариату и другим государствам-членам информацию о своем потенциале и периодически обновлять ее;

104. рекомендует Секретариату и государствам-членам, эксплуатирующим АЭС, вести совместную работу в целях разработки механизмов своевременного обмена соответствующими техническими параметрами во время аварийной ситуации для содействия процессам оценки и прогнозирования, которые осуществляют Секретариат и другие государства-члены;

105. предлагает Секретариату работать вместе с государствами-членами над укреплением Сети реагирования и оказания помощи МАГАТЭ (РАНЕТ) с целью обеспечения того, чтобы при поступлении соответствующего запроса могла быть оказана своевременная помощь, далее предлагает Секретариату работать с государствами-членами, чтобы содействовать в надлежащих случаях двусторонним и международным механизмам и активизировать усилия по

обеспечению технической совместимости в международной помощи, и рекомендует государствам-членам зарегистрировать свой национальный потенциал в РАНЕТ;

106. признает возможность дальнейшего совершенствования осуществления Конвенции о помощи и Конвенции об оперативном оповещении, в особенности в том, что касается технических и административных процедур, предлагает Секретариату оказывать поддержку сторонам этих двух конвенций в укреплении технических и административных процедур, которые обеспечивают эффективное улучшение осуществления обеих конвенций, и также предлагает Секретариату повышать действенность международных мер по связи в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации;

107. предлагает Секретариату в сотрудничестве с государствами-членами изучить выводы седьмого Совещания представителей компетентных органов и далее совершенствовать международную систему готовности и реагирования в случае ядерных и радиационных аварийных ситуаций;

108. предлагает Секретариату в тесном сотрудничестве с государствами-членами продолжить разработку стратегии эффективной связи с общественностью и поддерживать и далее разрабатывать меры, направленные на предоставление государствам-членам, международным организациям и населению своевременной, ясной, фактологически точной, объективной и легко доступной для понимания информации во время ядерной или радиационной аварийной ситуации, включая анализ доступной информации и прогноз возможных последствий;

109. предлагает Секретариату в тесном сотрудничестве с государствами-членами и соответствующими международными организациями продолжать реализацию программы международных учений в целях налаживания процесса непрерывного повышения эффективности и обеспечения действенности национальных, региональных и международных программ готовности и реагирования в случае аварийных ситуаций;

110. призывает Секретариат организовать дальнейшие дискуссии в целях повышения действенности миссий ЭПРЕВ, в том числе по вопросам их пригодности для стран с крупномасштабными ядерными программами;

14.
Осуществление и представление доклада

111. предлагает Секретариату осуществлять меры, предусмотренные в настоящей резолюции, в приоритетном порядке при условии наличия ресурсов;

112. предлагает Генеральному директору представить на ее пятьдесят девятой (2015 года) очередной сессии подробный доклад об осуществлении настоящей резолюции, в том числе об осуществлении Плана действий по ядерной безопасности и о других имеющих отношение к ней событиях, которые произошли в период между сессиями.