

Генеральная конференция

GC(58)/RES/11

Сентябрь 2014 года

Общее распространение

Русский

Язык оригинала: английский

Пятьдесят восьмая очередная сессия

Пункт 14 повестки дня
(GC(58)/22)

Физическая ядерная безопасность

Резолюция, принятая 26 сентября 2014 года на девятом пленарном заседании

Генеральная конференция,

- а) ссылаясь на свои предыдущие резолюции о мерах по повышению сохранности ядерных и других радиоактивных материалов и о мерах против незаконного оборота этих материалов,
- б) принимая к сведению Доклад о физической ядерной безопасности – 2014, представленный Генеральным директором в документе GC(58)/14, и доклад об осуществлении Плана МАГАТЭ по физической ядерной безопасности на 2010-2013 годы (GC(58)/INF/8) и План МАГАТЭ по физической ядерной безопасности на 2014-2017 годы, утвержденный Советом управляющих в сентябре 2013 года,
- в) с удовлетворением напоминая о Международной конференции по физической ядерной безопасности: активизация глобальных усилий, организованной Секретариатом в июле 2013 года, и относящемся к ней заявлении министров и принимая к сведению ценные обсуждения технических экспертов, позднее нашедшие отражение в итоговом докладе Председателя,
- д) утверждая, что ответственность за обеспечение физической ядерной безопасности в пределах государства целиком несет это государство, и памятуя об обязанностях каждого государства-члена в соответствии с его национальными и международными обязательствами поддерживать эффективную физическую ядерную безопасность всех ядерных и других радиоактивных материалов,
- е) признавая важность поддержания в соответствующих случаях диалога на национальном уровне между государственными органами и ядерной отраслью по вопросам укрепления физической ядерной безопасности,

- f) вновь подтверждая центральную роль Агентства в развитии международного сотрудничества по оказанию содействия государствам в выполнении их обязанностей по обеспечению физической ядерной безопасности гражданских ядерных и других радиоактивных материалов,
- g) признавая, что высокообогащенный уран (ВОУ) и выделенный плутоний во всех их применениях требуют особых мер предосторожности для обеспечения их физической ядерной безопасности и что большое значение имеет обеспечение их надлежащей сохранности и учета соответствующим государством,
- h) признавая важность сведения к минимуму использования высокообогащенного урана (ВОУ) и перехода к использованию низкообогащенного урана (НОУ), где это технически и экономически целесообразно,
- i) отмечая резолюции 1373, 1540, 1673, 1810 и 1977 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, резолюцию 67/44 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, Международную конвенцию о борьбе с актами ядерного терроризма и предпринимаемые в соответствии с этими документами международные усилия по предотвращению доступа негосударственных субъектов к оружию массового уничтожения и соответствующему материалу,
- j) подтверждая важность Конвенции о физической защите ядерного материала и поправки 2005 года, расширяющей сферу ее действия, признавая важность ее принятия, одобрения или ратификации все большим числом государств и признавая важность скорейшего вступления поправки в силу,
- k) отмечая выводы и рекомендации в отношении последующих мер по итогам Конференции 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) по рассмотрению действия Договора, касающиеся физической ядерной безопасности,
- l) признавая необходимость укрепления и активизации сотрудничества и координации международных усилий в области физической ядерной безопасности в целях недопущения дублирования и совпадения функций,
- m) признавая центральную роль Агентства, как это подчеркивалось, например, на 16-й встрече на высшем уровне Движения неприсоединения (ДН), состоявшейся в августе 2012 года, в разработке всеобъемлющих руководящих документов по физической ядерной безопасности и оказании по соответствующей просьбе помощи государствам-членам в их осуществлении,
- n) подчеркивая необходимость всестороннего участия всех государств-членов Агентства в связанных с физической ядерной безопасностью мероприятиях и инициативах и отмечая роль, которую международные процессы и инициативы, включая саммиты по физической ядерной безопасности, могли бы играть в области физической ядерной безопасности,
- o) ссылаясь на резолюцию 67/44 Генеральной Ассамблеи ООН "Меры по недопущению приобретения террористами оружия массового уничтожения", в которой говорится, что в области разоружения и нераспространения настоятельно необходимо добиваться прогресса, чтобы поддерживать международный мир и безопасность и содействовать глобальным усилиям по борьбе с терроризмом, и признавая необходимость дальнейшего продвижения вперед в направлении ядерного разоружения,

- р) признавая, что меры физической ядерной безопасности и ядерной безопасности имеют общую цель защиты здоровья людей, общества и окружающей среды, осознавая при этом различия между двумя этими областями и подтверждая важность координации действий в этой связи,
- q) отмечая рекомендуемые требования, касающиеся мер защиты, в частности на основе дифференцированного подхода, от саботажа в отношении ядерных установок и несанкционированного изъятия ядерных материалов при их использовании, хранении и перевозке, содержащиеся в документе Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности № 13 (INFCIRC/225/Rev.5), и с интересом ожидая подготовки Агентством дальнейших руководящих материалов по их осуществлению, в том числе в процессе строительства и технического обслуживания ядерных установок,
- г) подтверждая важность и значение не имеющего обязательной юридической силы Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников, утвержденного Советом управляющих в 2003 году, и подчеркивая важную роль пересмотренных дополнительных Руководящих материалов по импорту и экспорту радиоактивных источников, утвержденных Советом управляющих в 2011 году,
- с) отмечая важность обеспечения физической безопасности перевозки ядерных и других радиоактивных материалов и подчеркивая необходимость принятия действенных мер по защите ядерных и других радиоактивных материалов при перевозке от несанкционированного изъятия или саботажа,
- t) отмечая вклад систем учета и контроля ядерного материала государств-членов в дело предотвращения утраты контроля и незаконного оборота, а также сдерживания и обнаружения случаев несанкционированного изъятия ядерного материала,
- u) признавая, что физическая защита является одним из ключевых элементов физической ядерной безопасности,
- v) признавая ядерную криминалистику важным элементом физической ядерной безопасности,
- w) подчеркивая важность реализуемых Агентством программ учебно-образовательной работы в области физической ядерной безопасности, а также других международных, региональных и национальных усилий с этой целью,
- x) высоко оценивая проделанную Агентством работу по предоставлению по запросу технической помощи и экспертных консультаций странам, которые организуют крупные общественные мероприятия,
- y) подчеркивая существенную важность обеспечения конфиденциальности информации, касающейся физической ядерной безопасности,
1. подтверждает центральную роль Агентства в укреплении системы физической ядерной безопасности во всем мире и в координации международной деятельности в области физической ядерной безопасности, в том числе в недопущении дублирования усилий и параллелизма в работе;
 2. призывает Секретариат продолжать осуществлять План по физической ядерной безопасности на 2014-2017 годы (GC(57)/19 и Согг.1) всеобъемлющим образом и в тесной координации с государствами-членами;

3. призывает все государства-члены, в пределах их ответственности, создать и поддерживать высокоэффективный режим физической ядерной безопасности, включая физическую защиту, в отношении ядерных и других радиоактивных материалов при их использовании, хранении и перевозке и связанных с ними установок на всех стадиях их жизненного цикла, а также защиту чувствительной информации;
4. призывает государства-члены, которые еще не сделали этого, обеспечить создание и устойчивое функционирование компетентного органа или органов, которые будут нести ответственность за реализацию законодательной и регулирующей основы, обладать функциональной независимостью при принятии решений в области регулирования от любых других органов, занимающихся содействием применению ядерных или других радиоактивных материалов или их использованием, и иметь юридические полномочия и людские, финансовые и технические ресурсы, необходимые для выполнения своих обязанностей;
5. призывает все государства обеспечить, чтобы меры по повышению физической ядерной безопасности не препятствовали международному сотрудничеству в области мирной ядерной деятельности, производства, передачи и использования ядерных и других радиоактивных материалов, обмена ядерными материалами в мирных целях и содействия мирному использованию ядерной энергии и не осуществлялись в ущерб установленным приоритетам программы технического сотрудничества Агентства;
6. призывает все государства-члены рассмотреть вопрос об оказании необходимого содействия международным усилиям по повышению физической ядерной безопасности в рамках различных механизмов на двустороннем, региональном и международном уровне и напоминает о решении Совета управляющих в отношении поддержки Фонда физической ядерной безопасности;
7. призывает государства-члены, которые еще не сделали этого, присоединиться к Конвенции о физической защите ядерного материала (КФЗЯМ), призывает все стороны Конвенции как можно скорее ратифицировать, принять или одобрить Поправку 2005 года к ней, призывает все стороны Конвенции до вступления в силу этой поправки действовать в соответствии с ее целями и задачами и призывает также Агентство продолжать предпринимать усилия по содействию скорейшему вступлению в силу Поправки к КФЗЯМ;
8. призывает все государства-члены, которые еще не сделали этого, в кратчайшие сроки присоединиться к Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма;
9. призывает Секретариат продолжить подготовку, в координации с Комитетом по руководящим материалам по физической ядерной безопасности (КРМФЯБ) и при установлении им приоритетов, публикации руководящих документов Серии изданий по физической ядерной безопасности для содействия осуществлению Основ физической ядерной безопасности и Рекомендаций по физической ядерной безопасности и одобряет дальнейшие усилия Секретариата, направленные на то, чтобы в работе КРМФЯБ могли участвовать представители всех государств-членов;
10. призывает Секретариат, осознавая различие между ядерной безопасностью и физической ядерной безопасностью, продолжать оказывать содействие, в тесном сотрудничестве с государствами-членами, процессу координации с целью охвата взаимосвязей между этими двумя областями и призывает Агентство соответствующим образом разрабатывать публикации по безопасности и физической безопасности;

11. призывает все государства-члены учитывать, в надлежащих случаях, положения публикаций Серии изданий по физической ядерной безопасности в своих усилиях по укреплению физической ядерной безопасности;
12. призывает Секретариат и далее играть, координируя свои действия с государствами-членами, конструктивную и координирующую роль в других инициативах, имеющих отношение к физической ядерной безопасности, в рамках их соответствующих мандатов и круга участников, включая Глобальную инициативу по борьбе с актами ядерного терроризма и Глобальное партнерство против распространения оружия и материалов массового уничтожения, и при необходимости взаимодействовать с соответствующими международными и региональными организациями и учреждениями и далее с удовлетворением отмечает в этом отношении регулярные обмены информацией;
13. призывает Секретариат содействовать международному обмену опытом и положительной практикой в отношении путей развития, повышения и поддержания высокой культуры физической ядерной безопасности, соответствующей режимам физической ядерной безопасности государств;
14. призывает Секретариат, в консультации с государствами-членами, рассмотреть пути дальнейшего поощрения и поддержки обмена на добровольной основе информацией об осуществлении международных договорно-правовых документов, касающихся физической ядерной безопасности;
15. призывает Секретариат продолжать, в сотрудничестве с государствами-членами, осуществлять программы подготовки кадров и обучения преподавателей с учетом публикаций Серии изданий по физической ядерной безопасности и в надлежащих случаях, в рамках своих полномочий, адаптировать курсы для удовлетворения потребностей государств-членов и призывает далее к тому, чтобы осуществляемые государствами-членами, в сотрудничестве с Секретариатом, инициативы способствовали повышению культуры физической ядерной безопасности путем обучения и подготовки кадров в области физической ядерной безопасности, диалога с атомной промышленностью и совместными сетями, в надлежащих случаях, в том числе в рамках центров передового опыта, центров содействия деятельности в области физической ядерной безопасности (ЦСФЯБ) и Международной сети образования в области физической ядерной безопасности (ИНСЕН);
16. признает и поддерживает неустанную работу Агентства по оказанию государствам по запросу помощи в их усилиях по созданию эффективных и устойчивых национальных режимов физической ядерной безопасности в целях выполнения ими обязательств согласно резолюции 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций при условии, что эти просьбы входят в сферу уставных обязанностей Агентства;
17. признает и поддерживает неустанную работу Агентства по оказанию государствам по запросу помощи в их усилиях по обеспечению физической безопасности их ядерных и других радиоактивных материалов, в том числе посредством предложения помощи в применении Основ физической ядерной безопасности и Рекомендаций по физической ядерной безопасности Агентства в тех случаях, когда радиоактивный материал поставляется Агентством, и посредством оказания такой помощи при соответствующей просьбе;
18. призывает государства продолжать использовать содействие в области физической ядерной безопасности, когда такое содействие необходимо и запрашивается, в том числе, в надлежащих случаях, путем разработки комплексных планов поддержки физической ядерной безопасности (КППФЯБ), далее призывает Секретариат оказывать содействие государствам-членам, по их просьбе, в разработке стратегий осуществления КППФЯБ и аналогичным образом призывает государства, имеющие такую возможность, оказывать такое содействие;

19. призывает Секретариат оказывать помощь государствам-членам, когда такая помощь запрашивается, в разработке стратегий осуществления их КППФЯБ в тесной консультации с соответствующим государством-членом;

20. призывает Секретариат продолжать разработку, в тесной консультации с государствами-членами, добровольного механизма для нахождения соответствия между запросами государств-членов об оказании помощи и предложениями других государств-членов об оказании помощи, выделяя, в сотрудничестве с получающим помощь государством, наиболее насущные потребности в помощи, с должным учетом конфиденциальности информации, имеющей отношение к физической ядерной безопасности;

21. предлагает государствам, которые еще не сделали этого, взять на себя политические обязательства осуществлять не имеющие обязательной юридической силы Кодекс по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников и пересмотренные дополнительные Руководящие материалы по импорту и экспорту радиоактивных источников и призывает все государства и далее реализовывать эти договорно-правовые документы для эффективного обеспечения сохранности радиоактивных источников на протяжении их жизненного цикла;

22. призывает все государства-члены обеспечить наличие надлежащих возможностей для реализации безопасных и надежных вариантов хранения и утилизации изъятых из употребления закрытых радиоактивных источников, чтобы такие источники на их территории оставались под регулирующим контролем, и далее рекомендует всем государствам-членам создать механизмы, если это практически возможно, допускающие возвращение изъятых из употребления источников в государства-поставщики;

23. настоятельно призывает все государства расширить свои национальные возможности в области предотвращения, обнаружения и сдерживания на своей территории незаконного оборота и иной несанкционированной деятельности и событий, в которых фигурирует ядерный и другой радиоактивный материал, и выполнять свои соответствующие международные обязательства и призывает государства, которые в состоянии сделать это, содействовать укреплению международных партнерских отношений и наращиванию потенциала в данной сфере;

24. отмечает полезность Базы данных по инцидентам и незаконному обороту (ITDB) как механизма международного обмена информацией об инцидентах и незаконном обороте ядерных и других радиоактивных материалов, призывает Агентство продолжать содействовать, в том числе через назначенные пункты связи, оперативному обмену информацией, в том числе по защищенному электронному каналу доступа к информации, предусмотренному в ITDB, и призывает все государства присоединиться к программе ITDB и принять в ней активное участие;

25. призывает государства продолжать усилия на своей территории по возвращению и обеспечению сохранности ядерных и других радиоактивных материалов, которые оказались вне регулирующего контроля;

26. призывает все государства-члены продолжать принимать надлежащие меры, в соответствии с национальным законодательством и регулированием, по предотвращению, обнаружению и защите от угроз, исходящих от внутреннего нарушителя, на ядерных установках;

27. отмечает усилия Агентства по повышению осведомленности об угрозе кибератак и их возможных последствиях для физической ядерной безопасности, призывает государства принимать эффективные меры физической безопасности в отношении таких угроз и призывает Агентство приложить дальнейшие усилия по улучшению международного сотрудничества, подготовке соответствующих руководящих материалов и оказанию государствам-членам, по их просьбе, помощи в данной области посредством организации учебных курсов и дальнейших совещаний экспертов, посвященных компьютерной безопасности на ядерных установках;

28. с удовлетворением отмечает деятельность Агентства по содействию и поддержке в области ядерной криминалистики путем подготовки руководящих материалов, далее предлагает Секретариату оказывать помощь заинтересованным государствам-членам, по их просьбе, в форме учебно-образовательной работы и призывает государства обмениваться опытом в области ядерной криминалистики, с должным соблюдением принципа конфиденциальности, и, если они не сделали этого, рассмотреть вопрос о создании, если это целесообразно, национальных баз данных или национальных библиотек ядерной криминалистики;

29. призывает заинтересованные государства-члены на добровольной основе и далее минимизировать гражданские запасы высокообогащенного урана (ВОУ) и там, где это технически и экономически целесообразно, использовать низкообогащенный уран (НОУ);

30. призывает государства-члены для обмена мнениями и консультаций относительно мер в области физической ядерной безопасности на добровольной основе использовать консультативные услуги Агентства по физической ядерной безопасности, с удовлетворением отмечает возросшее признание государствами-членами ценности миссий ИППАС (Международной консультативной службы по физической защите) и ИНССерв (Международной консультативной службы по физической ядерной безопасности) и отмечает с удовлетворением организацию Агентством совещаний, на которых заинтересованные государства-члены могли бы обмениваться опытом и извлеченными уроками, с должным соблюдением принципа конфиденциальности, и выносить рекомендации по совершенствованию миссий ИППАС и ИНССерв;

31. рекомендует Секретариату в сотрудничестве с государствами-членами продолжать разрабатывать и продвигать методологии самооценки и подходы, которые основываются на документах Серии изданий по физической ядерной безопасности и могут использоваться государствами-членами на добровольной основе с тем, чтобы обеспечить наличие эффективной и устойчивой национальной инфраструктуры физической ядерной безопасности;

32. поддерживает шаги, предпринятые Секретариатом с целью обеспечить конфиденциальность информации, касающейся физической ядерной безопасности, и предлагает Секретариату продолжать усилия по осуществлению соответствующих мер по обеспечению конфиденциальности с учетом действующего в Агентстве режима конфиденциальности и по мере необходимости докладывать Совету управляющих о ходе осуществления мер по обеспечению конфиденциальности;

33. предлагает Генеральному директору представить Генеральной конференции на ее пятьдесят девятой (2015 года) очередной сессии годовой доклад о физической ядерной безопасности, посвященный работе, проделанной Агентством в области физической ядерной безопасности, внешним пользователям ITDB и прошлой и запланированной деятельности образовательных, учебных и совместных сетей, а также отражающий существенные достижения предыдущего года в рамках Плана по физической ядерной безопасности и намечающий программные цели и приоритеты на предстоящий год;

34. предлагает Секретариату доложить о подготовке в тесной консультации с государствами-членами к следующей Международной конференции по физической ядерной безопасности, которая состоится в декабре 2016 года, согласно пункту 24 заявления министров, принятого на Международной конференции по физической ядерной безопасности в июле 2013 года;
35. предлагает Секретариату осуществлять меры, предусмотренные в настоящей резолюции, в приоритетном порядке при условии наличия ресурсов.