

Совет управляющих Генеральная конференция

GOV/2015/40-GC(59)/6

3 августа 2015 года

Общее распространение

Русский

Язык оригинала: английский

Только для официального пользования

Пункт 14 предварительной повестки дня Конференции
(GC(59)/1 и Add.1)

Меры по укреплению международного сотрудничества в области ядерной безопасности, радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности отходов

Доклад Генерального директора

Резюме

Во исполнение резолюции GC(58)/RES/10 Совету управляющих и Генеральной конференции представляется доклад, охватывающий следующие вопросы:

- Программа Агентства по нормам безопасности
- Безопасность ядерных установок
- Радиационная безопасность и охрана окружающей среды
- Безопасность перевозки
- Безопасность обращения с отработавшим топливом и радиоактивными отходами
- Безопасный вывод из эксплуатации ядерных установок и других установок, использующих радиоактивный материал
- Безопасность в области добычи и переработки урана и восстановление загрязненных площадок
- Безопасное обращение с радиоактивными источниками
- Обучение и подготовка кадров и управление знаниями в области ядерной безопасности, радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности отходов
- Готовность и реагирование в случае ядерных и радиологических инцидентов и аварийных ситуаций
- Гражданская ответственность за ядерный ущерб

Рекомендуемые меры

- Совету управляющих и Генеральной конференции рекомендуется рассмотреть и принять к сведению настоящий доклад.

Меры по укреплению международного сотрудничества в области ядерной безопасности, радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности отходов

Доклад Генерального директора

А. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен для пятьдесят девятой (2015 года) очередной сессии Генеральной конференции во исполнение резолюции GC(58)/RES/10, в которой Генеральная конференция предложила Генеральному директору представить подробный доклад об осуществлении указанной резолюции и о других имеющих отношение к ней событиях, которые произошли в период между сессиями. Настоящий доклад охватывает период с 1 июля 2014 года по 30 июня 2015 года.

2. Агентство продолжало наращивать усилия по поддержанию и повышению ядерной безопасности, радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности отходов, сосредоточивая внимание, в частности, на технических областях и географических регионах, где потребность в таких усилиях наиболее велика. Агентство содействовало также поддержанию и повышению эффективности правовой и регулирующей деятельности, поощряло работу региональных форумов и связанных с ними сетей по вопросам безопасности и оказывало помощь регулирующим органам стран, приступающих к развитию ядерной энергетики, уделяя особое внимание созданию потенциала посредством реализации своей учебно-образовательной программы для развития людских ресурсов, а также разработке правил безопасности и созданию систем управления. Агентство продолжало также улучшать радиационную защиту в медицине¹.

3. Агентство продолжало поощрять присоединение государств-членов к Конвенции о ядерной безопасности (КЯБ), Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами (Объединенной конвенции), Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии (Конвенции об оперативном оповещении) и Конвенции о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации (Конвенции о помощи). Подробно о деятельности, связанной с конвенциями, рассказывается в следующих разделах настоящего доклада: о КЯБ в разделе С; об Объединенной конвенции в разделе F; о конвенциях об оперативном оповещении и о помощи в разделе K².

¹ Это относится к пунктам 1 и 2 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

² Это относится к пунктам 13, 14 и 15 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

4. В ходе 58-й очередной сессии Генеральной конференции в сентябре 2014 года состоялось четвертое Мероприятие Агентства, посвященное договорам, которое дало государствам-членам новую возможность сдать на хранение их документы о ратификации, принятии и одобрении договоров, депозитарием которых является Генеральный директор, или о присоединении к таким договорам, особенно тем, которые касаются ядерной безопасности и физической ядерной безопасности, а также тем, которые касаются гражданской ответственности за ядерный ущерб³.

5. Одной из приоритетных областей деятельности Секретариата по-прежнему является осуществление Плана действий МАГАТЭ по ядерной безопасности (Плана действий). Был достигнут значительный прогресс в реализации нескольких из 12 основных мероприятий Плана действий, таких как совершенствование норм безопасности Агентства и его услуг по экспертному рассмотрению, повышение потенциала в сфере аварийной готовности и реагирования и активизация развития инфраструктуры и работы по созданию потенциала. Успехи, достигнутые в этих областях, способствовали укреплению глобальной системы ядерной безопасности⁴.

6. В июне Совету управляющих был представлен доклад Генерального директора об аварии на АЭС "Фукусима-дайти"⁵. Совет управляющих принял к сведению этот доклад для его последующего выпуска на 59-й очередной сессии Генеральной конференции. Доклад основан на пяти детальных технических томах, подготовленных международными экспертами, и вкладе многих экспертов и международных органов, участвовавших в данной работе. Доклад является результатом широкомасштабных международных совместных усилий пяти рабочих групп с участием примерно 180 экспертов из 42 государств-членов, имеющих и не имеющих ядерно-энергетические программы, и ряда международных органов. В сентябре 2015 года Совету управляющих, а также на 59-й очередной сессии Генеральной конференции будет представлен доклад Генерального директора о ходе осуществления Плана действий⁶. Секретариат продолжит обмениваться с государствами-членами информацией о деятельности по осуществлению Плана действий через веб-сайт Агентства.

7. Секретариат продолжает работу по организации совещаний международных экспертов (СМЭ) для анализа всех соответствующих технических аспектов и извлечения уроков из аварии на АЭС "Фукусима-дайти". В феврале 2015 года состоялось совещание международных экспертов по повышению эффективности научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в свете аварии на АЭС "Фукусима-дайти" (СМЭ-8), а в апреле 2015 года – совещание международных экспертов по оценке и прогнозированию в случае ядерной или радиологической аварийной ситуации (СМЭ-9)⁷.

8. На веб-сайте Агентства были опубликованы следующие доклады, имеющие отношение к СМЭ: "IAEA Report on Radiation Protection after the Fukushima Daiichi Accident: Promoting Confidence and Understanding" ("Доклад МАГАТЭ о радиационной защите после аварии на АЭС "Фукусима-дайти": укрепление доверия и взаимопонимания"), "IAEA Report on Severe Accident Management in the Light of the Accident at the Fukushima Daiichi Nuclear Power Plant" ("Доклад МАГАТЭ об управлении тяжелой аварией в свете аварии на АЭС "Фукусима-дайти"), "IAEA Report on Strengthening Research and Development Effectiveness in the Light of the Accident at the Fukushima Daiichi Nuclear Power Plant" ("Доклад МАГАТЭ о повышении эффективности научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в свете аварии на

³ Это относится к пунктам 13, 14, 15 и 16 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

⁴ Это относится к пункту 26 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

⁵ См. "Авария на АЭС «Фукусима-дайти»" (документ GOV/2015/26).

⁶ Это относится к пунктам 27, 28 и 112 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

⁷ Это относится к пункту 29 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

АЭС «Фукусима-дайити») и "IAEA Report on Assessment and Prognosis in Response to a Nuclear or Radiological Emergency and Capacity Building for Nuclear Safety" ("Доклад МАГАТЭ об оценке и прогнозировании в случае ядерной или радиологической аварийной ситуации и создании потенциала в сфере ядерной безопасности"). Извлеченные уроки, которые обсуждаются в ходе СМЭ государствами-членами и соответствующими международными организациями и получают широкую огласку благодаря этим докладам, в надлежащих случаях включаются в программу работы Агентства. Деятельность, связанная с уроками аварии на АЭС "Фукусима-дайити", описана в соответствующих разделах настоящего доклада с учетом тематической области, к которой относится эта деятельность⁸.

9. Соответствующие департаменты/отделы продолжают осуществление специальных проектов в рамках Плана действий, намеченных к продолжению после 2015 года, в частности проектов, касающихся уроков, извлеченных из доклада МАГАТЭ об аварии на АЭС "Фукусима-дайити" и СМЭ, а также итогов завершенных проектов в рамках Плана действий. Департамент ядерной и физической безопасности будет служить центром координации междепартаментской работы, направленной на укрепление ядерной безопасности⁹.

В. Программа Агентства по нормам безопасности

10. За отчетный период было издано 11 норм безопасности Агентства: "Радиационная защита и безопасность источников излучения: международные основные нормы безопасности" (Серия норм безопасности МАГАТЭ, № GSR Part 3), "Decommissioning of Facilities" ("Вывод из эксплуатации установок") (IAEA Safety Standards Series No. GSR Part 6), "Безопасность установок ядерного топливного цикла" (Серия норм безопасности МАГАТЭ № NS-R-5 (Rev.1)), "Justification of Practices, Including Non-Medical Human Imaging" ("Обоснование применяемой практики, включая немедицинскую визуализацию человека") (IAEA Safety Standards Series No. GSG-5), "Advisory Material for the IAEA Regulations for the Safe Transport of Radioactive Material (2012 Edition)" ("Справочный материал к Правилам МАГАТЭ по безопасной перевозке радиоактивных материалов (издание 2012 года)") (IAEA Safety Standards Series No. SSG-26), "Criticality Safety in the Handling of Fissile Material" ("Безопасность по критичности при работе с делящимися материалами") (IAEA Safety Standards Series No. SSG-27), "Commissioning for Nuclear Power Plants ("Ввод в эксплуатацию атомных электростанций") (IAEA Safety Standards Series No. SSG-28), "Near Surface Disposal Facilities for Radioactive Waste" ("Пункты приповерхностного захоронения радиоактивных отходов") (IAEA Safety Standards Series No. SSG-29), "Safety Classification of Structures, Systems and Components in Nuclear Power Plants" ("Классификация конструкций, систем и элементов АЭС с точки зрения безопасности") (IAEA Safety Standards Series No. SSG-30), "Monitoring and Surveillance of Radioactive Waste Disposal Facilities" ("Мониторинг и контроль пунктов захоронения радиоактивных отходов") (IAEA Safety Standard Series No. SSG-31) и "Schedules of Provisions of the IAEA Regulations for the Safe Transport of Radioactive Material (2012 Edition)" ("Перечни положений, относящихся к Правилам безопасной перевозки радиоактивных материалов МАГАТЭ (издание 2012 года)") (IAEA Safety Standards Series No. SSG-33)¹⁰.

⁸ Это относится к пункту 29 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

⁹ Это относится к пункту 30 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹⁰ Это относится к пункту 32 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

11. В марте 2015 года Совет управляющих одобрил следующие пересмотренные публикации требований безопасности: "Государственная, правовая и регулирующая основа обеспечения безопасности" (Серия норм безопасности МАГАТЭ, № GSR Part 1), "Оценка площадок для ядерных установок" (Серия норм безопасности МАГАТЭ, № NS-R-3), "Безопасность атомных электростанций: проектирование" (Серия норм безопасности МАГАТЭ, № SSR-2/1), "Безопасность атомных электростанций: ввод в эксплуатацию и эксплуатация" (Серия норм безопасности МАГАТЭ, № SSR-2/2) и "Оценка безопасности установок и деятельности" (Серия норм безопасности МАГАТЭ, № GSR Part 4), а также новую редакцию документа "Готовность и реагирование в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации" (Серия норм безопасности МАГАТЭ, № GS-R-2), которая будет выпущена в Серии норм безопасности МАГАТЭ под № GSR Part 7. Эти проекты были одобрены Комиссией по нормам безопасности (КНБ) в ноябре 2014 года¹¹.

12. Идет работа по рассмотрению и пересмотру соответствующих руководств по безопасности параллельно с требованиями безопасности в соответствии с процессом определения приоритетности, введенным четырьмя комитетами по нормам безопасности и КНБ. В процессе определения приоритетности учитывается просьба, направленная в КНБ Генеральным директором во исполнение положений Венского заявления о ядерной безопасности, принятого договаривающимися сторонами КЯБ на дипломатической конференции в Вене, Австрия, в феврале 2015 года¹².

13. За отчетный период КНБ также одобрила для публикации следующие проекты норм безопасности Агентства: "Design of Instrumentation and Control Systems for Nuclear Power Plants" ("Проектирование систем контроля и управления для атомных электростанций") (IAEA Safety Standards Series No. SSG-39), "Predisposal Management of Radioactive Waste from Nuclear Fuel Cycle Facilities" ("Обращение с радиоактивными отходами установок ядерного топливного цикла перед захоронением") (DS447), "Predisposal Management of Radioactive Waste from Nuclear Power Plants and Research Reactors" ("Обращение с радиоактивными отходами атомных электростанций и исследовательских реакторов перед захоронением") (DS448) и "Occupational Radiation Protection" ("Радиационная защита при профессиональном облучении") (DS453)¹³.

14. Новый срок полномочий членов комитетов по нормам безопасности начался в 2014 году и охватит период 2014-2017 годов. В новом составе комитеты собирались на заседания в июле 2014 года и ноябре 2014 года¹⁴.

С. Безопасность ядерных установок

15. Агентство, как и прежде, рекомендовало тем своим государствам-членам, которые планируют приступить к реализации ядерно-энергетических программ или продолжают сооружение новых атомных электростанций, стать договаривающимися сторонами КЯБ. Эта работа велась на основе обсуждений с представителями государств-членов в ходе конференций Агентства, совещаний, миссий в рамках экспертных рассмотрений и визитов Генерального директора в государства-члены, а также на основе проектов технического сотрудничества (ТС). В отчетный период договаривающейся стороной КЯБ стал Парагвай¹⁵.

¹¹ Это относится к пунктам 22 и 32 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹² Это относится к пункту 32 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹³ Это относится к пункту 32 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹⁴ Это относится к пункту 35 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹⁵ Это относится к пункту 13 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

16. В соответствии с решением, принятым Договаривающимися сторонами КЯБ на шестом Совещании по рассмотрению, проходившем с 24 марта по 4 апреля 2014 года, Генеральный директор созвал Дипломатическую конференцию, целью которой было рассмотрение предложения Швейцарии о внесении поправки в статью 18 Конвенции (предложение Швейцарии), касающуюся проекта и сооружения как существующих, так и новых атомных электростанций. Перед Дипломатической конференцией, 15 октября 2014 года, было проведено консультационное совещание, открытое для всех Договаривающихся сторон, целью которого было обменяться мнениями относительно предложения Швейцарии и подготовиться к принятию правил процедуры Дипломатической конференции. Неофициальная рабочая группа провела ряд совещаний (июль 2014 года, август 2014 года, октябрь 2014 года, декабрь 2014 года, январь 2015 года и февраль 2015 года), целью которых было содействовать подготовке Конференции¹⁶.

17. Дипломатическая конференция была созвана 9 февраля 2015 года в Вене, Австрия, и в ней участвовала 71 договаривающаяся сторона. Договаривающиеся стороны тщательно рассмотрели предложение Швейцарии и пришли к выводу о невозможности достижения консенсуса по предлагаемой поправке. Вместо этого для достижения той же цели, что предусматривалась в предлагаемой поправке, договаривающиеся стороны единогласно рекомендовали принять Венское заявление о ядерной безопасности, включающее принципы достижения целей Конвенции для предотвращения аварий и смягчения радиологических последствий. Таким образом, договаривающиеся стороны на Дипломатической конференции консенсусом приняли Венское заявление¹⁷.

18. Агентство продолжало оказание помощи в создании и совершенствовании национальной инфраструктуры безопасности и надлежащей государственной и регулирующей основы как в государствах-членах с существующими ядерно-энергетическими программами, так и в государствах-членах, расширяющих такие программы или планирующих приступить к их реализации. Руководящие материалы и информация для государств-членов, приступающих к реализации таких программ, базируются, главным образом, на рекомендациях, содержащихся в Специальном руководстве по безопасности «Создание инфраструктуры безопасности для ядерно-энергетической программы» (Серия норм МАГАТЭ по безопасности, № SSG-16, Вена, 2014 год)¹⁸.

19. На основе проектов, осуществляемых с помощью внебюджетных взносов, Агентство разработало учебные материалы на базе SSG-16, цель которых – содействие проведению семинаров-практикумов для повышения технической и управленческой компетентности персонала регулирующих органов. Предметом этих семинаров-практикумов являются основные регулирующие функции, и на них демонстрируются актуальные примеры национальной практики, которые представляются международными экспертами, обладающими прочными знаниями и опытом в сфере ядерной безопасности¹⁹.

20. В Австрии (ноябрь 2014 года), Республике Корея (июнь 2015 года), Республике Молдова (июнь 2015 года), Румынии (январь 2015 года), Турции (май 2015 года) и на Филиппинах (июнь 2015 года) было проведено шесть мероприятий в поддержку развития государственной, правовой и регулирующей основы обеспечения безопасности, в том числе учебное мероприятие по подготовке регулирующих положений по безопасности, а именно, Школа по подготовке регулирующих положений в сфере безопасности на базе норм безопасности Агентства²⁰.

¹⁶ Это относится к пункту 36 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹⁷ Это относится к пункту 36 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹⁸ Это относится к пунктам 2 и 12 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹⁹ Это относится к пункту 52 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

²⁰ Это относится к пунктам 2 и 20 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

21. В Беларуси (декабрь 2014 года и март 2015 года), Египте (июнь 2015 года), Индонезии (июнь 2015 года), Малайзии (ноябрь и декабрь 2014 года), Таиланде (март 2015 года), Турции (июль 2014 года) и Соединенных Штатах Америки (США) (октябрь 2014 года) было проведено девять мероприятий в поддержку развития и совершенствования национальной инфраструктуры безопасности государств-членов, которые расширяют ядерно-энергетические программы или планируют приступить к реализации таких программ, а также в поддержку повышения эффективности регулирующей деятельности в государствах-членах, в которых ядерно-энергетические программы уже осуществляются²¹.

22. Секретариат продолжал оказание поддержки государствам-членам по линии своей программы законодательной помощи. Двусторонняя помощь конкретным странам была оказана 20 государствам-членам, в том числе нескольким странам, приступающим к осуществлению ядерно-энергетической программы, и она охватывала рассмотрение и разработку национального ядерного законодательства, консультации по вопросам международных обязательств этих стран, вытекающих из договоров, а также организацию стажировок по ядерному праву. Кроме того, в Гватемалу (июнь 2015 года) и Коста-Рику (май 2015 года) были организованы миссии в рамках оказания законодательной помощи²².

23. С 6 по 17 октября 2014 года в Бадене, Австрия, Агентство провело четвертую сессию Института ядерного права. Эти охватывающие самый широкий спектр вопросов двухнедельные курсы, которые проводятся ежегодно, были направлены на удовлетворение растущего спроса государств-членов на законодательную помощь и на то, чтобы дать слушателям возможность обрести четкое понимание всех аспектов ядерного права, а также научиться составлять проекты национальных законов своих стран по ядерным вопросам, вносить в них поправки или пересматривать их. На курсах детально изучались все области ядерного права с использованием современных методов преподавания, основанных на взаимодействии и практических занятиях. Обучение на курсах прошли 60 представителей 51 государства-члена²³.

24. В декабре 2014 года в Доминиканской Республике для государств-членов региона Латинской Америки был проведен семинар-практикум по ядерному праву, на котором присутствовали 27 участников из 16 государств-членов. Этот семинар-практикум послужил форумом для обмена мнениями по вопросам соответствующих международных договорно-правовых документов и создал условия для выработки планов – исходя из оценки потребностей участвующих государств-членов – будущей деятельности в сфере законодательной помощи этим государствам-членам²⁴.

25. Кроме того, 15 июня 2015 года в Вене, Австрия, Секретариат провел Семинар-практикум по ядерному праву для дипломатов, на котором, в целях содействия широкому пониманию дипломатами, работающими в Вене, всех аспектов ядерного права были рассмотрены вопросы ядерной безопасности, физической ядерной безопасности и гарантий, а также гражданской ответственности за ядерный ущерб²⁵.

26. В числе проведенных миссий экспертов были, в частности, миссии в Иорданию (сентябрь 2014 года), Турцию (июль 2014 года) и на Филиппины (ноябрь 2014 года), целью которых было рассмотрение конкретных регулирующих положений и оценка соответствия национального

²¹ Это относится к пунктам 2, 12 и 19 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

²² Это относится к пункту 2 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

²³ Это относится к пункту 2 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

²⁴ Это относится к пункту 2 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

²⁵ Это относится к пунктам 13, 14, 15, 16 и 24 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

законодательства международным требованиям. Миссии экспертов были проведены также в Беларусь (январь 2015 года) и Нигерию (июнь 2015 года), и они были посвящены подготовке и обновлению комплексных планов работы по развитию инфраструктуры для ядерно-энергетической программы, включая выявление пробелов и определение областей, в которых необходимы усовершенствования²⁶.

27. В отчетный период были осуществлены более 25 национальных проектов ТС, один межрегиональный проект и пять региональных проектов – в регионах Африки, Азии и Тихого океана и Европы. Благодаря этой деятельности государствам-членам была оказана помощь в создании и укреплении их государственной, правовой и регулирующей основы и инфраструктуры обеспечения безопасности ядерных установок²⁷.

28. Агентство оказывало государствам-членам поддержку в сферах обмена информацией по вопросам регулирования и обмена опытом по вопросам эффективности подходов к обеспечению культуры безопасности, а также информирования старших руководителей о наилучшей практике, принятой в организациях ядерной и смежных отраслей. В Австрии (ноябрь 2014 года), Бангладеш (май 2015 года), Беларуси (декабрь 2014 года), Мексике (январь, март и апрель 2015 года) и Нидерландах (октябрь и ноябрь 2014 года) были проведены восемь семинаров-практикумов для руководящих работников по вопросам лидерства и культуры безопасности, на которых присутствовали старшие руководители из 25 государств-членов, представлявшие как эксплуатирующие организации, так и регулирующие органы. Агентство провело три технических совещания по системным подходам к безопасности, факторам, влияющим на культуру безопасности и физической безопасности и по интеграции культуры безопасности в регулирующие процессы, и, основываясь на итогах этих совещаний, оно готовит руководящие принципы самооценки культуры безопасности²⁸.

29. Осуществляемый Агентством процесс постоянного повышения культуры безопасности (ПППКБ) помогает эксплуатирующим организациям и регулирующим органам разрабатывать собственные программы постоянного повышения культуры безопасности и проводить самооценку культуры безопасности. В апреле 2015 года миссия в рамках ПППКБ была проведена в Ядерный регулирующий орган Пакистана, и в январе 2015 года началось проведение еще одной миссии в рамках ПППКБ – в Мексику. Кроме того, в Алжире (январь 2015 года), Беларуси (апрель 2015 года), Египте (ноябрь 2014 года), Индонезии (июнь 2015 года), Малайзии (ноябрь 2014 года), Нидерландах (октябрь 2014 года и декабрь 2014 года), Пакистане (ноябрь 2014 года), Уганде (октябрь 2014 года) и на Филиппинах (май 2015 года) были проведены национальные и региональные семинары-практикумы по самооценке культуры безопасности для старшего руководства, лидерству и управлению в целях обеспечения безопасности и культуре безопасности²⁹.

30. В сентябре 2014 года в Финляндии состоялись межрегиональные учебные курсы, особое внимание на которых было привлечено к взаимодействию между регулирующими органами и операторами в деле определения и осуществления национальных требований с учетом будущих задач для стран, приступающих к осуществлению ядерно-энергетических программ, в сферах безопасности, физической безопасности и гарантий. В июне 2015 года в Вене, Австрия, проходил третий двухгодичный Семинар-практикум по взаимосвязи между безопасностью и физической безопасностью исследовательских реакторов, на котором присутствовали

²⁶ Это относится к пунктам 2, 12 и 20 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

²⁷ Это относится к пункту 12 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

²⁸ Это относится к пунктам 2, 3, 12 и 47 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

²⁹ Это относится к пунктам 2, 12 и 47 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

участники из 39 государств-членов. На этом семинаре-практикуме была завершена работа над проектом технического документа³⁰.

31. В Армению (июнь 2015 года), Венгрию (май 2015 года), Зимбабве (ноябрь 2014 года), Камерун (октябрь 2014 года), Индию (март 2015 года), на Мальту (февраль 2015 года), в Нидерланды (ноябрь 2014 года), Хорватию (июнь 2015 года) и Францию (ноябрь 2014 года) были проведены миссии в рамках комплексных услуг по рассмотрению вопросов регулирования (ИРПС). Повторные миссии ИРПС были осуществлены в Республику Корея (декабрь 2014 года), Объединенные Арабские Эмираты (февраль 2015 года), Словакию (февраль 2015 года), Словению (сентябрь 2014 года), Финляндию (июнь 2015 года) и Швейцарию (апрель 2015 года). Во Вьетнаме (сентябрь 2014 года) был использован специализированный модуль для стран, приступающих к реализации ядерно-энергетической программы. В Армении (сентябрь 2014 года), Венгрии (сентябрь 2014 года), Индии (октябрь 2014 года), Ирландии (февраль 2015 года), Республике Корея (июль 2014 года), Малайзии (май 2015 года), на Мальте (октябрь 2014 года), в Словакии (сентябрь 2014 года), Швейцарии (октябрь 2014 года), Объединенной Республике Танзании (февраль 2015 года), Объединенных Арабских Эмиратах (сентябрь 2014 года), Финляндии (январь 2015 года), Хорватии (ноябрь 2014 года) и Чили (сентябрь 2014 года) были проведены подготовительные совещания ИРПС. Обширную поддержку оказанию ИРПС оказывали государства-члены, относящиеся ко всем регионам: участие в миссиях ИРПС приняли 313 экспертов из всех регионов. Государства-члены побуждаются расширять свое участие в резерве экспертов³¹.

32. В целях дальнейшего совершенствования программы ИРПС результаты миссий ИРПС были проанализированы на основе соглашения о сотрудничестве между Агентством и Европейской комиссией³². Соответствующие выводы и уроки, извлеченные из миссий ИРПС, были обобщены и изданы в виде рабочих материалов в следующих технических докладах: «Lessons Learned from IRRS Missions to Countries with Operating NPPs, 2006–2013» («Уроки, извлеченные из миссий ИРПС, проведенных с 2006 по 2013 год в страны с действующими АЭС») и «Analysis of IRRS Missions in 2006–2013 to Countries with Operating NPPs» («Анализ миссий ИРПС, проведенных с 2006 по 2013 год в страны с действующими АЭС»)³³. Был проведен еще один анализ, сосредоточенный на компонентах программы ИРПС, относящихся к радиационной безопасности, и его результаты были представлены в докладе, озаглавленного «IRRS Missions 2006–2013: Analysis from a Radiation Safety Perspective» («Миссии ИРПС, проведенные с 2006 по 2013 год: анализ с точки зрения радиационной безопасности»). В Российской Федерации (декабрь 2014 года) был проведен семинар-практикум по урокам, извлеченным из миссий ИРПС, в работе которого приняли участие 47 руководящих работников регулирующих органов из 25 государств-членов, которые либо принимали у себя миссии ИРПС, либо планируют принять такие миссии. Этот семинар-практикум явился форумом для обмена опытом, и на нем были выработаны предложения по совершенствованию программы ИРПС. Кроме того, в апреле 2015 года в Вене, Австрия, было проведено совещание консультантов, на котором присутствовали 20 опытных участников рассмотрений в рамках ИРПС и целью которого было собрать предложения по совершенствованию процесса ИРПС³⁴.

³⁰ Это относится к пункту 3 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

³¹ Это относится к пунктам 2, 9 и 39 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

³² Contribution Agreement ENER/11/NUCL/SI2.588650 between the European Atomic Energy Community (represented by the European Commission) and the Agency.

³³ См. http://gnssn.iaea.org/regnet/irrs/Pages/IRRS_pub_docs.aspx.

³⁴ Это относится к пунктам 9, 10, 11, 21 и 39 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

33. В Австрии (октябрь 2014 года) были организованы вторые базовые учебные курсы по ИРПС, участие в которых приняли 63 представителя 39 государств-членов и Европейской комиссии. В Австрии (апрель 2015 года) были проведены еще одни учебные курсы по ИРПС – они были посвящены радиационной безопасности – и участие в них приняли 60 специалистов из 47 государств-членов. В Соединенном Королевстве (ноябрь 2014 года) и США (январь 2015 года) были организованы национальные учебные курсы для работников регулирующих органов³⁵.

34. Агентство и Рабочая группа по ядерной безопасности Европейской группы регулирующих органов по вопросам ядерной безопасности (ЭНСРЕГ) активно сотрудничали в подготовке, проведении и оценке программы ИРПС для стран Европейского союза. В отчетный период было рассмотрено состояние европейской программы ИРПС, был увеличен резерв европейских экспертов по ИРПС и был пересмотрен меморандум о взаимопонимании между ЭНСРЕГ и Агентством³⁶.

35. Агентство, на основе предоставления методологии и средств Системы самооценки регулирующей инфраструктуры безопасности (SARIS), содействовало проведению государствами-членами самооценки их национальной регулирующей инфраструктуры радиационной и ядерной безопасности. В целях расширения использования SARIS в рамках подготовки к миссиям ИРПС были организованы национальные семинары, и в январе 2015 года в Вене, Австрия, для государств-членов региона Азии и Тихого океана были проведены региональные учебные курсы. Ведется работа по дальнейшему совершенствованию вопросников, являющихся основой инструментального средства SARIS, а также по разработке варианта этого средства, который облегчил бы самооценку применительно к национальным регулирующим положениям. Инструментальное средство SARIS использовалось для проведения регулирующими органами самооценки национальной инфраструктуры безопасности 16 государствами-членами, которые в течение отчетного периода принимали у себя миссии ИРПС³⁷.

36. В июле 2014 года была выпущена публикация, озаглавленная «IRIS Guidelines: 2014 Edition» («Руководство по ИРИС: издание 2014 года») (Services Series No. 28), и в Беларуси (март 2015 года) и Вьетнаме (октябрь 2014 года) были проведены национальные семинары-практикумы по применению методологии комплексного рассмотрения инфраструктуры безопасности (ИРИС) для самооценки³⁸.

37. Агентство участвовало в двухгодичных совещаниях следующих рабочих групп Комитета по ядерной регулирующей деятельности Агентства по ядерной энергии Организации экономического сотрудничества и развития (АЯЭ/ОЭСР): Рабочей группы по практике инспекционной деятельности (октябрь 2014 года, Франция), Рабочей группы по регулирующей деятельности в связи с новыми реакторами (октябрь 2014 года, Франция) и Рабочей группы по сотрудничеству в проведении инспекций поставщиков Межнациональной программы оценки проектов (ноябрь 2014 года, Франция). Цель состояла в разработке общих подходов к подготовке инспекторов, распространении среди государств-членов Агентства и АЯЭ/ОЭСР

³⁵ Это относится к пунктам 10, 39 и 93 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

³⁶ Это относится к пункту 6 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

³⁷ Это относится к пунктам 9 и 39 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

³⁸ Это относится к пунктам 9 и 39 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

информации о практике инспекционной деятельности и обмене опытом практической регулирующей деятельности и опытом в смежных областях³⁹.

38. В ноябре 2014 года в Вене состоялось шестое ежегодное совещание Руководящего комитета по компетенции людских ресурсов для регулирующих органов. Был одобрен новый круг ведения с расширенной сферой деятельности, и была обновлена программа работы, так чтобы она охватывала работу по управлению знаниями и созданию потенциала. Руководящий комитет был переименован в Руководящий комитет по созданию потенциала и управлению знаниями в регулирующих органах⁴⁰.

39. В ноябре 2014 года в Софии, Болгария, состоялся региональный семинар-практикум для Европы, который был посвящен общественной информации и участию в регулирующей деятельности, и на нем участники смогли обсудить актуальный опыт и наилучшую практику взаимодействия⁴¹.

40. В марте 2015 года Агентство приступило к созданию Форума регулирующих органов по малым модульным реакторам (ММР). Данный Форум будет в конкретном плане заниматься вопросами регулирования, относящимися к разработке, внедрению и лицензированию малых модульных реакторов (ММР)⁴².

41. Агентство продолжало оказывать содействие государствам-членам в применении Кодекса поведения по безопасности исследовательских реакторов и норм безопасности МАГАТЭ. В Вене, Австрия, были проведены два технических совещания: по планированию вывода из эксплуатации (декабрь 2014 года) и по безопасности исследовательских реакторов, на которые распространяются соглашения о проекте и поставках (июнь 2015 года). В регионах Африки (сентябрь 2014 года, Египет) и Азии и Тихого океана (май 2015 года, Малайзия) были проведены два региональных семинара-практикума по программам инспекций исследовательских реакторов для целей регулирования. В Алжире (декабрь 2014 года) был проведен африканский региональный семинар-практикум по безопасности программ использования и в США (декабрь 2014 года) – региональный семинар-практикум для Азии и Тихого океана по системному анализу пожароопасности исследовательских реакторов. Кроме того, Агентство провело семинар-практикум по внедрению на исследовательских реакторах комплексных систем управления (ноябрь 2014 года, Австрия) и национальный семинар-практикум по управлению старением исследовательского реактора (октябрь 2014 года, Бангладеш), а также провело совещание по завершению работы над регулируемыми положениями, касающимися безопасности исследовательских реакторов в Нигерии (Австрия, ноябрь 2015 года)⁴³.

42. В Малайзии (октябрь 2014 года) и Турции (март 2015 года) были организованы миссии по комплексной оценке безопасности исследовательских реакторов (ИНСАРР), в ходе которых были выработаны рекомендации и предложения по дальнейшему повышению безопасности этих установок. Во Вьетнаме (февраль 2015 года), Египте (сентябрь и ноябрь 2014 года), Гане (июль 2014 года), Исламской Республике Иран (февраль и апрель 2015 года), Китае (январь 2015 года), Марокко (октябрь 2014 года), Словении (сентябрь 2014 года), Турции (декабрь 2014 года), Узбекистане (февраль 2015 года) и на Ямайке (март 2015 года) состоялись миссии экспертов по безопасности исследовательских реакторов. Эти миссии помогли повысить безопасность в различных областях, включая управление безопасностью и ее проверку,

³⁹ Это относится к пункту 5 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

⁴⁰ Это относится к пунктам 19 и 94 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

⁴¹ Это относится к пункту 40 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

⁴² Это относится к пункту 5 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

⁴³ Это относится к пунктам 18, 37 и 45 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

безопасность перевода активной зоны с топлива на высокообогащенном уране на топливо на низкообогащенном уране, безопасность экспериментов, программы эксплуатационной радиационной защиты, а также провести рассмотрение и оценку документов по безопасности⁴⁴.

43. Агентство провело в Вене, Австрия (сентябрь 2014 года) семинар-практикум по разработке технических требований для конкурсных спецификаций, касающихся исследовательских реакторов, и еще один, в Египте (май 2015 года), по основным этапам и инфраструктуре проекта нового исследовательского реактора. Агентство организовало также миссию экспертов по техническим компонентам и компонентам инфраструктуры безопасности для проекта нового исследовательского реактора в Судане (январь 2015 года)⁴⁵.

44. В марте 2015 года в Марокко Агентство провело региональный семинар-практикум для Африки по переоценке безопасности исследовательских реакторов, который основывался на публикации «Safety Reassessment for Research Reactors in the Light of the Accident at the Fukushima Daiichi Nuclear Power Plant» («Переоценка безопасности исследовательских реакторов в свете аварии на АЭС "Фукусима-дайити"») (Safety Reports Series No. 80). Переоценка безопасности была предметом обсуждения также на совещаниях региональных консультативных комитетов по безопасности исследовательских реакторов в регионах Африки, Азии и Тихого океана и Европы. В мае 2015 года в Вене, Австрия, Агентство провело техническое совещание по анализу безопасности и документации по безопасности установок топливного цикла и завершило работу над докладом по переоценке безопасности установок ядерного топливного цикла, который в конце 2015 года будет издан в Серии докладов по безопасности⁴⁶.

45. Агентство провело пять миссий Группы по рассмотрению вопросов эксплуатационной безопасности (ОСАРТ): в Венгрию (октябрь-ноябрь 2014 года), Нидерланды (сентябрь 2014 года), Российскую Федерацию (ноябрь 2014 года), США (август 2014 года) и Францию (октябрь 2014 года); две повторные миссии ОСАРТ: во Францию (июнь 2015 года) и Чешскую Республику (май 2015 года); а также корпоративную миссию ОСАРТ во Францию (ноябрь 2014 года), в компанию «Электрисите де Франс». Государства-члены оказывали широкую поддержку проведению этих миссий ОСАРТ, обеспечив участие более 60 высококвалифицированных экспертов⁴⁷.

46. С тем чтобы учесть уроки, извлеченные из недавних миссий ОСАРТ, соответствующие пересмотренные нормы безопасности Агентства, и уроки, извлеченные из аварии на АЭС «Фукусима-дайити», были пересмотрены руководящие принципы миссий ОСАРТ Агентства. В ходе всех шести миссий ОСАРТ, проведенных в 2014 году, новые руководящие принципы ОСАРТ (пересмотр издания 2005 года) применялись на пробной основе⁴⁸.

47. На проходившей в июне 2015 года в Вене, Австрия, Международной конференции по эксплуатационной безопасности была подчеркнута роль миссий ОСАРТ в поддержке усилий государств-членов по повышению ядерной безопасности. Агентство призывает те государства-члены, которые миссии ОСАРТ в последние три года не запрашивали, руководствуясь Планом действий МАГАТЭ по ядерной безопасности, запросить проведение таких миссий. В течение отчетного периода на основе миссий ОСАРТ были определены и отражены в базе данных о

⁴⁴ Это относится к пункту 18 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

⁴⁵ Это относится к пункту 2 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

⁴⁶ Это относится к пункту 45 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

⁴⁷ Это относится к пунктам 9 и 10 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

⁴⁸ Это относится к пунктам 11 и 38 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

результатах миссий ОСАРТ (ОСМИР) восемь примеров надлежащей практики, касающихся исследований и разработок в области стратегий управления тяжелыми авариями на АЭС⁴⁹.

48. Агентство провело три миссии в целях экспертного рассмотрения аспектов безопасности долгосрочной эксплуатации (САЛТО): в Бельгию (январь 2015 года), Мексику (март 2015 года) и Чешскую Республику (ноябрь 2014 года). Были проведены пять семинаров-практикумов по САЛТО: в Мексике (июнь 2015 года), Чешской Республике (август 2014 года), Швеции (октябрь 2014 года) и Южной Африке (ноябрь 2014 года и апрель 2015 года). Еще пять семинаров-практикумов и миссий экспертов по вопросам управления старением и долгосрочной эксплуатации были проведены в Аргентине (февраль и май 2015 года), Армении (май 2015 года), Китае (октябрь 2014 года) и Нидерландах (июль 2014 года). Государства-члены оказали широкую поддержку проведению также миссий САЛТО и сопутствующих семинаров-практикумов, обеспечив участие более 30 экспертов⁵⁰.

49. В отчетный период в полном объеме применялись изданные в 2014 году «SALTO Peer Review Guidelines: Guidelines for Peer Review of Safety Aspects of Long Term Operation of Nuclear Power Plants» («Руководящие принципы экспертной оценки САЛТО: руководящие принципы экспертной оценки аспектов безопасности долгосрочной эксплуатации АЭС») (IAEA Services Series No. 26). Была внедрена новая факультативная область рассмотрения, касающаяся управления людскими ресурсами, компетентностью и знаниями в сфере долгосрочной эксплуатации, и с января 2014 года такие рассмотрения запрашивались в связи с практически всеми миссиями САЛТО. В целях непрерывного повышения качества услуг по рассмотрению после всех миссий ОСАРТ и САЛТО проводится сбор и анализ откликов экспертов⁵¹.

50. В 2014 года году был начат этап 2 Международной программы по общим урокам, связанным со старением (ИГАЛЛ). В семи совещаниях рабочих групп ИГАЛЛ участвовали 26 государств-членов и международных организаций, и эти совещания проходили в Австрии (октябрь 2014 года и май 2015 года), Канаде (ноябрь 2014 года), Словакии (февраль 2015 года), США (ноябрь 2014 года), Швеции (июнь 2015 года) и Чешской Республике (октябрь 2014 года); кроме того, в декабре 2014 года в Вене, Австрия, состоялось заседание Руководящего комитета ИГАЛЛ⁵².

51. В июне 2015 года для распространения среди государств-членов в целях получения их замечаний Комитетом по нормам ядерной безопасности и Комитетом по нормам безопасности отходов был одобрен проект пересмотренного Руководства по безопасности «Управление старением атомных электростанций» (Серия норм безопасности МАГАТЭ № NS-G-2.12). В качестве дополнения к предлагаемому новому Руководству по безопасности в мае 2015 года Агентство выпустило документ «Ageing Management for Nuclear Power Plants: International Generic Ageing Lessons Learned (IGALL)» («Управление старением атомных электростанций: Международная программа по общим урокам, связанным со старением (ИГАЛЛ)») (Safety Reports Series No. 82)⁵³.

52. В Болгарии (август 2014 года) и Чешской Республике (июнь 2015 года) Агентство провело региональные семинары-практикумы по эффективному управлению программами учета опыта эксплуатации, в Болгарии (декабрь 2014 года) – региональные учебные курсы по

⁴⁹ Это относится к пунктам 26 и 50 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

⁵⁰ Это относится к пунктам 9, 10 и 41 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

⁵¹ Это относится к пункту 11 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

⁵² Это относится к пункту 41 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

⁵³ Это относится к пункту 41 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

анализу коренных причины и в Китае (июль 2014 года) – региональный семинар-практикум по анализу значимых с точки зрения безопасности событий⁵⁴.

53. В декабре 2014 года Агентство, на основе уроков, извлеченных из ядерной аварии на АЭС «Фукусима-дайити», а также на основе недавних событий в этой области, провело техническое совещание по пересмотру Руководства по безопасности «Учет эксплуатационного опыта о событиях на ядерных установках» (Серия норм безопасности МАГАТЭ, NS G 2.11)⁵⁵.

54. Сообщения о ядерных инцидентах и авариях на ядерных установках и распространение среди государств-членов информации, касающейся безопасности и опыта эксплуатации, обеспечиваются Международной информационной системой по опыту эксплуатации (МИС), которая управляется совместно Агентством и АЯЭ/ОЭСР, Информационной системой по инцидентам на исследовательских реакторах (ИСИИР) и Системой уведомления об инцидентах с топливом и их анализа (FINAS). В течение отчетного периода Агентство принимало меры по согласованию работы этих веб-систем, включая пересмотр руководящих принципов предоставления информации этим системам, а также различные другие усовершенствования, призванные облегчить работу с ними и сделать их более прозрачными для государств-членов⁵⁶.

55. В отчетный период участие в МИС достигло максимального уровня: было представлено 99 сообщений, при этом от каждого из участвующих государств-членов поступило, как минимум, одно сообщение. Агентство провело два совещания, посвященные работе МИС: в Австрии (октябрь 2014 года) и во Франции (март 2015 года). Целью этих совещаний были обмен оценками и уроками, извлеченными из инцидентов, о которых сообщалось в последнее время, определение общих тенденций, характеризующих эти инциденты, и рассмотрение путей совершенствования работы МИС⁵⁷.

56. В марте 2015 года в Софии, Болгария, было проведено девятое техническое совещание национальных координаторов ИСИИР, участие в котором приняли 33 государства-члена, и в сентябре 2014 года в Вене, Австрия, было проведено техническое совещание национальных координаторов FINAS, участие в котором приняли 20 государств-членов. В марте 2015 года Агентство опубликовало доклад «Operating experience from Events Reports to the IAEA Incident Reporting System for Research Reactors» («Эксплуатационный опыт на основе сообщений, поступающих в Информационную систему МАГАТЭ по инцидентам на исследовательских реакторах») (IAEA-TECDOC-1762), и была начата подготовка технического документа по учету эксплуатационного опыта, связанного с инцидентами на установках топливного цикла⁵⁸.

57. Агентство разработало руководящие принципы, касающиеся сферы охвата и целей нового модуля Программы консультаций по оценке безопасности (СААП), который предлагается как часть услуг по рассмотрению проекта и оценок безопасности (ДСАРС), а также того, что ожидается от государства-члена, принимающего у себя миссию СААП. Эти руководящие принципы затрагивают также уроки, извлеченные из завершенных миссий СААП, и содержат информацию о самооценке и о порядке запроса повторной миссии в целях содействия реализации мер, которые необходимо принять по итогам первоначальной миссии. Агентство оказывало услуги по рассмотрению в рамках СААП, используя эти руководящие

⁵⁴ Это относится к пункту 38 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

⁵⁵ Это относится к пункту 38 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

⁵⁶ Это относится к пункту 7 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

⁵⁷ Это относится к пунктам 7 и 38 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

⁵⁸ Это относится к пунктам 7, 8 и 38 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

принципы, Бангладеш (ноябрь 2014 года) и Иордании (ноябрь 2014 года) – обе эти страны планируют начать осуществление ядерно-энергетические программы⁵⁹.

58. Агентство неизменно принимает участие в продолжающихся усилиях по обновлению руководящих материалов, относящихся к его общему обзору безопасности реакторов (ГРСР) и к услугам Международной группы по рассмотрению вероятностных оценок безопасности (ИПСАРТ). Обновление этого года будет включать уроки, извлеченные из прежних обзоров, аварии на АЭС «Фукусима-дайти», а также различные примеры наилучшей практики. Обновление услуг по ГРСР предусматривает также охват РМСМ и предоставление государствам-членам, принимающим у себя миссии ГРСР, оценку обоснования безопасности таких реакторов с точки зрения норм безопасности Агентства. В течение отчетного периода была завершена работа по пересмотру руководящих материалов, касающихся услуг ИПСАРТ, которые помогают государствам-членам проводить оценку безопасности в связи с запроектными событиями⁶⁰.

59. В сентябре 2014 года Агентство начало подготовку технического документа по выполнению проектных требований, содержащихся в документе «Безопасность атомных электростанций: проектирование» (Серия норм безопасности МАГАТЭ №SSR-2/1)⁶¹.

60. В апреле 2015 года в рамках ГРСР Агентство приступило к рассмотрению РМСМ конструкции АСР-100. Это рассмотрение впервые предоставит Агентству возможность оценить конструкцию РСМС с точки зрения норм безопасности. Кроме того, оно будет полезно для возможных будущих рассмотрений передвижных АЭС, конструкция которых относится к РМСМ⁶².

61. Оказываемые Агентством услуги по периодическому рассмотрению безопасности (ПСРС) помогают государствам-членам переоценивать безопасность станций на регулярной основе. Состояние осуществления рекомендаций периодических рассмотрений безопасности оценивается также миссиями САЛТО и ОСАРТ. В июне 2015 года Агентство начало обновление руководящих материалов для ПСРС, целью которого является сбор сведений об извлеченных уроках и наилучшей практике проведения периодических рассмотрений безопасности⁶³.

62. Был завершен пересмотр технического документа «Determining the quality of probabilistic safety assessment (PSA) for applications in nuclear power plants» («Определение качества вероятностного анализа безопасности (ВАБ) для различных применений на атомных электростанциях»), (IAEA-TECDOC-1511), и теперь в нем учитываются внешние экстремальные события; обновленный текст находится в процессе публикации. Этот документ должен помочь государствам-членам в проведении оценки безопасности в соответствии с наилучшей международной практикой⁶⁴.

63. В ноябре 2014 года КНБ одобрила проект Руководства по безопасности, касающегося проектирования систем контроля и управления для АЭС (DS431), – оно служит руководящим материалом по наилучшей практике оценки безопасности применительно к цифровым системам контроля и управления⁶⁵.

⁵⁹ Это относится к пунктам 2 и 9 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

⁶⁰ Это относится к пунктам 11, 22 и 46 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

⁶¹ Это относится к пункту 48 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

⁶² Это относится к пункту 51 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

⁶³ Это относится к пунктам 42 и 43 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

⁶⁴ Это относится к пункту 44 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

⁶⁵ Это относится к пункту 49 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

64. В рамках внебюджетной программы Агентства по Международному центру сейсмической безопасности (МЦСБ) ведется подготовка приблизительно 20 докладов по безопасности и технических документов в поддержку осуществления норм безопасности Агентства, относящихся к выбору площадки и проектированию, а также создания потенциала в странах, приступающих к реализации ядерно-энергетических программ⁶⁶.

65. В поддержку осуществления положений документа «Seismic Hazards in Site Evaluation for Nuclear Installations» («Учет сейсмических рисков при оценке площадок для ядерных установок») (IAEA Safety Standards Series No. SSG-9) в отчетный период была завершена подготовка технического документа, озаглавленного «Assessment of Seismic Source Potential from Paleoseismological Data», («Оценка потенциала источника сейсмических событий на основе палеосейсмологических данных»), и двух докладов по безопасности, озаглавленных «Fault Rupture Modelling for Seismic Hazard Assessment in Site Evaluation for Nuclear Installations» («Моделирование разломов с целью анализа сейсмических рисков при оценке площадок для ядерных установок») и «Impact of Diffuse Seismicity on Seismic Hazard Assessment in Site Evaluation for Nuclear Installations» («Воздействие диффузной сейсмичности на анализ сейсмических рисков при оценке площадок для ядерных установок»)⁶⁷.

66. В марте 2015 года в Вене, Австрия, Агентство провело совещание по планированию внебюджетной деятельности МЦСБ на этапе 2. На указанном совещании состоялось обсуждение новой основы этой программы и были определены пять рабочих областей: оценка внешней опасности, конструкции, позволяющие противодействовать внешней опасности; оценка безопасности с учетом факторов внешней опасности, информационные системы и создание потенциала⁶⁸.

67. Агентство завершает работу над докладами по безопасности, касающимися оценки запаса способности АЭС противостоять внешним событиям, вызываемым человеком, и защиты АЭС от таких событий. Также в процессе подготовки находится доклад по безопасности, касающийся комплексного проектирования в целях противодействия цунами и соответствующего вероятностного анализа безопасности (ВАБ)⁶⁹.

68. С тем чтобы содействовать организации работ по выбору площадки и использованию международного опыта, в Уганде (февраль 2015 года) была проведена предварительная миссия, в ходе которой были оказаны услуги по рассмотрению в целях проектирования площадки с учетом внешних событий (СЕЕД). В рамках услуг СЕЕД в Индонезии (август 2014 года) в пилотном режиме был применен новый подход к обучению, предусматривающий моделирование рассмотрения безопасности на основе характеристик внешней опасности, в ходе которого участники моделировали рассмотрение безопасности двух площадок с учетом характеристик сейсмической и геотехнической опасности, при этом стояла задача расширить применение соответствующих норм безопасности Агентства и подготовиться к приему миссий по рассмотрению безопасности в контексте СЕЕД⁷⁰.

69. В целях обмена выводами и уроками, извлеченными из услуг по экспертному рассмотрению и другой деятельности Агентства, оно продолжало содействовать использованию сетей по обмену знаниями в области безопасности в рамках Глобальной сети

⁶⁶ Это относится к пунктам 2, 32 и 44 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/2, RES/26 и RES/32.

⁶⁷ Это относится к пункту 32 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/32.

⁶⁸ Это относится к пунктам 2 и 32 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/32.

⁶⁹ Это относится к пунктам 32 и 42 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/11 и RES/32.

⁷⁰ Это относится к пунктам 34 и 42 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/32.

ядерной и физической ядерной безопасности (ГСЯФЯБ). ГСЯФЯБ включает глобальные сети, такие как Международная сеть регулирования (RegNet), Форум организаций технической и научной поддержки и Глобальная сеть по оценке безопасности (ГСАН); региональные сети, такие как Азиатская сеть ядерной безопасности (АСЯБ), Арабская сеть ядерных регулирующих органов (АСЯРО), Форум ядерных регулирующих органов в Африке (ФЯРОА) и Иbero-американский форум радиологических и ядерных регулирующих органов (ФОРО); а также тематические сети, такие как Форум сотрудничества регулирующих органов (ФСРО), Группа старших сотрудников регулирующих органов стран, эксплуатирующих реакторы CANDU, Форум по сотрудничеству государственных регулирующих органов стран, эксплуатирующих реакторы ВВЭР (Форум органов регулирования стран, эксплуатирующих ВВЭР) и Сеть контроля источников⁷¹.

70. В мае 2015 года в Вене, Австрия, проходила шестая сессия Руководящего комитета ГСЯФЯБ. На этой сессии состоялось обсуждение национальных платформ управления знаниями в области ядерной безопасности, обмен мнениями о преимуществах таких платформ и опытом их использования. В июле 2014 года была принята коммуникационная стратегия ГСЯФЯБ, цель которой – последовательное и активное распространение сведений о ГСЯФЯБ среди ее основных аудиторий и заинтересованных сторон. Более 500 старших руководителей в 75 государствах-членах признали, что деятельность ГСЯФЯБ влияет на их работу и стратегии их организаций. В ходе отчетного периода в рамках ГСЯФЯБ было проведено 85 семинаров-практикумов, на которых были охвачены 12 тематических областей ядерной безопасности и физической ядерной безопасности⁷².

71. Вклад в повышение эффективности регулирующих органов продолжала вносить Международная сеть регулирования, которая занимается распространением среди государств-членов знаний и сведений о практике регулирования и обменом между ними такими знаниями и сведениями, для чего используются платформа ИРПС, ФСРО, Портал стран, приступающих к развитию ядерной энергетики, а также другие форумы, такие как Группа старших сотрудников регулирующих органов стран, эксплуатирующих реакторы CANDU, Рабочая группа по ВОБ CANDU, Форум регулирующих органов по малым модульным реакторам и Форум органов регулирования стран, эксплуатирующих ВВЭР⁷³.

72. ФСРО, среди 27 членов которого как государства с действующими ядерно-энергетическими программами, так и страны, приступающие к развитию ядерной энергетики, продолжал оказывать помощь в создании реально независимых и устойчивых органов ядерного регулирования. В сентябре 2014 года, параллельно с 58-й очередной сессией Генеральной конференции МАГАТЭ, состоялось ежегодное пленарное заседание ФСРО, число участников которого было около 50. На совещании ФСРО и Европейской комиссии, проходившем в мае 2015 года в Брюсселе, Бельгия, на основе Инструмента сотрудничества в области ядерной безопасности были разработаны новые планы действий для Беларуси, Вьетнама, Иордании и Польши, и на портале членов ФСРО был размещен график выполнения намеченных действий. В декабре 2014 года в рамках плана действий для Беларуси была проведена миссия по культуре безопасности⁷⁴.

⁷¹ Это относится к пункту 5 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

⁷² Это относится к пунктам 5 и 95 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

⁷³ Это относится к пункту 5 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

⁷⁴ Это относится к пунктам 5, 19 и 52 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

73. В ноябре 2014 года в Индии состоялось ежегодное совещание Группы старших сотрудников регулирующих органов стран, эксплуатирующих реакторы CANDU. Кроме того, были проведены два совещания Рабочей группы по ВОБ CANDU, целью которых было обсуждение хода осуществления плана работы Группы на 2013–2014 годы и определение последующей деятельности (июль 2014 года, Канада), а также обсуждение хода выполнения намеченной деятельности (июнь 2015 года, Австрия). В отчетный период была начата подготовка доклада по безопасности конкретно по реактору CANDU⁷⁵.

74. Тематическая группа АСЯБ по связи и консультациям с заинтересованными сторонами провела два региональных семинара-практикума: в Таиланде (август 2014 года) и в Малайзии (октябрь 2014 года). На этих семинарах-практикумах были изучены ключевые аспекты эффективной подготовки к общению с населением в ядерной или радиационной аварийной ситуации, а также обмена информацией о национальных юридических и регулирующих положениях, с тем чтобы обеспечить эффективные консультации и связь⁷⁶.

75. В отчетный период в рамках АСЯРО и ФЯРОА было осуществлено 17 мероприятий, участие в которых приняли более 40 стран. В Тунисе (март 2015 года) при участии 14 государств-членов было проведено шестое ежегодное пленарное заседание АСЯРО, на котором состоялся обмен опытом и уроками, полученными при осуществлении национальной деятельности. Был рассмотрен круг ведения АСЯРО, и Агентству была направлена просьба выполнять функции технического секретариата этой сети. В апреле 2015 года было проведено пленарное заседание ФЯРОА, перед которым стояла цель обсудить план действий ФЯРОА на 2015–2020 годы, а также – в целях облегчения процесса принятия решений – вопрос реструктурирования Руководящего комитета⁷⁷.

76. Агентство продолжало свое сотрудничество с ФОРО, которое нацелено на достижение высокого уровня радиационной и ядерной безопасности на устойчивой основе. В отчетный период Агентство организовало два заседания Руководящего комитета: в Уругвае (ноябрь 2014 года) и в Перу (июнь 2015 года), а также – в рамках внебюджетной программы ФОРО – еще восемь совещаний. Темы этих совещаний охватывали такие вопросы, как культура безопасности в практической деятельности, связанной с использованием радиоактивных источников; осуществление концепции и критериев освобождения от контроля в отношении малых ядерных установок; применение к промышленным установкам матрицы рисков; совершенствование средства оценки риска в лучевой терапии SEVRRA (системы оценки риска в лучевой терапии); а также комплексное управление информацией в Иберо-американском регионе. Кроме того, в марте 2015 года в Сантьяго, Чили, был проведен латиноамериканский региональный семинар-практикум по воздействию национальных программ радиологической защиты при медицинском облучении в некоторых государствах-членах ФОРО. В марте 2014 года, в ходе шестого Совещания Договаривающихся сторон КЯБ по рассмотрению, Иберо-американский форум радиологических и ядерных регулирующих органов (ФОРО) провел специальное параллельное мероприятие, целью которого было представить результаты оценок стресс-тестов, проведенных государствами-членами ФОРО. В сентябре 2014 года была выпущена публикация «Regulatory Practices on Ageing Management and Long Term Operation of Nuclear Power Plants in the Ibero-American Region» («Регулирующая практика, касающаяся управления старением и долгосрочной эксплуатации атомных электростанций в Иберо-американском регионе»)⁷⁸.

⁷⁵ Это относится к пункту 5 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

⁷⁶ Это относится к пункту 40 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

⁷⁷ Это относится к пункту 5 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

⁷⁸ Это относится к пунктам 5 и 6 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

77. В сентябре 2014 года Агентство приступило к созданию глобальной коммуникационной сети по ядерной и физической ядерной безопасности (GNSCOM). Были определены основные задачи и сфера действия сети, и на конец 2015 года планируется учреждение Руководящего комитета GNSCOM⁷⁹.

78. Кроме того, Агентство приступило к созданию сети по культуре безопасности и физической безопасности (ASCENT), цель которой – содействие дискуссии в экспертной и профессиональной среде по таким темам, как человеческий и организационный факторы, лидерство и руководство, культура безопасности и физической безопасности, надежность человека и управление компетентностью⁸⁰.

D. Радиационная безопасность и охрана окружающей среды

79. Государствам-членам были представлены для замечаний проекты трех руководств по безопасности, касающихся защиты населения и охраны окружающей среды: "Radiation Protection of the Public and the Environment" ("Радиационная защита населения и окружающей среды") (DS432), "A General Framework for Prospective Radiological Environmental Impact Assessment and Protection of the Public" ("Общие основы оценки радиологического воздействия на окружающую среду и защиты населения") (DS427) и "Regulatory Control of Radioactive Discharges to the Environment" ("Регулирующий контроль радиоактивных сбросов в окружающую среду") (DS442). В ноябре 2014 года Комитет по нормам радиационной безопасности (РАССК) обратился с просьбой о подготовке доклада по безопасности, посвященного радиационной защите в ветеринарии⁸¹.

80. В целях оказания помощи в применении положений публикации "Радиационная защита и безопасность источников излучения: международные основные нормы безопасности (ОНБ)" (Серия норм безопасности МАГАТЭ, № GSR Part 3) в июне 2015 года в Объединенных Арабских Эмиратах были проведены национальные учебные курсы. Предметом обучения были конкретные темы: контроль за профессиональным облучением на ядерных объектах и предприятиях нефтегазовой отрасли и радиационная защита при медицинском облучении⁸².

81. Агентство и АЯЭ/ОЭСР совместно обеспечивают функционирование Информационной системы по профессиональному облучению (ИСПО). Эта система служит площадкой для обсуждения вопросов оптимизации радиационной защиты на АЭС. В Рио-де-Жанейро, Бразилия, был проведен Международный симпозиум ИСПО ALARA 2015 года, организованный бразильским национальным координационным центром ИСПО. Около 70 участников симпозиума, представлявшие 15 государств-членов и 2 международные организации, обменялись опытом обеспечения радиационной защиты персонала АЭС⁸³.

⁷⁹ Это относится к пункту 5 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

⁸⁰ Это относится к пункту 5 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

⁸¹ Это относится к пунктам 33 и 53 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

⁸² Это относится к пунктам 53, 55, 56, 58 и 60 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

⁸³ Это относится к пункту 54 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

82. В декабре 2014 года в Вене, Австрия, состоялась Международная конференция "Радиационная защита при профессиональном облучении: повышение защиты работников – недостатки, задачи и достижения". Эта конференция была организована совместно с Международной организацией труда в сотрудничестве с 15 другими международными организациями. В Конференции приняли участие 470 специалистов из 79 стран и 21 международной организации. Участники выработали девять мер по повышению уровня защиты работников – описание этих мер было включено в заявление председателя Конференции⁸⁴.

83. В настоящее время идет подготовка двух технических документов с типовыми правилами и соответствующими руководствами, которыми государства-члены могут пользоваться в целях укрепления национальной регулирующей инфраструктуры. Один документ посвящен вопросам регулирования применительно к радиоактивным материалам природного происхождения (РМПП) при ситуациях планируемого облучения, другой – контролю за облучением населения и радиоактивными выбросами. Разрабатываются также соответствующие учебные материалы. Руководства составляются на французском и английском языках, что позволит использовать их в странах Африки⁸⁵.

84. Агентство продолжало сотрудничество с Научным комитетом Организации Объединенных Наций по действию атомной радиации (НКДАР ООН), которое включало разработку норм безопасности и технических руководящих материалов, касающихся контроля облучения населения и охраны окружающей среды. В контексте оценки облучения населения вследствие выбросов с НКДАР ООН обсуждается вопрос о применении Базы данных Агентства по выбросам радионуклидов в атмосферу и водную среду, с помощью которой общественность имеет возможность получить информацию о выбросах радионуклидов с ядерных объектов. Агентство продолжает следить за работой Международной комиссии по радиологической защите (МКРЗ), для чего оно направляет своих наблюдателей на заседания конкретных комитетов МКРЗ⁸⁶.

85. Проект руководства по безопасности "Radiation Protection and Safety in Medical Uses of Ionizing Radiation" ("Радиационная защита и безопасность медицинского использования ионизирующих излучений") (DS399), который был недавно направлен государствам-членам для получения их комментариев, содержит рекомендации по обоснованию медицинского облучения и оптимизации защиты. В марте 2015 года в Вене, Австрия, состоялось техническое совещание по вопросам обоснования медицинского облучения и использования критериев целесообразности, по итогам которого готовится соответствующий технический документ. В апреле 2015 года в Вене, Австрия, для представителей стран, в которых уже созданы системы отслеживания истории радиационного облучения в медицине, было организовано техническое совещание по вопросам отслеживания радиационного облучения пациентов. Цель совещания состояла в подготовке информационных материалов об использовании такого отслеживания, которые могли бы помочь другим странам в создании аналогичной системы и, в том числе, сократить количество излишних повторных обследований с использованием диагностической визуализации⁸⁷.

⁸⁴ Это относится к пунктам 53 и 56 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

⁸⁵ Это относится к пунктам 53, 56 и 89 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

⁸⁶ Это относится к пунктам 33, 64 и 65 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

⁸⁷ Это относится к пункту 58 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

86. В октябре 2014 года было опубликовано Руководство по безопасности "Justification of Practices, Including Non-Medical Human Imaging" ("Обоснование применяемой практики, включая немедицинскую визуализацию человека") (IAEA Safety Standards Series No. GSG-5). В стадии разработки находится руководство по безопасности "Radiation Safety of X-ray Generators and Radiation Sources Used for Inspection Purposes and for Non-Medical Human Imaging" ("Радиационная безопасность рентгеновских генераторов и источников излучения, используемых для целей контроля и немедицинской визуализации человека") (DS471), в котором даются рекомендации по обеспечению радиационной безопасности при использовании методов сканирования человека, признанных обоснованными⁸⁸.

87. В мае 2015 года было опубликовано Руководство по безопасности "Protection of the Public against Exposure Indoors due to Radon and Other Natural Sources of Radiation" ("Защита населения от облучения внутри помещений радоном и другими природными источниками излучения") (IAEA Safety Standards Series No. SSG-32), подготовленное совместно с Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ)⁸⁹.

88. Совместно с ВОЗ в ноябре 2014 года в Аргентине были организованы региональные учебные курсы "Снижение рисков облучения радоном в помещениях: разработка национальной стратегии использования радона". Обучение прошли 24 слушателя из регулирующих органов, научно-исследовательских центров и министерств здравоохранения в 14 государствах-членах⁹⁰.

89. В настоящее время в Европе совместно с ВОЗ реализуется региональный проект ТС "Формирование более эффективных подходов к контролю облучения населения радоном", в котором принимает участие 31 государство-член. За отчетный период было проведено три семинара-практикума по следующим темам: разработка национальных стратегий по контролю облучения радоном в жилых помещениях (октябрь 2014 года, Болгария), методы снижения уровня радона в зданиях и строительные нормы для нового жилищного фонда (июнь 2015 года, Чешская Республика), информирование о риске облучения радоном (март 2015 года, Эстония)⁹¹.

90. В сентябре 2014 года в Вене, Австрия, состоялось техническое совещание по согласованию контрольных уровней загрязнения пищевых продуктов и питьевой воды после ядерной аварии. В этом совещании участвовали 45 экспертов из 37 государств-членов, а также наблюдатели от Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и ВОЗ. В частности, участники рассмотрели вопросы долгосрочной перспективы, связанные с контролем пищевых продуктов и питьевой воды после того, как было объявлено об окончании ядерной или радиологической аварийной ситуации. В процессе публикации находится технический документ, подготовленный по итогам работы совещания⁹².

91. На 37-м заседании РАССК, состоявшемся в ноябре 2014 года, была учреждена рабочая группа электронного формата, в задачи которой входит подготовка для Секретариата рекомендаций относительно разработки руководства по контролю непродовольственных товаров с поверхностным загрязнением⁹³.

⁸⁸ Это относится к пунктам 58 и 60 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

⁸⁹ Это относится к пункту 58 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

⁹⁰ Это относится к пункту 58 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

⁹¹ Это относится к пунктам 53 и 61 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

⁹² Это относится к пункту 62 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

⁹³ Это относится к пункту 63 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

92. В ноябре 2014 года в Вене, Австрия, состоялось третье техническое совещание в рамках программы "Моделирование и данные для оценки радиологического воздействия" (МОДАРИА). По линии этой программы продолжалось укрепление потенциала государств-членов в области экологического моделирования и радиологической оценки радиационного облучения населения и окружающей среды в плановых, существующих и аварийных ситуациях облучения. Действующая программа МОДАРИА завершится в конце 2015 года, после чего будет разработана программа дальнейшей деятельности⁹⁴.

93. В рамках программы МОДАРИА идет подготовка проекта технического доклада "Стратегии реабилитации и методы содействия принятию решений". В докладе обобщается накопленный международный опыт, накопленный регулирующими органами и лицензиатами, и дается оценка подходов и средств содействия принятию решений, применяемых в разных странах с целью выбора возможных вариантов реабилитации и определения их приоритетности⁹⁵.

94. Основными направлениями консультативной деятельности Агентства в рамках Конвенции о защите морской среды Северо-Восточной Атлантики и Конвенции по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (Лондонской конвенции) стали разработка процедуры радиологического анализа для оценки пригодности материалов к затоплению в море в соответствии с нормами безопасности Агентства и подготовка доклада с данными о техногенных радиоактивных материалах, захороненных в море. В этой связи в 2015 году был выпущен технический документ "Determining the Suitability of Materials for Disposal at Sea under the London Convention 1972 and London Protocol 1996: A Radiological Assessment Procedure" ("Определение пригодности материалов к захоронению в море в соответствии с Лондонской конвенцией 1972 года и Лондонским протоколом 1996 года: процедура радиологической оценки") (IAEA-TECDOC-1759). В процессе публикации находится доклад «Inventory of waste disposals, accidents and losses at sea involving radioactive materials for the purpose of the London Convention» («Данные о захоронении отходов, авариях и потерях в море, связанных с радиоактивными материалами, для целей Лондонской конвенции»), подготовленный в сотрудничестве с Международной морской организацией (ИМО) и с использованием материалов, предоставленных рядом государств – членов Агентства⁹⁶.

Е. Безопасность перевозки

95. На 30-м заседании Комитета по нормам безопасности перевозки (ТРАНССК), состоявшемся в июне 2015 года в Вене, Австрия, было завершено первоначальное рассмотрение предложений о внесении изменений в издание 2012 года "Правил безопасной перевозки радиоактивных материалов" (Серия норм безопасности МАГАТЭ, № SSR-6) и издание 2014 года "Advisory Material for the Regulations for the Safe Transport of Radioactive Material" ("Справочного материала к Правилам по безопасной перевозке радиоактивных материалов") (IAEA Safety Standards Series No. SSG-26). В 2015 году было опубликовано руководство по безопасности "Schedules of Provisions of the IAEA Regulations for the Safe

⁹⁴ Это относится к пункту 64 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

⁹⁵ Это относится к пунктам 53, 56, 64, 81, 82, 84 и 92 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

⁹⁶ Это относится к пункту 66 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

Transport of Radioactive Material (2012 Edition)" ("Перечни положений, относящихся к Правилам безопасной перевозки радиоактивных материалов МАГАТЭ (издание 2012 года)") (IAEA Safety Standards Series No. SSG-33)⁹⁷.

96. В октябре 2014 года Агентство организовало техническое совещание по данным об авариях при перевозке с целью оценить пригодность изложенных в публикации № SSG-26 эксплуатационных критериев для аварийных условий. Исходя из имеющихся данных, участники совещания пришли к выводу, что необходимость в пересмотре аварийных критериев отсутствует, и рекомендовали предложить государствам-членам собирать данные об авариях, связанных с опасными грузами, включая радиоактивные материалы, с тем чтобы такие данные можно было использовать при рассмотрении этого вопроса в дальнейшем. Чтобы определить, необходимы ли предложения о внесении изменений в публикации SSR-6 и SSG-26 в рамках цикла рассмотрения 2015 года, в феврале 2015 года было проведено заседание рабочей группы по системам укладки и удержания упаковок при перевозке, сформированной в 2014 году для оценки обычных условий перевозки⁹⁸.

97. В рамках региональной школы по разработке проектов регулирующих положений по радиационной безопасности, организованной в декабре 2014 года в Вене, Австрия, было проведено занятие, посвященное Правилам перевозки, в число участников которой входили представители восьми арабоязычных государств из Африки и Среднего Востока и Южной Азии⁹⁹.

98. В целях унификации международных правил перевозки сотрудники Агентства продолжали взаимодействовать по вопросам, касающимся перевозки материалов класса 7 (радиоактивных материалов), с органами Организации Объединенных Наций, занимающимися различными видами транспорта, в том числе с Международной организацией гражданской авиации (ИКАО), ИМО и Подкомитетом экспертов по перевозке опасных грузов Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций¹⁰⁰.

99. Началась работа над добавлением к руководству по безопасности "Compliance Assurance for the Safe Transport of Radioactive Material" ("Обеспечение соблюдения правил безопасной перевозки радиоактивных материалов") (IAEA Safety Standards Series No. TS-G-1.5), в котором будут представлены подробные сведения о сфере охвата и содержании доклада по безопасности о типах конструкции транспортной упаковки для радиоактивных материалов, который планируется издать в 2018 году¹⁰¹.

100. В марте 2015 года в Вене, Австрия, состоялось четвертое техническое совещание по реализации выводов и рекомендаций Международной конференции по безопасной и надежной перевозке радиоактивных материалов 2011 года: перевозка в следующие 50 лет – создание безопасной, надежной и устойчивой системы. На совещании были рассмотрены выводы конференции, касающиеся основы для разработки регулирующих положений, их практической реализации и соблюдения, аварийного реагирования и региональных вопросов. Участники совещания проанализировали итоги предыдущих трех совещаний и подготовили доклад, в котором изложены итоговые рекомендации по программам дальнейшей работы Агентства в области безопасности перевозки¹⁰².

⁹⁷ Это относится к пунктам 34 и 67 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

⁹⁸ Это относится к пункту 67 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

⁹⁹ Это относится к пунктам 34 и 67 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹⁰⁰ Это относится к пунктам 34 и 67 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹⁰¹ Это относится к пункту 67 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹⁰² Это относится к пункту 68 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

101. В мае 2014 года при поддержке Агентства Рабочая группа по разработке «Руководящих принципов в отношении передовой практики добровольного и конфиденциального поддержания связи между правительствами по поводу морской перевозки смешанного оксидного топлива, радиоактивных отходов высокого уровня активности и при необходимости облученного ядерного топлива» под председательством Норвегии, члены которой представляют прибрежные государства и государства-отправители, выпустила свой доклад, доступный всем государствам-членам и представленный в документе Агентства INFCIRC/863^{103, 104}.

102. В течение отчетного периода возглавляемая ИКАО Специальная рабочая группа по воздушным и морским перевозкам Межучрежденческого комитета по радиологическим и ядерным аварийным ситуациям провела четыре телеконференции, которые позволили составить список контактных данных сотрудников по общественной информации для информационного взаимодействия между СМИ и отделами связи в правительствах членов рабочей группы и разработать стандартную рабочую процедуру утверждения сообщений для СМИ членами рабочей группы¹⁰⁵.

103. Агентство по-прежнему включает вопрос об отказах выполнять перевозки в программы национальных и региональных учебных курсов и семинаров-практикумов, с тем чтобы надлежащим образом информировать об этом всех участников учебных мероприятий Агентства. Рабочая группа по содействию перевозкам предоставила специальной межведомственной рабочей группе по перевозке радиоактивных материалов (сформированной организациями системы ООН, участвующими в разработке правил перевозки радиоактивных материалов) данные о текущей ситуации с отказами выполнять перевозку, чтобы их можно было использовать при обсуждении сторонами дальнейшей деятельности в этой области¹⁰⁶.

104. За отчетный период были организованы региональные учебные курсы по безопасности перевозки для следующих регионов: Африки (июль 2014 года, Маврикий), Азии (ноябрь 2014 года, Вена, Австрия), островов Карибского бассейна (июнь 2014 года, Панама), Латинской Америки (август 2014 года, Чили), средиземноморских стран (февраль 2015 года, Греция, и май 2014 года, Монако) и островов Тихого океана (декабрь 2014 года, Палау). В октябре 2014 года в Южной Африке был проведен национальный учебный семинар-практикум по перевозке закрытых источников. В общей сложности в различных региональных мероприятиях приняли участие свыше сотни государств-членов, и планируются новые мероприятия для регионов. Агентство активизировало свои усилия по оказанию помощи государствам-членам в формировании кадрового потенциала в области обеспечения физической безопасности при перевозке. За отчетный период были проведены одни международные, одни региональные и восемь национальных учебных курсов по вопросам обеспечения физической безопасности при перевозке ядерных и радиоактивных материалов¹⁰⁷.

105. Агентство приступило к производству серии из десяти короткометражных фильмов на английском и испанском языках по тематике безопасности перевозки. Эти фильмы предназначены для широкой аудитории и будут использоваться в учебных мероприятиях Агентства. Государствам-членам они будут предоставляться бесплатно. На сайте ГСЯФЯБ

¹⁰³ См. <https://www.iaea.org/sites/default/files/publications/documents/infeircs/infeirc863.pdf>.

¹⁰⁴ Это относится к пунктам 71, 72 и 73 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹⁰⁵ Это относится к пункту 75 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹⁰⁶ Это относится к пунктам 77 и 78 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹⁰⁷ Это относится к пункту 78 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

Агентство создало страницу¹⁰⁸, которая позволит региональным специалистам и организациям в сфере перевозки без затруднений находить необходимую информацию¹⁰⁹.

Г. Безопасность обращения с отработавшим топливом и с радиоактивными отходами

106. Агентство неизменно побуждало государства-члены присоединиться к Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами (Объединенной конвенции). В декабре 2014 года в Буэнос-Айресе, Аргентина, был организован региональный семинар-практикум для пропаганды Объединенной конвенции в Латинской Америке. Участие в нем приняли около 20 представителей 5 государств-членов, не являющихся договаривающимися сторонами Объединенной конвенции¹¹⁰.

107. В мае 2015 года в Вене, Австрия, состоялось пятое Совещание договаривающихся сторон Объединенной конвенции по рассмотрению, в котором приняла участие 61 из 69 договаривающихся сторон. Договаривающиеся стороны обсудили достигнутые со времени проведения четвертого Совещания по рассмотрению результаты в области обращения с изъятими из употребления закрытыми источниками, последствия для безопасности очень длительных сроков хранения и отложенного решения по захоронению отработавшего топлива и радиоактивных отходов, международное сотрудничество в поиске путей решения проблемы долгосрочного обращения и захоронения различных типов радиоактивных отходов и/или отработавшего топлива, а также определили некоторые проблемы, охватывающие ряд областей. Договаривающиеся стороны выработали ряд мер, направленных, помимо прочего, на стимулирование присоединения к Объединенной конвенции и активного участия в процессе экспертного рассмотрения, а также на повышение эффективности процесса рассмотрения для договаривающихся сторон, не располагающих ядерно-энергетическими программами. Для рассмотрения некоторых из этих вопросов в 2017 году перед организационным совещанием по подготовке к шестому Совещанию по рассмотрению будет проведено внеочередное совещание¹¹¹.

108. Кроме того, во время Совещания по рассмотрению было организовано тематическое заседание "Прогресс в использовании уроков аварии на АЭС "Фукусима-дайити", посвященное обращению с отработавшим топливом и радиоактивными отходами и связанным с этим вопросам, таким как значение аварии на АЭС "Фукусима-дайити" для договаривающихся сторон, не имеющих АЭС, обращение с большими объемами отходов, образующихся в результате аварии, и уроки работ по дезактивации после радиологической аварии.

¹⁰⁸ См. <http://gnssn.iaea.org/sites/auth/NSRW/RITS/transport/SitePages/SafTranspRadioMat.aspx>.

¹⁰⁹ Это относится к пункту 78 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹¹⁰ Это относится к пункту 14 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹¹¹ Это относится к пункту 14 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

109. Агентство приступило к подготовке технического документа по обращению с большими объемами отходов, образующихся в результате ядерной или радиологической аварийной ситуации, как одной из составляющих плана аварийной готовности и реагирования¹¹².

110. Был достигнут определенный прогресс в пересмотре руководства по безопасности "Storage of Spent Nuclear Fuel" ("Хранение отработавшего ядерного топлива") (IAEA Safety Standards Series No. SSG-15) с учетом уроков аварии на АЭС "Фукусима-дайти"¹¹³.

111. В рамках Международного проекта по демонстрации эксплуатационной и долгосрочной безопасности пунктов геологического захоронения радиоактивных отходов анализируются аспекты долгосрочного обеспечения безопасности при геологическом захоронении и вопросы перехода от периода эксплуатации пункта захоронения к периоду после его закрытия. В течение отчетного периода было организовано пять совещаний с целью подготовки соответствующего технического документа. В октябре 2014 года с АЯЭ/ОЭСР была достигнута договоренность о проведении в начале 2016 года совместного семинара-практикума по эксплуатационной безопасности пунктов геологического захоронения радиоактивных отходов высокого уровня активности.

112. Участники Международного проекта по случаям вмешательства человека в контексте захоронения радиоактивных отходов за отчетный период провели три совещания с целью подготовки и окончательного согласования технического документа.

113. В рамках деятельности Сети подземных исследовательских установок было организовано два технических совещания, на которых были рассмотрены вопросы необходимости и использования подземных исследовательских лабораторий, как общего назначения, так и предназначенных для нужд конкретных площадок, для содействия выбору площадки, проектированию и оценке безопасности, а также вопрос о потребностях в типовых понятиях, данных и моделировании для подготовки оценки безопасности. Совещания прошли в Республике Корея (ноябрь 2014 года) и США (октябрь 2014 года). В ноябре 2014 года был опубликован технический документ "Planning and Design Considerations for Geological Repository Programmes of Radioactive Waste" ("Соображения в отношении планирования и проектирования в рамках программ геологического захоронения радиоактивных отходов") (IAEA-TECDOC-1755).

114. После разработки комплексных услуг по рассмотрению программ обращения с радиоактивными отходами и отработавшим топливом, вывода из эксплуатации и восстановления окружающей среды в Люксембурге (декабрь 2014 года) и в Вене, Австрия (март 2015 года), были организованы два консультативных совещания с целью выработать руководящие принципы в отношении аспектов безопасности, технических и административных аспектов этих услуг, а также спланировать и подготовить первое экспертное рассмотрение. Некоторые государства-члены уже выразили заинтересованность в экспертном рассмотрении программ обращения с радиоактивными отходами¹¹⁴.

¹¹² Это относится к пункту 14 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹¹³ Это относится к пунктам 80 и 81 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹¹⁴ Это относится к пункту 11 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

Г. Безопасный вывод из эксплуатации ядерных установок и других установок, в которых используется радиоактивный материал

115. В июле 2014 года была издана публикация "Decommissioning of Facilities" ("Вывод из эксплуатации установок") (IAEA Safety Standards Series No. GSR Part 6). Государствам-членам был представлен для комментариев проект руководства по безопасности "Decommissioning of Nuclear Power Plants, Research Reactors and Other Nuclear Fuel Cycle Facilities" ("Вывод из эксплуатации АЭС, исследовательских реакторов и других установок ядерного топливного цикла") (DS452). В июне 2015 года комитетам по нормам безопасности был представлен проект руководства по безопасности, посвященного выводу из эксплуатации медицинских, промышленных и исследовательских установок (DS403)¹¹⁵.

116. В апреле 2015 года Агентство завершило подготовку учебных материалов по выводу из эксплуатации, которые будут применяться в качестве модуля № 18 для Базовых учебных курсов для специалистов по ядерной безопасности. Эти учебные материалы охватывают процесс вывода из эксплуатации, необходимые регулирующие требования, обязанности в связи с выводом из эксплуатации, аспекты планирования и оценки безопасности в связи с выводом из эксплуатации, выполнение мероприятий по выводу из эксплуатации и завершение этого процесса с прекращением действия официального разрешения на вывод из эксплуатации. В них включены также тексты лекций и слайды, конкретные примеры и вопросы для оценки усвоенных знаний¹¹⁶.

117. Международная сеть по выводу из эксплуатации (МСВЭ) продолжала выполнять функции площадки и механизма для обмена опытом, распространения сведений о надлежащей практике и обучения по тематике вывода из эксплуатации. Продолжалась работа в рамках проекта "Анализ и сбор данных для расчета затрат на вывод из эксплуатации исследовательских реакторов", Международного проекта по риск-менеджменту при выводе из эксплуатации и проекта "Рассмотрение трудностей при осуществлении программ вывода из эксплуатации и восстановления окружающей среды" (СИДЕР), и за отчетный период было проведено по два совещания по каждому проекту и по два совещания для каждой координационной группы. Кроме того, МСВЭ оказывала помощь в организации семинаров-практикумов и учебных курсов в рамках программы ТС и в разработке вики-ресурса по выводу из эксплуатации¹¹⁷.

118. На техническом совещании, проведенном в январе 2015 года в Вене, Австрия, была начата реализация Международного проекта по управлению выводом из эксплуатации и реабилитацией поврежденных ядерных установок, в котором участвуют 35 экспертов из 19 государств-членов. Цель данного проекта заключается в обмене опытом в сфере вывода из эксплуатации и реабилитации поврежденных ядерных установок, а также в выявлении нехватки и необходимости дополнительных рекомендаций по вопросам, касающимся стратегического планирования, технических аспектов и аспектов регулирования¹¹⁸.

¹¹⁵ Это относится к пункту 85 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹¹⁶ Это относится к пункту 85 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹¹⁷ Это относится к пункту 86 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹¹⁸ Это относится к пункту 87 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

119. В 2014 году была издана публикация "Experiences and Lessons Learned Worldwide in Cleanup and Decommissioning of Nuclear Facilities in the Aftermath of Accidents" ("Мировой опыт и уроки очистки и вывода из эксплуатации ядерных установок после аварий") (IAEA Nuclear Energy Series No. NW-T-2.7). В ней рассматривается опыт государств-членов в области очистки и вывода из эксплуатации ядерных установок после аварий и приводится общий обзор извлеченных уроков по всему миру¹¹⁹.

120. Агентство провело третье рассмотрение выполненной Японией работы по планированию и осуществлению вывода из эксплуатации АЭС "Фукусима-дайити" Токийской электроэнергетической компании (ТЕПКО). В феврале 2015 состоялось международное экспертное рассмотрение подготовленной Японией среднесрочной и долгосрочной дорожной карты вывода из эксплуатации энергоблоков 1-4 АЭС "Фукусима-дайити" компании ТЕПКО. Группа экспертов изучила широкий спектр проблем, связанных с выводом из эксплуатации поврежденной станции, уделив особое внимание аспектам безопасности и технологическим аспектам вывода из эксплуатации, обращения с радиоактивными отходами, контроля подземных вод и скопления на площадке загрязненной воды, а также планированию и выполнению мероприятий по подготовке к выводу из эксплуатации и мероприятий по выводу из эксплуатации, включая извлечение отработавшего и поврежденного топлива. Участники миссии проанализировали также результаты, достигнутые со времени двух предыдущих миссий (в апреле и ноябре-декабре 2013 года). По окончании миссии правительству Японии был представлен предварительный итоговый доклад, а окончательный доклад был выпущен в апреле 2015 года¹²⁰.

121. Агентство подготовило проект документа с изложением позиции по проблемам, связанным с планированием, лицензированием и реализацией варианта захоронения на месте при выводе объекта из эксплуатации. В этом документе рассматриваются вопросы применимости норм безопасности Агентства по выводу из эксплуатации, восстановительным мероприятиям и обращению с радиоактивными отходами в случае сооружения саркофага; соответствующие технические и связанные с безопасностью соображения; примеры ограниченного мирового опыта использования саркофагов; уроки реализации концепции сооружения саркофага. В марте 2015 года в Вене, Австрия, состоялось техническое совещание для получения от государств-членов замечаний и предложений по ключевым вопросам безопасности и обоснованию применения сооружения саркофага при выводе объектов из эксплуатации. Участники совещания рассмотрели проект вышеуказанного документа с изложением позиции, обсудили новые сведения о накопленном опыте, полученные от представителей участвовавших в совещании государств-членов, и определили вопросы, требующие дальнейшего анализа¹²¹.

¹¹⁹ Это относится к пункту 87 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹²⁰ Это относится к пункту 87 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹²¹ Это относится к пункту 88 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

Н. Безопасность в области добычи и переработки урана и восстановление загрязненных площадок

122. В сентябре 2014 года и апреле 2015 года были проведены совещания по дальнейшей разработке проекта руководства по безопасности, касающегося обращения с остаточными радиоактивными веществами, образующимися при производстве урана и других видах деятельности, связанных с РМПП (DS459), которое заменит публикацию «Обращение с радиоактивными отходами, образующимися при добыче и переработке руд» (Серия норм безопасности МАГАТЭ, № WS-G-1.2), выпущенную в 2002 году (в 2005 году на русском языке)¹²².

123. За отчетный период было проведено четыре консультативных совещания и одно техническое совещание по дальнейшему пересмотру руководства по безопасности «Remediation Process for Areas Affected by Past Activities and Accidents» («Реабилитация территорий, загрязненных в результате прошлой деятельности и аварий») (IAEA Safety Standards Series No. WS-G-3.1). В новую редакцию войдут руководящие указания по применению принципов обоснования и оптимизации защиты и безопасности, а также по обращению с большими объемами радиоактивных отходов при планировании и осуществлении реабилитации¹²³.

124. В рамках Плана действий МАГАТЭ по ядерной безопасности Агентство подготавливает доклад по безопасности, который посвящен применимым к конкретным ситуациям стратегиям реабилитации загрязненных городских и сельских районов в широком диапазоне экологических условий с учетом прошлого опыта, полученного в результате аварий на Чернобыльской АЭС и АЭС "Фукусима-дайити"¹²⁴.

125. За отчетный период Агентство разработало набор модулей для двух учебных курсов по практическим методам вмешательства в целях снижения доз, получаемых населением, и по рассмотрению планов реабилитации площадок бывших объектов по добыче и переработке урана. Учебные материалы охватывают простые методы снижения облучения населения и различные аспекты планирования и осуществления реабилитации¹²⁵.

126. Агентство подготавливает новый доклад по безопасности, посвященный инфраструктуре безопасности уранового производства, в котором будут представлены «дорожная карта» норм безопасности Агентства, применимых к урановому производству, и полный и согласованный набор ссылок на другие соответствующие документы; целевой аудиторией доклада будут руководители государственных органов и лица, принимающие решения¹²⁶.

127. В феврале 2015 года в Вене, Австрия, было проведено ежегодное совещание Международного рабочего форума по регулирующему надзору за бывшими объектами (РНБО). Оно было посвящено изучению работы по бывшим урановым объектам, проведенной в течение первого трехгодичного периода работы Международного рабочего форума (2012–2015 годов), а также подготовке плана его деятельности на следующие три года. Кроме того, был представлен и рассмотрен итоговый доклад РНБО за период 2012–2015 годов. В ноябре

¹²² Это относится к пункту 89 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹²³ Это относится к пунктам 53, 80, 81, 82, 84 и 92 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹²⁴ Это относится к пунктам 26, 30 и 92 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹²⁵ Это относится к пункту 89 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹²⁶ Это относится к пункту 89 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

2014 года в Российской Федерации состоялся Международный семинар-практикум по регулируемому контролю за бывшими ядерными объектами и обращением с радиоактивными отходами, организованный в рамках РНБО. На этом семинаре-практикуме обсуждались проблемы и решения, связанные с управлением бывшими объектами в Российской Федерации. Были представлены доклады девяти других государств-членов о положении в их странах¹²⁷.

128. Координационная группа по бывшим урановым объектам (КГБУО) обеспечивает международную координацию деятельности и дает экспертные консультации странам региона Центральной Азии, планирующим проводить восстановительные мероприятия на бывших объектах уранового производства. В июне 2015 года в Душанбе, Таджикистан, состоялось ежегодное техническое совещание КГБУО. Совещание прошло в Академии наук Республики Таджикистан при участии 48 экспертов из 18 государств-членов и 4 международных организаций. На этом совещании было принято решение пересмотреть базовый документ, в котором описаны приоритетные задачи по реабилитации бывших урановых объектов в регионе Центральной Азии. Кроме того, был представлен и распространен среди участников всеобъемлющий пакет рабочих документов, в которых описана регулирующая основа реабилитации бывших урановых объектов; эти рабочие документы были подготовлены Агентством для стран – участниц КГБУО. Данное совещание стало форумом для обмена информацией о бывших урановых объектах в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане^{128, 129}.

129. В Бишкеке (в апреле 2015 года) было организовано координационное совещание КГБУО с участием Агентства, Европейской комиссии, Евразийского экономического союза и органов власти Кыргызстана, на котором предметно рассматривались возможности реабилитации двух бывших объектов в Кыргызстане (Майли-Сай и Мин-Куш). В это же время была также проведена миссия по изучению того, в каких местах и насколько качественно установлено аналитическое оборудование, закупленное при помощи КГБУО¹³⁰.

130. В рамках КГБУО и по просьбе правительства Казахстана была проведена миссия по оценке состояния бывших урановых объектов, восстановленных в рамках финансируемой государством программы в 2001–2010 годах; в период с 28 сентября по 3 октября 2014 года были организованы посещения самих объектов. В апреле 2015 года министру энергетики Казахстана был представлен доклад об оценке, содержащий соответствующие результаты, выводы и рекомендации¹³¹.

131. Проводимый в настоящее время в рамках проекта СИДЕР анализ ситуации в мире преследует цель выявить ограничения, мешающие осуществлению проектов по выводу из эксплуатации и восстановлению окружающей среды в контексте факторов политики, регулирования, технических и социальных аспектов, и сформулировать решения по преодолению выявленных ограничений. Проект СИДЕР – это совместная инициатива Сети управления природопользованием и восстановления окружающей среды и МСВЭ¹³².

¹²⁷ Это относится к пункту 91 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹²⁸ Это относится к пункту 64 постановляющей части резолюции GC(56)/RES/9 и пункту 86 постановляющей части резолюции GC(57)/RES/9.

¹²⁹ Это относится к пункту 90 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹³⁰ Это относится к пункту 90 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹³¹ Это относится к пункту 90 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹³² Это относится к пунктам 85 и 92 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

I. Безопасное обращение с радиоактивными источниками

132. Была усовершенствована Система управления информацией по радиационной безопасности (РАСИМС): теперь она включает современную всеобъемлющую платформу электронного обучения, позволяющую пользователям лучше понять «тематические области безопасности». В ее состав входят также новые учебные видеоматериалы по более эффективному использованию этой системы для контроля состояния их национальной инфраструктуры радиационной безопасности и хода ее укрепления. В декабре 2014 года в Вене, Австрия, был проведен семинар-практикум для координаторов РАСИМС из стран Азиатско-Тихоокеанского региона. В нем приняли участие 22 представителя из 18 государств-членов этого региона¹³³.

133. За отчетный период были организованы консультативные миссии по регулирующей инфраструктуре радиационной безопасности и контролю источников в Боснии и Герцеговине, Гондурасе, Доминике, Колумбии, Кубе, Никарагуа, Парагвае и Тринидаде и Тобаго. В ходе комплексных миссий в рамках Программы действий по лечению рака (имПАКТ) было проведено рассмотрение национальной инфраструктуры радиационной безопасности в Алжире, Мозамбике и Сальвадоре. Этот вопрос затрагивался также в отчетах миссий имПАКТ в Бангладеш, Грузии, Доминике, Коста-Рике, Лаосской Народно-Демократической Республике, Пакистане, Панаме, Перу, Руанде, Узбекистане и Хорватии. По линии программы ТС, а также в рамках дополнительных проектов, таких как проект по развитию регулирующей инфраструктуры, Агентство организовало для сотрудников регулирующих органов, занимающихся вопросами радиационной безопасности, несколько национальных и региональных учебных курсов по различным темам, например: организация, кадровое обеспечение и компетенция регулирующего органа в Эфиопии (в апреле 2015 года); действенный и устойчивый регулирующий контроль радиоактивных источников в Гватемале (в феврале 2015 года) и Тунисе (в декабре 2014 года); обеспечение выполнения решений регулирующих органов в Катаре (в октябре 2014 года) и Судане (в августе 2014 года); выдача официальных разрешений на деятельность по добыче и переработке урана и ее инспектирование в Объединенной Республике Танзания (в июле 2014 года); Сеть контроля источников и использование РАСИМС в Гане (в ноябре 2014 года)¹³⁴.

134. Агентство продолжает оказывать государствам-членам содействие в создании или обновлении национальных реестров источников на основе Информационной системы для регулирующих органов (РАИС). Были организованы региональные учебные курсы в Монголии (в августе 2014 года) и Нигере (в октябре 2014 года). В Латвии (в феврале 2015 года), бывшей югославской Республике Македония (в декабре 2014 года), Малави (в декабре 2014 года) и Южной Африке (в декабре 2014 года и мае 2015 года) были проведены национальные миссии экспертов по вопросам использования и адаптации РАИС¹³⁵.

135. По состоянию на 30 июня 2015 года 125 государств (в том числе 3 государства в течение отчетного периода) взяли на себя политическое обязательство выполнять Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников, а 94 из них (в том числе 5 государств в течение отчетного периода) также уведомили Генерального директора о своем намерении действовать согласованным образом в соответствии с дополняющими Кодекс

¹³³ Это относится к пунктам 1, 2 и 4 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹³⁴ Это относится к пунктам 2, 19, 20 и 97 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹³⁵ Это относится к пункту 98 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

Руководящими материалами по импорту и экспорту радиоактивных источников. 130 государств назначили пункты связи с целью содействовать экспорту и импорту радиоактивных источников и представили Агентству подробные данные в связи с этим.

136. В августе 2014 года в Зимбабве был организован региональный семинар-практикум по обмену опытом осуществления Кодекса поведения и дополнительных руководящих материалов к нему, а в марте 2015 года в Вене, Австрия, состоялось межрегиональное совещание по обмену опытом осуществления Руководящих материалов по импорту и экспорту радиоактивных источников в районе Средиземноморья. На различных форумах, таких как региональные мероприятия по техническому сотрудничеству и другие совещания, а также в рамках форумов по правовым вопросам, таких как Институт ядерного права Агентства и Международная школа ядерного права АЯЭ/ОЭСР, ведется работа по информированию о Кодексе поведения, дополнительных руководящих материалах к нему и процессе, в рамках которого государства могут взять на себя политическое обязательство по реализации этих документов¹³⁶.

137. В марте 2015 года были опубликованы материалы Международной конференции по безопасности и сохранности радиоактивных источников: обеспечение непрерывного глобального контроля источников на всем протяжении их жизненного цикла, которая состоялась в октябре 2013 года в Абу-Даби, Объединенные Арабские Эмираты¹³⁷.

138. Агентство разрабатывает подробные руководства и шаблон доклада с целью облегчить подготовку государствами национальных докладов к следующему международному совещанию по рассмотрению, которое будет организовано в рамках формализованного процесса обмена информацией об осуществлении государствами Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников и связанных с ним Руководящих материалов по импорту и экспорту радиоактивных источников. Это совещание пройдет в Вене с 30 мая по 3 июня 2016 года¹³⁸.

139. В октябре 2014 года Агентство организовало в Вене, Австрия, совещание открытого состава юридических и технических экспертов по разработке согласованных на международном уровне руководящих материалов по осуществлению рекомендаций, содержащихся в Кодексе поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников, в отношении долгосрочного обращения с изъятymi из употребления радиоактивными источниками. На этом совещании присутствовало 162 эксперта из 73 государств-членов, одного государства, не являющегося членом, и четырех международных организаций. В докладе председателя была одобрена инициатива разработки руководящих материалов по обращению с изъятymi из употребления источниками, дополняющих Кодекс поведения¹³⁹.

¹³⁶ Это относится к пунктам 16 и 99 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹³⁷ Это относится к пунктам 16 и 99 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹³⁸ Это относится к пункту 100 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹³⁹ Это относится к пунктам 3, 17, 96 и 97 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

Ж. Обучение и подготовка кадров и управление знаниями в области ядерной безопасности, радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности отходов

140. В декабре 2014 года Руководящий комитет Агентства по обучению и подготовке кадров в области радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности отходов провел совещание с целью проконсультировать Секретариат по вопросам реализации Стратегического подхода к обучению и подготовке кадров в области радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности отходов на 2011-2020 годы. Руководящий комитет изучил подходы и методологии контроля действенности и эффективности программ обучения и подготовки кадров по радиационной защите и безопасности в государствах-членах и сформулировал рекомендации по таким направлениям работы, как разработка руководств по организации и проведению учебных курсов по подготовке инструкторов из числа лиц, ответственных за радиационную защиту; доработка плана магистерской подготовки по радиационной защите и безопасности; организация межрегионального мероприятия для директивных органов, посвященного контролю реализации инициатив государств-членов по созданию национальной стратегии обучения и подготовки кадров в области радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности отходов¹⁴⁰.

141. В течение отчетного периода Агентство продолжало оказывать государствам-членам помощь в повышении компетентности в области радиационной безопасности посредством организации последипломных учебно-образовательных курсов по радиационной защите и безопасности источников излучения (продолжительностью шесть месяцев) и краткосрочных учебных мероприятий, охватывающих широкий спектр тем. Кроме того, представители региональных учебных центров Агентства по радиационной защите в Алжире, Аргентине, Беларуси, Бразилии, Гане, Греции, Малайзии и Марокко выступили с инициативой по согласованию своих механизмов анализа и оценки в рамках этого курса¹⁴¹.

142. Участники региональных семинаров-практикумов Агентства для стран Азиатско-Тихоокеанского региона (Малайзия, ноябрь 2014 года), Европы (Босния и Герцеговина, ноябрь 2014 года) и Латинской Америки (Никарагуа, сентябрь 2014 года) были проинформированы о разработанной Агентством методологии подготовки национальной стратегии обучения и подготовки кадров в области радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности отходов, а также подготовили и обсудили шаблон для разработки политики в этой области. Агентство провело также миссии экспертов на Кубе и в Мавритании (обе миссии проведены в октябре 2014 года), с тем чтобы дать национальным заинтересованным сторонам рекомендации по разработке национальной стратегии обучения и подготовки кадров. В мае 2015 года в Израиле была организована миссия по оценке обучения и подготовки кадров, цель которой заключалась в оценке инфраструктуры обучения и подготовки кадров в области радиационной защиты и безопасности¹⁴².

143. В Тунисе (в сентябре 2014 года) и Зимбабве (в ноябре 2014 года) были проведены учебные курсы по подготовке инструкторов из числа лиц, ответственных за радиационную защиту, а в Объединенной Республике Танзания (в июле 2014 года) были организованы учебные курсы по подготовке инструкторов в области выдачи официальных разрешений на

¹⁴⁰ Это относится к пункту 94 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹⁴¹ Это относится к пункту 93 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹⁴² Это относится к пункту 93 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

деятельность по добыче и переработке урана и ее инспектированию. Были проведены учебные семинары-практикумы по следующим темам: профессиональное облучение от внешних источников излучения (Польша, сентябрь 2014 года), уменьшение рисков облучения радоном в закрытых помещениях и на рабочем месте (Аргентина, ноябрь 2014 года), радиационная защита медицинских работников, проводящих интервенционные процедуры и не являющихся радиологами и кардиологами (Мексика, ноябрь 2014 года), радиационная защита сосудистых хирургов (Словения, март 2015 года). В целях обмена знаниями, экспертными материалами и опытом Агентство продолжало выпускать информационный бюллетень по обучению и подготовке кадров в области радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности отходов¹⁴³.

144. Деятельность Агентства по поддержке создания потенциала предусматривает осуществление Стратегического подхода к обучению и подготовке кадров в области ядерной безопасности на 2013–2020 годы, запуск процесса обмена соответствующей учебной информацией, пересмотр БУКС и разработку модуля электронного обучения на основе публикации «Создание инфраструктуры безопасности для ядерно-энергетической программы» (Серия норм безопасности МАГАТЭ, № SSG-16). За отчетный период было проведено 173 мероприятия в поддержку создания потенциала в области безопасности, в том числе семинары-практикумы, учебные занятия и миссии экспертов по всем тематическим областям безопасности ядерных установок¹⁴⁴.

145. Агентство разработало методологию самооценки в сфере создания потенциала, которая была взята на вооружение АСЯБ и одобрена руководящим комитетом ГСЯФЯБ. В основе этой методологии лежат конкретные услуги по рассмотрению каждого из четырех элементов создания потенциала. В Камеруне (в июне 2015 года), Объединенных Арабских Эмиратах (в мае 2015 года) и Тунисе (в июне 2015 года) были организованы семинары-практикумы и миссии экспертов, предназначенные для распространения практического опыта применения этой методологии¹⁴⁵.

146. В Вене, Австрия, в рамках программы оказания услуг по рассмотрению вопросов обучения и подготовки кадров (ЭТРЕС) было организовано два региональных семинара-практикума: для стран-членов АСЯБ (в июле 2014 года) и для европейских стран (в апреле 2015 года). В рамках подготовки к миссии ЭТРЕС в Малайзии (намеченной на декабрь 2015 года) в сентябре 2014 года Агентство организовало также миссию по оказанию партнерам помощи в самооценке имеющихся в этой стране программ обучения и подготовки кадров в области ядерной безопасности¹⁴⁶.

147. Были пересмотрены БУКС и разработаны учебные материалы для курсов по подготовке инструкторов. В мае 2015 года в сотрудничестве с Корейским институтом ядерной безопасности в Тунисе были организованы первые БУКС для членов ФЯРОА и АСЯРО¹⁴⁷.

148. На учебно-образовательной платформе¹⁴⁸ размещено более 80 различных видеолекций, онлайн-учебных материалов и других ресурсов для создания потенциала по вопросам,

¹⁴³ Это относится к пунктам 93 и 94 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹⁴⁴ Это относится к пунктам 93, 94 и 95 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹⁴⁵ Это относится к пунктам 5, 93, 94 и 95 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹⁴⁶ Это относится к пунктам 5 и 94 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹⁴⁷ Это относится к пунктам 5, 93, 94 и 95 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹⁴⁸ См. <http://www-ns.iaea.org/training/ni/materials.asp?s=100&l=75>.

касающиеся безопасности. При поддержке из внебюджетных источников был подготовлен полный набор видеолекций о требованиях безопасности Агентства, касающихся безопасности ядерных установок¹⁴⁹.

149. В октябре 2014 года Агентство приступило к подготовке технического документа об управлении знаниями в регулирующих органах. В этом документе будут изложены основы управления знаниями в регулирующих органах и приведены примеры программ управления знаниями в регулирующих органах государств-членов¹⁵⁰.

150. В течение отчетного периода Агентство приступило к обновлению публикации «Regulatory control of nuclear power plants Part A (Textbook) + Part B (Workbook)» («Регулирующий контроль на АЭС: часть А (учебник) + часть В (рабочая тетрадь)») (Training Course Series No. 15), которая была выпущена в 2002 году и которая охватывала глобальную систему ядерной безопасности, включая конвенции о безопасности и услуги Агентства по экспертному рассмотрению, организационные и управленческие аспекты работы регулирующего органа, а также конкретные функции в области регулирования¹⁵¹.

151. Агентство завершило разработку учебных планов для программ по вопросам эксплуатационной безопасности исследовательских реакторов и эксплуатационной радиологической защиты на них. Этот материал будет использоваться в качестве основы для региональных учебных семинаров-практикумов. Агентство оказало помощь в проведении совещаний трех региональных комитетов по безопасности – в Африке (в декабре 2014 года), Азиатско-Тихоокеанском регионе (в сентябре 2014 года) и Европе (в июне 2015 года); эти совещания дали возможность обменяться опытом в области безопасности использования исследовательских реакторов и управления их старением¹⁵².

152. Глобальная сеть по оценке безопасности продолжает использоваться как в качестве хранилища знаний Агентства об обучении и подготовке кадров по вопросам оценки безопасности, так и в качестве системы совместного онлайн-обучения. Компонент обучения и подготовки кадров в области оценки безопасности включает также материал, относящийся конкретно к управлению тяжелыми авариями¹⁵³.

153. В марте 2015 года Агентство опубликовало документ «Methodology for the Systematic Assessment of the Regulatory Competence Needs (SARCoN) for Regulatory Bodies of Nuclear Installation» («Методология систематической оценки профессиональных потребностей регулирующих органов (САРКоН)») (IAEA-TECDOC-1757). В состав публикации входят всеобъемлющие вопросники для самооценки, дополненные соответствующим ПО. В Саудовской Аравии (в мае 2015 года) был организован семинар по САРКоН, а в Турции (в октябре 2014 года) была проведена повторная миссия САРКоН. В рамках Международной сети регулирования (RegNet) Агентство продолжило работу над веб-страницами, посвященными управлению уровнем компетентности регулирующих органов, в целях содействия обмену знаниями в региональном и межрегиональном масштабе. На этих веб-страницах имеются разделы, касающиеся Руководящего комитета по созданию потенциала и управлению знаниями в регулирующих органах, а также специальные разделы, посвященные таким

¹⁴⁹ Это относится к пунктам 5 и 94 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹⁵⁰ Это относится к пункту 94 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹⁵¹ Это относится к пункту 94 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹⁵² Это относится к пунктам 94 и 95 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹⁵³ Это относится к пункту 94 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

проектам, как обновление учебника по регулируемому контролю на АЭС и разработка инструмента САРКоН¹⁵⁴.

154. Чтобы помочь в разработке в рамках ГСЯФЯБ порталов национальных ядерных регулирующих органов (ПНЯР), в Беларуси (январь 2015 года) и Китае (март 2015 года) Агентство провело региональные и национальные семинары-практикумы, посвященные сетям по обмену знаниями в области безопасности. ПНЯР – это интерфейс между национальными заинтересованными сторонами и более широкими международными кругами, занимающимися вопросами ядерной безопасности и физической ядерной безопасности, и они служат также механизмами согласования методов управления национальными, региональными и глобальными знаниями в области ядерной безопасности и физической ядерной безопасности¹⁵⁵.

155. Национальные платформы управления знаниями в области ядерной безопасности, размещенные в ГСЯФЯБ в качестве дочерних элементов ПНЯР – это технологическое решение, при помощи которого государства-члены могут прорабатывать или создавать национальные программы управления знаниями в области ядерной безопасности и/или создавать национальные центры по вопросам безопасности. В марте 2015 года такая платформа была создана в Китае, в июне 2015 года – в Камеруне¹⁵⁶.

156. В марте 2015 года в Вене, Австрия, состоялось седьмое совещание руководящего комитета Форума организаций технической и научной поддержки. На нем были изучены выводы Совещания международных экспертов по повышению эффективности научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в свете аварии на АЭС «Фукусима-дайти» и рассмотрены достигнутые результаты по основным направлениям, определенным на предыдущем совещании руководящего комитета, включая роль организаций технической и научной поддержки во время аварийных ситуаций и взаимосвязь между безопасностью и физической безопасностью¹⁵⁷.

157. В ноябре 2014 года на своем 20-м совещании руководящий комитет АСЯБ пришел к выводу о необходимости подготовки региональных руководящих материалов по самооценке в соответствии со структурой АСЯБ. Руководящие материалы по самооценке будут разработаны на основе публикации «Создание инфраструктуры безопасности для ядерно-энергетической программы» (Серия норм безопасности МАГАТЭ, № SSG-16) и соответствующего инструмента ИРИС¹⁵⁸.

158. Агентство продолжало оказывать содействие работе тематических групп АСЯБ. Тематическая группа по государственной и регулирующей инфраструктуре провела свое ежегодное совещание в октябре 2014 года, Тематическая группа по обучению и подготовке кадров – в октябре 2014 года, Тематическая группа по связи и консультациям с заинтересованными сторонами – в октябре 2014 года, Тематическая группа по вопросам руководства и управления со стороны регулирующих органов в интересах обеспечения ядерной безопасности – в ноябре 2014 года¹⁵⁹.

¹⁵⁴ Это относится к пункту 95 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹⁵⁵ Это относится к пунктам 5, 93 и 95 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹⁵⁶ Это относится к пунктам 5, 93 и 95 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹⁵⁷ Это относится к пунктам 5, 93 и 95 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹⁵⁸ Это относится к пунктам 5 и 95 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹⁵⁹ Это относится к пунктам 5, 93 и 95 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

159. В феврале 2015 года Агентство провело совещание, на котором обсуждалась возможность создания европейской сети обмена знаниями о безопасности. Представители регулирующих органов шести государств-членов из европейского региона договорились продолжать реализацию этого проекта и провести еще одно совещание с участием представителей других стран для выработки круга ведения проекта и обсуждения других организационных аспектов¹⁶⁰.

160. Участники Международной конференции по развитию людских ресурсов для ядерно-энергетических программ: создание и поддержание потенциала (Австрия, май 2014 года) подчеркнули важность дальнейших усилий, относящихся к четырем элементам создания потенциала: обучению и подготовке кадров, развитию людских ресурсов, управлению знаниями и сетям обмена знаниями. Агентство подготовило доклад о создании потенциала в области ядерной безопасности, который войдет в серию докладов об уроках, извлеченных из аварии на АЭС «Фукусима-дайити». Этот доклад находится в процессе публикации¹⁶¹.

К. Готовность и реагирование в случае ядерных и радиологических инцидентов и аварийных ситуаций

161. В настоящее время сторонами Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии (Конвенции об оперативном оповещении) являются 119 государств, сторонами Конвенции о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации (Конвенции о помощи) – 112 государств. За отчетный период Буркина-Фасо и Венесуэла сдали на хранение свои соответствующие документы о присоединении к Конвенции об оперативном оповещении. Буркина-Фасо также сдала на хранение документ о присоединении к Конвенции о помощи¹⁶².

162. Механизмы представления информации об инцидентах и аварийных ситуациях были еще более унифицированы благодаря проведению пяти учебных курсов по уведомлению, представлению информации и направлению запросов о помощи. Эти учебные курсы были проведены в Австрии (апрель 2015 года), Кении (сентябрь 2014 года), Объединенных Арабских Эмиратах (декабрь 2014 года), Омане (февраль 2015 года) и Японии (ноябрь 2014 года), и их прослушали представители 37 государств-членов¹⁶³.

163. В январе 2015 года Агентство составило календарь учений и разослало его государствам-членам. Государствам-членам было рекомендовано проводить в своих странах учения более высокого уровня сложности, такие как учения ConvEx-2, и принимать в них участие. В ноябре 2014 года были проведены двусторонние учения с Болгарией, Венгрией, Словакией, Словенией, США и Финляндией для отработки координации мероприятий в связи с процессом оценки и прогнозирования¹⁶⁴.

¹⁶⁰ Это относится к пунктам 93 и 95 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹⁶¹ Это относится к пунктам 93 и 94 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹⁶² Это относится к пункту 15 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹⁶³ Это относится к пунктам 7 и 107 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹⁶⁴ Это относится к пунктам 101 и 103 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

164. В тесном сотрудничестве с государствами-членами и соответствующими международными организациями Агентство занималось пересмотром публикации Агентства из категории требований безопасности "Готовность и реагирование в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации" (Серия норм безопасности МАГАТЭ, № GS-R-2). Новая редакция была одобрена Советом управляющих в марте 2015 года в качестве издания Серии норм безопасности МАГАТЭ № GSR Part 7. Публикация подготовлена совместно с 13 международными межправительственными организациями¹⁶⁵.

165. В отчетный период в тесном сотрудничестве с соответствующими международными организациями Агентство продолжало разработку двух руководств по безопасности, посвященных мерам по прекращению ядерной или радиологической аварийной ситуации (DS474) и мерам информирования населения в порядке обеспечения готовности и реагирования в случае ядерной или радиологической аварийной ситуации (DS475). Для оказания помощи Агентству в разработке этих двух руководств по безопасности были образованы две специальные рабочие группы Межучрежденческого комитета по радиологическим и ядерным аварийным ситуациям¹⁶⁶.

166. В течение отчетного периода был пересмотрен и усовершенствован модуль по вопросам аварийной готовности и реагирования (АГР), являющийся частью комплексных услуг по рассмотрению вопросов регулирования, с целью заострить внимание на соответствии национальных регулирующих положений нормам безопасности Агентства, касающимся АГР. Это предполагает разработку пересмотренного вопросника для самооценки и контрольного списка оценщика, учитывающего данный аспект. Агентство также оказало помощь Исламской Республике Иран и Румынии в разработке регулирующих положений по АГР, которые соответствовали бы нормам безопасности Агентства, относящимся к данной теме¹⁶⁷.

167. Агентство начало разработку технического руководящего материала по АГР во время транспортных операций, в том числе на море. В отчетный период Агентством было проведено два совещания по подготовке этого документа¹⁶⁸.

168. В марте 2015 года в Вене, Австрия, Агентство провело совещание для обсуждения инструментов и процедур оценки и прогнозирования, разработанных для нужд Агентства. Агентство продолжало обращаться за помощью к государствам-членам в разработке дополнительных (или усовершенствовании существующих) инструментов и предлагало государствам-членам высказывать предложения по улучшению существующих систем и инструментов¹⁶⁹.

169. В марте 2015 года Агентство провело демонстрацию инструмента по оценке реакторов, который служит источником информации, требующейся во время аварийной ситуации на АЭС, и который используется в сочетании с динамическими данными. Были высказаны замечания по процессу оценки, отчетам и вспомогательным материалам, определяющим, какой тип данных

¹⁶⁵ Это относится к пунктам 33 и 63 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹⁶⁶ Это относится к пунктам 33 и 102 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹⁶⁷ Это относится к пунктам 34 и 102 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹⁶⁸ Это относится к пунктам 69 и 75 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹⁶⁹ Это относится к пункту 103 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

требуется во время аварийной ситуации. Агентство также подготавливает специальную версию этого инструмента для использования государствами-членами¹⁷⁰.

170. В апреле 2015 года в Вене, Австрия, Агентство провело совещание международных экспертов по оценке и прогнозированию в случае ядерной или радиологической аварийной ситуации, на котором были выявлены недостатки и сформулированы рекомендации по дальнейшему улучшению положения дел на национальном уровне¹⁷¹.

171. Агентство разработало курс "Школа управления радиационными аварийными ситуациями" – двух- или трехнедельный интенсивный курс для нового поколения старших специалистов по планированию по вопросам ядерных и радиологических аварийных ситуаций. Первая пилотная Школа управления радиационными аварийными ситуациями будет проведена в Италии в последнем квартале 2015 года¹⁷².

172. Агентство провело десять миссий по рассмотрению аварийной готовности (ЭПРЕВ) и подготовительных миссий ЭПРЕВ. За отчетный период был снят гриф ограниченного доступа с двух отчетов о миссиях ЭПРЕВ, и они были предоставлены в распоряжение всех государств-членов¹⁷³.

173. В июле 2014 года Агентство ввело в действие Систему управления информацией об аварийной готовности и реагировании (ЭПРИМС) – новый сетевой инструмент самооценки по АГР. ЭПРИМС позволяет государствам-членам проводить собственную самооценку при помощи многопользовательских интерфейсов, без необходимости запрашивать миссию ЭПРЕВ, и делиться знаниями с Агентством и с другими государствами-членами по собственному выбору¹⁷⁴.

174. В отчетный период Агентство предприняло две дополнительные инициативы, которые будут способствовать обмену знаниями в региональном и глобальном масштабе; речь идет о Сети аварийной готовности (EPnet) и центрах по созданию потенциала. EPnet – это сетевой форум для специалистов по АГР для обмена знаниями и опытом по практическим вопросам, проблемам и решениям, связанным с применением международных норм безопасности по АГР. Центры по созданию потенциала позволят более эффективно распространять информацию и знания по АГР во всех регионах и будут активно привлекать регионы к определению потребностей и организации учебной работы¹⁷⁵.

175. В июле 2014 года Агентство провело техническое совещание для государств-членов, которые приняли у себя или планируют принять миссии ЭПРЕВ, в целях обмена мнениями об уроках осуществления миссий ЭПРЕВ за последние десять лет и подготовки рекомендаций по совершенствованию процесса ЭПРЕВ¹⁷⁶.

¹⁷⁰ Это относится к пункту 104 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹⁷¹ Это относится к пунктам 29 и 103 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹⁷² Это относится к пункту 94 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹⁷³ Это относится к пунктам 9 и 110 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹⁷⁴ Это относится к пунктам 103 и 104 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹⁷⁵ Это относится к пунктам 5, 93 и 94 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹⁷⁶ Это относится к пунктам 9, 11 и 110 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

176. Были пересмотрены руководящие принципы ЭПРЕВ, после чего они были направлены на изучение ряду государств-членов, которые уже принимали у себя миссию ЭПРЕВ. Было подготовлено и включено в ЭПРИМС новое руководство по процессу самооценки. Для повышения эффективности миссий был составлен новый контрольный список для оценщиков. Силами МАГАТЭ был разработан новый учебный пакет и экзамен для оценщиков. Был расширен реестр экспертов по ЭПРЕВ благодаря найму старших экспертов, имеющих опыт оперативной и управленческой работы в сфере АГР¹⁷⁷.

177. В ноябре 2014 года в Фукусиме, Япония, был проведен семинар-практикум Сети реагирования и оказания помощи (РАНЕТ). На нем присутствовали 25 участников из девяти государств-членов, которые зарегистрировали в РАНЕТ свои технические средства радиационного обследования в качестве полевых групп помощи. Семинар-практикум был призван расширить систему международной помощи за счет обмена информацией и опытом, а также проведения полевых работ по мониторингу в зоне ограниченного доступа, окружающей АЭС "Фукусима-дайти". Семинар-практикум РАНЕТ также дал возможность протестировать в полевых условиях некоторые элементы проекта руководящих принципов, касающихся технической совместимости мероприятий по реагированию и оказанию помощи и соответствующих продуктов. В результате полевых испытаний были определены направления для улучшения работы, а от государств-членов и соответствующих международных организаций поступили замечания, которые будут включены в проект руководящих принципов¹⁷⁸.

178. Действующая в Агентстве Унифицированная система обмена информацией об инцидентах и аварийных ситуациях (УСОИ) была дополнена новыми функциями, облегчающими процедуры коммуникации при запрашивании, предложении и предоставлении помощи и позволяющими контактными лицам связать свои национальные системы с УСОИ¹⁷⁹.

179. В отчетный период Агентство провело 12 учений в рамках конвенций (ConvEx) с пунктами связи, созданными на основании соответствующих конвенций, для отработки различных процедур и механизмов экстренного обмена информацией и оказания помощи. Кроме того, Агентство поработало с пунктами связи с целью обеспечить соблюдение "Практического руководства по связи в случае инцидентов и аварийных ситуаций" (EPR-IEComm 2012) и свести к минимуму сбои в коммуникации. В частности, в сентябре 2014 года Агентство провело ежегодные учения ConvEx-1c, имевшие целью обновление сведений о пунктах связи и регистрационных данных пользователей. Агентство связалось с 365 администраторами УСОИ, представляющими 165 пунктов связи в случае аварийной ситуации, 71 национальным представителем по Международной шкале ядерных и радиологических событий (ИНЕС) и 58 постоянными представительствами с просьбой подтвердить сведения о пунктах связи, зарегистрированных пользователях и настройки тревожных сообщений в УСОИ¹⁸⁰.

180. В октябре 2014 года и июне 2015 года в Вене, Австрия, было проведено два совещания по подготовке руководства по безопасности, посвященного мерам информирования населения в порядке обеспечения готовности и реагирования в случае ядерной или радиологической аварийной ситуации (DS475)¹⁸¹.

¹⁷⁷ Это относится к пунктам 10 и 110 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹⁷⁸ Это относится к пунктам 105 и 106 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹⁷⁹ Это относится к пункту 106 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹⁸⁰ Это относится к пунктам 106, 107 и 109 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹⁸¹ Это относится к пункту 108 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

L. Гражданская ответственность за ядерный ущерб

181. В ноябре 2014 года Совет управляющих принял резолюцию, устанавливающую новые максимальные пределы для исключения небольших количеств ядерного материала из сферы применения Венских конвенций о гражданской ответственности за ядерный ущерб в соответствии с последним изданием (2012 года) Правил безопасной перевозки радиоактивных материалов, публикуемых Агентством¹⁸².

182. 15 апреля 2015 года вступила в силу Конвенция о дополнительном возмещении за ядерный ущерб. Согласно статье XX, Конвенция "вступает в силу на девяностый день после даты, на которую 5 государств, располагающих минимум 400 000 единиц установленной ядерной мощности, сдали на хранение один из документов, о которых говорится в статье XVIII", т.е. документ о ратификации, принятии или одобрении. 15 января 2015 года Япония подписала Конвенцию и одновременно сдала на хранение документ о ее принятии в соответствии со статьями XVII и XVIII Конвенции. С принятием Конвенции Японией указанные в статье XX условия для ее вступления в силу были выполнены. 17 апреля 2015 года к Конвенции присоединилась Черногория, и на 16 июля 2015 года Конвенция будет насчитывать семь договаривающихся сторон¹⁸³.

183. 27 апреля 2015 года в Вене состоялся четвертый семинар-практикум по гражданской ответственности за ядерный ущерб. На нем присутствовали 65 дипломатов и экспертов из 38 государств-членов. Участники были ознакомлены с основами международно-правового режима гражданской ответственности за ядерный ущерб¹⁸⁴.

184. 28-30 апреля 2015 года в Вене, Австрия, состоялось 15-е очередное совещание Международной группы экспертов по ядерной ответственности (ИНЛЕКС). Группа обсудила, в частности, вопрос о необходимости установления особого режима ответственности, охватывающего радиоактивные источники; последствия вступления в силу Конвенции о дополнительном возмещении за ядерный ущерб; предложение о пересмотре изданного ИНЛЕКС в 2013 году документа о преимуществах присоединения к международному режиму ядерной ответственности и соответствующие основные тезисы; вопрос о пересмотре типовых положений о ядерной ответственности в "Справочнике по ядерному праву: имплементирующее законодательство"; информационно-просветительскую деятельность Агентства/ИНЛЕКС¹⁸⁵.

185. В июне 2015 года в Панаме, Панама, состоялся субрегиональный семинар-практикум для стран Карибского бассейна по гражданской ответственности за ядерный ущерб. На нем присутствовал 31 участник из 14 государств; участникам была представлена информация о международном режиме ядерной ответственности и даны рекомендации по разработке национального имплементирующего законодательства. Кроме того, в июне 2015 года в Мексике была проведена совместная миссия Агентства-ИНЛЕКС с целью повысить информированность о международно-правовых документах, имеющих отношение к созданию глобального режима ядерной ответственности¹⁸⁶.

¹⁸² Это относится к пункту 25 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹⁸³ Аргентина, Марокко, Объединенные Арабские Эмираты, Румыния, Соединенные Штаты Америки, Черногория и Япония.

¹⁸⁴ Это относится к пунктам 23, 24, 25 и 74 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹⁸⁵ Это относится к пунктам 23, 24, 25 и 74 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.

¹⁸⁶ Это относится к пунктам 23, 24, 25 и 74 постановляющей части резолюции GC(58)/RES/10.