

第五十九届常会**全体委员会****第一次会议记录**

2015 年 9 月 14 日（星期一）下午 3 时 40 分在维也纳总部举行

主席：本侯赛因先生（阿尔及利亚）

目 录

议程项目 ¹	段 次
— 选举副主席和工作的组织	1—4
9 国际原子能机构 2014 年财务报告	5—6
10 国际原子能机构 2016—2017 年计划和预算	7—17
12 《规约》第十四条 A 款修订案	18—20
13 成员国经常预算会费分摊比额表	21—22
18 加强国际原子能机构保障的有效性和提高其保障的效率	23—49
14 加强核安全、辐射安全、运输安全和废物安全国际合作的措施	50—59

出席本届常会的各代表团名单载于 GC(59)/INF/10 号文件。

¹ GC(59)/COM.5/1 号文件。

本记录中使用的简称：

EU	欧洲联盟（欧盟）
JCPOA	联合全面行动计划（全面行动计划）
NPT	不扩散核武器条约
TCF	技术合作资金（技合资金）
SLC	国家一级概念

一 选举副主席和工作的组织

(GC(59)/COM.5/1 号文件)

1. 主席在对大会给予的信任表示感谢后说，依照《大会议事规则》第四十六条的规定并经地区组磋商，现建议挪威的 Angell-Hansen 女士和前南斯拉夫马其顿共和国的 Ilioski 先生担任全体委员会副主席。他认为委员会希望通过这项建议。

2. 会议同意如上。

3. 他提请注意列有大会交由委员会审议的议程项目的 GC(59)/COM.5/1 号文件，建议委员会尽可能按照议程项目的列示顺序进行审议。他还建议按照过去的做法，将由他在大会全体会议上口头报告委员会的审议结果。此外，他认为委员会希望尽实际可能继续采用将委员会建议大会通过的决议草案进行合并的做法。

4. 会议同意如上。

9. 国际原子能机构 2014 年财务报告

(GC(59)/3 号文件)

5. 主席注意到没有委员会成员希望发言，因此认为委员会希望建议大会通过 GC(59)/3 号文件 i 页所载已于 2015 年 5 月经计划和预算委员会审议并于 2015 年 6 月经理事会审议的决议草案。

6. 会议决定如上。

10. 国际原子能机构 2016—2017 年计划和预算

(GC(59)/2 号和 GC(59)/2/Mod.1 号文件)

7. 主席提请注意 GC(59)/2 号文件所载决议草案“A. 2016 年经常预算拨款”、“B. 2016 年技术合作资金的分配”和“C. 2016 年周转基金”。

8. 关于 2016 年经常预算拨款的决议草案，已于 2015 年 1 月 26 日印发了“2016—2017 年计划和预算（草案）”。虽然计划和预算委员会尚未能就此事项提出建议，但在 6 月理事会会议之前就计划和预算达成了一致。因此，理事会向大会建议，2016 年经常预算为 3.589 亿欧元，比 2015 年经常预算实际增长 1.6%，包括 0.1%的工作地点差价调整数。

9. 8月25日，理事会同意了对计划和预算文件的修订，考虑了根据“全面行动计划”在伊朗执行核查和监测的过程中原子能机构的作用。但经常预算总额以及2016年对各主计划的拨款额保持不变。

10. 关于2016年技术合作资金分配的决议草案，理事会一致同意，2016年技术合作资金自愿捐款指标定为8445.6万欧元。

11. 关于2016年周转基金的决议草案，理事会建议，周转基金应保持在1521万欧元的水平。

12. 他注意到没有委员会成员希望发言，因此认为委员会希望建议大会核准按1.00欧元兑1.00美元汇率计2016年经常预算总额为业务部分353 967 788欧元加上资本部分8 032 000欧元，并因此建议大会通过“A. 2016年经常预算拨款”决议草案。

13. 会议同意如上。

14. 主席认为委员会希望建议大会核准2016年8445.6万欧元的技术合作资金自愿捐款指标，并因此建议大会通过“B. 2016年技术合作资金的分配”决议草案。

15. 会议同意如上。

16. 主席认为委员会希望建议大会核准2016年1521万欧元的周转基金水平，并因此建议大会通过“C. 2016年周转资金”决议草案。

17. 会议决定如上。

12. 《规约》第十四条 A 款修订案

(GC(59)/9号文件、GC(59)/COM.5/L.3号文件)

18. 主席提请注意GC(59)/9号文件后说，GC(59)/COM.5/L.3号文件载有大会2014年就该主题所通过决定的当年更新案文。委员会可能希望建议将该更新案文作为拟在大会第五十九届常会上通过的一项决定。

19. 他注意到没有委员会成员希望发言，因此认为委员会希望建议大会通过GC(59)/COM.5/L.3号文件所载决定草案。

20. 会议决定如上。

13. 成员国经常预算会费分摊比额表 (GC(59)/13/Rev.1)

21. 主席注意到没有委员会成员希望发言，因此认为委员会希望建议大会通过 GC(59)/13/Rev.1 号文件第 3 页所载决议草案。

22. 会议决定如上。

18. 加强国际原子能机构保障的有效性和提高其保障的效率 (GC(59)/18 号文件和 GC(59)/COM.5/L.1 号文件)

23. 奥地利代表在介绍 GC(59)/COM.5/L.1 号文件所载决议草案时说，提案国在复制和用事实更新上一年的决议时选择了非常保守的方式。有关更新经非正式磋商讨论，已通知成员国。她希望决议草案会得到广泛支持，并被建议通过。

24. 伊朗伊斯兰共和国代表提及(i)段时说，根据全面保障协定，原子能机构只能核实一个国家的申报是否正确，且只能在该国签署并批准附加议定书后方可核实申报是否完整。该段内容经必要修改后，他的代表团可予以同意。

25. 巴基斯坦代表忆及，上次会议未就此决议达成共识，由于对第 7 段存在重要保留，其代表团曾呼吁投票表决，而正式会议并未解决这一异常情况。他认为应删除第 7 段，因为该段不符合原子能机构《规约》。《规约》并未赋予任何具体保障协定以优先权，而拟议段落却力图赋予某一类保障协定以及巴基斯坦未加入的条约所规定法定义务以普遍性。他提请注意印度代表几天前的提案。提案建议删除第 7 段，并修订第 6 段，插入“进一步请所有尚须将全面保障协定付诸生效的国家尽快使其生效”。由于拟议措辞明确地仅指尚须将全面保障协定付诸生效的国家，因此，这将成为讨论第 6 段和第 7 段的良好基础。

26. 印度代表指出多年以来一直未能就第 7 段的措辞达成共识，并强调他在上次会议就巴基斯坦呼吁的表决投了弃权票。他说，应该删除第 7 段，因为，此段呼吁所有成员国加入所有各类全面保障协定，而这并不符合各成员国对原子能机构的法定承诺，也不符合执行段落的引言部分，因为全面保障协定并不属于非《不扩散核武器条约》成员国承诺的范围。

27. 此外，决议必须明确反映一个国家加入一项条约或协定的主权决定，不得将其淡化。如第 13 段所强调，附加议定书的缔结应出于自愿，《不扩散核武器条约》下全面保障协定的缔结亦应如此。他的代表团支持在第 6 段插入上一位发言人所述案文，因为它解决了坚持保留第 7 段的成员国的关切。

28. 伊朗伊斯兰共和国代表建议，应在第 8 段“方法”后加上“根据客观、真实和可核查的资料”。

29. 俄罗斯联邦代表想知道，根据新的实施保障的“国家一级概念”方案，秘书处认为在第 22 段援引一体化保障是否仍然相关，以及实施一体化保障的方式是否仍然与 2014 年引入“国家一级概念”之前相同。

30. 保障司概念和规划处处长说，原子能机构仍在一体化保障范畴内对 53 个国家实施“国家一级方案”。针对得出更广泛结论的国家更新的一些“国家一级方案”仍然被视为一体化保障。2014 年前包括一体化保障方案的许多措施作为更新“国家一级方案”的一部分仍然适用。

31. 俄罗斯联邦代表问，那是否意味着并未执行“国家一级概念”，而且是否意味着并无国家一级保障方案，相反，只有根据 2014 年前的措施为各个成员国制订的一体化保障方案。

32. 保障司概念和规划处处长答复说，制订“国家一级方案”的初衷是为了在一体化保障下得出更广泛结论的国家，也是为了申请该方案的国家，或者为了以前不在一体化保障下而现在得出了更广泛结论的国家。秘书处正按照此前对理事会说明的方案推进工作。

33. 俄罗斯联邦代表想知道是否在对一体化保障下的国家实施两种平行方案——经典的一体化保障以及为适应“国家一级概念”方案而修改的一体化保障，他希望知道，既然都是一体化保障，两者如何彼此区别呢。

34. 保障司概念和规划处处长答复道，用于制订方案的文件和方法得到了完善，但所有方案都规定了要实施的保障措施。鉴于原子能机构采取了基于模型的逐个设施方案，并且纳入了 2014 年前国家一级的整体考虑，因此，目前的考虑是将有关国家作为一个整体，并根据对有全面保障协定的各个国家的获取途径分析，优先考虑技术目标，阐述原子能机构对其关注的程度。

35. 俄罗斯联邦代表很高兴听到 2014 年前一体化保障方案与“国家一级概念”方案存在区别。了解秘书处如何执行或不执行一些机制会有所帮助，因为，尽管以前有决议呼吁秘书处与各成员国就其保障实施改革的所有方面进行公开对话，但其至今尚未这么做。

36. 他认为，在修订针对 53 个国家制订的 2014 年前一体化保障方案以包括新的“国家一级概念”方案之前第 22 段将保持相关，其后则将失效。

37. 保障司概念和规划处处长说，秘书处通过制订技术目标和实现目标的实绩指标，以别具一格的方式编制其方案文件。一旦根据国别因素针对某一特定国家得出了更广泛结论——更广泛结论本身以及对该国无未申报的核材料和核活动的保证——则可以放宽一些实绩指标。当前方案与早期针对几种核材料设定的指标并无不同。为了继续就各国已申报核材料未被转用得出有可靠依据的结论，对那些实绩指标的任何偏差，

特别是在核材料核查方面，均须审慎。现在正以前所未有的审慎态度，根据获取途径分析开展活动，旨在寻找未申报的核材料和核活动。

38. 俄罗斯联邦代表感谢秘书处提供的资料。根据上一年有关保障的决议第 26 段，这些资料本应载入总干事提交理事会的报告。但遗憾的是，那一决议并未得到执行。他希望秘书处能改变那一状况。决议草案第 22 段和第 28 段一起暗示了对相同的 53 个国家实施了两种平行机制，因为第 22 段鼓励原子能机构继续实施一体化保障，而第 28 段则表示正在更新“国家一级方案”——都针对相同的国家。

39. 瑞士代表提议插入新的第 24 段之二：“鼓励秘书处根据各个国家保障协定的范围制订和实施‘国家一级方案’，旨在以具体、可衡量的实质性方式进一步优化保障的执行，确保最佳成本效益和对视察资源的节约利用，并提高各国保障执行的效率，从而加强原子能机构保障体系的可信性。”

40. 他的代表团希望看到具体、可衡量的实质性证据能证明在执行“国家一级概念”时的费用节省效果。他指出，优化工作应不仅惠及秘书处，而且惠及成员国，因为往往现场视察越少，行政工作却越多。

41. 俄罗斯联邦代表指出，第 23 段和第 24 段是 2014 年艰难妥协的结果，他对那一措辞微小而重要的改动表示遗憾。他请提案国解释用“忆及”取代“欢迎”的原因，这一改动将 2014 年的讨论归于了过去，同时贬低了那一来之不易的妥协的重要性。

42. 他提议插入第 24 段之二，内容如下：“鼓励原子能机构在现有保障协定框架内，继续把核查工作集中在核燃料循环的敏感阶段和易于被制造成核武器或其他核爆炸装置的核材料上。”

43. 他进一步提议插入第 24 段之三，内容如下：“指示秘书处向理事会全面描述该资料，以供其作出决定，并准备在理事会的公开讨论中就该资料进行辩护。如果秘书处发现有关国家尚未提供必要合作，该资料即成为就查明无生效的附加议定书的国家未申报活动进行评定和得出结论的依据。”

44. 两项提案都涉及了“国家一级概念”和原子能机构保障实施改革背景下的原则问题。俄罗斯联邦曾期待 2014 年和 2015 年旨在就拟议新段落突出强调的几点达成一致的公开磋商。那些段落反映了总干事关于国家一级保障执行的概念化和发展的报告（GOV/2014/41 号文件）内容。

45. 他重申他的国家对于秘书处未能按照 GC(58)/RES/14 号决议第 26 段向理事会提交报告感到失望，并建议应在“取得的进展”后插入“并请总干事在与各成员国磋商后编制一份书面报告，在 2016 年第六十届大会前提交理事会，以进行进一步澄清，尤其是澄清国别因素清单，使之客观而面面俱到，以及澄清获取途径分析的适用”。

46. 谈到第 27 段，他对 2014 年和 2015 年就保障问题与各国的公开对话侧重日常事项，实际上未讨论“国家一级概念”和改革相关的核心问题表示遗憾。因此，他提议

应在第 27 段新增“并请秘书处加强这一对话，且使对话侧重有关‘国家一级概念’的概念化、发展和适用的核心原则问题”。

47. 主席请奥地利代表就决议草案的修订建议提出意见。

48. 奥地利代表说，在以前的磋商过程中已将绝大多数修订建议通知了提案国。大多数提案国似乎都不支持巴基斯坦和印度代表的修订建议。根据磋商修订了瑞士提案，但她对各提案国当前的立场并不确定。俄罗斯联邦代表关于第 23 段和第 24 段“忆及”一词的提案将开放供磋商。大会上届会议已经讨论过的其他提案将在本届会议上再次予以审议。将就伊朗伊斯兰共和国代表的提案举行进一步磋商。

49. 主席建议委员会成员们继续进行非正式讨论并在下次会议上最终确定该决议草案。

14. 加强核安全、辐射安全、运输安全和废物安全国际合作的措施

(GC(59)/6 号和 14 号文件；GC(59)/INF/4 号、5 号和 9 号文件；GC(59)/COM.5/L.2 号文件)

50. 澳大利亚代表在介绍 GC(59)/COM.5/L.2 号文件所载决议草案时感谢新西兰代表对运输安全部分的协调。该决议草案是 2015 年 7 月和 8 月激烈讨论的结果，涉及 20 至 40 个成员国。最后文本实现了一系列利益之间的必要平衡，应该为达成共识打下了坚实基础。最近另有 10 个成员国加入了 28 个原始共同提案国。

51. 墨西哥代表提议，应在(z)段末插入“及保健工作人员”。

52. 伊朗伊斯兰共和国代表请求用 2014 年 12 月 16 日的 A/RES/69/84 号决议取代(dd)段中的“2012 年 12 月 18 日的 A/RES/67/112 号决议”。

53. 澳大利亚代表同意对(dd)段的修订建议。

54. 阿根廷代表同意修订建议。他坚决支持该决议草案，但很遗憾未将其与有关核安保的决议草案归为一类。阿根廷一贯强调，核安保是核安全的重要组成部分，而且任何核活动均需安保方能安全。如果大会将核安保单独予以处理，则会出现不一致和偏差。过去以单独决议解决运输安全问题时出现过类似问题。继 2011 年的放射性物质运输安全和安保问题国际会议之后，成员国决定将运输纳入有关核安全的一般决议。他希望在大会第六十届会议之前将就核安保决议作出类似决定。

55. 俄罗斯联邦代表说，他的国家希望加入该决议草案共同提案国。他建议用“在寿期所有阶段”代替第 103 段的“从摇篮到坟墓”。

56. 澳大利亚代表表示不反对修订建议。
57. 印度代表说，他的国家希望加入该决议草案共同提案国。
58. 主席认为委员会希望建议大会通过 GC(59)/COM.5/L.2 号文件所载决议草案。
59. 会议决定如上。

会议于下午 5 时 45 分结束。