

Генеральная конференция

GC(59)/RES/10

Сентябрь 2015 года

Общее распространение

Русский

Язык оригинала: английский

Пятьдесят девятая очередная сессия

Пункт 15 повестки дня
(GC(59)/25)

Физическая ядерная безопасность

Резолюция, принятая 18 сентября 2015 года на девятом пленарном заседании

Генеральная конференция,

- a) ссылаясь на свои предыдущие резолюции о мерах по повышению сохранности ядерных и других радиоактивных материалов и о мерах против незаконного оборота этих материалов,
- b) принимая к сведению Доклад о физической ядерной безопасности – 2015, представленный Генеральным директором в документе GC(59)/12, и План по физической ядерной безопасности на 2014-2017 годы, утвержденный Советом управляющих в сентябре 2013 года,
- c) признавая, что обеспечение физической ядерной безопасности способствует достижению более общей цели укрепления международного мира и безопасности, и подчеркивая необходимость скорейшего достижения дальнейшего прогресса в ядерном разоружении, согласно соответствующим международным обязанностям и обязательствам в сфере ядерного разоружения и нераспространения,¹
- d) с удовлетворением напоминая о Международной конференции 2013 года по физической ядерной безопасности: активизация глобальных усилий и относящемся к ней заявлении министров, принимая к сведению ценные обсуждения технических экспертов, нашедшие отражение в итоговом докладе Председателя, и с интересом ожидая проведения Международной конференции 2016 года по физической ядерной безопасности, включая ее этап на уровне министров,
- e) утверждая, что ответственность за обеспечение физической ядерной безопасности в пределах государства целиком несет это государство, и памятуя об обязанностях каждого государства-члена в соответствии с его национальными и международными обязательствами поддерживать эффективную физическую ядерную безопасность всех ядерных и других радиоактивных материалов,

¹ По выражению "подчеркивая необходимость ... в сфере ядерного разоружения и нераспространения" было проведено раздельное голосование, и оно было принято 113 голосами против 3 при 6 воздержавшихся.

- f) признавая важность поддержания в соответствующих случаях диалога на национальном уровне между государственными органами и ядерной отраслью по вопросам укрепления физической ядерной безопасности,
- g) подчеркивая необходимость дальнейшей работы по повышению осведомленности в вопросах физической ядерной безопасности всех заинтересованных сторон, к которым относятся пользователи ядерного и другого радиоактивного материала и компетентные органы,
- h) вновь подтверждая центральную роль Агентства в развитии международного сотрудничества по оказанию содействия государствам в выполнении их обязанностей по обеспечению физической безопасности гражданских ядерных и других радиоактивных материалов,
- i) признавая, что высокообогащенный уран (ВОУ) и выделенный плутоний во всех областях их применения требуют особых мер предосторожности для обеспечения их физической ядерной безопасности и что большое значение имеет обеспечение их надлежащей сохранности и учета соответствующим государством и в этом государстве,
- j) признавая важность сведения к минимуму использования высокообогащенного урана (ВОУ) и перехода к использованию низкообогащенного урана (НОУ), где это технически и экономически целесообразно,
- k) отмечая резолюции 1373, 1540, 1673, 1810 и 1977 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, резолюцию 69/39 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, Международную конвенцию о борьбе с актами ядерного терроризма и предпринимаемые в соответствии с этими документами международные усилия по предотвращению доступа негосударственных субъектов к оружию массового уничтожения и соответствующему материалу,
- l) вновь подтверждая значение Конвенции о физической защите ядерного материала и поправки 2005 года к ней, расширяющей сферу ее действия, признавая важность ее принятия, одобрения или ратификации все большим числом государств и признавая важность скорейшего вступления поправки в силу и приветствуя все усилия договаривающихся сторон по содействию этому,
- m) отмечая выводы и рекомендации в отношении последующих мер по итогам Конференции 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) по рассмотрению действия Договора, касающиеся физической ядерной безопасности,
- n) признавая необходимость укрепления и активизации сотрудничества и координации международных усилий в области физической ядерной безопасности в целях недопущения дублирования и совпадения функций и отмечая центральную роль Агентства в этой связи,
- o) признавая центральную роль Агентства, как это подчеркивалось, например, на 16-й встрече на высшем уровне Движения неприсоединения (ДН), состоявшейся в августе 2012 года, в разработке всеобъемлющих руководящих документов по физической ядерной безопасности и оказании по соответствующей просьбе помощи государствам-членам в их осуществлении,
- p) подчеркивая необходимость всестороннего участия всех государств-членов Агентства в связанных с физической ядерной безопасностью мероприятиях и инициативах и отмечая роль, которую международные процессы и инициативы, включая

саммиты по физической ядерной безопасности, могли бы играть в области физической ядерной безопасности,

q) подчеркивая необходимость дальнейшего предоставления государствами-членами Агентству соответствующих технических, кадровых и финансовых ресурсов, в том числе через Фонд физической ядерной безопасности, для осуществления его деятельности в области физической ядерной безопасности и для того, чтобы Агентство могло оказывать государствам-членам по их просьбе требующуюся им поддержку,

г) признавая, что меры физической ядерной безопасности и ядерной безопасности имеют общую цель защиты здоровья людей, общества и окружающей среды, осознавая при этом различия между этими двумя областями, вновь подтверждая важность координации действий в этой связи и подчеркивая важность того, чтобы на национальном уровне правительства и их компетентные органы надлежащим образом занимались обеими этими областями сообразно сферам их компетенции,

s) отмечая рекомендуемые требования, касающиеся мер защиты, в частности на основе дифференцированного подхода, от саботажа в отношении ядерных установок и несанкционированного изъятия ядерных материалов при их использовании, хранении и перевозке, содержащиеся в документе Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности № 13 (INFCIRC/225/Rev.5), а также текущую работу Агентства по подготовке дальнейших руководящих материалов по их осуществлению, в том числе в процессах проектирования, строительства, ввода в эксплуатацию, эксплуатации, технического обслуживания и вывода из эксплуатации ядерных установок,

t) подтверждая важность и значение не имеющего обязательной юридической силы Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников, утвержденного Советом управляющих в 2003 году, и подчеркивая важную роль пересмотренных дополнительных Руководящих материалов по импорту и экспорту радиоактивных источников, утвержденных Советом управляющих в 2011 году,

u) отмечая важность обеспечения физической безопасности перевозки ядерных и других радиоактивных материалов и подчеркивая необходимость принятия действенных мер по защите ядерных и других радиоактивных материалов при перевозке от несанкционированного изъятия или саботажа,

v) вновь подтверждая и уважая выбор, сделанный каждым государством-членом в области ядерных технологий, призывая государства-члены и в дальнейшем, наряду с другими соответствующими факторами, учитывать соображения физической безопасности,

w) отмечая вклад систем учета и контроля ядерного материала государств-членов в дело предотвращения утраты контроля и незаконного оборота, а также сдерживания и обнаружения случаев несанкционированного изъятия ядерного материала,

x) признавая физическую защиту одним из ключевых элементов физической ядерной безопасности,

y) признавая ядерную криминалистику важным элементом физической ядерной безопасности,

z) подчеркивая важность реализуемых Агентством программ учебно-образовательной работы в области физической ядерной безопасности, а также других международных, региональных и национальных усилий с этой целью и призывая Секретариат продолжать

проекты координированных исследований (ПКИ) в сфере физической ядерной безопасности и предоставлять дальнейшую информацию в этой связи,

aa) высоко оценивая ведущуюся Агентством работу по предоставлению по запросу технической помощи и экспертных консультаций странам, которые организуют крупные общественные мероприятия,

bb) подчеркивая принципиальную важность обеспечения конфиденциальности информации, касающейся физической ядерной безопасности,

1. подтверждает центральную роль Агентства в укреплении системы физической ядерной безопасности во всем мире и в координации международной деятельности в области физической ядерной безопасности, в том числе в недопущении дублирования усилий и параллелизма в работе;

2. предлагает Секретариату продолжать организовывать раз в три года международные конференции по физической ядерной безопасности и призывает все государства-члены принимать в них участие на высоком уровне;

3. призывает Секретариат продолжать осуществлять План по физической ядерной безопасности на 2014-2017 годы (GC(57)/19 и Согг.1) всеобъемлющим образом и в тесной координации с государствами-членами;

4. призывает все государства-члены, в пределах их ответственности, создать и поддерживать высокоэффективный режим физической ядерной безопасности, включая физическую защиту, в отношении ядерных и других радиоактивных материалов при их использовании, хранении и перевозке и связанных с ними установок на всех стадиях их жизненного цикла, а также защиту чувствительной информации;

5. призывает государства-члены, которые еще не сделали этого, принять меры по созданию или назначению и обеспечению устойчивого функционирования компетентного органа или органов, которые будут нести ответственность за применение законодательной и регулирующей базы, обладать функциональной независимостью при принятии решений в области регулирования от любых других органов, занимающихся содействием применению ядерных или других радиоактивных материалов или их использованием, и иметь юридические полномочия и людские, финансовые и технические ресурсы, необходимые для выполнения своих обязанностей;

6. призывает все государства обеспечить, чтобы меры по повышению физической ядерной безопасности не препятствовали международному сотрудничеству в области мирной ядерной деятельности, производства, передачи и использования ядерных и других радиоактивных материалов, обмена ядерными материалами в мирных целях и содействия мирному использованию ядерной энергии и не осуществлялись в ущерб установленным приоритетам программы технического сотрудничества Агентства;

7. призывает все государства-члены рассмотреть вопрос об оказании необходимого политического, технического и финансового содействия усилиям Агентства по повышению физической ядерной безопасности в рамках различных механизмов на двустороннем, региональном и международном уровне и напоминает о решении Совета управляющих в отношении поддержки Фонда физической ядерной безопасности;

8. призывает государства-члены, которые еще не сделали этого, присоединиться к Конвенции о физической защите ядерного материала (КФЗЯМ), настоятельно призывает все стороны Конвенции как можно скорее ратифицировать, принять или одобрить Поправку 2005

года к ней, призывает все стороны Конвенции до вступления в силу этой поправки действовать в соответствии с ее целями и задачами, призывает далее Агентство продолжать предпринимать усилия по содействию скорейшему вступлению в силу Поправки к КФЗЯМ, с удовлетворением отмечает организацию секретариатом КФЗЯМ совещаний и призывает все стороны Конвенции принимать участие в этих совещаниях;

9. призывает все государства-члены, которые еще не сделали этого, в кратчайшие сроки присоединиться к Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма;

10. призывает Секретариат продолжить подготовку, в координации с Комитетом по руководящим материалам по физической ядерной безопасности (КРМФЯБ) и при установлении им приоритетов, публикации руководящих документов Серии изданий по физической ядерной безопасности для содействия осуществлению Основ физической ядерной безопасности и Рекомендаций по физической ядерной безопасности и одобряет дальнейшие усилия Секретариата, направленные на то, чтобы в работе КРМФЯБ могли участвовать представители всех государств-членов;

11. призывает Секретариат, осознавая различие между ядерной безопасностью и физической ядерной безопасностью, продолжать оказывать содействие, в тесном сотрудничестве с государствами-членами, процессу координации взаимосвязей между этими двумя областями и призывает Агентство продолжать соответствующим образом разрабатывать публикации по безопасности и физической безопасности;

12. призывает все государства-члены принимать во внимание требования информационной безопасности с учетом необходимости сбалансированного обеспечения безопасности и прозрачности, как это предусмотрено в документе № 23-G Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности;

13. призывает все государства-члены учитывать в надлежащих случаях публикации Серии изданий по физической ядерной безопасности, включая Основы физической ядерной безопасности (Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, документ № 20), и пользоваться ими по своему усмотрению в работе по укреплению физической ядерной безопасности;

14. призывает Секретариат, согласовывая свои действия с государствами-членами, и далее играть конструктивную и координирующую роль в осуществлении других инициатив в области физической ядерной безопасности, сообразно их соответствующему мандату и членскому составу, включая Глобальную инициативу по борьбе с актами ядерного терроризма и Глобальное партнерство против распространения оружия и материалов массового уничтожения, и при необходимости работать совместно с соответствующими международными и региональными организациями и учреждениями и с удовлетворением отмечает регулярный обмен информацией в этой связи;

15. призывает Секретариат содействовать международному обмену опытом, знаниями и положительной практикой в отношении путей развития, повышения и поддержания высокой культуры физической ядерной безопасности, соответствующей режимам физической ядерной безопасности государств;

16. призывает Секретариат, в консультации с государствами-членами, рассмотреть пути дальнейшего поощрения и поддержки обмена на добровольной основе информацией об осуществлении международно-правовых документов, касающихся физической ядерной безопасности;

17. призывает Секретариат продолжать в сотрудничестве с государствами-членами осуществлять программы подготовки кадров и обучение преподавателей с учетом Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности и надлежащим образом адаптировать курсы в рамках своего мандата для удовлетворения потребностей государств-членов;

18. предлагает, чтобы осуществляемые государствами-членами в сотрудничестве с Секретариатом инициативы способствовали дальнейшему повышению культуры физической ядерной безопасности, а также навыков и знаний персонала путем обучения и подготовки кадров в области физической ядерной безопасности и посредством диалога с атомной промышленностью и совместными международными и региональными сетями, в надлежащих случаях, в том числе в рамках центров передового опыта, центров содействия деятельности в области физической ядерной безопасности (ЦСФЯБ) и Международной сети образования в области физической ядерной безопасности (ИНСЕН), учитывая и пропагандируя при этом соответствующие публикации Серии изданий по физической ядерной безопасности, и предлагает Секретариату продолжать докладывать Совету управляющих о своей деятельности в этой связи;

19. предлагает Секретариату в консультации с государствами-членами расширять свое содействие государствам, по их просьбе, в вопросе развития и привития культуры физической ядерной безопасности, в том числе с помощью изданных руководящих документов, предоставления учебной подготовки и соответствующих материалов и инструментов самооценки и обучения;

20. признает и поддерживает неустанную работу Агентства по оказанию государствам по запросу помощи в их усилиях по созданию эффективных и устойчивых национальных режимов физической ядерной безопасности в целях выполнения ими обязательств согласно резолюции 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций при условии, что эти просьбы входят в сферу уставных обязанностей Агентства;

21. признает и поддерживает неустанную работу Агентства по оказанию государствам по запросу помощи в их усилиях по обеспечению физической безопасности их ядерных и других радиоактивных материалов, в том числе посредством предложения помощи в применении Основ и Рекомендаций Агентства в области физической ядерной безопасности в тех случаях, когда радиоактивный материал поставляется Агентством, и посредством оказания такой помощи при соответствующей просьбе;

22. призывает государства продолжать использовать содействие в области физической ядерной безопасности, когда такое содействие необходимо и запрашивается, в том числе, в надлежащих случаях, путем разработки комплексных планов поддержки физической ядерной безопасности (КППФЯБ), и аналогичным образом призывает государства, имеющие такую возможность, оказывать такое содействие;

23. призывает Секретариат оказывать помощь государствам-членам, когда такая помощь запрашивается, в разработке стратегий осуществления их КППФЯБ в тесной консультации с соответствующим государством-членом;

24. призывает Секретариат продолжать разработку, в тесной консультации с государствами-членами, добровольного механизма, позволяющего совместить запросы государств-членов об оказании помощи с предложениями других государств-членов об оказании помощи, выделяя, в сотрудничестве с получающим помощь государством, наиболее насущные потребности в помощи, с должным учетом конфиденциальности информации, имеющей отношение к физической ядерной безопасности;

25. призывает Агентство поддерживать дальнейший диалог по вопросу о сохранности радиоактивных источников и изъятых из употребления радиоактивных источников и содействовать научно-исследовательским и опытно-конструкторским работам в этой области;
26. предлагает государствам, которые еще не сделали этого, взять на себя политические обязательства осуществлять не имеющие обязательной юридической силы Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников и пересмотренные дополнительные Руководящие материалы по импорту и экспорту радиоактивных источников и призывает все государства и далее реализовывать эти правовые документы для эффективного обеспечения сохранности радиоактивных источников на протяжении их жизненного цикла;
27. отмечает дискуссию по вопросу о текущей разработке дополнительного руководства к Кодексу поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников, касающегося обращения с изъятыми из употребления закрытыми источниками;
28. призывает все государства-члены обеспечить наличие надлежащих возможностей для реализации безопасных и надежных вариантов хранения и утилизации изъятых из употребления закрытых радиоактивных источников, чтобы такие источники на их территории оставались под регулирующим контролем, и далее рекомендует всем государствам-членам создать механизмы, если это практически возможно, допускающие возвращение изъятых из употребления источников в государства-поставщики, или рассмотреть другие варианты, включая, по мере возможности, повторное использование или рециклирование источников;
29. настоятельно рекомендует всем государствам расширять и сохранять, исходя из оценок угрозы национальной безопасности, свои национальные возможности для предотвращения, обнаружения, сдерживания на своей территории незаконного оборота и иной несанкционированной деятельности и событий, в которых фигурирует ядерный и другой радиоактивный материал, и реагирования на них и выполнять свои соответствующие международные обязательства и призывает государства, которые в состоянии сделать это, содействовать укреплению международных партнерских отношений и наращиванию потенциала в данной сфере;
30. отмечает полезность ITDB как добровольного механизма международного обмена информацией об инцидентах и незаконном обороте ядерных и других радиоактивных материалов, призывает Агентство продолжать содействовать, в том числе через назначенные пункты связи, оперативному обмену информацией, в том числе по защищенному электронному каналу доступа к информации, предусмотренному в ITDB, и призывает все государства присоединиться к программе ITDB, активно участвовать в ней и пользоваться ею для поддержки национальных усилий по предупреждению, обнаружению и реагированию, касающихся радиоактивных и ядерных материалов, которые могли оказаться вне регулирующего контроля;
31. призывает государства продолжать усилия на своей территории по возвращению и обеспечению сохранности ядерных и других радиоактивных материалов, которые оказались вне регулирующего контроля;
32. призывает все государства-члены продолжить принимать надлежащие меры, в соответствии с национальным законодательством и регулирующими положениями, по предотвращению, обнаружению и защите от угроз, исходящих от внутреннего нарушителя, на ядерных установках и призывает Секретариат консультировать государства-члены, по их просьбе, по поводу принятия дальнейших предупредительных и защитных мер в отношении угроз, исходящих от внутреннего нарушителя, в целях укрепления физической ядерной безопасности, в том числе путем применения практики учета и контроля ядерного материала

для целей обеспечения физической ядерной безопасности на установках (Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности № 25-G);

33. отмечает усилия Агентства по повышению осведомленности об угрозе кибератак и их возможных последствиях для физической ядерной безопасности, призывает государства принимать эффективные меры безопасности в отношении таких угроз и призывает Агентство и далее прилагать усилия к укреплению компьютерной безопасности как одного из важных элементов физической ядерной безопасности, улучшению международного сотрудничества, организации встреч экспертов и политиков в целях содействия обмену информацией и опытом, подготовке соответствующих руководящих материалов и оказанию государствам-членам, по их просьбе, помощи в данной области посредством организации учебных курсов и дальнейших совещаний экспертов, посвященных компьютерной безопасности на ядерных установках;

34. с удовлетворением отмечает деятельность Агентства по содействию и поддержке в области ядерной криминалистики путем подготовки руководящих материалов, далее предлагает Секретариату оказывать помощь заинтересованным государствам-членам, по их просьбе, в форме учебно-образовательной работы и призывает государства обмениваться опытом и знаниями в области ядерной криминалистики, с должным соблюдением принципа конфиденциальности, и, если они не сделали этого, рассмотреть вопрос о создании, если это целесообразно, национальных баз данных или национальных библиотек ядерной криминалистики;

35. призывает заинтересованные государства-члены на добровольной основе и далее минимизировать гражданские запасы высокообогащенного урана (ВОУ) и там, где это технически и экономически целесообразно, использовать низкообогащенный уран (НОУ);

36. призывает государства-члены для обмена мнениями и консультаций относительно мер в области физической ядерной безопасности на добровольной основе использовать консультативные услуги Агентства по физической ядерной безопасности, с удовлетворением отмечает возросшее признание государствами-членами ценности миссий ИППАС (Международной консультативной службы по физической защите) и ИНССерв (Международной консультативной службы по физической ядерной безопасности) и с удовлетворением отмечает организацию Агентством совещаний, на которых заинтересованные государства-члены могли бы обмениваться опытом и извлеченными уроками, с должным соблюдением принципа конфиденциальности, и выносить рекомендации по совершенствованию миссий ИППАС и ИНССерв;

37. рекомендует Секретариату в сотрудничестве с государствами-членами продолжать разрабатывать и продвигать методологии самооценки и подходы, которые основываются на документах Серии изданий по физической ядерной безопасности и могут использоваться государствами-членами на добровольной основе с тем, чтобы обеспечить наличие эффективной и устойчивой национальной инфраструктуры физической ядерной безопасности;

38. поддерживает шаги, предпринятые Секретариатом с целью обеспечить конфиденциальность информации, касающейся физической ядерной безопасности, и предлагает Секретариату продолжать усилия по осуществлению соответствующих мер обеспечения конфиденциальности с учетом действующего в Агентстве режима конфиденциальности и по мере необходимости докладывать Совету управляющих о ходе осуществления мер обеспечения конфиденциальности;

39. предлагает Генеральному директору представить Генеральной конференции на ее шестидесятой (2016 года) очередной сессии годовой доклад о физической ядерной безопасности, посвященный работе, проделанной Агентством в области физической ядерной безопасности, внешним пользователям ITDB и прошлой и запланированной деятельности

образовательных, учебных и совместных сетей, а также отражающий существенные достижения предыдущего года в рамках Плана по физической ядерной безопасности и намечающий программные цели и приоритеты на предстоящий год;

40. предлагает Секретариату доложить о подготовке, в тесной консультации с государствами-членами, к следующей Международной конференции по физической ядерной безопасности, которая состоится в декабре 2016 года, согласно пункту 24 заявления министров, принятого на Международной конференции по физической ядерной безопасности в июле 2013 года;

41. предлагает Секретариату осуществлять меры, предусмотренные в настоящей резолюции, в приоритетном порядке при условии наличия ресурсов.