



IAEA *Атом для мира и развития*

60 лет

Генеральная конференция

GC(60)/13

29 августа 2016 года

Общее распространение

Русский

Язык оригинала: английский

Шестидесятая очередная сессия

Пункт 17 предварительной повестки дня Конференции
(GC(60)/1, Add.1 и Add.2)

Повышение действенности и эффективности гарантий Агентства

Доклад Генерального директора

A. Введение

1. Генеральная конференция в резолюции GC(59)/RES/13 "Повышение действенности и эффективности гарантий Агентства" предложила Генеральному директору представить Генеральной конференции доклад об осуществлении этой резолюции на ее шестидесятой (2016 год) очередной сессии. Настоящий доклад подготовлен в ответ на данное поручение, и в нем обновлена информация из прошлогоднего доклада, представленного Генеральной конференции (документ GC(59)/18).

B. Соглашения о гарантиях и дополнительные протоколы

B.1. Заключение и вступление в силу соглашений о гарантиях и дополнительных протоколов

2. В период с 1 июля 2015 года по 30 июня 2016 года дополнительные протоколы (ДП), основывающиеся на Типовом дополнительном протоколе¹, вступили в силу для двух государств². С января 2016 года ДП для одного государства³ применяется до вступления в силу на временной основе. За тот же период в порядке осуществления решения Совета управляющих

¹ Текст Типового дополнительного протокола к Соглашению(ям) между государством(ами) и Международным агентством по атомной энергии о применении гарантий содержится в документе INFCIRC/540 (Corrected).

² Лихтенштейна и Кот-д'Ивуара.

³ Исламской Республики Иран.

от 20 сентября 2005 года относительно протоколов о малых количествах (ПМК) два государства⁴ внесли изменения в такие протоколы, а ПМК еще двух государств⁵ были аннулированы. К концу июня 2016 года 55 государств имели действующие ПМК, основанные на пересмотренном типовом тексте.

3. По состоянию на 30 июня 2016 года соглашения о гарантиях с Агентством действовали в 182 государствах⁶, в 128 из которых (в том числе в 122 государствах, заключивших соглашения о всеобъемлющих гарантиях (СВГ)) также действовали ДП. По состоянию на указанную дату 54 государства ДП к своим соглашениям о гарантиях в действие еще не ввели.

4. 12 не обладающих ядерным оружием государств – участников Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО)⁷ еще не ввели в действие СВГ в соответствии со статьей III этого Договора.

5. Последняя обновленная информация о положении дел с соглашениями о гарантиях и ДП размещена на сайте Агентства⁸.

В.2. Оказание содействия и помощи в заключении соглашений о гарантиях и дополнительных протоколов

6. Агентство продолжало осуществление элементов плана действий, изложенного в резолюции GC(44)/RES/19 и в обновленном Плане действий Агентства по содействию заключению соглашений о гарантиях и дополнительных протоколов⁹. К числу элементов плана действий, предложенного в резолюции GC(44)/RES/19, относятся:

- активизация усилий Генерального директора по заключению соглашений о гарантиях и ДП, особенно с государствами, в которых осуществляется значительная ядерная деятельность;
- оказание Агентством и государствами-членами помощи другим государствам по вопросу о том, как заключать и осуществлять соглашения о гарантиях и ДП;
- улучшение координации усилий государств-членов и Секретариата по содействию заключению соглашений о гарантиях и ДП.

7. Руководствуясь соответствующими резолюциями и решением¹⁰ Генеральной конференции, а также решениями Совета управляющих, обновленным Планом действий Агентства и Среднесрочной стратегией на 2012–2017 годы¹¹, Агентство продолжало способствовать и содействовать более широкому присоединению к соглашениям о гарантиях и

⁴ Афганистан и Того.

⁵ Азербайджана и Таджикистана.

⁶ И на Тайване, Китай.

⁷ Используемые названия и форма представления материала в настоящем разделе, включая приводимые цифры, не означают выражения какого-либо мнения со стороны Агентства или его государств-членов относительно правового статуса какой-либо страны или территории или ее компетентных органов либо относительно определения ее границ. Указываемое число государств – участников ДНЯО отражает число сданных на хранение ратификационных грамот и документов о присоединении или правопреемстве.

⁸ См. https://www.iaea.org/sites/default/files/16/07/sg_agreements_comprehensive_status_list.pdf.

⁹ План действий имеется на сайте Агентства: https://www.iaea.org/sites/default/files/final_action_plan_1_july_2014_to_30_june_2015.doc.pdf.

¹⁰ GC(58)/RES/14.

¹¹ Среднесрочная стратегия на 2012–2017 годы имеется по адресу: <http://www.iaea.org/about/mts>.

ДП с использованием, главным образом, внебюджетных средств. Агентство организовало субрегиональное мероприятие для государств Западной Африки (Ниамей, Нигер, 24-26 мая 2016 года), в ходе которого Агентство рекомендовало участвовавшим государствам заключить СВГ и ДП. Оно провело также брифинг для Палестины по вопросам заключения СВГ в связи с ДНЯО (Вена, Австрия, 15 июня 2016 года). Помимо этого, в различные периоды в течение года Агентство проводило в Вене и Нью-Йорке консультации с представителями ряда государств-членов и государств, членами Агентства не являющихся.

С. Осуществление и дальнейшее развитие гарантий

С.1. Осуществление гарантий на уровне государства

8. В августе 2014 года Генеральный директор представил Совету управляющих дополнительный документ к докладу (GOV/2013/38) о формировании концепции и развитии применения гарантий на уровне государства. Этот дополнительный документ (GOV/2014/41 и Согг.1) был подготовлен по просьбам государств-членов, выраженных на сентябрьской 2013 года сессии Совета управляющих.

9. Совет управляющих принял к сведению разъяснения и дополнительную информацию, приведенные в дополнительном документе, и намерение Генерального директора и далее держать Совет управляющих в курсе событий в этой области. В резолюциях GC(58)/RES/14 и GC(59)/RES/13 Генеральная конференция, помимо прочего, с удовлетворением отметила разъяснения и дополнительную информацию, представленные в дополнительном документе, и важные заверения, содержащиеся в дополнительном документе и исправлениях к нему, а также в заявлениях Генерального директора и Секретариата, принятых к сведению Советом управляющих на его сентябрьской 2015 года сессии.

10. В целях обеспечения последовательности и недискриминации при осуществлении гарантий Департамент гарантий продолжал совершенствовать внутреннюю практику работы и подготовил внутренние процедуры, руководства и связанные с ними инструменты и шаблоны, в том числе по анализу путей приобретения и разработке подходов к применению гарантий на уровне государства (ПУГ) в отношении государств, имеющих СВГ.

11. После сессии Генеральной конференции 2014 года Департамент гарантий приступил к обновлению существующих 53 ПУГ для государств⁶, в которых применяются интегрированные гарантии. По состоянию на конец июня 2016 года были обновлены, рассмотрены и утверждены для применения 27 ПУГ в отношении государств, в которых действуют интегрированные гарантии. Оставшиеся ПУГ для государств, в которых действуют интегрированные гарантии, планируется обновить до конца 2016 года.

12. В ходе разработки, обновления и реализации ПУГ Секретариат консультируется с соответствующим государством¹², в частности по вопросам осуществления мер гарантий на местах. Указанные консультации могут проходить, например, в форме двусторонних встреч, обмена сообщениями по электронной почте, обмена письмами и обсуждений во время деятельности по проверке на местах. Указанные консультации проводились в течение всего отчетного периода.

¹² И/или, когда это необходимо, региональным компетентным органом.

С.2. Диалог с государствами по вопросам гарантий

13. В период после представления Генеральной конференции последнего доклада Секретариат продолжал открытый, активный диалог с государствами по вопросам гарантий. Во время Генеральной конференции 2015 года Департамент гарантий организовал для государств-членов параллельное мероприятие "Принимаем вызов: сохранение действенной проверки в будущем", на котором было рассказано о ходе реализации некоторых крупнейших технических проектов Департамента. Некоторые делегаты приняли участие в посещении лабораторий оборудования для целей гарантий.

14. 6 ноября 2015 года Секретариат организовал техническое совещание по осуществлению гарантий, посвященное ходу работы по осуществлению гарантий на уровне государства; были сделаны доклады по следующим вопросам: результативность, экономия и более широкий контекст гарантий; ход работы по обновлению и разработке ПУГ; ознакомление с инициативой Департамента гарантий в отношении оценочных показателей. На совещании присутствовали свыше 90 участников из 54 государств-членов и Европейского сообщества по атомной энергии (Евратома). 25 апреля 2016 года Секретариат организовал техническое совещание по осуществлению гарантий, на котором представил внутреннюю процедуру проведения анализа путей приобретения и разработки ПУГ с использованием гипотетических ситуационных исследований. На совещании присутствовали более 60 участников из 45 государств-членов и Евратома. В ходе этого совещания Секретариат устроил также брифинг, посвященный достигнутым результатам в области разработки и обновления ПУГ. Материалы, представленные на этих технических совещаниях, размещены на сайте GovAtom.

15. 25–26 апреля 2016 года Секретариат провел семинар по гарантиям МАГАТЭ, который посетили более 50 участников из 42 государств-членов и Евратома. На семинаре прозвучали доклады Секретариата на следующие темы: правовая основа гарантий Агентства; аспекты топливного цикла, связанные с гарантиями; основные процессы осуществления гарантий; ресурсы и помощь, которыми могут воспользоваться государства при создании потенциала в области гарантий; обзор структуры и содержания ежегодного доклада об осуществлении гарантий (ДОГ). Семинар завершился выступлением заместителя Генерального директора по гарантиям. Данное мероприятие включало также посещение лабораторий, где разрабатываются технологии гарантий, и презентацию, посвященную анализу информации об осуществлении гарантий.

С.3. Подходы к применению гарантий

16. В период после представления прошлогоднего доклада Агентство продолжало добиваться повышения эффективности и действенности осуществления гарантий на уровне установок. Агентство приступило к пилотным испытаниям системы дистанционной передачи данных (ДПД) на установке в Индии и внедрило ДПД из хранилища свежего топлива в Германии. Агентство разработало также подходы к применению гарантий для проверки перемещения отработавшего топлива между двумя АЭС в Аргентине и перемещения отходов, содержащих ядерный материал, в новые хранилища отходов в Канаде. Кроме того, Агентство начало испытания метода лазерной съемки для проверки сохранения на установке сухого хранения отработавшего топлива в Канаде. Агентство и Республика Корея завершили проработку практической договоренности, позволяющей Секретариату с 1 мая 2016 года приступить к необъявленным инспекциям на легководных реакторах в Республике Корея.

17. Агентство продолжало консультировать компетентные органы Украины на всех этапах проектирования установок, сооружаемых на площадке Чернобыльской АЭС (хранилища отработавшего топлива с Чернобыльской АЭС и централизованного хранилища отработавшего

топлива с других АЭС Украины), с целью дать рекомендации по поводу включения в проекты этих установок приборов, необходимых для осуществления гарантий. Со времени представления прошлогоднего доклада Агентство продолжало разрабатывать действенный и эффективный подход к применению гарантий в отношении ядерного материала, который будет содержаться в новом безопасном конфайнменте этой АЭС; его планируется установить над поврежденным реакторным блоком 4 в 2017 году. Продолжалась также работа по формированию подхода к применению гарантий в отношении облученного топлива во время его перемещения из установки для мокрого хранения в промежуточное сухое хранилище.

18. На площадке АЭС "Фукусима-дайти", Япония, в поврежденных реакторных блоках 1–3 остается недоступный для проверки ядерный материал. Для исключения возможности извлечения ядерного материала из реакторов без ведома Агентства продолжают применяться системы наблюдения и системы мониторинга нейтронного и гамма-излучения. Идет работа по налаживанию передачи данных из этих систем мониторинга в отделение Агентства в Токио.

19. Разработки, связанные с осуществлением гарантий на заводе по производству смешанного оксидного топлива в Японии, по-прежнему носили ограниченный характер, что обусловлено темпами строительства завода. Был подготовлен и в настоящее время обсуждается с государством первоначальный проект приложения по установке.

20. Агентство продолжало подготовку к осуществлению гарантий на установках новых типов, таких, как установки по герметизации, геологические хранилища, установки для пиропроцессинга и установки по лазерному обогащению. Так Агентство, Финляндия, Швеция и Европейская комиссия (ЕК), как и прежде, поддерживают координацию и тесное сотрудничество в планировании осуществления гарантий на установках по герметизации и геологических хранилищах в Финляндии и Швеции. В период после представления прошлогоднего доклада правительство Финляндии выдало лицензию на строительство в этой стране установки по герметизации и геологического хранилища. В апреле 2016 года созданная Агентством группа экспертов по применению гарантий к геологическим хранилищам (АСТОР) провела в Соединенных Штатах Америки совещание, на котором обсудила перспективные технологии и оборудование для целей гарантий и рассмотрела планы своей работы на предстоящие годы. Сейчас группа занимается подготовкой доклада об этом совещании, который будет передан государствам-членам и Секретариату. Кроме того, Агентство и Испания продолжили обсуждать вопрос о том, чтобы заранее предусмотреть элементы, связанные с гарантиями, в проекте будущей централизованной установки для хранения отработавшего топлива и обращения с отходами.

21. Агентство разрабатывает руководящие документы в целях более полного ознакомления поставщиков и конструкторов ядерных установок с потребностями в области гарантий и содействия учету при проектировании и строительстве ядерных установок соображений, касающихся гарантий. На различных стадиях публикации находятся пять из шести руководств Серии изданий по ядерной энергии Агентства, относящихся к конкретным установкам, и четыре из них должны появиться на сайте Агентства в течение 2016 года. В рамках Международного проекта по инновационным ядерным реакторам и топливным циклам и Международного форума "Поколение IV" Агентство продолжало разработку инструментов, призванных упростить оценку устойчивости с точки зрения распространения и повысить ее эффективность, и предоставляло информацию об учете требований гарантий при проектировании и строительстве ядерных установок государствам, которые заинтересованы в развертывании ядерно-энергетических программ.

С.4. Информационные технологии

22. Информационные технологии (ИТ) играют все более важную роль в осуществлении гарантий Агентства. После представления прошлогоднего доклада Агентство продолжало модернизировать и оптимизировать инфраструктуру ИТ в Департаменте гарантий в рамках проекта "Модернизация информационных технологий по гарантиям" (МОЗАИК). В этот период благодаря проекту МОЗАИК были разработаны новые инструменты и прикладные программы, в том числе для обобщения информации об осуществлении гарантий в единой интегрированной защищенной среде, планирования деятельности на местах и создания отчетности о ней, автоматизации подготовки элементов ежегодного ДОГ. Применение этих инструментов и приложений позволяет повысить качество и эффективность работы.

23. Управление проектом МОЗАИК и его реализация ведутся на основе тесного сотрудничества между разработчиками и пользователями. В проектных группах МОЗАИК опытным пользователям был присвоен статус ответственных за разработку, а полученные в ходе приемочных испытаний, ежемесячных форумов и других мероприятий отклики учитывались в процессе разработки. Кроме того, были введены более строгие элементы управления программой, чтобы обеспечить реализацию продуктов по графику и в рамках бюджета. Работа по МОЗАИК продолжается согласно плану, и достижение всех предусмотренных результатов запланировано на середину 2018 года.

С.5. Анализ информации

24. Для того чтобы сделать обоснованные выводы в связи с осуществлением гарантий, Агентство оценивает представляемые государствами заявления и отчеты, данные, получаемые в результате собственных мероприятий по проверке на местах и в Центральных учреждениях, и другую имеющую отношение к гарантиям информацию, которая доступна Агентству. В течение всего отчетного периода Агентство укрепляло свой потенциал в области сбора и обработки данных, анализа и оценки информации, касающейся процесса оценки государства и формирования выводов в связи с осуществлением гарантий. Агентство продолжило совершенствовать общее функционирование своей информационной системы, в том числе в рамках проекта МОЗАИК, путем повышения эффективности соответствующих приложений и обеспечения надлежащего доступа к данным.

25. После представления прошлогоднего доклада Агентство продолжало выполнять оценки баланса материала в рамках процесса формирования выводов о непереклещении заявленного ядерного материала. При осуществлении этого процесса Агентство опирается на данные, полученные по итогам деятельности по проверке на местах и в Центральных учреждениях, в том числе на результаты измерений ядерного материала методами разрушающего и неразрушающего анализа (НРА). Стремясь сократить статистическую неопределенность результатов замеров, сделанных операторами, и повысить качество учетной информации о ядерном материале, Агентство контролировало рабочие характеристики лабораторных и измерительных систем на установках и организовывало международные технические совещания, учебные курсы и семинары-практикумы для разных государств по учету ядерного материала, включая анализ данных измерений, статистические методологии и концепции оценки баланса материала. Оценка результатов анализа проб окружающей среды и ядерного материала, собранных во время проверки, по-прежнему играла существенную роль в вынесении суждения об отсутствии незаявленных ядерного материала и деятельности. В 2015 году Агентство получило и изучило сведения об изменениях инвентарного количества в объеме более 780 000 позиций, а также более 2100 заявлений в соответствии с ДП, направленных 127 государствами; подготовило 206 отчетов об оценке баланса ядерного

материала; обобщило и интерпретировало результаты по 323 пробам окружающей среды, отобранным в 25 государствах. Было подготовлено приблизительно 950 подборок информации, имеющей отношение к гарантиям, для оценки 181 государства⁶.

26. Для повышения своего потенциала мониторинга ядерных установок и площадок во всем мире Агентство продолжало использовать коммерческие спутниковые изображения высокого разрешения. В течение 2015 года Агентство приобрело 407 коммерческих спутниковых изображений с 15 различных спутников, подготовило 135 внутренних докладов об анализе изображений и 118 соответствующих планов площадок. Анализ изображений по-прежнему приносит большую пользу при планировании деятельности по проверке на местах и деятельности по оценке в Центральных учреждениях. Коммерческие спутниковые изображения представляют собой важнейший инструмент мониторинга ядерных установок и площадок в государствах, где доступ Агентства к ним ограничен или невозможен. Геопространственная информационная система (ГПИС) Департамента гарантий обеспечивает имеющим соответствующие полномочия сотрудникам этого департамента доступ к коммерческим спутниковым изображениям, отчетам об анализе изображений и различным продуктам, сделанным на основе таких изображений.

27. Со времени представления прошлогоднего доклада информация из открытых источников и торговая информация, как и раньше, на постоянной основе использовалась Агентством для анализа торговли в ядерной сфере. В течение 2015 года ряд государств-членов добровольно представили Агентству информацию о 80 невыполненных запросах на закупку продукции, связанной с ядерной отраслью. Эта информация использовалась для оценки отсутствия противоречий данных о ядерной деятельности, заявленной государствами Агентству. На основе этих и других данных для нужд оценки государств было подготовлено 60 отчетов об анализе торговых операций.

С.6. Аналитические услуги

28. Отбор и анализ проб ядерного материала и окружающей среды – это важные виды деятельности по гарантиям. Анализ таких проб выполняется в Аналитических лабораториях по гарантиям (АЛГ) Агентства в Зайберсдорфе, которые состоят из Лаборатории ядерных материалов (ЛЯМ) и Лаборатории анализа проб окружающей среды. Анализ проводится и в других лабораториях, входящих в сеть аналитических лабораторий (САЛ) Агентства (см. пункт 30 ниже). В 2015 году Агентство отобрало 644 пробы ядерного материала и пять проб тяжелой воды. Оно произвело также отбор 323 проб окружающей среды, включая 274 мазковых и 49 других проб.

29. В декабре 2015 года в рамках проекта "Повышение потенциала аналитических служб по гарантиям" (ЭКАС) была завершена вся деятельность, связанная с переездом в новую ЛЯМ. Она включала, в частности, закупку и приемку оборудования, необходимого для химической лаборатории и лаборатории контрольно-измерительных приборов, а также успешные испытания и валидацию всех функциональных возможностей ЛЯМ. Предварительная эксплуатация началась в декабре после утверждения со стороны сотрудника по регулированию вопросов радиационной безопасности и физической ядерной безопасности Агентства и его подтверждения правительством Австрии. Имея новые помещения и инфраструктуру, обеспеченные благодаря проекту ЭКАС, Агентство в ближайшие десятилетия сможет проводить анализы проб для целей гарантий в безопасных, надежных и современных условиях.

30. В настоящее время в САЛ входят АЛГ Агентства в Зайберсдорфе и 20 других аттестованных лабораторий в девяти государствах-членах и ЕК. Продолжается работа по расширению САЛ – как для анализа ядерного материала, так и для анализа проб окружающей

среды. Лаборатории в Бельгии, Канаде, Нидерландах и Соединенных Штатах Америки проходят аттестацию для проведения анализа ядерных материалов. Аттестацию для проведения анализа проб окружающей среды проходят лаборатории в Венгрии, Китае и Чешской Республике. Кроме того, лаборатория в Аргентине проходит аттестацию для проведения анализа тяжелой воды, а лаборатория в Германии рассматривает вопрос о проведении аттестации для предоставления эталонных материалов.

С.7. Оборудование и технология

31. Деятельность по проверке в значительной степени зависит от использования оборудования: как оборудования, размещенного на установках, так и переносного оборудования. В конце июня 2016 года удаленное соединение с Центральными учреждениями Агентства имели 290 стационарных систем в 25 государствах⁶; еще на 60 установках в 23 государствах действовали 163 системы автономного мониторинга; к 878 системам на 261 установках в 35 государствах были подключены 1437 камеры наблюдения⁶. В течение 2015 года были подготовлены и доставлены на места для использования в ходе инспекций 900 портативных и стационарных систем НРА.

32. Со времени представления доклада в прошлом году для обеспечения деятельности по проверке на местах в соответствующие места было направлено более 6200 единиц оборудования для проверки. Существенные финансовые и людские ресурсы направлялись на цели плано-предупредительного технического обслуживания и ремонта, контроля функционирования, достижения общей надежности цифровых систем наблюдения, автономных систем мониторинга и электронных печатей, которая превысила целевой показатель 99% (т. е. системы были готовы функционировать более 99% времени).

33. На установке по обогащению топлива в Натанзе в Исламской Республике Иран был смонтирован вновь разработанный и недавно принятый к использованию "монитор обогащения в реальном масштабе времени", и он позволяет измерять уровень обогащения урана в связи с деятельностью Агентства по проверке и контролю соблюдения Исламской Республикой Иран своих обязательств в соответствии с Совместным всеобъемлющим планом действий.

34. Цель деятельности по прогнозированию развития технологий – определять и оценивать возможное применение новых технологий для выполнения задач проверки. В период после представления прошлогоднего доклада успешное экспериментальное развертывание на местах позволило определить дополнительные области применения трехмерного лазерного сканера в поддержку проверки ядерного материала на установках с материалом в балк-форме. Организованный в Центральных учреждениях Агентства семинар-практикум способствовал проведению сравнительной оценки девяти различных приборов для анализа гамма-излучения. Проводится оценка других технологий, которые могли бы использоваться для проверки информации о конструкции, а также при осуществлении дополнительного доступа.

С.8. Сотрудничество с государственными и региональными компетентными органами и оказание им содействия

35. Действенность и эффективность гарантий Агентства в значительной мере зависит от действенности государственных и региональных систем учета и контроля ядерного материала (ГСУК/РСУК), а также от уровня сотрудничества между Агентством и государственными или региональными компетентными органами, ответственными за осуществление гарантий (ГРКО).

36. Для того чтобы выполнять требуемые функции надзора и контроля, ГРКО необходимы законодательные и регулирующие системы, а также ресурсы и технические возможности, соразмерные масштабам и сложности ядерного топливного цикла государств. В некоторых

государствах ГСУК еще не созданы и не все государственные органы, ответственные за осуществление гарантий, имеют необходимые полномочия, ресурсы и технические возможности для выполнения требований соглашений о гарантиях и ДП. В частности, некоторые из них не осуществляют достаточного надзора за системами учета и контроля ядерного материала на ядерных установках и в местах нахождения вне установок, где обычно используется ядерный материал (МВУ), для обеспечения приемлемого качества передаваемых Агентству данных и своевременности их передачи. В целях содействия созданию потенциала в государственных органах стран, приступающих к развитию ядерной энергетики, Агентство впервые провело для 26 участников из 17 государств-членов семинар-практикум по практике осуществления гарантий (ПОГ)¹³, посвященный созданию и обслуживанию государственной инфраструктуры гарантий. Этот семинар-практикум базировался на руководстве по ПОГ, относящейся к этой теме (Серия услуг МАГАТЭ №31) и проходил с 16 по 18 февраля 2016 года в Центральных учреждениях Агентства. Второй семинар-практикум по ПОГ для государственных органов и операторов установок, посвященный обмену информацией и надлежащей практикой в целях содействия деятельности по проверке на местах и основанный на публикации Серии услуг МАГАТЭ №30, проходил с 5 по 7 апреля 2016 года.

37. В ряде государств были приняты меры по совершенствованию осуществления гарантий. К таким мерам относятся, например: выполнение функций принимающей стороны для региональных семинаров-практикумов в целях повышения информированности о гарантиях Агентства; предоставление Агентству сведений о предварительных концептуальных проектах с целью содействия разработке мер по гарантиям для новых технологий ядерного топливного цикла; проведение национальных инспекций на установках и в МВУ; валидация данных оператора и обеспечение должного качества учетных документов, отчетов и заявлений перед представлением информации Агентству; создание условий для обучения персонала Агентства; предоставление экспертов для чтения лекций и содействия проведению практикумов и учебных курсов.

38. В декабре 2015 года Агентство опубликовало русский и испанский вариант публикации "Руководство для государств, осуществляющих соглашения о всеобъемлющих гарантиях и дополнительные протоколы" (Серия услуг МАГАТЭ № 21). В июне 2016 года в виде публикации Серии услуг МАГАТЭ № 33 было выпущено третье руководство по ПОГ, посвященное сбору, обработке, контролю качества и представлению государствами информации Агентству¹⁴. Агентство продолжило работу по улучшению страниц своего сайта, посвященных гарантиям, которые открывают ГРКО и другим пользователям доступ к этим новым публикациям, а также видеороликам, фотографиям, руководствам и справочным документам, бланкам и шаблонам, имеющим отношение к гарантиям.

39. Консультативная служба МАГАТЭ по ГСУК (ИССАС) предоставляет государствам – по их просьбе – консультации и рекомендации по созданию и укреплению ГСУК. За период после представления прошлогоднего доклада Агентство миссий ИССАС не проводило, однако в него поступили запросы на проведение таких миссий во второй половине 2016 года. К концу июня 2016 года с момента создания ИССАС в 2004 году была проведена 21 миссия этой службы.

40. Агентство продолжало работу по подготовке персонала ГРКО и операторов установок и МВУ. Со времени публикации прошлогоднего доклада Агентство организовало девять учебных курсов на региональном и национальном уровнях. Были проведены три региональных курса

¹³ Дополнительную информацию можно получить по адресу <https://www.iaea.org/newscenter/news/iaea-hosts-first-ever-safeguards-implementation-practices-workshop-for-practitioners>.

¹⁴ Документы, содержащие руководства Агентства по гарантиям, размещены на сайте <https://www.iaea.org/safeguards/assistance-for-states>.

по ГСУК: один в Республике Корея (для готовящихся к созданию ядерно-энергетических программ государств региона Азии и Тихого океана), один – в Чили и еще один – в Азербайджане. По просьбе государств-членов на национальном уровне были организованы шесть учебных курсов, в том числе курсы по осуществлению гарантий – в Канаде; одни курсы, по предназначенному для инспекторов оборудованию для обнаружения излучений – в Республике Молдова; курсы по осуществлению гарантий – в Объединенных Арабских Эмиратах и в Индонезии; а также национальный семинар-практикум в Центральном учреждении Агентства по расчету количества неучтенного материала для крупных установок с материалом в балк-форме – для участников из Казахстана.

41. В феврале началось осуществление программы стажировок в области гарантий 2016 года, которой охвачены шесть участников из Вьетнама, Зимбабве, Ирака, Камбоджи, Нигерии и Таиланда. В рамках этой программы стажеры пройдут обучение в Центральном учреждении Агентства и в Институте атомной и субатомной физики в Вене, а затем в течение десяти недель будут обучаться в Карлсруэ, Германия, и одной недели – в Пакше, Венгрия.

42. В целях оказания содействия в проведении шести учебных курсов, организованных государствами-членами, Агентство предоставило лекторов и провело теоретические учения. Соединенными Штатами Америки были организованы и проведены в Алжире, Камбодже, Лаосе и Малайзии тематические учебные курсы по осуществлению гарантий. Япония организовала и провела в Токай-Муре региональные учебные курсы по ГСУК, и Республика Корея организовала и провела в Тэджоне международные учебные курсы по основам ядерных гарантий. После представления прошлогоднего доклада в ходе проведения под руководством Агентства миссий по комплексному рассмотрению ядерной инфраструктуры (ИНИР) вопросы гарантий обсуждались с должностными лицами Кении и Марокко. Сотрудники Департамента гарантий участвовали в пленарном заседании Азиатско-тихоокеанской сети по гарантиям, проходившем в ноябре 2015 года в Токио, Япония, и они прочитали лекции по учету ядерного материала и отчетности о нем, а также по подготовке заявлений в соответствии с ДП. Кроме того, сотрудники предоставили свои экспертные знания в связи с проведением первого семинара-практикума по развитию инфраструктуры исследовательских реакторов, ядерным знаниям и образованию, а также в связи с миссией по предварительному рассмотрению вопросов комплексной оценки инфраструктуры исследовательских реакторов (ИРРИА)¹⁵, проведение которой было запрошено Монголией.

С.9. Кадры для гарантий

43. За период после представления прошлогоднего доклада вводный курс по гарантиям Агентства (ВКГА) завершили 13 новых инспекторов; этот курс включал модули, посвященные методам НРА, сохранению и наблюдению, радиационной защите, совершенствованию навыков наблюдения, проверке информации о конструкции и совершенствованию навыков ведения переговоров и коммуникативных навыков. По окончании ВКГА инспектора продемонстрировали приобретенные навыки в ходе комплексных инспекционных учений на легководном реакторе, а также презентации предметного исследования. Ведется подготовка ко вторым курсам ВКГА, которые должны начаться в октябре 2016 года.

44. В период после представления прошлогоднего доклада в целях развития технических и поведенческих навыков были проведены курсы, охватывающие весь спектр деятельности по гарантиям, проводимой на установках и в Центральном учреждении Агентства. В силу

¹⁵ Миссия ИРРИА – это новые услуги по экспертному рассмотрению, которые будут оказываться Агентством по просьбе конкретного государства-члена, с тем чтобы помочь в определении положения дел в национальной ядерной инфраструктуре этого государства-члена и определить направления дальнейшего развития в поддержку проекта по созданию нового исследовательского реактора.

перераспределения и найма персонала для вновь созданного Бюро проверки в Иране несколько сотрудников прошли подготовку в весьма сжатые сроки. Подготовка кадров в Департаменте совершенствовалась на основе организации новых курсов в поддержку групп оценки государств по вопросам анализа путей приобретения и разработки ПУГ, а также на основе курсов по новым применениям ИТ, разрабатываемым в рамках проекта МОЗАИК.

45. В целях обеспечения охраны здоровья, безопасности и физической безопасности персонала Агентства на местах, особенно в свете наличия повышенной опасности в некоторых районах, были обновлены процедуры поддержания связи в случае возникновения в месте пребывания чрезвычайной ситуации, и персоналу выдаются карты-памятки. Была обновлена программа курсов повышения квалификации по радиационной защите персонала по гарантиям, и в июне 2016 года эти курсы были проведены в Вене и Зайберсдорфе.

С.10. Управление качеством

46. Департамент гарантий продолжал использовать и совершенствовать свою систему управления качеством, ответственность за которую была перемещена в Бюро заместителя Генерального директора по гарантиям. Ответственная за эту работу секция получила расширенный мандат и была переименована в Секцию показателей и качества осуществления гарантий. В период после представления прошлогоднего доклада Департамент продолжал разрабатывать подход, позволяющий более эффективно использовать оценочные показатели, с тем чтобы оценивать и контролировать деятельность и результаты и содействовать принятию решений и определению приоритетов.

47. Департамент гарантий продолжал использовать свою систему отчетов о состоянии дел, которая позволяет идентифицировать условия, не соответствующие или потенциально не соответствующие требованиям, и проблемы радиологической и промышленной безопасности, а также проводил анализ коренных причин и принимал меры по предотвращению повторения таких событий. Было проведено обучение сотрудников в целях повышения информированности о системе управления качеством, включая организацию оборота и контроля документации по гарантиям, использование системы отчетов о состоянии дел, а также применение принципов постоянного совершенствования процессов. В течение этого года была тщательно рассмотрена и уточнена принятая в Департаменте методика расчета затрат, используемая для оценки затрат на осуществление гарантий государством. Со времени публикации прошлогоднего доклада продолжалась работа по управлению знаниями, при этом особое внимание уделялось сохранению знаний сотрудников, уходящих на пенсию или заканчивающих свою работу в Департаменте гарантий. Была проанализирована и обновлена внутренняя документация по гарантиям, используемая в деятельности по проверке на местах, и была усовершенствована центральная система управления документооборотом в сфере гарантий, а также пользовательский интерфейс этой системы.

С.11. Информационная безопасность

48. В 2015 году Агентство рассмотрело свою политику, процедуры и практику и завершило процесс обновления процедур с целью внесения в них улучшений с точки зрения надлежащего определения классов секретности всей информации по гарантиям и обращения с ней. Кроме того, Агентство еще более повысило свой потенциал защиты чувствительной информации по гарантиям и обеспечения непрерывности работы. Например, теперь инфраструктура ИТ по гарантиям размещена в новом безопасном и надежном Центре данных, и таким образом уменьшаются риски любой потери важных функций ИТ.

49. Кроме того, внедряются дополнительные меры и процедуры в целях улучшения защиты всей информации Агентства по гарантиям на местах. Более совершенная защита информации обеспечивается благодаря новым рабочим условиям в сфере ИТ для гарантий, которые созданы на основе проекта МОЗАИК.

50. В период после представления прошлогоднего доклада продолжалось проведение разъяснительных кампаний и совершенствование программы электронного обучения по вопросам информационной безопасности. Кроме того, для всех сотрудников в Департаменте гарантий был разработан учебный курс по определению классов секретности информации по гарантиям, обращению с ней и ее защите. В 2015 году были проведены 16 таких учебных мероприятий, и курс обучения завершили 700 сотрудников.

C.12. Отчетность об осуществлении гарантий

51. В Докладе об осуществлении гарантий за 2015 год Секретариат изложил выводы в связи с осуществлением гарантий в 2015 году¹⁶, а также в нем приведена информация об осуществлении деятельности по гарантиям и данные о количестве установок и МВУ, находящихся под гарантиями, об инспекционной деятельности и соответствующих расходах на осуществление гарантий. На июньской сессии 2016 года Совет управляющих принял к сведению этот доклад и разрешил выпуск Заявления об осуществлении гарантий за 2015 год, а также Общих сведений в связи с Заявлением об осуществлении гарантий и резюме доклада.

C.13. Стратегическое планирование

52. Секретариат занимается планированием для обеспечения того, чтобы в будущем осуществление гарантий оставалось и действенным, и эффективным. В этих целях Департамент гарантий осуществляет долгосрочное, среднесрочное и краткосрочное планирование, направленное на обеспечение того, чтобы его рабочие процессы и технический потенциал (например, оборудование и инфраструктура) неизменно соответствовали поставленной цели и его кадровые и финансовые ресурсы были достаточны для выполнения его работы. Кроме того, такое планирование содействует коммуникации и сотрудничеству с государствами-членами.

53. В 2015 году Секретариат начал обновление Долгосрочного стратегического плана Департамента на 2012-2023 годы и с помощью программ поддержки со стороны государств-членов¹⁷ продолжал осуществлять свой Долгосрочный план научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ на 2012-2023 годы. В феврале 2016 года Секретариат опубликовал Программу поддержки опытно-конструкторских и внедренческих работ для целей ядерной проверки на 2016-2017 годы, отражающую краткосрочные потребности и текущую деятельность по укреплению потенциала проверки.

¹⁶ Заявление об осуществлении гарантий за 2015 год, Общие сведения в связи с Заявлением об осуществлении гарантий и резюме Доклада об осуществлении гарантий за 2015 год опубликованы на сайте Агентства: https://www.iaea.org/sites/default/files/sir_2015_statement.pdf.

¹⁷ В конце июня 2016 года официальные программы поддержки Агентства имелись у 20 государств-членов и ЕК.