

Совет управляющих Генеральная конференция

GOV/2016/40-GC(60)/14

26 августа 2016 года

Общее распространение

Русский

Язык оригинала: английский

Для служебного пользования

Пункт 19 предварительной повестки дня Конференции
(GC(60)/1, Add.1 и Add.2)

Применение гарантий МАГАТЭ на Ближнем Востоке

Доклад Генерального директора

А. Введение

1. В пункте 4 постановляющей части резолюции GC(59)/RES/15 Генеральная конференция подтвердила "настоятельную необходимость для всех государств Ближнего Востока немедленно поддержать применение полномасштабных гарантий Агентства в отношении всех видов их ядерной деятельности в качестве важной меры по укреплению доверия между всеми государствами данного района и в качестве шага в направлении укрепления мира и безопасности в контексте создания ЗСЯО".

В пункте 5 постановляющей части Генеральная конференция призвала "все непосредственно заинтересованные стороны серьезным образом рассмотреть вопрос об осуществлении практических и надлежащих мер, требуемых для реализации предложения о создании поддающейся взаимной и эффективной проверке ЗСЯО в ... районе" Ближнего Востока.

В пункте 7 постановляющей части Генеральная конференция призвала также "все государства данного района принять меры, включая меры по укреплению доверия и меры по проверке, направленные на создание ЗСЯО на Ближнем Востоке".

В пункте 10 постановляющей части резолюции GC(59)/RES/15 Генеральная конференция подтвердила мандат Генерального директора, предусмотренный в ее предыдущих резолюциях, "провести дальнейшие консультации с государствами Ближнего Востока в целях содействия скорейшему применению полномасштабных гарантий Агентства в отношении всех видов ядерной деятельности в данном районе, в том что касается подготовки типовых соглашений, в качестве необходимого шага в направлении создания в данном районе ЗСЯО, о которой говорится в резолюции GC(XXXVII)/RES/627".

В пункте 11 постановляющей части Генеральная конференция вновь призвала, как и в предыдущих своих резолюциях, "все государства данного района оказывать максимальное содействие Генеральному директору в выполнении ... задач", возложенных на него в пункте 10 постановляющей части.

В пункте 12 постановляющей части Генеральная конференция призвала "все другие государства, в частности государства, на которые возложена особая ответственность за поддержание международного мира и безопасности, оказывать всяческую помощь Генеральному директору путем содействия осуществлению настоящей резолюции".

В пункте 13 постановляющей части резолюции GC(59)/RES/15 было предложено "Генеральному директору представить Совету управляющих и Генеральной конференции на ее шестидесятой (2016 года) очередной сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции".

22 сентября 2000 года в контексте пункта повестки дня "Применение гарантий МАГАТЭ на Ближнем Востоке" Генеральная конференция приняла решение GC(44)/DEC/12, где она предложила "Генеральному директору принять меры для созыва форума, на котором участники, представляющие Ближний Восток и другие заинтересованные стороны, могли бы изучить опыт, накопленный в других районах, в том числе в области укрепления доверия в связи с созданием зоны, свободной от ядерного оружия".

В этом решении Генеральная конференция также призвала "Генерального директора вместе с государствами Ближнего Востока и другими заинтересованными сторонами разработать повестку дня и методы, которые помогут обеспечить успешное проведение форума".

2. В настоящем докладе в соответствии с предложением Генеральной конференции дается описание шагов, предпринятых Генеральным директором в рамках усилий по дальнейшему выполнению мандатов, которые были предоставлены ему Генеральной конференцией в резолюции GC(59)/RES/15 и решении GC(44)/DEC/12.

В. Применение полномасштабных гарантий Агентства

3. Генеральный директор продолжал подчеркивать то особое внимание, которое уделяется в принимаемых ежегодно резолюциях Генеральной конференции применению всеобъемлющих гарантий Агентства в отношении всей ядерной деятельности в районе Ближнего Востока и мандатам, предоставленным ему в этом контексте. Он продолжал стремиться содействовать выдвижению и рассмотрению соответствующих новых предложений и подходов, которые могли бы помочь в выполнении этих мандатов.

4. Все государства района Ближнего Востока¹, за исключением Израиля, являются участниками Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) и обязались принять всеобъемлющие гарантии Агентства. Одно из этих государств – Сомали – еще не предприняло никаких шагов по заключению с Агентством соглашения о всеобъемлющих гарантиях во исполнение Договора.

¹ Алжир, Бахрейн, Джибути, Египет, Израиль, Иордания, Ирак, Исламская Республика Иран (Иран), Йемен, Катар, Коморские Острова, Кувейт, Ливан, Ливия, Мавритания, Марокко, Объединенные Арабские Эмираты (ОАЭ), Оман, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика (Сирия), Сомали, Судан и Тунис.

После присоединения в феврале 2015 года к ДНЯО в качестве государства – участника² Договора Палестина выразила желание заключить с Агентством соглашение о всеобъемлющих гарантиях в соответствии со статьей III ДНЯО. Дополнительные протоколы действуют для Бахрейна, Джибути, Иордании, Ирака, Ливии, Коморских Островов, Кувейта, Мавритании, Марокко и Объединенных Арабских Эмиратов. Исламская Республика Иран (Иран) и Тунис подписали дополнительные протоколы. С 16 января 2016 года дополнительный протокол Ирана применяется на временной основе до его вступления в силу. Тунис еще не ввел свой дополнительный протокол в действие. Дополнительный протокол для Алжира утвержден, но еще не подписан.

5. Беседы с представителями государств района Ближнего Востока показали, что по вопросу о применении всеобъемлющих гарантий Агентства в отношении всех видов ядерной деятельности в этом районе все еще сохраняется давнее и фундаментальное расхождение во взглядах между Израилем, с одной стороны, и другими государствами района Ближнего Востока, с другой. Все государства данного района за исключением Израиля подчеркивают, что все они являются участниками ДНЯО, и считают, что не существует никакой автоматической последовательности, которая увязывала бы применение всеобъемлющих гарантий в отношении всех видов деятельности на Ближнем Востоке или создание зоны, свободной от ядерного оружия (ЗСЯО), с предварительным достижением мирного урегулирования и согласно которой первое будет способствовать второму³. Израиль придерживается мнения, что вопросы гарантий Агентства, а также все другие вопросы региональной безопасности не могут рассматриваться в отрыве от создания стабильных условий региональной безопасности и что эти вопросы следует решать в рамках диалога по региональной безопасности и контролю над вооружениями, который может быть возобновлен в контексте многостороннего мирного процесса⁴. Таким образом, Генеральный директор не смог продвинуться вперед в выполнении своего мандата, предусмотренного в резолюции GC(59)/RES/15 относительно применения всеобъемлющих гарантий Агентства, которые охватывали бы все виды ядерной деятельности в районе Ближнего Востока. Генеральный директор продолжит свои консультации в соответствии со своим мандатом в отношении скорейшего применения всеобъемлющих гарантий Агентства ко всем видам ядерной деятельности в районе Ближнего Востока.

² Использованное обозначение не означает выражения какого-либо мнения со стороны Агентства или его государств-членов относительно правового статуса какой-либо страны или территории или ее компетентных органов либо относительно определения ее границ. Число государств – участников ДНЯО отражает число сданных на хранение ратификационных грамот и документов о присоединении или правопреемстве.

³ Мнения нескольких государств района были более подробно изложены, в частности, в их выступлениях на заседании Совета управляющих 10 сентября 2015 года: GOV/OR.1420 (Алжира, Катара, ОАЭ, Кувейта, Египта и Ирана), – и на 59-й очередной сессии Генеральной конференции, состоявшейся 14–18 сентября 2015 года: GC(59)/OR.1 (Ирана), GC(59)/OR.2 (Марокко, Саудовской Аравии, Туниса и Судана), GC(59)/OR.3 (Кувейта, Бахрейна и Сирии), GC(59)/OR.4 (Катара), GC(59)/OR.5 (Алжира и Египта), GC(59)/OR.6 (ОАЭ, Омана, Ливана, Иордании, Ливии и Ирака) и GC(59)/OR.8 (Египта, Ирана и Сирии).

⁴ Позиция Израиля была более подробно изложена в документах GOV/2004/61/Add.1-GC(48)/18/Add.1, GOV/OR.1420 и GC(59)/OR.6 и 8.

С. Типовые соглашения о гарантиях – необходимый шаг на пути к созданию ЗСЯО на Ближнем Востоке

6. Процесс, результатом которого стало широкое присоединение государств Ближнего Востока к ДНЯО, а затем к соглашениям о всеобъемлющих гарантиях на основе документа INFCIRC/153, является важным шагом в деле обеспечения доверия в отношении ядерного нераспространения и региональной безопасности. Важными составляющими в этом процессе являются ежегодные резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (ООН), которые принимались без голосования и в которых поддерживалось создание на Ближнем Востоке ЗСЯО⁵.

7. Конференция 2010 года по рассмотрению действия ДНЯО подтвердила важность резолюции по Ближнему Востоку, принятой на Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия ДНЯО, и напомнила о подтверждении изложенных в ней целей и задач на Конференции 2000 года по рассмотрению действия ДНЯО⁶. Конференция подчеркнула, что эта резолюция сохраняет свою силу до тех пор, пока не будут реализованы поставленные в ней цели и задачи, и вновь заявила, что эта резолюция, соавторами которой были государства – депозитарии ДНЯО (Российская Федерация, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты Америки), является существенно важным элементом итогов Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия ДНЯО и основы, с опорой на которую действие Договора было бессрочно продлено в 1995 году без голосования.

8. На Конференции 2010 года по рассмотрению действия ДНЯО подчеркивалась важность процесса, ведущего к полному осуществлению резолюции 1995 года по Ближнему Востоку. В этой связи Конференция одобрила следующий практический шаг: "Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций и соавторы резолюции 1995 года после консультаций с государствами региона созовут в 2012 году конференцию с участием всех государств Ближнего Востока по вопросу о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, на основе договоренностей, добровольно заключенных государствами этого региона, и при полной поддержке и участии государств, обладающих ядерным оружием", а "круг ведения конференции 2012 года будет основываться на резолюции 1995 года"⁷.

9. Конференция 2010 года по рассмотрению действия ДНЯО согласовала также дополнительные меры по содействию осуществлению резолюции 1995 года, включая "направление МАГАТЭ, Организации по запрещению химического оружия и другим соответствующим международным организациям просьбы подготовить к конференции 2012 года справочную документацию об условиях создания зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения и систем его доставки, с учетом ранее проделанной работы и накопленного опыта"⁸.

⁵ Последней является резолюция A/RES/70/24 Генеральной Ассамблеи ООН "Создание зоны, свободной от ядерного оружия, в районе Ближнего Востока", принятая без голосования 7 декабря 2015 года. Текст резолюции размещен по адресу: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N15/409/35/PDF/N1540935.pdf?OpenElement>.

⁶ См. Заключительный документ Конференции 2010 года по рассмотрению действия ДНЯО: NPT/CONF.2010/50 (Vol. I), IV. "Ближний Восток, в частности осуществление резолюции 1995 года по Ближнему Востоку", пункт 1.

⁷ NPT/CONF.2010/50 (Vol. I), IV. "Ближний Восток, в частности осуществление резолюции 1995 года по Ближнему Востоку", пункт 7 (a).

⁸ NPT/CONF.2010/50 (Vol. I), IV. "Ближний Восток, в частности осуществление резолюции 1995 года по Ближнему Востоку", пункт 7 (d).

10. В ответ на просьбу спецкоординатора Конференции 2012 года г-на Яакко Лааявы в октябре 2012 года Секретариат Агентства предоставил ему справочную документацию⁹, в которой описывалась проделанная Агентством работа и накопленный опыт в отношении условий создания в районе Ближнего Востока зоны, свободной от ядерного оружия.

11. На Конференции 2015 года по рассмотрению действия ДНЯО участники провели обзор действия Договора с учетом решений и резолюции, принятых на Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора, Заключительного документа Конференции 2000 года по рассмотрению действия Договора и выводов и рекомендаций в отношении последующих действий, принятых на Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора. Несмотря на интенсивные консультации участники Конференции не смогли достичь согласия по основной части проекта Заключительного документа.¹⁰

12. Несмотря на неизменно широкую поддержку идеи о том, что создание ЗСЯО на Ближнем Востоке обеспечит дальнейшее укрепление глобального режима ядерного нераспространения, предложения Генеральной конференции в отношении типовых соглашений о гарантиях требуют достижения согласия между государствами данного района относительно фактических обязательств, которые эти государства готовы взять на себя в рамках соглашения о создании в районе Ближнего Востока ЗСЯО.

13. Фактические обязательства, которые могут составить часть возможного соглашения о ЗСЯО на Ближнем Востоке, рассматривались в предыдущих докладах Генерального директора.

14. У государств района Ближнего Востока по-прежнему отсутствует согласие относительно содержания и механизмов осуществления соглашения о создании на Ближнем Востоке ЗСЯО. Поэтому на данном этапе Секретариат пока не может приступить к подготовке типовых соглашений, предусмотренных в резолюции 1995 года. Вместе с тем Генеральный директор и Секретариат будут продолжать консультироваться и взаимодействовать с государствами района Ближнего Востока в целях поиска общей позиции, требующейся для разработки типовых соглашений в качестве необходимого шага на пути к созданию ЗСЯО на Ближнем Востоке.

D. Осуществление решения GC(44)/DEC/12 Генеральной конференции: Форум МАГАТЭ по изучению опыта, который может быть применен к созданию зоны, свободной от ядерного оружия, на Ближнем Востоке

15. В 2000 году Генеральная конференция приняла решение GC(44)/DEC/12, в котором она предложила Генеральному директору, в частности, разработать повестку дня и методы, которые помогут обеспечить успешное проведение форума по изучению актуальности опыта существующих ЗСЯО, в том числе в области мер по укреплению доверия и проверке, в целях создания ЗСЯО в районе Ближнего Востока.

16. Как отмечалось в предыдущих докладах Генерального директора, последний раз в документе GOV/2015/45-GC(59)/15, зоны, свободные от ядерного оружия уже созданы в Латинской Америке и Карибском бассейне, в южной части Тихого океана, в Юго-Восточной

⁹ Документ GOV/2013/33/Add.1-GC(57)/10/Add.1.

¹⁰ NPT/CONF.2015/50 (Part I), пункт 29.

Азии, в Африке и в Центральной Азии¹¹ соответственно посредством Договора о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне (Договора Тлателолко), Договора о безъядерной зоне в южной части Тихого океана (Договора Раротонга), Договора о зоне, свободной от ядерного оружия, в Юго-Восточной Азии (Бангкокского договора), Договора о зоне, свободной от ядерного оружия, в Африке (Пелиндабского договора) и Договора о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии. Эти созданные ЗСЯО имеют непосредственное отношение к рассмотрению фактических обязательств, подлежащих включению в режим проверки, который будет создан в рамках будущей ЗСЯО на Ближнем Востоке. Хотя между существующими договорами о ЗСЯО имеются некоторые различия и в них предусмотрены дополнительные права и обязательства, которые, в частности, учитывают конкретные особенности каждого соответствующего региона, все пять договоров охватывают крупные населенные территории, и все они предназначены для того, чтобы обеспечивать полное отсутствие ядерного оружия на территориях их государств-участников; в них предусмотрены проверка Агентством непереклечения ядерного материала¹² и создание региональных механизмов для решения проблем соблюдения обязательств; они содержат протокол, предусматривающий обязательство государств, обладающих ядерным оружием, не применять ядерного оружия или не угрожать его применением против любого государства – участника данного договора о ЗСЯО, не обладающего ядерным оружием.

17. В предыдущие годы в соответствии с решением GC(44)/DEC/12 Генеральной конференции Секретариат запрашивал мнения государств-членов, расположенных в районе Ближнего Востока, в отношении разработки повестки дня и методов созыва форума, на котором участники, представляющие Ближний Восток и другие заинтересованные стороны, могли бы изучить опыт, накопленный в других районах, в том числе в области укрепления доверия, в связи с созданием ЗСЯО в районе Ближнего Востока. В этой связи в 2004 году Агентство распространило предлагаемую повестку дня (приложение к документу GC(48)/18) и продолжало запрашивать мнения соответствующих государств, о чем сообщалось в предыдущих докладах Генерального директора о применении гарантий МАГАТЭ на Ближнем Востоке.

18. Неустанные усилия Генерального директора по выполнению его мандата, содержащегося в решении GC(44)/DEC/12, были поддержаны многими сторонами. Генеральный директор продолжил консультации с государствами-членами, расположенными в районе Ближнего Востока, и с другими заинтересованными сторонами относительно мер, способствующих тому, чтобы форум внес конструктивный вклад в достижение цели создания в районе Ближнего Востока ЗСЯО.

19. В соответствии с решением GC(44)/DEC/12 Генеральный директор принял "меры для созыва форума, на котором участники, представляющие Ближний Восток и другие заинтересованные стороны, могли бы изучить опыт, накопленный в других районах, в том числе в области укрепления доверия в связи с созданием зоны, свободной от ядерного оружия". Форум Агентства по изучению опыта, который может быть применен к созданию зоны, свободной от ядерного оружия, на Ближнем Востоке, состоялся 21 и 22 ноября 2011 года в Центральном учреждении МАГАТЭ в Вене, Австрия¹³.

¹¹ Зоны, свободные от ядерного оружия, были также созданы в некоторых необитаемых районах: в Антарктике (Договор об Антарктике), в космическом пространстве (Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела) и на морском дне (Договор о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения).

¹² В статье 8 Договора о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии предусматривается также, что государства-участники в течение 18 месяцев после вступления Договора в силу должны заключить с МАГАТЭ и ввести в действие дополнительный протокол к их соглашениям о всеобъемлющих гарантиях.

¹³ Дополнительная информация о Форуме приводится в документе GOV/2012/38-GC(56)/17, пункты 25–37.

20. В соответствии с согласованной повесткой дня¹⁴ этот Форум, свидетельствующий о консенсусе государств – членов Агентства в отношении важного значения создания ЗСЯО в районе Ближнего Востока, был предназначен для того, чтобы рассмотреть опыт Азии, Африки, Европы, Латинской Америки и Карибского бассейна в установлении режимов региональной безопасности и достижении разоружения посредством создания ЗСЯО. Основное внимание на Форуме было уделено: i) изучению уроков, которые были усвоены другими регионами в отношении региональных условий и ситуаций, сложившихся там до начала рассмотрения ими вопроса о создании ЗСЯО; ii) рассмотрению существующих согласованных на многосторонней основе принципов создания ЗСЯО в населенных районах мира; iii) рассмотрению теории и практики создания пяти существующих ЗСЯО; iv) обсуждению с представителями пяти существующих ЗСЯО их опыта содействия подготовке, достижения и практического осуществления достигнутых договоренностей относительно ЗСЯО; v) обсуждению в данном контексте района Ближнего Востока. Рассматривалась также потенциальная применимость такого опыта для обстоятельств и района Ближнего Востока.

¹⁴ Документ GOV/2012/38-GC(56)/17, приложение 1.