



IAEA

60 лет

Атом для мира и развития

Генеральная конференция

GC(60)/RES/10

30 сентября 2016 года

Общее распространение

Русский

Язык оригинала: английский

Шестидесятая очередная сессия

Пункт 14 повестки дня
(GC(60)/20)

Физическая ядерная безопасность

Резолюция, принятая 30 сентября 2016 года
на десятом пленарном заседании

Генеральная конференция,

- a) ссылаясь на свои предыдущие резолюции о мерах по повышению сохранности ядерных и других радиоактивных материалов и о мерах против незаконного оборота этих материалов,
- b) принимая к сведению Доклад о физической ядерной безопасности – 2016, представленный Генеральным директором в документе GC(60)/11, и План по физической ядерной безопасности на 2014-2017 годы, утвержденный Советом управляющих в сентябре 2013 года,
- c) подтверждая общие цели – ядерное нераспространение, ядерное разоружение и мирное использование ядерной энергии, признавая, что обеспечение физической ядерной безопасности содействует поддержанию международного мира и безопасности, и подчеркивая, что крайне необходимо добиваться прогресса в ядерном разоружении и что этот вопрос будет и далее подниматься на всех соответствующих форумах согласно соответствующим правовым и политическим обязательствам государств-членов,
- d) утверждая, что ответственность за обеспечение физической ядерной безопасности в пределах государства целиком несет это государство, и памятуя об обязанностях каждого государства-члена в соответствии с его национальными и международными обязательствами постоянно поддерживать эффективную и всеобъемлющую физическую ядерную безопасность всех ядерных и других радиоактивных материалов,
- e) подтверждая важную роль науки, технологий и техники в понимании и учете нынешних и меняющихся вызовов в области физической ядерной безопасности,
- f) с удовлетворением напоминая о Международной конференции 2013 года по физической ядерной безопасности: активизация глобальных усилий и относящемся к ней заявлении министров, принимая к сведению ценные обсуждения технических экспертов, нашедшие отражение в итоговом докладе Председателя, и с интересом ожидая проведения Международной конференции 2016 года по физической ядерной

безопасности "Обязательства и действия", как ее этапа на уровне министров, так и ее научно-технической программы,

g) признавая важность поддержания в соответствующих случаях диалога на национальном уровне между государственными органами и ядерной отраслью по вопросам укрепления физической ядерной безопасности,

h) подчеркивая необходимость дальнейшей работы по повышению осведомленности в вопросах физической ядерной безопасности всех заинтересованных сторон, к которым относятся пользователи ядерного и другого радиоактивного материала и компетентные органы,

i) признавая центральную роль Агентства, как это подчеркивалось, например, на 16-й встрече на высшем уровне Движения неприсоединения (ДН), состоявшейся в августе 2012 года, в разработке всеобъемлющих руководящих документов по физической ядерной безопасности и оказании по соответствующей просьбе помощи государствам-членам в содействии их осуществлению,

j) подчеркивая необходимость всестороннего участия всех государств-членов Агентства в связанных с физической ядерной безопасностью мероприятиях и инициативах и отмечая роль, которую международные процессы и инициативы, включая саммиты по физической ядерной безопасности, играют в области физической ядерной безопасности,

k) вновь подтверждая центральную роль Агентства в развитии международного сотрудничества по оказанию содействия государствам в выполнении их обязанностей по обеспечению физической безопасности гражданских ядерных и других радиоактивных материалов,

l) вновь подтверждая значение Конвенции о физической защите ядерного материала (КФЗЯМ) и поправки 2005 года к ней, расширяющей сферу ее действия, с удовлетворением отмечая вступление этой поправки в силу, признавая важность ее принятия, утверждения или ратификации все большим числом государств и признавая важность ее полного осуществления и универсализации,

m) признавая, что высокообогащенный уран (ВОУ) и выделенный плутоний во всех областях их применения требуют особых мер предосторожности для обеспечения их физической ядерной безопасности и что большое значение имеет обеспечение их надлежащей сохранности и учета соответствующим государством и в этом государстве,

n) признавая важность сведения к минимуму использования высокообогащенного урана (ВОУ) и перехода к использованию низкообогащенного урана (НОУ), где это технически и экономически целесообразно,

o) отмечая резолюции 1373, 1540, 1673, 1810 и 1977 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, резолюцию 69/39 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, Международную конвенцию о борьбе с актами ядерного терроризма и предпринимаемые в соответствии с этими документами международные усилия по предотвращению доступа негосударственных субъектов к оружию массового уничтожения и соответствующему материалу,

- р) отмечая выводы и рекомендации в отношении последующих мер по итогам Конференции 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) по рассмотрению действия Договора, касающиеся физической ядерной безопасности,
- q) признавая необходимость укрепления и активизации сотрудничества и координации международных усилий в области физической ядерной безопасности в целях недопущения дублирования и совпадения функций и отмечая центральную роль Агентства в этой связи,
- г) подчеркивая необходимость продолжения предоставления государствами-членами Агентству соответствующих технических, кадровых и финансовых ресурсов, в том числе через Фонд физической ядерной безопасности, для осуществления его деятельности в области физической ядерной безопасности и для того, чтобы Агентство могло оказывать государствам-членам по их просьбе требующуюся им поддержку,
- с) признавая, что меры физической ядерной безопасности и ядерной безопасности имеют общую цель защиты здоровья людей, общества и окружающей среды, осознавая при этом различия между этими двумя областями, и вновь подтверждая важность координации действий в этой связи, и подчеркивая важность того, чтобы на национальном уровне правительства и их компетентные органы надлежащим образом занимались обеими этими областями сообразно сферам их компетенции,
- t) отмечая рекомендованные требования в отношении мер защиты, в частности на основе дифференцированного подхода, от саботажа в отношении ядерных установок и несанкционированного изъятия ядерных материалов при их использовании, хранении и перевозке, содержащиеся в документе Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности № 13 (INFCIRC/225/Rev.5), а также текущую работу Агентства по подготовке дальнейших руководящих материалов по их осуществлению, в том числе в процессе проектирования, строительства, ввода в эксплуатацию, эксплуатации, технического обслуживания и вывода из эксплуатации ядерных установок,
- u) подтверждая важность и значение не имеющего обязательной юридической силы Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников, утвержденного Советом управляющих в 2003 году, и подчеркивая важную роль пересмотренных дополнительных Руководящих материалов по импорту и экспорту радиоактивных источников, утвержденных Советом управляющих в 2011 году,
- v) отмечая важность обеспечения физической безопасности перевозки ядерных и других радиоактивных материалов и подчеркивая необходимость принятия действенных мер по защите ядерных и других радиоактивных материалов при перевозке от несанкционированного изъятия или саботажа,
- w) вновь подтверждая и уважая выбор ядерной технологии, который делается каждым государством-членом, и призывая Агентство поощрять и поддерживать технические обмены опытом, знаниями и надлежащей практикой в области использования и обеспечения сохранности высокоактивных радиоактивных источников,
- x) отмечая вклад систем учета и контроля ядерного материала государств-членов в дело предотвращения утраты контроля и незаконного оборота, а также сдерживания и обнаружения случаев несанкционированного изъятия ядерного материала,
- y) признавая физическую защиту одним из ключевых элементов физической ядерной безопасности,

z) подчеркивая важность программ учебно-образовательной работы Агентства в области физической ядерной безопасности, а также других международных, региональных и национальных усилий с этой целью и призывая Секретариат продолжать проекты координированных исследований (ПКИ) в сфере физической ядерной безопасности и предоставлять дальнейшую информацию в этой связи,

aa) высоко оценивая проделанную Агентством работу по предоставлению по запросу технической помощи и экспертных консультаций странам, которые организуют крупные общественные мероприятия,

bb) подчеркивая принципиальную важность обеспечения конфиденциальности информации, касающейся физической ядерной безопасности,

1. подтверждает центральную роль Агентства в укреплении системы физической ядерной безопасности во всем мире и в координации международной деятельности в области физической ядерной безопасности, в том числе в недопущении дублирования и параллелизма в работе;

2. призывает все государства-члены, в пределах их ответственности, создать и поддерживать высокоэффективный режим физической ядерной безопасности, включая физическую защиту, в отношении ядерных и других радиоактивных материалов при их использовании, хранении и перевозке и связанных с ними установок на всех стадиях их жизненного цикла, а также защиту чувствительной информации;

3. призывает Секретариат продолжать осуществление Плана по физической ядерной безопасности на 2014-2017 годы (GC(57)/19 и Согг.1) всеобъемлющим образом и призывает Агентство разработать План по физической ядерной безопасности на 2018-2021 годы в процессе тесных консультаций между Секретариатом и государствами-членами;

4. призывает Агентство совершенствовать свой технический потенциал и быть в курсе научных и технологических инноваций, с тем чтобы противодействовать существующим и возникающим вызовам и рискам для физической ядерной безопасности;

5. призывает Секретариат продолжать организовывать раз в три года международные конференции по физической ядерной безопасности и рекомендует всем государствам-членам принимать в них участие на уровне министров;

6. призывает государства-члены, которые еще не сделали этого, принять меры по созданию или назначению и обеспечению устойчивого функционирования компетентного органа или органов, которые будут нести ответственность за применение законодательной и регулирующей базы, обладать функциональной независимостью при принятии решений в области регулирования от всех других органов, занимающихся содействием применению ядерных или других радиоактивных материалов или их использованием, и иметь юридические полномочия и людские, финансовые и технические ресурсы, необходимые для выполнения своих обязанностей;

7. призывает все государства обеспечивать, чтобы меры по укреплению физической ядерной безопасности не препятствовали международному сотрудничеству в области мирной ядерной деятельности, производства, передачи и использования ядерных и других радиоактивных материалов, обмена ядерными материалами в мирных целях и содействия мирному использованию ядерной энергии и чтобы они не наносили ущерба установленным приоритетам программы технического сотрудничества Агентства;

8. призывает все государства-члены рассмотреть вопрос об оказании необходимой политической, технической и финансовой поддержки усилиям Агентства по повышению физической ядерной безопасности в рамках различных механизмов на двустороннем, региональном и международном уровнях и напоминает о решении Совета управляющих в отношении поддержки Фонда физической ядерной безопасности;
9. призывает всех участников КФЗЯМ и поправки 2005 года к ней в полном объеме выполнять свои обязательства по ним, призывает государства, которые еще не сделали этого, присоединиться к этой Конвенции и поправке к ней, призывает далее Агентство продолжать усилия по содействию дальнейшему присоединению к поправке с целью придания ей универсального характера, приветствует организацию Секретариатом совещаний в рамках КФЗЯМ и призывает все государства – участники Конвенции участвовать в соответствующих совещаниях;
10. призывает все государства-члены, которые еще не сделали этого, в кратчайшие сроки присоединиться к Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма;
11. призывает Секретариат, в консультации с государствами-членами, рассмотреть пути дальнейшего поощрения и поддержки обмена на добровольной основе информацией об осуществлении международно-правовых документов, касающихся физической ядерной безопасности;
12. призывает Секретариат продолжить подготовку, в координации с Комитетом по руководящим материалам по физической ядерной безопасности (КРМФЯБ) и при установлении им приоритетов, публикации руководящих документов Серии изданий по физической ядерной безопасности для содействия осуществлению Основ физической ядерной безопасности (Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, № 20) и Рекомендаций по физической ядерной безопасности и одобряет дальнейшие усилия Секретариата, направленные на то, чтобы в работе КРМФЯБ могли участвовать представители всех государств-членов;
13. призывает Секретариат, осознавая различие между ядерной безопасностью и физической ядерной безопасностью, продолжать оказывать содействие, в тесном сотрудничестве с государствами-членами, процессу координации в отношении их взаимосвязей и призывает Агентство соответствующим образом разрабатывать публикации по безопасности и физической безопасности;
14. призывает все государства-члены принимать во внимание требования информационной безопасности с учетом необходимости сбалансированного обеспечения безопасности и прозрачности, как это предусмотрено в документе № 23-G Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности с целью дальнейшего укрепления и совершенствования соответствующих механизмов обработки информации, которая касается обнаруженного ядерного и другого радиоактивного материала, находящегося вне регулирующего контроля;
15. призывает все государства-члены учитывать в надлежащих случаях публикации Серии изданий по физической ядерной безопасности, включая Основы физической ядерной безопасности, и пользоваться ими по своему усмотрению в работе по укреплению физической ядерной безопасности;
16. призывает Агентство, согласовывая свои действия с государствами-членами, и далее играть центральную и координирующую роль в области деятельности по физической ядерной безопасности в рамках международных организаций и инициатив с учетом их соответствующих мандатов и членского состава и при необходимости работать совместно с соответствующими международными и региональными организациями и учреждениями, с

удовлетворением отмечает регулярные совещания МАГАТЭ по обмену информацией и предлагает Секретариату держать государства-члены в курсе событий в этой связи;

17. призывает Секретариат содействовать международному обмену опытом, знаниями и положительной практикой в отношении путей развития, повышения и поддержания высокой культуры физической ядерной безопасности, соответствующей режимам физической ядерной безопасности государств, и рекомендует Секретариату организовать международный семинар-практикум по культуре физической ядерной безопасности;

18. предлагает Секретариату в консультации с государствами-членами расширять свое содействие государствам, по их просьбе, в вопросе развития и закрепления культуры физической ядерной безопасности, в том числе с помощью издания руководящих документов, предоставления учебной подготовки и соответствующих материалов и инструментов самооценки и обучения;

19. призывает Секретариат продолжать в сотрудничестве с государствами-членами осуществлять программы подготовки кадров и обучение преподавателей с учетом Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности и надлежащим образом адаптировать курсы в рамках своего мандата для удовлетворения потребностей государств-членов;

20. предлагает, чтобы осуществляемые государствами-членами в сотрудничестве с Секретариатом инициативы способствовали дальнейшему повышению культуры физической ядерной безопасности, а также навыков и знаний персонала путем обучения и подготовки кадров в области физической ядерной безопасности и посредством диалога с ядерной промышленностью и совместными международными и региональными сетями, в надлежащих случаях, в том числе в рамках центров передового опыта, центров содействия деятельности в области физической ядерной безопасности (ЦСФЯБ) и Международной сети образования в области физической ядерной безопасности (ИНСЕН), учитывая и пропагандируя при этом соответствующие публикации Серии изданий по физической ядерной безопасности, и предлагает Секретариату продолжать докладывать Совету управляющих о своей деятельности в этой связи;

21. признает и поддерживает неустанную работу Агентства по оказанию государствам по запросу помощи в их усилиях по созданию эффективных и устойчивых национальных режимов физической ядерной безопасности в целях выполнения ими обязательств согласно резолюции 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций при условии, что эти просьбы входят в сферу уставных обязанностей Агентства;

22. признает и поддерживает неустанную работу Агентства по оказанию государствам по запросу помощи в их усилиях по обеспечению физической безопасности их ядерных и других радиоактивных материалов, в том числе посредством предложения помощи в применении Основ и Рекомендаций Агентства в области физической ядерной безопасности в случаях, когда радиоактивный материал поставляется Агентством, и посредством оказания такой помощи при поступлении соответствующей просьбы;

23. призывает государства продолжать использовать содействие в области физической ядерной безопасности, в том числе, в надлежащих случаях, путем разработки комплексных планов поддержки физической ядерной безопасности (КППФЯБ), и аналогичным образом призывает государства, имеющие такую возможность, оказывать такое содействие;

24. призывает Секретариат по запросу оказывать государствам-членам помощь в разработке стратегий осуществления их КППФЯБ в тесной консультации с соответствующим государством-членом;

25. призывает Секретариат продолжать разработку, в тесной консультации с государствами-членами, добровольного механизма, позволяющего совместить запросы государств-членов об оказании помощи с предложениями других государств-членов об оказании помощи, выделяя, в сотрудничестве с получающим помощь государством, наиболее насущные потребности в помощи, с должным учетом конфиденциальности информации, имеющей отношение к физической ядерной безопасности;
26. призывает Агентство поддерживать дальнейший диалог по вопросу о сохранности радиоактивных источников и изъятых из употребления радиоактивных источников и содействовать научно-исследовательским и опытно-конструкторским работам в этой области;
27. предлагает государствам, которые еще не сделали этого, взять на себя политические обязательства осуществлять не имеющие обязательной юридической силы Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников и пересмотренные дополнительные Руководящие материалы по импорту и экспорту радиоактивных источников и призывает все государства и далее реализовывать эти правовые документы для эффективного обеспечения сохранности радиоактивных источников на протяжении их жизненного цикла;
28. отмечает дискуссию по вопросу о разработке дополнительного руководства к Кодексу поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников, касающегося обращения с изъятыми из употребления закрытыми источниками;
29. призывает все государства-члены обеспечить наличие надлежащих возможностей для реализации безопасных и надежных вариантов хранения и утилизации изъятых из употребления закрытых радиоактивных источников, чтобы такие источники на их территории оставались под регулирующим контролем, и далее рекомендует всем государствам-членам создать механизмы, если это практически возможно, допускающие возвращение изъятых из употребления источников в государства-поставщики, или рассмотреть другие варианты, включая, по мере возможности, повторное использование или рециклирование источников;
30. призывает все государства расширять и сохранять, исходя из оценок угрозы национальной безопасности, свои национальные возможности для предотвращения, обнаружения на своей территории незаконного оборота и иной несанкционированной деятельности и событий, в которых фигурирует ядерный и другой радиоактивный материал, сдерживания их и реагирования на них и выполнять свои соответствующие международные обязательства и призывает государства, которые в состоянии сделать это, содействовать укреплению международных партнерских отношений и наращиванию потенциала в данной сфере;
31. призывает государства-члены организовать учения в целях укрепления национального потенциала для обеспечения готовности и реагирования в случае связанного с физической ядерной безопасностью события, в котором фигурирует ядерный или другой радиоактивный материал;
32. отмечает полезность Базы данных по инцидентам и незаконному обороту (ITDB) как добровольного механизма международного обмена информацией об инцидентах и незаконном обороте ядерных и других радиоактивных материалов, призывает Агентство продолжать содействовать, в том числе через назначенные пункты связи, оперативному обмену информацией, в том числе по защищенному электронному каналу доступа к информации, предусмотренному в ITDB, и призывает все государства присоединиться к программе ITDB и активно участвовать в ней для поддержки национальных усилий по предупреждению, обнаружению и реагированию, касающихся радиоактивных и ядерных материалов, которые могли оказаться вне регулирующего контроля;

33. призывает государства продолжать предпринимать усилия на своей территории по возвращению и обеспечению сохранности ядерных и других радиоактивных материалов, которые оказались вне регулирующего контроля;

34. призывает все государства-члены продолжать принимать надлежащие меры в соответствии с национальным законодательством и регулирующими положениями по предотвращению, обнаружению и защите от угроз, исходящих от внутреннего нарушителя, на ядерных установках и призывает Секретариат консультировать государства-члены по их просьбе по поводу принятия дальнейших предупредительных и защитных мер в отношении угроз, исходящих от внутреннего нарушителя, в целях повышения физической ядерной безопасности, в том числе путем применения практики учета и контроля ядерного материала для целей обеспечения физической ядерной безопасности на установках (Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, № 25-G);

35. призывает все государства-члены продолжать принимать надлежащие меры в соответствии с национальным законодательством и регулирующими положениями по предотвращению, обнаружению и защите от угроз, исходящих от внутреннего нарушителя, на установках, где используются радиоактивные источники, и во время перевозки;

36. отмечает усилия Агентства по повышению осведомленности об угрозе кибератак и их возможных последствиях для физической ядерной безопасности, призывает государства принимать действенные меры безопасности в отношении таких угроз и призывает Агентство и далее прилагать усилия по укреплению компьютерной безопасности, активизации международного сотрудничества, организации встреч экспертов и лиц, ответственных за формирование политики, в целях содействия обмену информацией и опытом, подготовке соответствующих руководящих материалов и оказанию государствам-членам по их просьбе помощи в данной области посредством организации учебных курсов и дальнейших совещаний экспертов, посвященных компьютерной безопасности на ядерных установках;

37. с удовлетворением отмечает деятельность Агентства по оказанию содействия и помощи в области ядерной криминалистики, в том числе путем подготовки руководящих материалов, предлагает далее Секретариату оказывать помощь заинтересованным государствам-членам по их просьбе посредством организации обучения и подготовки кадров и призывает государства предоставлять экспертов для обмена опытом, знаниями и информацией о надлежащей практике в области ядерной криминалистики с должным соблюдением принципа защиты чувствительной информации и, если они не сделали этого, рассмотреть вопрос о создании, когда это целесообразно, национальных баз данных или национальных библиотек ядерной криминалистики;

38. призывает соответствующие государства-члены на добровольной основе и далее минимизировать гражданские запасы высокообогащенного урана (ВОУ) и там, где это технически и экономически целесообразно, использовать низкообогащенный уран (НОУ);

39. призывает государства-члены для обмена мнениями и консультаций относительно мер в области физической ядерной безопасности на добровольной основе использовать консультативные услуги Агентства по физической ядерной безопасности, с удовлетворением отмечает растущее признание государствами-членами ценности миссий ИППАС (Международной консультативной службы по физической защите) и ИНССерв (Международной консультативной службы по физической ядерной безопасности) и с признательностью отмечает организацию Агентством совещаний, в том числе предстоящего совещания в Лондоне, посвященного 20-летию ИППАС, на которых заинтересованные государства-члены могут обмениваться опытом и уроками с должным соблюдением принципа конфиденциальности, а также выносить рекомендации по совершенствованию миссий ИППАС и ИНССерв;

40. призывает Секретариат в сотрудничестве с государствами-членами продолжать разрабатывать методологии самооценки и подходы, которые основываются на документах Серии изданий по физической ядерной безопасности и могут использоваться государствами-членами на добровольной основе, чтобы обеспечить наличие эффективной и устойчивой национальной инфраструктуры физической ядерной безопасности, а также содействовать их применению;
41. призывает государства-члены использовать на добровольной основе Систему управления информацией по физической ядерной безопасности (НУСИМС) МАГАТЭ;
42. поддерживает шаги, предпринятые Секретариатом с целью обеспечить конфиденциальность информации, касающейся физической ядерной безопасности, и предлагает Секретариату продолжать предпринимать усилия по осуществлению соответствующих мер обеспечения конфиденциальности с учетом действующего в Агентстве режима конфиденциальности и по мере необходимости докладывать Совету управляющих о ходе осуществления мер обеспечения конфиденциальности;
43. предлагает Генеральному директору представить Генеральной конференции на ее шестьдесят первой (2017 года) очередной сессии годовой доклад о физической ядерной безопасности, посвященный работе, проделанной Агентством в области физической ядерной безопасности, внешним пользователям ITDB и прошлой и запланированной деятельности образовательных, учебных и совместных сетей, а также отражающий существенные достижения предыдущего года в рамках Плана по физической ядерной безопасности и намечающий программные цели и приоритеты на предстоящий год;
44. предлагает Секретариату осуществлять меры, предусмотренные в настоящей резолюции, в приоритетном порядке при условии наличия ресурсов.