

**IAEA****60 лет***Атом для мира и развития*

Генеральная конференция

GC(61)/16

10 августа 2017 года

Общее распространение

Русский

Язык оригинала: английский

Шестьдесят первая очередная сессияПункт 19 предварительной повестки дня
(GC(61)/1 и Add.1)

Повышение действенности и эффективности гарантий Агентства

Доклад Генерального директора

А. Введение

1. Генеральная конференция в резолюции GC(60)/RES/13 "Повышение действенности и эффективности гарантий Агентства" предложила Генеральному директору представить Генеральной конференции доклад об осуществлении этой резолюции на ее шестьдесят первой (2017 год) очередной сессии. Настоящий доклад подготовлен в ответ на данное поручение, и в нем обновлена информация из прошлогоднего доклада, представленного Генеральной конференцией (документ GC(60)/13)¹.

В. Соглашения о гарантиях и дополнительные протоколы

В.1. Заключение и вступление в силу соглашений о гарантиях и дополнительных протоколов

2. Дополнительный протокол (ДП), основывающийся на Типовом дополнительном протоколе², вступил в силу для одного государства³. Одно государство⁴ присоединилось к соглашению о гарантиях между не обладающими ядерным оружием государствами Евратома,

¹ Настоящий доклад охватывает период с 1 июля 2016 года по 30 июня 2017 года.

² Текст Типового дополнительного протокола к Соглашению(ям) между государством(ами) и Международным агентством по атомной энергии о применении гарантий содержится в документе INFCIRC/540 (Corrected).

³ Камеруна.

⁴ Хорватия.

Евратомом и Агентством, а также к дополнительному протоколу к этому соглашению. Было подписано и вступило в силу для одного государства⁵ соглашение на основе документа INFCIRC/66/Rev.2. За тот же период в порядке осуществления решения Совета управляющих от 20 сентября 2005 года относительно протоколов о малых количествах (ПМК) одно государство⁶ внесло изменения в такой протокол. К концу июня 2017 года 56 государств имели действующие ПМК, основанные на пересмотренном типовом тексте.

3. По состоянию на 30 июня 2017 года соглашения о гарантиях с Агентством действовали в 182 государствах⁷, в 129 из которых (в том числе в 123 государствах, заключивших соглашения о всеобъемлющих гарантиях (СВГ)) также действовали ДП. По состоянию на ту же дату 53 государства еще не ввели в действие ДП к своим соглашениям о гарантиях.

4. 12 не обладающих ядерным оружием государств – участников Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО)^{8,9} еще не ввели в действие СВГ в соответствии со статьей III этого Договора.

5. Последняя обновленная информация о положении дел с соглашениями о гарантиях и ДП размещена на сайте Агентства¹⁰.

В.2. Оказание содействия и помощи в заключении соглашений о гарантиях и дополнительных протоколов

6. Агентство продолжало осуществление элементов плана действий, изложенного в резолюции GC(44)/RES/19 и в обновленном Плане действий Агентства по содействию заключению соглашений о гарантиях и дополнительных протоколов¹¹. К числу элементов плана действий, предложенного в резолюции GC(44)/RES/19, относятся:

- активизация усилий Генерального директора по заключению соглашений о гарантиях и ДП, особенно с государствами, в которых осуществляется значительная ядерная деятельность;
- оказание Агентством и государствами-членами помощи другим государствам по вопросу о том, как заключать и осуществлять соглашения о гарантиях и ДП;
- улучшение координации усилий государств-членов и Секретариата по содействию заключению соглашений о гарантиях и ДП.

7. Руководствуясь соответствующими резолюциями и решением¹² Генеральной конференции, а также решениями Совета управляющих, обновленным Планом действий

⁵ Исламской Республики Пакистан.

⁶ Сент-Китс и Невис.

⁷ И на Тайване, Китай.

⁸ Используемые названия и форма представления материала в настоящем разделе, включая приводимые цифры, не означают выражения какого-либо мнения со стороны Агентства или его государств-членов относительно правового статуса какой-либо страны или территории или ее властей либо относительно делимитации ее границ.

⁹ Указываемое число государств – участников ДНЯО отражает число сданных на хранение ратификационных грамот и документов о присоединении или правопреемстве.

¹⁰ См. https://www.iaea.org/sites/default/files/17/07/sg_agreements_comprehensive_status_list.pdf.

¹¹ План действий размещен на сайте Агентства по адресу: <https://www.iaea.org/sites/default/files/16/09/plan-of-action-2015-2016.pdf>.

¹² GC(58)/RES/14.

Агентства и Среднесрочной стратегией на 2012–2017 годы¹³, Агентство продолжало способствовать и содействовать более широкому присоединению к соглашениям о гарантиях и ДП с использованием главным образом внебюджетных средств. Агентство организовало национальные мероприятия для Судана (Хартум, 17–18 апреля 2017 года) и Эфиопии (Аддис-Абеба, 20–21 апреля 2017 года), на которых рекомендовало этим государствам заключить ДП и внести изменения в свои ПМК. Помимо этого, в течение отчетного периода Агентство проводило консультации с представителями ряда государств-членов и государств, не являющихся членами, в Вене, Дакаре, Женеве и Нью-Йорке.

С. Осуществление гарантий

С.1. Обновление и разработка подходов к применению гарантий на уровне государства

8. В резолюции GC(60)/RES/13 Генеральная конференция, помимо прочего, с удовлетворением отметила разъяснения и дополнительную информацию, представленные в дополнительном документе к докладу о формировании концепции и развитии применения гарантий на уровне государства (GOV/2013/38), и важные заверения, содержащиеся в дополнительном документе и заявлениях Генерального директора и Секретариата, принятых к сведению Советом управляющих на его сентябрьской 2014 года сессии.

9. В целях обеспечения последовательности и недискриминации при осуществлении гарантий Департамент гарантий продолжает совершенствовать внутреннюю практику работы, процедуры и руководства, в том числе по анализу путей приобретения, разработке подходов к применению гарантий на уровне государства (ПУГ) и проведению консультаций с государствами и/или региональными компетентными органами. В ходе разработки, обновления и реализации ПУГ Секретариат консультируется с соответствующим государством и, в случае необходимости, региональным компетентным органом, в частности по вопросам осуществления мер гарантий на местах. В течение отчетного периода такие консультации проходили в форме двусторонних встреч, обмена сообщениями по электронной почте, обмена письмами и обсуждений во время деятельности по проверке.

10. В 2016 году Департамент гарантий завершил обновление ПУГ в отношении оставшихся государств из первоначальной группы из 53 государств, в которых в начале 2015 года уже действовали интегрированные гарантии. По состоянию на конец июня 2017 года ПУГ были утверждены к реализации для 61 государства, в которых действуют СВГ и ДП и в отношении которых был сделан более широкий вывод; для семи государств, в которых действуют СВГ и ДП, но в отношении которых более широкий вывод не сделан; для одного государства, в котором действуют соглашение о добровольной постановке под гарантии и ДП. Департамент продолжает разрабатывать ПУГ для всех прочих государств, имеющих действующие соглашения о гарантиях.

11. В рамках подготовки информации, которая будет представлена Совету управляющих в середине 2018 года, Департамент гарантий приступил к сбору сведений об уроках и опыте обновления и осуществления ПУГ.

¹³ Среднесрочная стратегия на 2012–2017 годы имеется по адресу: <http://www.iaea.org/about/mts>.

С.2. Диалог с государствами по вопросам гарантий

12. Секретариат продолжал открытый, активный диалог с государствами по вопросам гарантий.

13. 10 ноября 2016 года Секретариат провел техническое совещание по осуществлению гарантий, посвященное ходу работы по проекту Департамента гарантий "Модернизация информационных технологий по гарантиям" (МОЗАИК).

14. Чтобы ознакомить недавно работающих в Вене дипломатов с гарантиями МАГАТЭ, Секретариат провел в октябре 2016 года и феврале 2017 года семинары, на которых были представлены следующие темы: правовая основа гарантий МАГАТЭ; аспекты топливного цикла, связанные с гарантиями; основные процессы осуществления гарантий; ресурсы и помощь, которыми могут воспользоваться государства при создании потенциала в области гарантий; обзор структуры и содержания ежегодного доклада об осуществлении гарантий (ДОГ). Во время сессии Генеральной конференции 2016 года Департамент гарантий организовал экскурсии в лаборатории оборудования для целей гарантий и разместил на своем стенде руководящие и информационные материалы по гарантиям.

15. Во время состоявшейся в Вене 2-12 мая 2017 года первой сессии Подготовительного комитета Конференции 2020 года по рассмотрению действия ДНЯО Агентство организовало параллельное мероприятие по гарантиям. Заместитель Генерального директора по гарантиям выступил на нем с докладом "Гарантии в XXI веке: задачи и возможности", после чего были продемонстрированы три технологии, разработанные за последнее время Департаментом гарантий. На мероприятии присутствовало более 160 участников.

С.3. Укрепление осуществления гарантий на местах

16. Агентство продолжало добиваться повышения эффективности и действенности осуществления гарантий на местах. В частности, Агентство: испытало метод лазерной съемки для проверки сохранения на установках сухого хранения отработавшего топлива в Аргентине и в Канаде; повысило эффективность использования оборудования для целей гарантий при осуществлении контроля передачи отходов, содержащих ядерный материал, в новые хранилища отходов в Канаде; повысило эффективность своей деятельности по проверке в Республике Корея путем внедрения новых процедур, касающихся перемещения камер наблюдения между объектами в стране; и начало пилотные испытания нового сканера штрих-кодов для учета и отслеживания оборудования Агентства, размещенного на ядерных объектах и в других местах нахождения за пределами Централных учреждений.

17. Агентство продолжило разработку новых подходов к осуществлению гарантий. Была завершена работа над подходами к осуществлению гарантий при проверке передач отработавшего топлива в Германии и Литве, предусматривающими дистанционную передачу и обработку данных от автономных систем гарантий, установленных на соответствующих объектах в этих странах. Разрабатывается подход к осуществлению гарантий при проверке передач отработавшего топлива в сухое хранилище в Мексике, который позволит сократить присутствие инспекторов в ходе передач без ущерба для эффективности. Агентство на основе имеющегося опыта договорилось с Аргентиной и Бразилией о проведении инспекций на случайной основе с краткосрочным уведомлением (SNRI) на расположенных в этих странах заводах по изготовлению топлива. Агентство и Украина выработали договоренности, которые позволили Агентству проводить необъявленные инспекции на всех действующих ядерных установках в этой стране. Агентство и Казахстан договорились о том, чтобы предусмотреть меры по сохранению и наблюдению на этапе проектирования хранилища для строящегося

Банка топлива МАГАТЭ, и продолжили переговоры по практическим механизмам, которые позволят Агентству проводить на ядерных объектах в Казахстане необъявленные инспекции и инспекции с краткосрочным уведомлением.

18. Агентство разрабатывает подход к применению гарантий в отношении ядерного материала, который будет содержаться в новом безопасном конфайнменте Чернобыльской атомной электростанции (АЭС), который планируется установить над поврежденным 4-м энергоблоком в ноябре 2017 года. В ноябре 2016 года была завершена установка состоящей из двух частей арки нового безопасного конфайнмента. Для энергоблоков 1-3 Агентство завершило разработку подхода к применению гарантий в отношении облученного топлива, которое будет перемещаться из установки для мокрого хранения в промежуточное сухое хранилище начиная с 2017 года.

19. На площадке АЭС "Фукусима-дайити" в Японии в поврежденных энергоблоках 1-3 остается недоступный для проверки ядерный материал. Для исключения возможности извлечения ядерного материала из поврежденных реакторов без ведома Агентства были установлены системы наблюдения и системы мониторинга нейтронного и гамма-излучения. Теперь данные, собираемые этими системами, дистанционно передаются в подразделение Агентства в Токио, повышая тем самым эффективность деятельности Агентства по мониторингу. Агентство также провело на этой площадке ряд инспекций с краткосрочным уведомлением с целью удостовериться в отсутствии каких-либо незаъявленных перемещений ядерного материала.

20. Агентство продолжало подготовку к осуществлению гарантий на установках новых типов, таких как установки по герметизации, геологические хранилища и установки для пиропроцессинга. Так, Агентство, Финляндия, Швеция и Европейская комиссия (ЕК), как и прежде, поддерживают тесное сотрудничество в планировании осуществления гарантий на установках по герметизации и в геологических хранилищах в Финляндии и Швеции. В 2016 году в Финляндии началось строительство установки по герметизации. В апреле 2017 года созданная Агентством группа экспертов по применению гарантий к геологическим хранилищам (АСТОР) провела в Японии совещание, чтобы завершить работу над докладом о потенциально полезных для целей применения гарантий к геологическим хранилищам технологиях, который будет опубликован позднее в 2017 году. Агентство и Республика Корея тесно сотрудничали в планировании применения гарантий к будущим установкам для пиропроцессинга, в том числе на основе диалога в отношении мер гарантий, предусматриваемых на ранних этапах проектирования данных установок. Эти обсуждения способствуют разработке Агентством подхода к применению гарантий на таких установках нового типа.

21. Агентство разрабатывает руководящие документы в целях более полного ознакомления поставщиков и проектировщиков ядерных установок с потребностями в области гарантий и содействия учету при проектировании и строительстве ядерных установок соображений, касающихся гарантий. В июне 2017 года Агентство опубликовало новое руководство "International Safeguards in the Design of Fuel Fabrication Plants" ("Международные гарантии при проектировании заводов по изготовлению топлива") (IAEA NE Series No. NF-T-4.7). На различных стадиях публикации находятся еще пять руководств Серии изданий по ядерной энергии Агентства, относящихся к конкретным установкам. В рамках Международного проекта по инновационным ядерным реакторам и топливным циклам и Международного форума "Поколение IV" Агентство продолжало разрабатывать инструментальные средства, призванные упростить оценки устойчивости с точки зрения распространения и повысить их эффективность,

а также предоставлять государствам, которые заинтересованы в развертывании ядерно-энергетических программ, информацию об учете требований гарантий при проектировании и строительстве ядерных установок.

С.4. Информационные технологии

22. Информационные технологии (ИТ) играют все более важную роль в осуществлении гарантий Агентства. После представления прошлогоднего доклада Агентство продолжало модернизировать и оптимизировать инфраструктуру ИТ в Департаменте гарантий в рамках проекта МОЗАИК. За этот период был улучшен функционал всех программных средств и приложений, которые были перенесены с мейнфрейма на новую ИТ-платформу по гарантиям. Эти усовершенствования принесли следующие результаты: более качественная обработка отчетов и заявлений государств; повышенная доступность данных по гарантиям для персонала; внедрение приложений, которыми удобнее пользоваться инспекторам в полевых условиях; повышение качества инструментальных средств для рассмотрения заявлений в соответствии с дополнительным протоколом; более эффективная защита ИТ-системы от кибератак и других угроз в области информационной безопасности.

23. Реализация проекта МОЗАИК и управление им осуществляются в тесном взаимодействии между разработчиками и пользователями. В группах МОЗАИК опытным пользователям был присвоен статус ответственных за разработку, а полученные в ходе приемочных испытаний, ежемесячных форумов и других мероприятий отклики пользователей учитываются в процессе дальнейшей разработки. Кроме того, по-прежнему применялись строгие средства контроля в отношении управления программой, с тем чтобы обеспечить разработку конечных продуктов по графику и в рамках бюджета. Работа в рамках МОЗАИК ведется в соответствии с планом, и все конечные результаты, как это предусмотрено докладом Совету управляющих "Модернизация информационных технологий по гарантиям" (GOV/INF/2017/8), должны быть достигнуты к 15 мая 2018 года.

С.5. Информационный анализ

24. Для того чтобы сделать обоснованные выводы в связи с осуществлением гарантий, Агентство оценивает всю информацию, имеющую отношение к гарантиям, включая представляемые государствами заявления и отчеты, данные, получаемые в результате собственных мероприятий по проверке на местах и в Центральных учреждениях, а также другую информацию, которая доступна Агентству. В течение всего отчетного периода Агентство укрепляло свой потенциал в области сбора и обработки данных, анализа и оценки информации, касающейся процесса оценки государства и формирования выводов в связи с осуществлением гарантий. Агентство продолжило совершенствовать общее функционирование своей информационной системы, в том числе в рамках МОЗАИК, путем повышения эффективности соответствующих приложений и обеспечения надлежащего доступа персонала к данным.

25. В сентябре 2016 года Агентство уведомило государства о выходе третьей версии его программного обеспечения "Protocol Reporter" (PR3). С тех пор более десяти государств подготовили и представили заявления по ДП, используя это программное обеспечение. После полного внедрения данного ПО заявления по ДП, представляемые через PR3, будут автоматически загружаться в новое специальное программное приложение, что позволит Агентству более эффективно и результативно проводить анализ таких заявлений. Государствам рекомендовано использовать PR3 для подготовки и представления заявлений по ДП.

26. В мае 2017 года Агентство представило новую веб-систему для безопасного и своевременного обмена информацией об осуществлении гарантий между Департаментом гарантий и государствами. Этот портал по заявлениям государств (SDP) является элементом МОЗАИК. SDP существенно повышает производительность, экономя время и усилия, затрачиваемые на коммуникацию с государствами по вопросам, связанным с осуществлением гарантий, а также сокращая объем вносимых вручную данных и снижения числа ошибок в этих данных. Государствам рекомендовано использовать SDP для представления информации об осуществлении гарантий.

27. Для повышения своих возможностей в отношении мониторинга ядерных установок и площадок во всем мире Агентство продолжало использовать коммерческие спутниковые изображения высокого разрешения. Анализ изображений по-прежнему приносит пользу при планировании деятельности по проверке на местах и деятельности по оценке в Центральных учреждениях. Коммерческие спутниковые изображения представляют собой важнейшее средство мониторинга ядерных установок и площадок в государствах, где доступ Агентства к ним ограничен или невозможен. Информация из открытых источников и торговая информация, как и раньше, на постоянной основе использовалась Агентством для анализа торговли в ядерной сфере. Ряд государств-членов добровольно предоставили Агентству информацию об отклоненных запросах на закупку продукции, связанной с ядерной областью, и эта информация была использована для оценки согласованности данных о ядерной деятельности, о которой государства заявили Агентству.

С.6. Аналитические услуги

28. Отбор и анализ проб ядерного материала и окружающей среды – важные виды деятельности по гарантиям. Анализ таких проб выполняется в Аналитических лабораториях по гарантиям Агентства (АЛГ) в Зайберсдорфе, которые состоят из Лаборатории ядерных материалов (ЛЯМ) и Лаборатории проб окружающей среды (ЛПОС). Анализ проводится и в других лабораториях, входящих в сеть аналитических лабораторий (САЛ) Агентства (см. следующий пункт).

29. В 2016 году были введены ключевые оценочные показатели для отслеживания эффективности материально-технического обеспечения работы с пробами и их анализа. Показатели своевременности направления проб в САЛ продолжали улучшаться: за последние пять лет время, затрачиваемое на распределение проб, сократилось на 75%. Агентство также завершило работу над техническими условиями для прототипа "устройств индикации вмешательства", предназначенных для безопасного хранения проб окружающей среды, полученных из горячих камер, и проб ядерного материала, отобранных для проведения разрушающего анализа.

30. В настоящее время в САЛ входят АЛГ Агентства в Зайберсдорфе и 22 другие аттестованные лаборатории в десяти государствах-членах и ЕК. Продолжается работа по расширению САЛ – как для анализа ядерного материала, так и для анализа проб окружающей среды. Лаборатории в следующих странах проходят аттестацию для включения в САЛ: Бельгия, Канада и Нидерланды (для анализа ядерного материала); Венгрия (для анализа проб окружающей среды); Аргентина (для анализа тяжелой воды) и Германия (для производства эталонных материалов).

С.7. Оборудование и технологии

31. Деятельность по проверке в значительной степени зависит от использования оборудования, как размещенного на установках, так и переносного. Повышению эффективности работы по-прежнему способствовала дистанционная передача данных, которая избавляет инспекторов от необходимости сбора данных на объектах и позволяет заблаговременно обнаружить любое ухудшение рабочих характеристик систем. В целях обеспечения надежности оборудования Агентства значительные усилия были затрачены на профилактическое техническое обслуживание и контроль функционирования. В настоящее время надежность цифрового наблюдения, НРА, автономных систем мониторинга и активных печатей превысила целевой показатель, равный 99-процентной работоспособности. Достичь подобного уровня надежности удалось благодаря политике профилактического технического обслуживания и предусмотренному резервированию оборудования систем и их элементов.

32. Как и прежде, Агентство в сотрудничестве с государственными и региональными компетентными органами проводило приемочные испытания, монтаж и техническое обслуживание оборудования для целей гарантий, в том числе разрешенного для совместного использования, а также обучало персонал его использованию. В условиях такого сотрудничества проводились и полевые испытания нового оборудования для целей гарантий. Так, в первом квартале 2017 года для измерений на местах на трех объектах был установлен прототип системы пассивной гамма-эмиссионной томографии, которую можно использовать для обнаружения отсутствия или замены твэлов в облученных тепловыделяющих сборках легководных реакторов (LWR). Проведение таких измерений – важный этап в процессе допуска нового оборудования к использованию для целей осуществления гарантий. В рамках программы модернизации средств опечатывания и сохранения Агентство продолжало работать над внедрением новых технологий опечатывания и повышать общий уровень защищенности этих устройств.

33. Для поиска и оценки новых технологий, которые могут использоваться в целях проверки, выполняются мероприятия по прогнозированию развития технологий. В конце 2016 года Агентство провело инновационное краудсорсинговое мероприятие по сбору информации о методах обработки изображений, благодаря которому были найдены методы, способные повысить качество результатов, получаемых с помощью прибора наблюдения за свечением Черенкова.

С.8. Сотрудничество с государственными и региональными компетентными органами и оказание им содействия

34. Действенность и эффективность гарантий Агентства в значительной мере зависит от действенности государственных и региональных систем учета и контроля ядерного материала (ГСУК/РСУК), а также от уровня сотрудничества между Агентством и государственными или региональными компетентными органами, ответственными за осуществление гарантий (ГРКО).

35. Для того чтобы выполнять требуемые функции надзора и контроля, ГРКО необходимы законодательные и регулирующие системы, а также ресурсы и технические возможности, соразмерные масштабам и сложности ядерного топливного цикла государств. Понимая, что некоторые государства испытывают определенные трудности с созданием эффективной ГСУК, Агентство продолжало оказывать им помощь в совершенствовании необходимой технической базы для выполнения требований соглашений о гарантиях и ДП.

36. В ряде государств были приняты меры по совершенствованию осуществления гарантий. К таким мерам, например, относятся: проведение региональных семинаров-практикумов в

целях информирования общественности о гарантиях Агентства; предоставление Агентству сведений о предварительных концептуальных проектах с целью содействия разработке мер гарантий для новых технологий ядерного топливного цикла; проведение национальных инспекций на установках и в МВУ; валидация данных оператора и обеспечение должного качества учетных документов, отчетов и заявлений перед представлением информации Агентству; предоставление возможностей для обучения персонала Агентства на установках; предоставление экспертов для проведения семинаров-практикумов и учебных курсов и чтения на них лекций.

37. В 2017 году Агентство издало на арабском языке публикации "Руководство для государств, осуществляющих соглашения о всеобъемлющих гарантиях и дополнительные протоколы" (Серия услуг МАГАТЭ, № 21) и "Safeguards Implementation Guide for States with Small Quantities Protocols" ("Руководство по осуществлению гарантий для государств, имеющих протоколы о малых количествах") (IAEA Services Series 22). Агентство продолжило работу по дальнейшему улучшению страниц своего сайта, посвященных гарантиям, на которых эти новые публикации, а также имеющие отношение к гарантиям видеоролики, фотографии, руководства, справочные документы, бланки и шаблоны доступны для ГРКО и других пользователей.

38. По запросам государств Консультативная служба МАГАТЭ по ГСУК (ИССАС) предоставляет им консультации и рекомендации в отношении создания и укрепления ГСУК на основе всесторонней оценки с учетом соответствующих обязательств по гарантиям, руководящих материалов и примеров передовой практики. По итогам работы миссий ИССАС подготавливаются конструктивные рекомендации относительно совершенствования регулирующих, административных и технических элементов ГСУК и расширения сотрудничества с МАГАТЭ. Со времени выпуска прошлогоднего доклада Агентство провело миссию ИССАС в Иордании.

39. Агентство продолжало обучение персонала ГРКО и операторов установок и МВУ. На организованном в августе 2016 года Данией семинаре представители Агентства выступили с докладами о правовой базе и практическом применении гарантий в отношении Гренландии. В октябре 2016 года инспекторы Агентства и Евратома приняли участие в совместном учебном мероприятии по гарантиям, которое состоялось в Люксембурге. В течение прошедшего года Агентство организовало 11 учебных курсов на международном, региональном и национальном уровнях. Было проведено три международных курса по ГСУК – два в Республике Корея (для приступающих к внедрению ядерно-энергетических программ государств Азиатско-Тихоокеанского региона) и один – в Соединенных Штатах Америки (США).

40. По просьбам государств-членов было организовано шесть учебных курсов на национальном уровне. В их число входили курсы по осуществлению гарантий в Грузии, курсы по учету и контролю ядерного материала в Индонезии, курсы по учету требований гарантий при проектировании в Иордании, курсы по управлению информацией в сфере гарантий в Нигерии и два специальных учебных семинара-практикума во Вьетнаме и Таиланде – по повышению потенциала их соответствующих государственных компетентных органов в таких областях, как проведение национальных инспекций и осуществление ДП.

41. В ноябре 2016 года завершилась программа стажировок в области гарантий 2016 года, в которой участвовали шесть стажеров из Вьетнама, Зимбабве, Ирака, Камбоджи, Нигерии и Таиланда. Агентство предоставляло лекторов для учебных курсов, организованных государствами-членами, и проводило на этих курсах теоретические тренировочные мероприятия (кабинетные учения). США организовали тематические учебные курсы по осуществлению гарантий, которые были проведены в Бахрейне, Замбии, Малайзии, Марокко, Мьянме, Объединенных Арабских Эмиратах и Сенегале. Япония организовала и провела у себя

региональные учебные курсы по ГСУК, а Республика Корея – международные учебные курсы по основам ядерных гарантий. Со времени выпуска прошлогоднего доклада в ходе проведенных под руководством Агентства миссий по комплексному рассмотрению ядерной инфраструктуры (ИНИР) состоялись обсуждения вопросов гарантий с должностными лицами из Ганы, Казахстана и Малайзии. Сотрудники Департамента гарантий участвовали в пленарном совещании Азиатско-тихоокеанской сети по гарантиям, состоявшемся в ноябре 2016 года в Токио, Япония.

С.9. Кадры для гарантий

42. Со времени публикации прошлогоднего доклада вводный курс по гарантиям Агентства (ВКГА) прошли девять новых инспекторов; курс включал модули по методам НРА, сохранению и наблюдению, радиационной защите, проверке информации о конструкции и совершенствованию навыков ведения переговоров и коммуникативных навыков. ВКГА завершился комплексными инспекционными учениями на LWR и презентацией предметного исследования. Ведется подготовка второго курса ВКГА, который начнется в октябре 2017 года.

43. В целях развития технических и поведенческих навыков сотрудники Департамента гарантий, как и прежде, имеют возможность принять участие во всем диапазоне мероприятий по гарантиям, которые проводятся на установках и в Центральных учреждениях Агентства. Учебная программа была выполнена по плану, при этом в целях содействия проведению проверки в Иране и решения задач проверки на площадке АЭС "Фукусима-дайти" в Японии в короткие сроки было организовано дополнительное обучение.

44. Для обеспечения охраны здоровья и безопасности сотрудников Агентства на местах, особенно ввиду повышенной опасности в некоторых районах, были обновлены процедуры поддержания связи в случае возникновения в месте пребывания чрезвычайной ситуации, и сотрудникам теперь выдаются соответствующие карты-памятки. Регулярно проводится обучение сотрудников Департамента гарантий по вопросам радиационной защиты.

С.10. Менеджмент качества

45. Департамент гарантий продолжал применять и совершенствовать свою систему менеджмента качества. Было проведено обучение сотрудников в целях повышения информированности о системе менеджмента качества, в том числе об обороте и контроле документации, использовании системы отчетов о состояниях и постоянном совершенствовании процессов. Были выполнены три внутренних аудита качества, которые охватывали целостность основных баз данных по гарантиям, хранящихся в защищенной внутренней сети Департамента, соблюдение процедур обеспечения информационной безопасности и подготовку к внешней аттестационной проверке в АЛГ. Департамент гарантий продолжал использовать свою систему отчетов о состояниях для выявления и предупреждения повторного возникновения несоответствий, радиологических событий и нарушений техники безопасности. Методика расчета затрат Департамента, используемая для оценки затрат на осуществление гарантий государством, прошла независимую экспертизу и была усовершенствована. В четвертом квартале 2016 года началась реализация проекта по оценке и обеспечению совместимости рабочих процессов Департамента и разрабатываемых в рамках проекта МОЗАИК приложений.

С.11. Информационная безопасность

46. В 2016 году Департамент провел внутренний аудит качества в отношении своей политики и процедур, используемых для надлежащего определения категории секретности и обработки всей информации по гарантиям. В ходе аудита были выявлены некоторые недостатки, над устранением которых Департамент уже начал работать. Кроме того, была

введена в действие политика управления допуском и доступом в сфере гарантий, которая направлена на ужесточение контроля в отношении всех информационных ресурсов по гарантиям и упорядочение доступа и оформления соответствующих допусков к этим ресурсам. В рамках проекта МОЗАИК в августе 2017 года будет введено в действие новое программное средство оптимизации, регулирования и санкционирования доступа сотрудников к информации по гарантиям на основе принципа служебной необходимости. С помощью соответствующих организационных и технических мер продолжалась работа по повышению уровня защищенности информации об осуществлении гарантий и оборудования на местах.

47. Как и прежде, в рамках сотрудничества между Департаментом гарантий и главным сотрудником по информационной безопасности проводились информационные кампании по вопросам безопасности. В 2017 году введен в действие электронный учебный курс по информационной безопасности, и в течение отчетного периода проводились обязательные аудиторные учебные курсы по определению категории секретности, обработке и защите информации.

С.12. Отчетность об осуществлении гарантий

48. Выводы в связи с осуществлением гарантий в 2016 году изложены Секретариатом в Докладе об осуществлении гарантий за 2016 год (GOV/2017/23)¹⁴, в котором также приведены данные о количестве установок и МВУ, находящихся под гарантиями, об инспекционной деятельности и соответствующих расходах на осуществление гарантий. На июньской сессии 2017 года Совет управляющих принял к сведению этот доклад и разрешил выпуск Заявления об осуществлении гарантий за 2016 год, а также Общих сведений в связи с Заявлением об осуществлении гарантий и резюме доклада.

С.13. Стратегическое планирование

49. Для поддержания действенного и эффективного применения гарантий Секретариат осуществляет стратегическое планирование. В этой связи Департамент гарантий выполняет долгосрочное, среднесрочное и краткосрочное планирование, что позволяет обеспечить как соответствие его рабочих процессов и технических возможностей (например, оборудования и инфраструктуры) поставленным целям, так и достаточность кадровых и финансовых ресурсов для выполнения работы. Подобное планирование также содействует коммуникации и сотрудничеству с государствами-членами. В 2016 году Департамент гарантий модифицировал свои процессы стратегического планирования, чтобы повысить их адаптируемость к изменениям условий ведения деятельности, и обновил свой стратегический план.

50. Используя помощь по линии программ поддержки со стороны государств-членов, Департамент продолжал реализацию своего Долгосрочного плана НИОКР на 2012-2023 годы и приступил к его обновлению с учетом новых технических задач и возможностей. Для этого в феврале 2017 года Департамент организовал семинар-практикум по новым технологиям, с тем чтобы на основе знаний экспертов в таких областях, как наука о данных, усовершенствованные варианты и технологии ядерного топливного цикла, лазеры и аддитивные технологии послынного синтеза, повысить свою осведомленность о новых ядерных и неядерных технологиях, которые, как ожидается, могут повлиять на работу Департамента, и подготовиться к их освоению.

¹⁴ Заявление об осуществлении гарантий за 2016 год, Общие сведения в связи с Заявлением об осуществлении гарантий и резюме Доклада об осуществлении гарантий за 2016 год опубликованы на сайте Агентства: https://www.iaea.org/sites/default/files/sir_2016_statement.pdf.