



IAEA *Атом для мира и развития*

60 лет

Генеральная конференция

GC(61)/23

12 сентября 2017 года

Общее распространение

Русский

Язык оригинала: английский

Шестьдесят первая очередная сессия

Пункт 15 предварительной повестки дня
(GC(61)/1, Add.1 и Corr.1, Add.2 и Add.3)

Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников:

Руководящие материалы по обращению с изъятыми из употребления радиоактивными источниками

Доклад Генерального директора

Резюме

- 11 сентября 2017 года Совет управляющих утвердил Руководящие материалы по обращению с изъятыми из употребления радиоактивными источниками, которые содержатся в приложении 1.
- По просьбе Совета Генеральный директор препровождает Руководящие материалы по обращению с изъятыми из употребления радиоактивными источниками Генеральной конференции с рекомендацией Совета о том, чтобы Генеральная конференция одобрила их и рекомендовала к широкому применению.

Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников:

Руководящие материалы по обращению с изъятыми из употребления радиоактивными источниками

Доклад Генерального директора

А. Общие сведения

1. Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников (Кодекс поведения) был разработан, в частности, на основе серии совещаний с техническими и юридическими экспертами. В сентябре 2003 года Совет управляющих одобрил этот Кодекс поведения, а Генеральная конференция в резолюции GC(47)/RES/7.B приветствовала одобрение Советом Кодекса поведения и утвердила изложенные в нем цели и принципы.

2. В 2004 году в соответствии с аналогичным процессом были разработаны дополнительные Руководящие материалы по импорту и экспорту радиоактивных источников. Затем они были одобрены Советом управляющих и поддержаны Генеральной конференцией в резолюции GC(48)/RES/10.D. Текст Руководящих материалов был издан в качестве руководящих материалов, дополняющих Кодекс поведения. Пересмотренные Руководящие материалы по импорту и экспорту радиоактивных источников были утверждены Советом управляющих и поддержаны Генеральной конференцией в сентябре 2011 года в резолюции GC(55)/RES/9.

3. В октябре 2013 года Председатель Международной конференции "Безопасность и сохранность радиоактивных источников: обеспечение непрерывного глобального контроля источников на всем протяжении их жизненного цикла" рекомендовал, что "следует разработать на международном уровне дополнительные руководящие материалы в отношении долгосрочного обращения с изъятыми из употребления радиоактивными источниками".

4. В 2014 году Генеральная конференция в пункте 17 резолюции GC(58)/RES/10 призвала Агентство "улучшить долгосрочное обращение с изъятыми из употребления закрытыми радиоактивными источниками". В пункте 22 резолюции GC(58)/RES/11 Генеральная конференция "призывает все государства-члены обеспечить наличие надлежащих возможностей для реализации безопасных и надежных вариантов хранения и утилизации изъятых из употребления закрытых радиоактивных источников".

5. В октябре 2014 года Секретариат созвал совещание открытого состава юридических и технических экспертов по разработке согласованных на международном уровне руководящих материалов по осуществлению рекомендаций, содержащихся в Кодексе поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников, в отношении долгосрочного обращения с изъятыми из употребления радиоактивными источниками¹, в котором приняли участие 162 эксперта из 73 государств-членов и одного государства, не являющегося членом, а также наблюдатели от трех международных организаций. Цель совещания состояла в рассмотрении первого проекта руководящих материалов и выработке рекомендаций в отношении дальнейшей работы, в том числе в отношении того, в каком качестве следует опубликовать эти руководящие материалы. Один из выводов Председателя заключался в том, что "совещание согласилось с тем, что существует стремление продолжать разработку данных руководящих материалов в качестве дополнительных руководящих материалов в рамках Кодекса поведения подобно Руководящим материалам по импорту и экспорту.

6. В 2015 году Генеральная конференция в резолюции GC(59)/RES/10 отметила "дискуссию по вопросу о текущей разработке дополнительного руководства к Кодексу поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников, касающегося обращения с изъятыми из употребления закрытыми источниками".

7. Второе совещание открытого состава юридических и технических экспертов состоялось в Вене с 14 по 17 декабря 2015 года², в нем приняли участие 128 экспертов из 66 государств-членов, а также наблюдатели от двух международных организаций. Цель этого совещания заключалась в рассмотрении проекта руководящих материалов, пересмотренного по результатам первого совещания. Председатель сделал вывод, что "совещание согласилось с тем, что существует стремление продолжать разработку данных руководящих материалов в качестве дополнительных руководящих материалов в рамках Кодекса поведения, а МАГАТЭ следует рассмотреть вопрос о разработке более подробного дополнительного технического руководства по обращению с изъятыми из употребления источниками".

8. Пересмотренный по результатам второго совещания проект руководящих материалов 23 февраля 2016 года был направлен государствам-членам на 120 дней для представления замечаний. Соответствующим комитетам по нормам безопасности и Комитету по руководящим материалам по физической ядерной безопасности было также предложено представить замечания Секретариату.

9. Третье совещание открытого состава юридических и технических экспертов состоялось в Вене с 27 июня по 1 июля 2016 года, и в нем приняли участие 108 экспертов из 69 государств-членов и одного государства, не являющегося членом, а также наблюдатель от одной международной организации. Цель этого совещания состояла в том, чтобы рассмотреть проект руководящих материалов, который был пересмотрен на основе полученных замечаний, с целью достижения консенсуса по тексту и его публикации. Доклад Председателя содержится в приложении 2 к настоящему документу. В нем указано, что "большое число государств согласилось с тем, что текст не нуждается в дальнейшем пересмотре, и поддержало подход,

¹ С докладом Председателя можно ознакомиться по адресу:
<http://www-ns.iaea.org/downloads/rw/code-conduct/info-exchange/chair-report-open-ended-meet-oct14.pdf>

² С докладом Председателя можно ознакомиться по адресу:
https://www-ns.iaea.org/downloads/rw/code-conduct/info-exchange/chairman-report-dec2015-meeting_final.pdf

согласно которому данный документ следует направить на утверждение Совету управляющих в качестве дополнительных Руководящих материалов в рамках Кодекса". В нем также указано, что консенсуса по этому вопросу достигнуто не было.

10. В 2016 году Генеральная конференция в резолюции GC(60)/RES/9 предложила "Секретариату принять к сведению и соответствующим образом учесть доклад Председателя Совещания юридических и технических экспертов открытого состава 2016 года по разработке согласованных на международном уровне руководящих материалов по осуществлению рекомендаций, содержащихся в Кодексе поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников, в отношении обращения с изъятыми из употребления радиоактивными источниками, который содержит проект дополнительных руководящих материалов по обращению с изъятыми из употребления радиоактивными источниками".

11. Этот вопрос был рассмотрен на сессии Совета управляющих в марте 2017 года, и Председатель отметил, что, судя по состоявшейся дискуссии, потребуется еще некоторое время для дальнейшей работы на неофициальных консультациях под председательством управляющего от Аргентинской Республики Его Превосходительства посла Рафаэля Мариано Гросси. Консультации предполагалось провести с целью завершить рассмотрение вопроса, самое позднее, на сессии Совета в сентябре 2017 года. (Резюме Председателя по пункту 2 на заседании Совета управляющих 8 марта 2017 года и записка Председателя Совета управляющих о консультациях открытого состава по проекту руководящих материалов по обращению с изъятыми из употребления радиоактивными источниками от 15 марта 2017 года.) Результатом проведенных неофициальных консультаций стал пересмотренный текст Руководящих материалов, который приводится в приложении I.

12. В сентябре 2017 года Совет управляющих утвердил проект Руководящих материалов по обращению с изъятыми из употребления радиоактивными источниками, который содержится в приложении 1 к настоящему документу, и просил Генерального директора препроводить его Генеральной конференции с рекомендацией о том, чтобы Конференция одобрила его и рекомендовала к широкому применению, а также издать его в качестве руководящих материалов, дополняющих Кодекс поведения.

Приложение 1

Руководящие материалы по обращению с изъятыми из употребления радиоактивными источниками

I. ПРЕАМБУЛА

Согласно соответствующим применимым нормам, главная ответственность за обеспечение ядерной безопасности и физической ядерной безопасности лежит на государствах. Хотя радиоактивные источники широко и с большой пользой применяются в медицине, промышленности, сельском хозяйстве, для исследований и в сфере образования, они представляют угрозу для здоровья человека и опасность для окружающей среды, если не обеспечивать безопасное обращение с такими источниками и их надежную защиту. Благодаря осуществлению Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников (Кодекса) во всем мире были укреплены национальные законодательные и регулирующие инфраструктуры, что привело к существенному повышению уровня защиты и контроля радиоактивных источников.

В соответствии с просьбами государств-членов настоящие дополнительные Руководящие материалы подготовлены с целью свести воедино имеющуюся информацию по обращению с изъятыми из употребления источниками в соответствии с Кодексом и дополнить ее необходимыми деталями.

Подобно Руководящим материалам по импорту и экспорту радиоактивных источников, настоящий документ является дополнительными руководящими материалами к Кодексу поведения.

В настоящих не имеющих обязательной юридической силы Руководящих материалах учтены положения Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами (1997), а также положения соответствующих публикаций Серии норм безопасности, Серии изданий по физической ядерной безопасности и Серии изданий по ядерной энергии. Предполагается, что их будут использовать государства при создании или укреплении национальной политики, стратегии, законодательства и регулирующих положений в соответствии со своими международными обязательствами.

II. СТРУКТУРА

В каждом разделе настоящих Руководящих материалов раскрывается определенная тема, касающаяся обращения с изъятыми из употребления источниками. Каждый раздел начинается с пояснительного текста, предназначенного представить справочную информацию и конкретные особенности тематики раздела, а также ссылки на соответствующие положения Кодекса. После

пояснительного текста идут пронумерованные пункты рабочей части документа, в которых содержатся руководящие материалы для государств по тематике раздела.

III. ЦЕЛЬ

В пункте 5(b) Кодекса говорится, что цели Кодекса "следует достигать посредством создания надлежащей системы регулирующего контроля радиоактивных источников, применимой начиная со стадии начального производства и до их окончательного захоронения, и системы восстановления такого контроля в случае его утраты". В пункте 7(a) указано, что каждое государство должно принимать соответствующие меры, необходимые для обеспечения "того, чтобы радиоактивные источники, находящиеся в пределах его территории или под его юрисдикцией или контролем, на протяжении своего полезного срока службы и в конце своего полезного срока службы находились в условиях, при которых обеспечиваются безопасное обращение с ними и их надежная защита". В пунктах 14, 15, 20, 22 и 27 также содержатся положения, которые непосредственно связаны с вопросами обращения с изъятыми из употребления источниками.

1. В контексте обращения с радиоактивными источниками в течение всего жизненного цикла целью настоящих Руководящих материалов является повышение безопасности и сохранности изъятых из употребления источников в соответствии с положениями Кодекса. Намерение состоит в том, чтобы определить меры, которые должны быть приняты с момента принятия решения о приобретении радиоактивного источника и оставаться в силе до его захоронения/окончательной утилизации, с тем чтобы обеспечить безопасное обращение с изъятыми из употребления источниками и их надежную защиту.
2. Настоящие Руководящие материалы предназначены для предоставления государствам рекомендаций относительно существующих вариантов обращения с изъятыми из употребления источниками. Эти варианты, описанные ниже в настоящих Руководящих материалах, включают повторное использование или переработку, долгосрочное хранение и захоронение и возврат поставщику. Краткосрочное хранение и перевозка, которые рассматриваются в настоящих Руководящих материалах, не считаются вариантами как таковыми, но часто являются необходимыми промежуточными шагами в реализации вариантов.
3. Хотя возврат поставщику также считается одним из вариантов действий, настоящие Руководящие материалы не имеют целью возложить на государства-поставщики исключительную ответственность за обращение с изъятыми из употребления источниками или закрепить за ними обязательства принимать обратно все источники, которые они могли поставлять ранее.

IV. СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ

4. Положения настоящих Руководящих материалов применяются ко всем радиоактивным источникам в рамках сферы применения Кодекса, включая бесхозные источники после восстановления над ними регулирующего контроля.
5. В настоящих Руководящих материалах рассматриваются вопросы обращения с радиоактивными источниками после их изъятия из употребления, но не рассматриваются обстоятельства, при которых источники могут изыматься из употребления.

6. Настоящие Руководящие материалы сконцентрированы на вопросах безопасного обращения с изъятыми из употребления источниками. Признавая, что аспекты подобного обращения должны соответствовать положениям общей программы обращения с радиоактивными отходами в государстве, в настоящих Руководящих материалах такая программа не рассматривается – она является предметом других публикаций МАГАТЭ.

V. ОПРЕДЕЛЕНИЯ

7. Термины, употребляемые в настоящих Руководящих материалах, имеют те же значения, что и термины, определенные в Кодексе и дополнительных Руководящих материалах по импорту и экспорту радиоактивных источников (Руководящие материалы по импорту и экспорту). Следующие дополнительные термины специально определены для целей настоящих Руководящих материалов:
- a. "долгосрочное хранение" изъятого из употребления источника означает "хранение" (согласно определению в Кодексе) на предназначенной для этого установке до захоронения;
 - b. "металлоперерабатывающая отрасль" означает совокупность всех предприятий, занимающихся переработкой металлолома, таких как пункты приема, сортировки и предприятия по переработке металлолома, в том числе литейные производства и металлургические заводы;
 - c. "переработка" означает использование радиоактивного материала из изъятого из употребления источника в новом радиоактивном источнике или в открытом виде;
 - d. "повторное использование" означает использование изъятого из употребления источника по его первоначальному предназначению или по другому назначению без нарушения герметичности существующей внешней капсулы источника или его заключения в новую внешнюю капсулу;
 - e. "краткосрочное хранение" изъятого из употребления источника означает "хранение" (согласно определению в Кодексе) параллельно с осуществлением выбранного варианта обращения с источником (возврат поставщику, повторное использование, переработка или долгосрочное хранение и захоронение);
 - f. в соответствии с определением, приведенным в глоссарии МАГАТЭ 2016 года по ядерной безопасности, и Основными нормами безопасности "Поставщик"³

³ Официальное определение термина "поставщик" источника приводится в документе "Радиационная защита и безопасность источников излучения: международные основные нормы безопасности" (Серия норм безопасности МАГАТЭ, № GSR Part 3), который представляет собой общие нормы безопасности, касающиеся источников излучения, которые были утверждены Советом управляющих МАГАТЭ 12 сентября 2011 года. Эти нормы утверждены также директивными органами межправительственных организаций, участвовавших в их разработке, а именно: Европейской комиссии, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Международной организации труда, Агентства по ядерной энергии ОЭСР, Панамериканской организации здравоохранения, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и Всемирной организации здравоохранения. Данное определение использовалось и в предшествующем документе "Международные основные нормы безопасности для защиты от ионизирующих излучений и безопасного обращения с источниками излучения", который был утвержден Советом на его 847-м заседании 14 сентября 1994 года и до сих пор применяется некоторыми государствами. Оно включено в "Глоссарий МАГАТЭ по вопросам безопасности", в том числе в его издание 2016 года, главное назначение которого заключается в том, чтобы унифицировать терминологию и ее употребление в нормах МАГАТЭ по безопасности, предназначенных для защиты людей и охраны окружающей среды от вредного воздействия ионизирующих излучений, а также при применении этих норм.

означает любое юридическое лицо, которому зарегистрированное лицо или лицензиат полностью или частично делегирует свои обязанности в отношении конструирования, изготовления, производства или сооружения источника.

VI. ПРИМЕНЕНИЕ НАСТОЯЩИХ РУКОВОДЯЩИХ МАТЕРИАЛОВ

В каждом разделе настоящих Руководящих материалов представлена общая структура обращения с изъятыми из употребления источниками.

Подробные требования и руководящие материалы, относящиеся к осуществлению настоящих Руководящих материалов, можно найти в нормах безопасности МАГАТЭ, в рекомендациях и руководящих материалах, содержащихся в публикациях Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности и в руководящих материалах в рамках Серии изданий по ядерной энергии, включая те, которые перечислены в Приложении 1. В этих публикациях признается необходимость в применении мер безопасности и сохранности/физической безопасности на основе дифференцированного подхода, предусматривающего, что усилия, затрачиваемые в той или иной конкретной ситуации, должны быть соразмерны существующему риску. Этот дифференцированный подход также применен в системе категоризации радиоактивных источников, используемой в Кодексе. Хотя положения Кодекса применимы к радиоактивным источникам категорий 1-3, там указано, что они могут распространяться на другие радиоактивные источники и на скопления источников более низкой активности.

При осуществлении настоящих Руководящих документов каждому государству следует надлежащим образом использовать нормы безопасности МАГАТЭ, публикации Серии изданий по физической ядерной безопасности и другие технические публикации. Каждому государству следует также призвать регулирующий орган, другие компетентные органы и соответствующие отрасли промышленности к сотрудничеству, с тем чтобы обращение с изъятыми из употребления источниками осуществлялось с обеспечением надлежащей защиты отдельных лиц, общества в целом и окружающей среды.

8. В рамках обращения с изъятыми из употребления источниками каждому государству следует принять дифференцированный подход к обеспечению безопасности и сохранности.
9. Хотя область применения настоящих Руководящих материалов обозначена, государствам следует рассмотреть вопрос о применении тех же принципов обращения в отношении других потенциально опасных изъятых из употребления источников, таких, как радиоактивные источники категорий 4 и 5.
10. Каждому государству следует учитывать национальную специфику и применять положения настоящих Руководящих материалов соответствующим образом.

VII. НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И СТРАТЕГИЯ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ИЗЪЯТЫМИ ИЗ УПОТРЕБЛЕНИЯ ИСТОЧНИКАМИ

В Кодекс включен ряд положений, в которых рассматриваются вопросы обращения с изъятыми из употребления источниками, включая создание национального реестра радиоактивных источников (пункт 11); содействие повторному использованию, когда это представляется практически возможным и совместимым с соображениями безопасности и сохранности (пункт 14); обязанности разработчиков, изготовителей, поставщиков, пользователей и тех, кто осуществляет обращение с изъятыми из употребления источниками в отношении безопасности и сохранности радиоактивных источников (пункт 15); хранение радиоактивных источников на установках, пригодных для цели такого хранения (пункт 20(р)), включая хранение изъятых из

употребления источников в течение продолжительных периодов времени на установках, пригодных для этой цели (пункт 20(q)); соображения в отношении надлежащего регулирующего контроля до окончательного захоронения изъятых из употребления источников (пункт 5(b) и пункт 22(c) об учетных записях передач и захоронений радиоактивных источников); порядок безопасного обращения с радиоактивными источниками и их надежной защиты, включая финансовое обеспечение в соответствующих случаях, после того, как они станут источниками, изъятыми из употребления (пункт 22(b)); заключение в соответствующих случаях соглашений о возврате изъятых из употребления источников поставщику (пункт 20(e)(7)); возвращение на территорию государства изъятых из употребления радиоактивных источников в том случае, если в соответствии со своим национальным законодательством государство дало согласие на их возврат изготовителю, имеющему официальное разрешение на обращение с изъятыми из употребления источниками (пункт 27). В Кодексе также содержатся положения в отношении национальных стратегий для установления или восстановления контроля за бесхозными источниками (пункт 8(c) и (d)).

Наличие национальной политики и стратегии в области обращения с изъятыми из употребления источниками, которая может составлять часть более широкой политики и стратегии, позволяет государству последовательно и согласованно реализовывать все эти положения. Национальная политика представляет собой заявление о намерении правительства; в стратегии же устанавливаются механизмы осуществления национальной политики.

В отношении новых приобретаемых радиоактивных источников, источников, разрешение на эксплуатацию которых было выдано ранее, и бесхозных источников механизмы финансирования в сфере обращения с изъятыми из употребления источниками могут быть разными. В отношении новых приобретаемых источников такие механизмы могут включать целевые фонды, поручительские облигации, аккредитивы, страховые полисы, банковские гарантии, элементы системы налогообложения или любые другие механизмы, принятые государством. В отношении радиоактивных источников с ранее выданным разрешением и бесхозных источников государство может применять индивидуальный подход к финансированию, например, финансированию со стороны пользователя или непосредственно государством.

11. Каждому государству следует выработать национальную политику и стратегию в области обращения с изъятыми из употребления источниками, отражающую долговременное обязательство государства в отношении безопасного обращения с ними и их надежной защиты. В рамках политики и стратегии в совокупности следует:
 - a. включить положение о сохранении регулирующего контроля радиоактивных источников после их изъятия из употребления;
 - b. обеспечить еще до приобретения источников наличие у лицензиатов адекватных механизмов, в том числе финансирования, системы обращения с радиоактивными источниками после их изъятия из употребления;
 - c. определить обязанности и механизмы, в том числе финансирования, системы обращения с изъятыми из употребления источниками в случаях, когда они не были установлены до приобретения радиоактивных источников, или в случаях, когда осуществление ранее установленных механизмов далее невозможно;
 - d. обеспечить, чтобы бесхозные источники после их идентификации были поставлены под регулирующий контроль и, в случае невозможности их дальнейшего полезного использования, с ними обращались как с изъятыми из употребления источниками или, в зависимости от обстоятельств, как с радиоактивными отходами;

- e. рассмотреть все возможные варианты обращения с изъятыми из употребления источниками и обеспечить принятие наиболее приемлемых вариантов;
 - f. обеспечить возможность краткосрочного хранения и перевозки в рамках принятых вариантов обращения;
 - g. разработать и внедрить процесс принятия решений в отношении определения (обозначения) изъятых из употребления источников в качестве радиоактивных отходов с учетом возможных последствий такого определения;
 - h. обеспечить своевременное наличие и устойчивость вариантов долгосрочного хранения, а также необходимых финансовых и организационных ресурсов;
 - i. обеспечить своевременную разработку национальной программы захоронения/утилизации изъятых из употребления источников;
 - j. обеспечить, чтобы информация об изъятых из употребления источниках велась государством, например, в национальном реестре радиоактивных источников или в национальном списке наличного количества радиоактивных отходов.
12. Каждому государству следует обеспечить, чтобы национальная политика и стратегия в области обращения с изъятыми из употребления источниками составляла часть национальной политики и стратегии в области обращения с радиоактивными отходами или была совместима с ней.
13. Каждому государству следует обеспечить, чтобы государственные организации, в обязанности которых входит обеспечение безопасности и сохранности радиоактивных источников, в частности, регулирующий орган, содействовали повышению надлежащей культуры безопасности и сохранности при осуществлении ими национальной политики и стратегии и обеспечивали наличие соответствующих программ обучения всего персонала, занимающегося вопросами обращения с изъятыми из употребления источниками.

VIII. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И РЕГУЛИРУЮЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Вопросы законодательства и регулирующих положений, относящихся к безопасности и сохранности радиоактивных источников, охвачены в пунктах 18 и 19 Кодекса. Руководящие материалы по импорту и экспорту также содержат посвященные радиоактивным источникам положения, которые применимы к источникам, изъятым из употребления. Законодательные акты и регулирующие положения государства находят прямое отражение в его национальной политике и стратегии.

14. Каждому государству следует обеспечить, чтобы в законодательстве и регулирующих положениях имелись положения о безопасном и надежном обращении с изъятыми из употребления источниками, придающие юридическую силу национальной политике и стратегии.
15. В законодательстве и регулирующих положениях следует обеспечить, чтобы:
- a. вся относящаяся к обращению с изъятыми из употребления источниками деятельность подпадала под действие регулирующих требований, связанных с выдачей официальных разрешений, проведением инспекций и контролем за их исполнением;
 - b. каждый изъятый из употребления источник оставался под постоянным регулирующим контролем.
16. Каждому государству следует включать в документ, рассматривающий административные и технические возможности, ресурсы и регулируемую структуру импортирующего государства, оценку наличия в этом импортирующем государстве системы безопасного и надежного обращения с радиоактивными источниками в случае их изъятия или будущего изъятия из употребления.

IX. ФУНКЦИИ И ОБЯЗАННОСТИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ОРГАНА

В пунктах 20-22 Кодекса излагаются общие функции и обязанности регулирующего органа. В пункте 20(e)(vii) Кодекса указано, что каждому государству "следует обеспечивать, чтобы созданный в соответствии с его законодательством регулирующий орган был наделен полномочиями прилагать к выданным им официальным разрешениям ясные и четкие условия, включая условия, касающиеся безопасного и надежного обращения с изъятыми из употребления источниками, включая в соответствующих случаях соглашения о возврате изъятых из употребления источников поставщику". В пункте 22 указано, что каждому государству "следует [среди прочего] обеспечивать, чтобы его регулирующий орган: а) установил процедуры рассмотрения заявлений о выдаче официальных разрешений; б) обеспечил разработку порядка безопасного обращения с радиоактивными источниками и их надежной защиты, включая финансовое обеспечение в соответствующих случаях, после того, как они станут источниками, изъятыми из употребления; ... т) предоставлял руководящие материалы по соответствующим уровням информирования, инструктирования и обучения по вопросам обеспечения безопасности и сохранности радиоактивных источников и устройств или установок, в которых они размещены, изготовителям, поставщикам и пользователям радиоактивных источников".

17. Каждому государству следует обеспечить, чтобы его регулирующий орган:
 - a. разработал регулирующие положения и/или руководящие материалы по вопросам безопасного и надежного обращения с изъятыми из употребления источниками;
 - b. ввел в действие регулирующие положения в отношении приобретения и использования радиоактивных источников, включающие:
 - i) введение в действие конкретных механизмов безопасного и надежного обращения с радиоактивными источниками после их изъятия из употребления;
 - ii) в соответствующих случаях надлежащее финансовое обеспечение для покрытия расходов на обращение с радиоактивными источниками после их изъятия из употребления, включая определение обязанностей для реализации этого финансового обеспечения;
 - iii) уведомление регулирующего органа или другого компетентного органа со стороны пользователя об изъятии радиоактивного источника из употребления;
 - c. в необходимых случаях вносил изменения в уже действующее официальное разрешение на использование радиоактивного источника с целью обеспечения безопасного и надежного обращения с ним после его изъятия из употребления;
 - d. ввел в действие положения в отношении непредвиденных обстоятельств, в связи с которыми может потребоваться обращение с радиоактивными источниками как с изъятыми из употребления источниками, например, при отказе от радиоактивного источника или банкротстве пользователя;
 - e. осуществлял процесс принятия решений в отношении определения изъятых из употребления источников в качестве радиоактивных отходов;
 - f. обеспечивал в рамках своей юрисдикции определение обязанностей в отношении безопасности и сохранности изъятых из употребления источников в ситуациях, когда изъятый из употребления источник передается третьей стороне, например, перевозчику, поставщику или оператору пункта хранения, переработки или захоронения отходов;

- g. определял требования по обеспечению безопасности и сохранности в условиях краткосрочного хранения, например, пользователем в его помещениях до принятия решения в отношении варианта дальнейшего обращения, в том числе требование в отношении предельно допустимых сроков такого хранения;
 - h. определял требования по обеспечению безопасности и сохранности в отношении повторного использования или переработки изъятых из употребления источников;
 - i. определял требования по обеспечению безопасности и сохранности в отношении долгосрочного хранения и захоронения изъятых из употребления источников;
 - j. проверял соблюдение законодательства, регулирующих положений и условий официального разрешения на обращение с изъятым из употребления источником путем проведения инспекций и принимал любые необходимые меры по применению санкций;
 - k. развивал необходимые сферы компетенции и потенциал, требующиеся для выполнения обязанностей по регулированию безопасного и надежного обращения с изъятыми из употребления источниками, или получал доступ к таким сферам компетенции и потенциалу. В конкретном плане такие сферы компетенции должны включать:
 - i) способность формулировать положения и условия официальных разрешений в отношении безопасного и надежного обращения с изъятыми из употребления источниками, включая источники, определенные в качестве радиоактивных отходов;
 - ii) умение проводить анализ и оценку разработанных планов и механизмов, касающихся обращения с изъятыми из употребления источниками, в том числе механизмов финансового обеспечения, в тех случаях, когда он наделен такими полномочиями, или в сотрудничестве с другими государственными органами;
 - iii) умение проводить инспекции установок и деятельности, касающихся обращения с изъятыми из употребления источниками;
 - l. обеспечивал наличие положений и/или руководящих материалов по вопросам уровня знаний и компетенции персонала, отвечающего за обращение с изъятыми из употребления источниками;
 - m. обеспечивал наличие положений и/или руководящих материалов по вопросам сохранения информации, конкретной для каждого отдельного радиоактивного источника (и сопряженного с ним устройства), которая необходима для безопасного и надежного обращения с этим источником после его изъятия из употребления;
 - n. поддерживал связь и координировал действия со всеми заинтересованными сторонами, с тем чтобы обеспечивать эффективное сотрудничество в случаях обнаружения бесхозных источников с целью подготовки к последующему безопасному и надежному обращению с ними.
18. В случаях когда регулирующий орган сам владеет изъятыми из употребления источниками или в его обязанности входит обращение с ними, каждому государству следует обеспечить, чтобы регулирующий орган ввел в действие внутренние процедуры для сохранения фактической независимости регулирующих функций в соответствии с положениями пункта 19(a) Кодекса.

X. КРАТКОСРОЧНОЕ ХРАНЕНИЕ

Краткосрочное хранение изъятых из употребления источников само по себе не является вариантом обращения, а скорее необходимым промежуточным шагом в осуществлении одного или нескольких вариантов обращения, таких, как повторное использование, переработка, возврат поставщику, а также долгосрочное хранение и захоронение. Типичным примером краткосрочного хранения является хранение на площадке пользователя после объявления радиоактивного источника изъятым из употребления и его хранение на месте до решения о дальнейшем с ним обращении. Еще одним примером такого хранения являются бесхозные источники, обнаруженные в пунктах пограничного контроля государства или где-либо на предприятиях металлоперерабатывающей отрасли.

Необходимая продолжительность краткосрочного хранения чаще всего зависит от особенностей национальной стратегии, применяемой к конкретным изъятым из употребления источникам, и возможностей пользователя обеспечить безопасное и надежное хранение. Изъятый из употребления источник с относительно коротким периодом полураспада (например, менее 100 дней) может храниться в безопасном и надежно охраняемом месте в течение времени, необходимого для его распада до уровня, при котором этот источник может быть освобожден от регулирующего контроля, и с ним будут обращаться как с нерадиоактивным материалом. Однако хранение изъятых из употребления источников в условиях для краткосрочного хранения в течение длительных периодов времени, исчисляемых многими годами, особенно на площадке пользователя, обычно не приемлемо, поскольку оно может повысить риск, связанный с обеспечением безопасности и физической безопасности, и затруднить дальнейшее обращение с ними.

19. Каждому государству следует обеспечивать, чтобы:
 - a. краткосрочное хранение изъятых из употребления источников всегда осуществлялось в безопасных и надежных условиях и сопровождалось соответствующим официальным разрешением и периодическими инспекциями;
 - b. краткосрочное хранение осуществлялось таким образом, чтобы не препятствовать реализации вариантов дальнейшего обращения;
 - c. регулирующий орган установил оптимальный предельно допустимый срок краткосрочного хранения изъятых из употребления источников, зависящий от наличия других вариантов обращения.

XI. ПЕРЕВОЗКА, ТРАНЗИТ И ПЕРЕГРУЗКА

В соответствии с пунктом 7(а) Кодекса радиоактивные источники на протяжении своего полезного срока службы и в конце своего полезного срока службы должны находиться в условиях, при которых обеспечиваются безопасное обращение с ними и их надежная защита. В соответствии с пунктом 1 Кодекса обращение включает перевозку и поэтому перевозка является неотъемлемой частью обращения с изъятыми из употребления источниками. Кроме того, в пунктах 28 и 29 Кодекса рассматриваются вопросы перевозки в контексте импорта и экспорта радиоактивных источников.

Перевозка изъятых из употребления источников может представлять определенные проблемы, в том числе в связи с отсутствием утвержденных транспортных упаковок, действующих сертификатов для источников особого вида или перевозчиков, желающих заниматься перевозкой таких грузов. Кроме того, для некоторых грузов может требоваться утверждение со стороны компетентных органов.

20. Каждому государству следует:
- a. обеспечивать, когда это требуется, доступ компетентного органа к возможностям и ресурсам, необходимым для регулирующего надзора или утверждения отправок, упаковок, источников особого вида и радиоактивного материала не особого вида для перевозки изъятых из употребления источников;
 - b. обеспечивать, когда это требуется, наличие сертифицированных транспортных упаковок и соответствующих услуг для изъятых из употребления источников;
 - c. рассматривать вариант применения специальных условий для перевозки изъятых из употребления источников с утратившими силу сертификатами для источников особого вида и для использования транспортных упаковок с утратившей силу сертификацией, снова своевременно сертифицировать которые не представляется возможным;
 - d. обеспечить наличие законодательных актов, регулирующих и административных механизмов, позволяющих осуществлять транзит через свою территорию или перегрузку на своей территории изъятых из употребления источников;
 - e. рекомендовать перевозчикам принимать к перевозке грузы с изъятыми из употребления источниками, которые были утверждены компетентным органом.

ХП. ВАРИАНТЫ ОБРАЩЕНИЯ С ИЗЪЯТЫМИ ИЗ УПОТРЕБЛЕНИЯ ИСТОЧНИКАМИ

Варианты обращения с изъятыми из употребления источниками включают повторное использование или переработку, долгосрочное хранение и захоронение и возврат поставщику. Эти варианты могут осуществляться на территории государства или могут потребовать экспортную перевозку изъятого из употребления источника в другое государство. В последнем случае применяются положения Руководящих положений по импорту и экспорту. В соответствии с национальной политикой и стратегией следует выбрать конкретное сочетание вариантов⁴.

ПОВТОРНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИЛИ ПЕРЕРАБОТКА

В пункте 14 Кодекса предусматривается, что "каждому государству следует содействовать повторному использованию или переработке радиоактивных источников, когда это представляется практически возможным и совместимым с соображениями безопасности и сохранности". Изъятый из употребления источник по определению более не используется и не планируется использовать для практической деятельности, в отношении которой было получено официальное разрешение; однако этот радиоактивный источник может быть пригоден для использования в других целях (например, для исследований и обучения, калибровки оборудования обнаружения излучений). Повторное использование в некоторых случаях может быть простым и заключаться только в передаче устройства другому пользователю, в то время как переработка – это всегда технически сложная задача, требующая наличия особых экспертных знаний и выдачи официального разрешения. Повторное использование изъятых из употребления источников обычно предусматривает проверку герметичности и верификацию качества на соответствие нормативам. При повторном

⁴ Варианты обращения, представленные ниже, не указывают на порядок их приоритетности. Выбор соответствующего варианта или сочетания вариантов делается исключительно по усмотрению государств.

использовании и переработке может потребоваться извлечение радиоактивного источника из устройства, в которое он заключен, и его помещение в новое устройство, что является потенциально опасными операциями. Если необходимо произвести эти операции, то их следует осуществлять только при наличии надлежащего официального разрешения, соответствующих знаний, оборудования, средств и профессиональных навыков.

21. При рассмотрении возможности повторного использования или переработки изъятых из употребления источников каждому государству следует обеспечить наличие или при необходимости разработку надлежащих средств, экспертизы и технологий.

ДОЛГОСРОЧНОЕ ХРАНЕНИЕ И ЗАХОРОНЕНИЕ

В пункте 20(q) Кодекса указано, что государству "следует обеспечивать, чтобы созданный в соответствии с его законодательством регулирующий орган был наделен полномочиями ... обеспечивать, чтобы в случае, когда изъятые из употребления источники хранятся в течение продолжительных периодов времени, установки, в которых они хранятся, были пригодными для этой цели".

Долгосрочное хранение изъятых из употребления источников, даже если оно планируется на продолжительный период времени, не является окончательным решением, а скорее стадией перед захоронением. Долгосрочное хранение требует постоянного регулирующего контроля и соответствующих ресурсов, которые невозможно обеспечивать бесконечно. Там, где имеются пункты захоронения, следует рассматривать вариант захоронения изъятых из употребления источников, а не хранить их в пунктах долговременного хранения.

Захоронение изъятых из употребления источников, определенных в качестве радиоактивных отходов (т.е. их размещение в соответствующей установке без намерения извлечения), является последней стадией безопасного и надежного обращения с ними, как указано в определении целей обращения с радиоактивными источниками и целей Кодекса (пункт 5(b)). Во многих государствах в настоящее время не имеется фактических или планируемых пунктов захоронения, поэтому им будет необходимо принимать меры в отношении долгосрочного хранения и захоронения принадлежащих им изъятых из употребления источников.

22. В отношении долгосрочного хранения каждому государству следует обеспечить, чтобы:
 - a. имелась возможность долгосрочного хранения изъятых из употребления источников в имеющихся официальном разрешении установках (пунктах хранения);
 - b. имелись емкости для долгосрочного хранения, достаточные для размещения существующих изъятых из употребления источников и источников, планируемых для изъятия из употребления в соответствии с данными периодических обследований;
 - c. в отношении пункта долговременного хранения до выдачи официального разрешения регулирующим органом была проведена оценка с точки зрения обеспечения безопасности и сохранности и его размещение, проектирование, строительство, эксплуатация и вывод из эксплуатации соответствовали регулирующим требованиям по обеспечению безопасности и сохранности;
 - d. изъятые из употребления источники хранились таким образом, чтобы было удобно обращаться с ними в будущем;

- e. планируемые для долгосрочного хранения изъятые из употребления источники были кондиционированы, как того требует регулирующий орган, и соответствовали применимым критериям приемлемости;
 - f. оператор пункта долговременного хранения полностью контролировал его и периодически проверял состояние хранящихся изъятых из употребления источников;
 - g. регулирующий орган проводил периодические проверки и инспекции пункта долговременного хранения и принимал любые необходимые меры по применению санкций;
 - h. в пунктах долговременного хранения велись и сохранялись учетные записи в отношении изъятых из употребления источников.
23. В отношении захоронения каждому государству следует:
- a. разработать программу захоронения изъятых из употребления источников, определенных в качестве радиоактивных отходов, совместимую с общей программой государства по обращению с радиоактивными отходами;
 - b. обеспечить, чтобы в отношении пункта захоронения изъятых из употребления источников до выдачи официального разрешения регулирующим органом была проведена оценка с точки зрения обеспечения безопасности и сохранности и его размещение, проектирование, строительство, эксплуатация и закрытие соответствовали конкретным регулирующим требованиям;
 - c. обеспечить, чтобы планируемые для захоронения изъятые из употребления источники были кондиционированы, как того требует регулирующий орган, и соответствовали критериям приемлемости отходов, установленным в отношении пунктов захоронения;
 - d. обеспечить, чтобы фиксировалась информация о планируемых для захоронения изъятых из употребления источниках и уже захороненных источниках.

ВОЗВРАТ ПОСТАВЩИКУ

В пункте 20(е)(7) Кодекса указано, что "каждому государству следует обеспечивать, чтобы созданный в соответствии с его законодательством регулирующий орган был наделен полномочиями прилагать к выданным им официальным разрешениям ясные и четкие условия, включая условия, касающиеся безопасного и надежного обращения с изъятыми из употребления источниками, включая в соответствующих случаях соглашения о возврате изъятых из употребления источников поставщику".

Изъятый из употребления источник может быть возвращен первоначальному поставщику, поставщику сменного радиоактивного источника или сменного устройства или любому другому поставщику при условии, что этот поставщик имеет официальное разрешение на безопасное и надежное обращение с изъятыми из употребления источниками и действующее соглашение о приемке изъятых из употребления источников. Поставщик имеет возможность провести оценку и определить, может ли изъятый из употребления источник быть использован повторно, переработан или определен в качестве радиоактивных отходов, предназначенных для хранения и захоронения.

24. Когда возврат поставщику выбран вариантом для обращения с изъятыми из употребления источниками, государству следует учесть требование о том, чтобы до приобретения радиоактивного источника пользователь имел соглашение с

поставщиком о возврате источника после его изъятия из употребления. В таком соглашении следует учитывать по меньшей мере следующие элементы:

- a. обязательство поставщика забрать изъятый из употребления источник в течение указанного периода времени;
 - b. порядок перевозки и соответствующего кондиционирования изъятых из употребления источников в связи с его возвратом, включая предоставление транспортной упаковки, сертифицированной в соответствии с правилами перевозки, и, если применимо, сертификата для источников особого вида;
 - c. первоначальную смету расходов, при необходимости ее периодический пересмотр и распределение затрат по возврату между пользователем и поставщиком.
25. В отношении радиоактивных источников, по которым такого соглашения не существует, а выбранным вариантом обращения является возврат поставщику, государству следует рекомендовать пользователю определить поставщика, имеющего официальное разрешение на обращение с изъятими из употребления источниками, и заключить с ним соглашение о приемке радиоактивных источников после их изъятия из употребления.

В пункте 27 Кодекса о поведении указано, что для ввоза на территорию государства изъятых из употребления источников с целью их возврата поставщику необходимо разрешение, выданное в соответствии с национальным законодательством. Однако возврат изъятых из употребления источников поставщику не всегда осуществим во время его изъятия из употребления. Одно из препятствий возврату поставщику связано с расходами, а именно, когда поставщик находится не в том государстве, в котором использовался радиоактивный источник, и во время приобретения источника эти расходы не были оговорены или не было заключено соглашение. Еще одно препятствие возврату поставщику возникает, когда поставщик, с которым в свое время было заключено соглашение, уходит из бизнеса или становится банкротом, либо когда сведения о поставщике радиоактивного источника или устройства не могут быть подтверждены. Другими проблемами могут оказаться отсутствие сертифицированной транспортной упаковки или утрата сертификата для источников особого вида во время возврата изъятых из употребления источников. Кроме того, государство могло запретить импорт радиоактивных отходов, и в этом случае, если изъятый из употребления источник определен в качестве радиоактивных отходов, в его импорте будет отказано. Для решения таких проблем государству будет необходимо рассмотреть другие варианты обращения.

XIII. ОБРАЩЕНИЕ С БЕСХОЗНЫМИ ИСТОЧНИКАМИ

Во многих государствах радиоактивные источники использовались еще до создания или надлежащего укрепления национальных инфраструктур безопасности и сохранности (физической безопасности), поэтому они не находились под регулирующим контролем. Даже в государствах с давно созданными и хорошо развитыми инфраструктурами контроль за радиоактивными источниками мог быть утрачен иногда из-за отсутствия какой-либо стратегии обращения с ними после того, как они более не использовались. В Кодекс включен ряд положений, касающихся таких бесхозных источников (например, пункты 9(a), 13(a), 22(o)). В пункте 22(o) Кодекса указано, что каждому государству "следует обеспечивать, чтобы его регулирующий орган ... был готов к возврату бесхозных источников и восстановлению соответствующего контроля над ними...". Поэтому все бесхозные источники после

обнаружения следует возвращать в рамки системы защиты и контроля радиоактивных источников⁵ для продолжения их полезного использования или для обращения с ними как с изъятыми из употребления источниками в соответствии с положениями настоящих Руководящих материалов.

26. Каждому государству следует:
- a. обеспечить, чтобы лица, которые могут обнаруживать бесхозные источники во время своей работы (например, сотрудники предприятий по переработке металлолома и таможенных постов), знали о том, какие действия необходимо предпринять для обеспечения радиационной защиты и безопасного и надежного обращения с бесхозными источниками до того, как источник будет изъят и помещен под регулирующий контроль;
 - b. обеспечить, чтобы любое лицо, обнаружившее бесхозный источник и оперативно сообщившее об этом компетентным органам, не понесло в результате никакого наказания и не было привлечено к ответственности;
 - c. обеспечивать, чтобы сразу после обнаружения бесхозный источник был немедленно помещен в безопасные и надежные условия, поставлен под регулирующий контроль и, с ним обращались как с изъятым из употребления источником или, в зависимости от обстоятельств, как с радиоактивными отходами;
 - d. предоставить финансовое обеспечение для покрытия расходов на обращение с бесхозными источниками, в том числе финансовое обеспечение в случаях, когда бывшего пользователя бесхозного источника невозможно найти или он не может обеспечить финансирование.

XIV. МЕЖДУНАРОДНОЕ И РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

В Кодексе для достижения поставленных в нем целей ставится задача содействия международному сотрудничеству (см. пункт 5(a)). В пункте 20(n) говорится о связи регулирующего органа государства с регулирующими органами других стран и с международными организациями с целью развития сотрудничества и обмена информацией по вопросам регулирования.

27. Каждому государству рекомендуется сотрудничать с другими государствами и соответствующими региональными и международными организациями с целью совершенствования обращения с изъятыми из употребления источниками и их перевозки, в том числе путем:
- a. заключения двусторонних и региональных договоренностей;
 - b. обмена информацией по изъятым из употребления источникам в пределах сферы своей компетенции, в том числе информацией об их импорте и экспорте, о пропавших, утраченных, похищенных и найденных радиоактивных источниках;
 - c. использования региональных сетей регулирующих органов и других международных и двусторонних механизмов для обмена информацией и опытом в области обращения с изъятыми из употребления источниками;

⁵ Обнаружение бесхозного источника может привести к осуществлению определенных действий и проведению расследований, которые выходят за рамки сферы применения настоящих Руководящих материалов; дополнительную информацию см. в публикации № 15 Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности и в руководстве SSG-19.

- d. принятия мер в исключительных случаях, когда обращение с изъятым из употребления источником невозможно, и соответствующее государство может обратиться к изначальному поставщику или к другим сторонам, включая государства-участники, за международной помощью для возвращения изъятого из употребления источника на основании взаимно согласованных условий.

XV. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

В пункте 30 Кодекса речь идет о роли МАГАТЭ в сборе и распространении информации, разработке соответствующих технических норм и обеспечении их применения. В рамках обращения с изъятыми из употребления источниками помощь может быть предоставлена в отношении разработки и внедрения национальной стратегии, которая может включать разработку пунктов долговременного хранения и захоронения. Также можно провести независимые экспертизы регулирующих инфраструктур и учебные мероприятия.

28. МАГАТЭ следует в надлежащих случаях и с согласия соответствующих государств и при наличии средств:
 - a. вести перечень государств, письменно уведомивших Генерального директора о том, что они способствуют выполнению положений настоящих Руководящих материалов;
 - b. оказывать государствам по их запросу помощь в осуществлении настоящих Руководящих материалов;
 - c. собирать и распространять информацию о событиях, связанных с изъятыми из употребления источниками;
 - d. широко распространять настоящие Руководящие материалы и связанную с ними информацию;
 - e. распространять любую дополнительную информацию, полученную в результате выполнения программ МАГАТЭ, нацеленных на оказание государствам помощи в укреплении их национальной инфраструктуры обращения с изъятыми из употребления источниками, которую, возможно, пожелает предоставить то или иное государство.
29. Государствам-членам следует подвергать настоящие Руководящие материалы анализу и по мере надобности пересмотру раз в пять лет или, если это необходимо, чаще.
30. Государствам следует понимать, что положения пункта 17 Кодекса, касающиеся конфиденциальности, следует в надлежащих случаях применять в отношении информации, предоставленной или полученной в порядке обмена в соответствии с настоящими Руководящими материалами, включая направленную в МАГАТЭ информацию, которая была предоставлена ему на условиях конфиденциальности.
31. Сотрудничество всех государств в деле соблюдения настоящих Руководящих материалов будет приветствоваться, ибо это будет способствовать повышению безопасности и сохранности в международных масштабах.

Приложение 1: библиография

Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, INFCIRC/546, 21 июня 2001 г.

Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников, IAEA/CODEOC/2004, Вена, 2004 г.

Руководящие материалы по импорту и экспорту радиоактивных источников, IAEA/CODEOC/IMP-EXP (издание 2012 года), Вена, 2012 г.

Нормы безопасности

Основы безопасности

- основополагающие принципы безопасности, Серия норм безопасности МАГАТЭ, № SF-1

Требования безопасности

- Государственная, правовая и регулирующая основа обеспечения безопасности, Серия норм безопасности МАГАТЭ, № GSR Part 1 (Rev. 1)
- Радиационная защита и безопасность источников излучения: международные основные нормы безопасности, Серия норм безопасности МАГАТЭ, № GSR Part 3
- Обращение с радиоактивными отходами перед захоронением, Серия норм безопасности МАГАТЭ, № GSR Part 5
- Правила безопасной перевозки радиоактивных материалов (издание 2012 года), Серия норм безопасности МАГАТЭ, № SSR-6
- Захоронение радиоактивных отходов, Серия норм безопасности МАГАТЭ, № SSR-5

Руководства по безопасности

- Повышение компетентности в области радиационной защиты и безопасного использования источников излучения, Серия норм безопасности МАГАТЭ, RS-G-1.4
- Regulatory Control of Radiation Sources, IAEA Safety Standards Series No. GS-G-1.5
- Категоризация радиоактивных источников, Серия норм безопасности МАГАТЭ, № RS-G-1.9
- Safety of Radiation Generators and Sealed Radioactive Sources, IAEA Safety Standards Series No. RS-G-1.10
- Radiation Safety of Gamma, Electron and X Ray Irradiation Facilities, IAEA Safety Standards Series No. SSG-8
- Radiation Safety of Industrial Radiography, IAEA Safety Standards Series No. SSG-11
- Control of Orphan Sources and Other Radioactive Material in the Metal Recycling and Production Industries, IAEA Safety Standards Series No. SSG-17
- National Strategy for Regaining Control over Orphan Sources and Improving Control over Vulnerable Sources, IAEA Safety Standards Series No. SSG-19
- Advisory Material for the IAEA Regulations for the Safe Transport of Radioactive Material (2012 Edition), IAEA Safety Standards Series No. SSG-26
- Schedules of Provisions of the IAEA Regulations for the Safe Transport of Radioactive Material (2012 Edition), IAEA Safety Standards Series No. SSG-33

- Обращение с радиоактивными отходами, образующимися в результате использования радиоактивных материалов в медицине, сельском хозяйстве, исследованиях и образовании, Серия норм безопасности МАГАТЭ, № WS-G-2.7, (в настоящее время в стадии пересмотра под номером DS454)
- Хранение радиоактивных отходов, Серия норм безопасности МАГАТЭ, № WS-G-6.1
- Borehole Disposal Facilities for Radioactive Waste, IAEA Safety Standards Series No. SSG-1

Публикации Серии изданий по физической ядерной безопасности

Основы

- Цель и основные элементы государственного режима физической ядерной безопасности, Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, № 20

Рекомендации

- Рекомендации по физической ядерной безопасности, касающиеся радиоактивных материалов и связанных с ними установок, Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, № 14
- Рекомендации по физической ядерной безопасности, касающиеся ядерных и других радиоактивных материалов, находящихся вне регулирующего контроля, Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, № 15

Практические руководства

- Nuclear Security Culture, IAEA Nuclear Security Series No. 7
- Security in the Transport of Radioactive Material, IAEA Nuclear Security Series No. 9
- Security of Radioactive Sources, IAEA Nuclear Security Series No. 11
- Nuclear Security Systems and Measures for the Detection of Nuclear and Other Radioactive Material out of Regulatory Control, IAEA Nuclear Security Series No. 21

Серия изданий по ядерной энергии и другие публикации

- Reference Design for a Centralized Spent Sealed Sources Facility, IAEA-TECDOC-806
- Handling, Conditioning and Storage of Spent Sealed Radioactive Sources, IAEA-TECDOC-1145
- Management for the Prevention of Accidents from Disused Sealed Radioactive Sources, IAEA-TECDOC-1205
- Management of Spent High Activity Radioactive Sources (SHARS), IAEA-TECDOC-1301
- Management of disused long lived sealed radioactive sources (LLSRS), IAEA-TECDOC-1357
- Safety Considerations in the Disposal of Disused Sealed Radioactive Sources in Borehole Facilities, IAEA-TECDOC-1368
- Review of Sealed Source Designs and Manufacturing Techniques Affecting Disused Source Management, IAEA-TECDOC-1690
- Management of Disused Sealed Radioactive Sources, IAEA Nuclear Energy Series No. NW-T-1.3

Приложение 2

Совещание открытого состава юридических и технических экспертов по разработке согласованных на международном уровне руководящих материалов по осуществлению рекомендаций, содержащихся в Кодексе поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников, в отношении обращения с изъятыми из употребления радиоактивными источниками

**Вена, 27 июня – 1 июля 2016 года
Доклад Председателя**

1. С 27 июня по 1 июля 2016 года в Центральных учреждениях МАГАТЭ в Вене состоялось совещание открытого состава технических и юридических экспертов под председательством г-на Х. Сарсуэлы (Испания) по разработке согласованных на международном уровне руководящих материалов по осуществлению рекомендаций, содержащихся в Кодексе поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников, в отношении долгосрочного обращения с изъятыми из употребления радиоактивными источниками. Это совещание было третьим в серии таких совещаний – первое было проведено в октябре 2014 года, а второе состоялось в декабре 2015 года. Цель этого третьего совещания состояла в том, чтобы рассмотреть проект руководящих материалов, который был пересмотрен на основе замечаний, полученных в 120-дневный период подачи замечаний, с целью достижения консенсуса по тексту и формату этих руководящих материалов.
2. На совещании присутствовали 108 экспертов, назначенных 69 государствами – членами МАГАТЭ (Австрией, Азербайджаном, Албанией, Аргентиной, Арменией, Бангладеш, Беларусью, Болгарией, Боливией, Бразилией, Буркина-Фасо, Бурунди, бывшей югославской Республикой Македония, Вьетнамом, Ганой, Германией, Демократической Республикой Конго, Египтом, Зимбабве, Йеменом, Индией, Ираком, Ираном, Испанией, Италией, Казахстаном, Камеруном, Канадой, Катаром, Кенией, Конго, Кот-д'Ивуаром, Кыргызстаном, Лесото, Ливаном, Мавританией, Мадагаскаром, Малайзией, Мали, Марокко, Мексикой, Нигерией, Нигером, Норвегией, Панамой, Польшей, Португалией, Республикой Молдова, Российской Федерацией, Румынией, Сенегалом, Сербией, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами Америки, Суданом, Таиландом, Тунисом, Турцией, Украиной, Уругваем, Филиппинами, Францией, Центральноафриканской Республикой, Чадом, Чешской Республикой, Чили, Швецией, Эстонией и Японией) и одним государством, не являющимся членом МАГАТЭ (Коморскими Островами). На совещании присутствовал также наблюдатель от Международной ассоциации поставщиков и производителей источников (МАППИ). Учеными секретарями совещания были г-н И. Мансу (H. Mansoux) (Отдел радиационной безопасности, безопасности перевозки и безопасности отходов) и г-жа С. Джордж (C. George) (Отдел физической ядерной безопасности). Докладчиками на совещании были г-н Фред Моррис (Fred Morris) и г-н Энтони Риксон (Anthony Wrixon) (консультанты).
3. Совещание открыл заместитель Генерального директора, руководитель Департамента ядерной и физической безопасности г-н Хуан Карлос Лентихо. После приветствия экспертов он сказал, что МАГАТЭ хотело бы поздравить 132 государства-члена, которые

выразили свою политическую поддержку Кодексу. Это является значительным достижением, одним из ярких моментов, поскольку в нынешнем году МАГАТЭ начинает празднование своего 60-летия. Он сказал, что Кодекс помог государствам-членам повысить уровень безопасности и сохранности радиоактивных источников. Только месяц назад более 190 представителей 100 государств-членов, а также организационных наблюдателей четко подтвердили важность Кодекса путем своего широкого участия в работе третьего совещания открытого состава по обсуждению осуществления самого Кодекса и дополнительных Руководящих материалов по импорту и экспорту. Очевидно, что государства-члены считают Кодекс чрезвычайно полезным ресурсом, который помогает им в создании национальных инфраструктур безопасности и сохранности радиоактивных источников. Однако обращение с изъятыми из употребления радиоактивными источниками уже давно признается серьезной проблемой вследствие своей уязвимости с точки зрения аварий и злоумышленного использования. Поэтому повышение уровня безопасности и сохранности изъятых из употребления источников все еще является задачей, которую предстоит решить.

4. Г-н Лентихо далее отметил, что проект Руководящих материалов, который будет обсуждаться в течение недели, предназначен для оказания государствам помощи в обеспечении наличия необходимой основы, с тем чтобы после изъятия радиоактивного источника из употребления обращение с ним не вызывало никаких трудностей. Он также отметил, что множество государств в настоящее время сталкивается с проблемами наследия, т.е. со случаями, когда радиоактивные источники были импортированы до создания правовой и регулирующей основы или не было подписано с поставщиком коммерческое соглашение о возврате. Все варианты обращения необходимо изучить, с тем чтобы убедиться, что возврат поставщику или возврат в экспортирующее государство не являются безотлагательными или единственными вариантами обращения. С учетом этого он выразил удовольствие в связи с числом присутствующих на этом совещании, что явно свидетельствует о важности, которую государства-члены придают окончательной доработке этих руководящих материалов. Он выразил надежду, что к концу недели будет достигнуто согласие в отношении содержания и формата этого документа.
5. Председатель напомнил историю создания Кодекса и дополнительных Руководящих материалов по импорту и экспорту в рамках Кодекса. Он также отметил, что в рамках введенного в 2006 году формализованного процесса совещания по вопросам Кодекса должны проводиться раз в три года, и четыре из них уже проведены – последнее в 2016 году. Он отметил, что необходимость в дополнительных руководящих материалах, касающихся обращения с изъятыми из употребления источниками, выражалась государствами-членами на многих форумах, в том числе на конференции в Абу-Даби в 2013 году, где было высказано предложение, что эти руководящие материалы могут быть выпущены в виде дополнительных Руководящих материалов к Кодексу, но не будут, как и сам Кодекс, иметь обязательной юридической силы.
6. Председатель далее коснулся этапов разработки руководящих материалов по обращению с изъятыми из употребления источниками. Он отметил выводы и рекомендации, сделанные на первых двух совещаниях открытого состава (октябрь 2014 года и декабрь 2015 года). Он также отметил, что на втором совещании была продемонстрирована постоянная поддержка, оказываемая инициативе по разработке таких руководящих материалов, и было проявлено стремление продолжить их разработку в качестве дополнительных руководящих материалов в рамках Кодекса. На совещании было рекомендовано, чтобы Секретариат направил пересмотренный проект руководящих

материалов государствам-членам на 120 дней для представления замечаний, проинформировал соответствующие комитеты МАГАТЭ по вопросам безопасности и физической безопасности в отношении их соответствующего вклада в пересмотр, и после окончания периода подачи замечаний созвал совещание консультантов для обработки замечаний и подготовки следующего проекта руководящих материалов. МАГАТЭ затем должно было запланировать это третье совещание открытого состава для рассмотрения пересмотренного проекта с целью его окончательной доработки и представления на утверждение Совету управляющих в качестве дополнительных Руководящих материалов в рамках Кодекса.

7. Председатель отметил, что было получено 96 замечаний от 11 государств и что они были рассмотрены на совещании консультантов и был разработан следующий проект документа. Цель этого третьего совещания открытого состава состояла в рассмотрении проекта и по возможности достижения согласия в отношении текста и формата, с тем чтобы документ мог быть представлен на утверждение Совету управляющих в качестве дополнительных Руководящих материалов в рамках Кодекса.
8. После обсуждения административных вопросов г-жа Кристина Джордж выступила с презентацией о ходе разработки Руководящих материалов по обращению с изъятymi из употребления источниками, в том числе об обосновании Руководящих материалов, предлагаемом формате, статусе проекта этого документа и предлагаемом плане дальнейших действий. Она также представила общий обзор проекта в том виде, в котором он был направлен участникам совещания. В заключение она сказала, что предполагается сделать Руководящие материалы весьма очевидными, излагающими вопросы обращения с изъятymi из употребления источниками с точки зрения как безопасности, так и сохранности, и построенными на основе тематики в рамках Кодекса, представляющей широкий интерес для многих государств.
9. Затем Председатель предложил г-ну Ф. Моррису (докладчику) прокомментировать проект рассматриваемого документа, подробно осветив основные изменения, которые были сделаны в нем на основе полученных замечаний. После этого Председатель предложил экспертам рассмотреть документ пункт за пунктом с целью окончательной доработки текста. Это заняло большую часть времени в течение недели. Большинство изменений было связано с улучшением ясности и доходчивости текста. Наиболее значимые вопросы касались построения документа в плане представления вариантов обращения, поэтому усилия были сосредоточены на его реструктуризации с целью достижения большей четкости изложения. Другие поднятые вопросы касались разъяснения значения и использования термина "поставщик" и разъяснения различий между возвратом поставщику, находящемуся вне государства, в котором радиоактивный источник изымается из употребления, и обращением с изъятым из употребления источником в государстве, в том числе в ситуации, когда поставщик, которому возвращается источник, находится в том же государстве.
10. После разрешения этих вопросов, касающихся содержания документа, на совещании продолжилось обсуждение формата, в котором должны быть составлены руководящие материалы, и конкретно, должны ли они быть выпущены в качестве дополнительных Руководящих материалов в рамках Кодекса подобно Руководящим материалам по импорту и экспорту. Многие государства (пятьдесят) активно выразили решительную поддержку тому, чтобы документу был присвоен тот же статус, как и Руководящим материалам по импорту и экспорту, признавая, что существует большая потребность в

документе на таком уровне. Они отметили, что обращение с изъятыми из употребления источниками создает значительную проблему во многих государствах и что такой уровень документа поможет государствам создать необходимую политическую основу для обеспечения безопасного и надежного обращения с изъятыми из употребления источниками. Одно государство, однако, признавая практическую ценность и качество разработанного в результате совещания документа, зафиксировало свое несогласие в отношении принятия этого документа в качестве дополнительных Руководящих материалов в рамках Кодекса, поскольку, по мнению этого государства, в самом Кодексе уже охвачен вопрос обращения с изъятыми из употребления источниками, а новый документ был разработан не в рамках Кодекса и поэтому не может иметь такой же статус как Руководящие материалы по импорту и экспорту. Ни одно из присутствующих на совещании государств не выразило поддержку этой позиции.

11. Председатель сделал следующие выводы:
 - a. в результате пересмотра, состоявшегося в ходе совещания, содержание проекта документа было согласовано экспертами всех участвующих в этом совещании государств, за исключением одного из них;
 - b. большое число государств согласилось с тем, что текст не нуждается в дальнейшем пересмотре, и поддержало подход, согласно которому данный документ следует направить на утверждение Совету управляющих в качестве дополнительных Руководящих материалов в рамках Кодекса;
 - c. Одно государство, однако, не согласилось с этим подходом и сочло, что текст следует пересмотреть после разрешения вопроса, связанного с форматом документа.
12. Председатель рекомендовал, чтобы Секретариат ознакомился с результатами данного совещания и провел консультации с государствами-членами с целью завершения работы над этим документом.



Хавьер Сарсуэла Хименес

Председатель

1 июля 2016 года