



IAEA

60 лет

Атом для мира и развития

Совет управляющих Генеральная конференция

GOV/INF/2017/10-GC(61)/INF/6

24 августа 2017 года

Общее распространение

Русский

Язык оригинала: английский

Для служебного пользования

Пункт 16 предварительной повестки дня Конференции
(GC(61)/1 и Add.1)

Международная конференция "Физическая ядерная безопасность: обязательства и действия"

5–9 декабря 2016 года

Доклад Генерального директора

Резюме

- 5–9 декабря 2016 года в Центральных учреждениях Агентства в Вене, Австрия, состоялась Международная конференция "Физическая ядерная безопасность: обязательства и действия". На конференции присутствовали более 2100 зарегистрированных участников из 139 государств-членов, 47 из которых были представлены на уровне министров, а также 29 межправительственных и неправительственных организаций. Конференция стала форумом, на котором можно было обсудить произошедшие события и извлеченные из них уроки и обменяться идеями по поводу определения новых тенденций, а также рассмотреть среднесрочные и долгосрочные цели по обеспечению физической ядерной безопасности во всем мире.

Международная конференция "Физическая ядерная безопасность: обязательства и действия"

5–9 декабря 2016 года

Доклад Генерального директора

А. Введение

1. 5–9 декабря 2016 года в Центральных учреждениях Агентства в Вене, Австрия, состоялась Международная конференция "Физическая ядерная безопасность: обязательства и действия". Она стала второй конференцией подобного рода, организованной Агентством после конференции, которая состоялась в июле 2013 года. В ней приняли участие министры правительств; ответственные за физическую ядерную безопасность старшие должностные лица и работники директивных органов; эксперты и представители широкого ряда специализированных дисциплин и организаций, которые способствуют повышению физической ядерной безопасности; представители международных, межправительственных и неправительственных организаций, обладающих соответствующими компетенциями; регулирующих и других национальных компетентных органов, включая представителей учреждений, занимающихся вопросами национальной безопасности и управлением кризисными ситуациями; правоохранительных органов и служб пограничного контроля; а также промышленности и других структур, осуществляющих деятельность, связанную с физической ядерной безопасностью.

2. На конференции присутствовали примерно 2100 зарегистрированных участников из 139 государств-членов, 47 из которых были представлены на уровне министров, а также 29 организаций. Такое активное участие, превзошедшее даже показатели 2013 года, свидетельствует, что по всему миру большое значение по-прежнему придается обеспечению физической ядерной безопасности, и показывает, как высоко государства и организации ценят инклюзивный характер площадки, предоставленной в рамках этой конференции. Это также подтверждает факт широкого признания того, что, хотя ответственность за деятельность в области физической ядерной безопасности несут отдельные государства, региональную и глобальную физическую ядерную безопасность можно существенно укрепить на основе коллективных обязательств, подкрепленных национальными действиями и международным сотрудничеством.

3. Конференция была организована, чтобы обсудить опыт и современные достижения отдельных стран и международного сообщества в целом в укреплении физической ядерной безопасности; улучшить понимание нынешних подходов к физической ядерной безопасности во всем мире; выявить намечающиеся тенденции; и предоставить инклюзивную площадку, на которой министры, политики, старшие должностные лица и эксперты по физической ядерной

безопасности могли бы высказать свою точку зрения и обменяться мнениями по поводу среднесрочных и долгосрочных целей в сфере обеспечения физической ядерной безопасности во всем мире.

4. Программа конференции включала заседание на уровне министров, заседания высокого уровня и параллельные технические заседания¹.

В. Заседание на уровне министров

5. Министр иностранных дел Республики Корея Его Превосходительство г-н Юн Бён Сэ взял на себя функции Председателя конференции. Постоянные представители Бразилии и Нигерии Его Превосходительство г-н Лаэрсии Виньяс и Его Превосходительство г-н Абель Аделакун Айоко действовали в качестве координаторов процесса подготовки конференции и являлись сопредседателями неофициальных открытых консультаций между государствами-членами в отношении проекта заявления министров.

6. Конференцию открыли, выступив с обращениями, Председатель конференции и Генеральный директор. На последующем заседании на уровне министров с национальными заявлениями выступили 90 министров и других глав делегаций.

7. Все участники признали важность национальных обязательств по укреплению физической ядерной безопасности во всем мире и необходимость того, чтобы международное сотрудничество и помощь дополняли и подкрепляли национальные действия. Многие участники выразили Агентству признательность за его центральную роль в координации таких международных усилий и предоставлении такой помощи по запросу.

8. Важным достижением конференции является принятие консенсусом Заявления министров, приведенного в приложении к настоящему докладу. Это заявление демонстрирует решительную приверженность государств-членов делу укрепления физической ядерной безопасности.

С. Заседания высокого уровня и технические заседания

9. После заседания на уровне министров связующим звеном между заседанием на уровне министров и заседаниями высокого уровня стало краткое вводное заседание, на котором была представлена техническая программа конференции. С вступительным словом выступили Генеральный директор г-н Юкия Аmano, постоянный представитель Бразилии при Агентстве Его Превосходительство г-н Лаэрсии Виньяс, постоянный представитель Нигерии при Агентстве Его Превосходительство г-н Абель Аделакун Айоко, Высокий представитель по вопросам разоружения г-н Ким Вон Су от имени Организации Объединенных Наций и Специальный посланник по вопросам нераспространения и разоружения Европейской внешнеполитической службы г-н Яцек Былица от имени Европейского союза.

¹ Полная программа конференции опубликована на сайте Агентства по адресу:
<https://www.iaea.org/events/nuclear-security-conference>.

10. После вводного заседания были проведены шесть заседаний высокого уровня, посвященных магистральным направлениям физической ядерной безопасности. На каждом из этих заседаний был зачитан ряд заказных докладов с последующими дискуссиями с участием специалистов, а также вопросами и замечаниями из зала. На заседаниях высокого уровня обсуждались следующие вопросы:

- международно-правовые документы по физической ядерной безопасности;
- международные органы и инициативы в области физической ядерной безопасности;
- ядерный материал и ядерные установки;
- радиоактивный материал и связанные с ним установки;
- ядерный и другой радиоактивный материал, находящийся вне регулирующего контроля;
- национальные режимы физической ядерной безопасности, включая культуру физической ядерной безопасности.

11. Параллельно прошли 30 технических заседаний, на которых рассматривались конкретные темы, в том числе: законодательная и регулирующая основа физической ядерной безопасности; физическая защита ядерного материала и ядерных установок; физическая безопасность при перевозке ядерного и другого радиоактивного материала; компьютерная и информационная безопасность; инсайдерские угрозы; системы и меры обнаружения ядерного и другого радиоактивного материала, находящегося вне регулирующего контроля; ядерная криминалистическая экспертиза; реагирование на события, связанные с физической ядерной безопасностью; новые и возникающие угрозы.

12. В докладе Председателя конференции, также приведенном в одном из приложений, излагаются ключевые вопросы и основные выводы конференции.

D. Дальнейшие шаги

13. Материалы конференции будут опубликованы в течение 2017 года.

14. В соответствующих случаях итоги конференции, в том числе Заявление министров, были учтены Секретариатом в Плате по физической ядерной безопасности на 2018–2021 годы при определении приоритетов по различным направлениям деятельности.

Заявление министров

Принято на Международной конференции "Физическая ядерная безопасность: обязательства и действия" Вена, Австрия, 5 декабря 2016 года

1. Мы, министры государств – членов Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), собравшиеся на Международную конференцию "Физическая ядерная безопасность: обязательства и действия", по-прежнему обеспокоены угрозами физической ядерной безопасности и поэтому полны решимости постоянно поддерживать и далее укреплять физическую ядерную безопасность в рамках национальных действий, которые могут включать международное сотрудничество, в первую очередь по линии МАГАТЭ, а также других соответствующих международных организаций и инициатив, исходя из мандата и членского состава каждой из них.
2. Мы вновь подтверждаем общие цели – ядерное нераспространение, ядерное разоружение и мирное использование ядерной энергии, признаем, что обеспечение физической ядерной безопасности содействует поддержанию международного мира и безопасности, и подчеркиваем, что крайне необходимо добиваться прогресса в ядерном разоружении и что этот вопрос будет и далее подниматься на всех соответствующих форумах согласно соответствующим правовым и политическим обязательствам государств-членов.
3. В духе заявления министров, сделанного в 2013 году на Международной конференции "Физическая ядерная безопасность: активизация глобальных усилий", мы с удовлетворением отмечаем достигнутые государствами – членами МАГАТЭ успехи в развитии и укреплении национальных режимов физической ядерной безопасности. Мы также с удовлетворением констатируем положительный эффект от все более активных усилий Агентства в области физической ядерной безопасности, отмечая при этом, что сделать необходимо значительно больше.
4. Мы подчеркиваем необходимость непрерывно отслеживать меняющиеся вызовы и угрозы в сфере физической ядерной безопасности. Мы отмечаем важную роль науки, технологий и техники в изучении таких вызовов и угроз и реагировании на них и обязуемся проявлять бдительность и продолжать принимать меры по противодействию им, их сокращению и ликвидации.
5. Мы вновь заявляем, что ответственность за обеспечение физической ядерной безопасности в пределах государства целиком несет это государство в соответствии с его национальными и международными обязательствами постоянно поддерживать эффективную и всеобъемлющую физическую ядерную безопасность всех ядерных и других радиоактивных материалов, находящихся под его контролем.
6. Мы призываем все государства обеспечить, чтобы меры по повышению физической ядерной безопасности не препятствовали международному сотрудничеству в области мирной ядерной деятельности.
7. Мы признаем, что двустороннее, региональное и международное сотрудничество может способствовать укреплению физической ядерной безопасности, и в этой связи поддерживаем центральную роль МАГАТЭ в поощрении и координации международного сотрудничества, а также в организации совещаний по обмену информацией с другими организациями и инициативами по вопросам физической ядерной безопасности.

8. Мы отмечаем и поддерживаем ключевую деятельность МАГАТЭ в области физической ядерной безопасности, посредством которой Агентство содействует государствам, по их просьбе, в их усилиях по созданию эффективных и устойчивых национальных режимов физической ядерной безопасности, включая разработку руководящих указаний, оказание консультативных услуг и создание потенциала. Кроме того, мы призываем государства-члены содействовать оказанию Агентством помощи в области физической ядерной безопасности, обмениваясь национальными экспертными ресурсами, передовой практикой и извлеченными уроками.

9. Мы считаем физическую защиту одним из ключевых элементов физической ядерной безопасности и поддерживаем дальнейшее расширение помощи МАГАТЭ в областях, имеющих важное значение для государств-членов, таких, как ядерная криминалистика, архитектура обнаружения и реагирования в области физической ядерной безопасности, информационная безопасность, безопасность перевозки, а также уменьшение угрозы, исходящей от внутренних нарушителей, отмечая при этом необходимость принятия надлежащих мер для защиты конфиденциальной информации при достижении этой цели. В частности, мы поддерживаем усилия МАГАТЭ по оказанию помощи государствам-членам в повышении уровня компьютерной безопасности, признавая угрозу кибератак против ядерных установок.

10. Мы с удовлетворением отмечаем вступление в силу поправки к Конвенции о физической защите ядерного материала (КФЗЯМ), с нетерпением ожидаем ее полного осуществления и призываем МАГАТЭ продолжать усилия по ее универсализации. Мы настоятельно призываем все государства-члены, которые еще не сделали этого, стать участниками измененной КФЗЯМ, а также других международных договоров в области физической ядерной безопасности, таких, как Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (МКБАЯТ).

11. Мы будем продолжать предоставлять необходимые технические, людские и финансовые ресурсы, в том числе через Фонд физической ядерной безопасности, с учетом наших соответствующих возможностей и обязательств, с тем чтобы Агентство могло осуществлять свою деятельность в области физической ядерной безопасности и обеспечивать необходимую поддержку государствам-членам по их просьбе.

12. Мы признаем, что для обеспечения физической ядерной безопасности высокообогащенного урана (ВОУ) и выделенного плутония во всех сферах их применения требуются особые меры предосторожности и что большое значение имеет обеспечение их надлежащей сохранности и учета соответствующим государством и в этом государстве. Мы призываем государства-члены, которых это касается, на добровольной основе продолжать минимизацию гражданских запасов ВОУ и использовать НОУ, когда это технически и экономически целесообразно.

13. Мы обязуемся эффективно обеспечивать сохранность радиоактивных источников на протяжении их жизненного цикла в соответствии с Кодексом поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников. Кроме того, мы призываем МАГАТЭ поощрять и поддерживать технические обмены знаниями, опытом и надлежащей практикой в области использования и обеспечения сохранности высокоактивных радиоактивных источников.

14. Мы обязуемся и далее принимать активные меры по борьбе с незаконным оборотом ядерного и другого радиоактивного материала, обеспечивать защиту и сохранность любого подобного материала, чтобы не допустить его использования негосударственными субъектами для совершения преступных деяний или террористических актов, и продолжать на своей

территории работу по обеспечению готовности к восстановлению контроля над таким материалом, если он оказался вне регулирующего контроля, с учетом соответствующих международно-правовых документов. Мы подчеркиваем важность наличия прочной национальной законодательной и нормативно-правовой базы в области обеспечения физической ядерной безопасности.

15. Мы поддерживаем усилия МАГАТЭ и государств-членов по укреплению культуры физической ядерной безопасности и предоставлению возможностей обучения и подготовки кадров в области физической ядерной безопасности, в том числе путем использования национальных и региональных центров передового опыта и центров подготовки кадров и содействия деятельности в области физической ядерной безопасности, благодаря чему нынешнее и будущие поколения специалистов по физической ядерной безопасности будут должным образом подготовлены к решению задачи поддержания действенного и обеспечивающего быстрое реагирование национального режима физической ядерной безопасности.

16. Мы приветствуем достижение консенсуса по резолюции о физической ядерной безопасности, принятой на 60-й сессии Генеральной конференции, и твердо намерены в дальнейшем опираться на ее положения. Настоящее заявление и итоги работы Международной конференции 2016 года по физической ядерной безопасности будут учитываться в процессе консультаций между Секретариатом и государствами-членами по Плану МАГАТЭ по физической ядерной безопасности на 2018-2021 годы. Мы призываем МАГАТЭ продолжать организовывать раз в три года международные конференции по физической ядерной безопасности и рекомендуем всем государствам-членам принимать в них участие на уровне министров.

Международная конференция "Физическая ядерная безопасность: обязательства и действия"

Вена, Австрия, 5-9 декабря 2016 года

Доклад Председателя

9 декабря 2016 года

Введение

5–9 декабря 2016 года в Центральных учреждениях МАГАТЭ в Вене состоялась Международная конференция "Физическая ядерная безопасность: обязательства и действия". Она стала второй конференцией подобного рода, организованной МАГАТЭ после конференции, которая состоялась в июле 2013 года. В ней приняли участие министры правительств; ответственные за физическую ядерную безопасность старшие должностные лица и работники директивных органов; эксперты и представители широкого ряда специализированных дисциплин и организаций, которые способствуют повышению физической ядерной безопасности; представители межправительственных и неправительственных организаций, обладающих соответствующими компетенциями; регулирующих и других национальных компетентных органов; учреждений, занимающихся вопросами национальной безопасности и управлением кризисными ситуациями; правоохранительных органов и служб пограничного контроля; а также промышленности и других структур, осуществляющих деятельность, связанную с физической ядерной безопасностью.

На конференции присутствовали примерно 2100 зарегистрированных участников из 139 государств-членов, 47 из которых были представлены на уровне министров, а также 29 организаций. Такое активное участие, превзошедшее даже показатели 2013 года, свидетельствует, что по всему миру большое значение по-прежнему придается обеспечению физической ядерной безопасности, и показывает, как высоко государства и организации ценят инклюзивный характер площадки, предоставленной в рамках этой конференции. Это также подтверждает факт основанного на опыте широкого признания того, что, хотя ответственность за деятельность в области физической ядерной безопасности несут отдельные государства, в этой области имеются еще и региональные и глобальные интересы, которые можно эффективно активизировать на основе коллективных обязательств, подкрепленных национальными действиями и международным сотрудничеством.

Конференция предоставила инклюзивную площадку, на которой участники из всех государств – членов МАГАТЭ смогли обсудить ход работы и возникающие трудности, обменяться идеями по поводу определения новых тенденций и усвоенных уроков. Еще одним преимуществом этой конференции стала возможность рассмотреть среднесрочные и долгосрочные цели международных усилий по обеспечению физической ядерной безопасности. Это позволит собрать важный материал для подготовки Плана МАГАТЭ по физической ядерной безопасности на 2018–2021 годы. Этот план ляжет в основу деятельности МАГАТЭ в области физической ядерной безопасности в течение данного периода и облегчит оценку программ МАГАТЭ по физической ядерной безопасности.

В своем вступительном слове Генеральный директор МАГАТЭ Юкия Аmano напомнил о трех главных элементах, которые он выделил на Конференции 2013 года. Он с удовлетворением отметил вступление в силу в мае 2016 года Поправки к Конвенции о физической защите ядерного материала (КФЗЯМ) и настоятельно призвал все государства-члены присоединиться к КФЗЯМ и Поправке к ней. Он также настоятельно призвал государства-члены по мере необходимости пользоваться услугами Агентства по независимой экспертизе и консультативными услугами, предназначенными для содействия в выполнении их обязательств. Кроме того, он отметил ход работы по формированию на основе консенсуса международных руководящих материалов в рамках Комитета по руководящим материалам по физической ядерной безопасности (КРМФЯБ) и настоятельно призвал все государства-члены участвовать в работе КРМФЯБ. Он также особо отметил ряд примеров того, как в разных регионах мира государствами при поддержке МАГАТЭ предпринимаются конкретные шаги по укреплению различных аспектов физической ядерной безопасности.

В своем выступлении Председатель конференции Его Превосходительство г-н Юн Бён Сэ, министр иностранных дел Республики Корея, отметил трудности, сохраняющиеся в области физической ядерной безопасности, и определил три пути их преодоления: партнерские отношения между государствами – членами МАГАТЭ в целях совместной работы на новаторской, творческой и консенсусной основе; обязательства и действия государств и международного сообщества в целях своевременного принятия конкретных мер; укрепление архитектуры физической ядерной безопасности на основе международных норм, таких, как КФЗЯМ и Поправка к ней, Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (МКБАЯТ) и резолюция 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Он настоятельно призвал государства не ждать, когда произойдет связанный с ядерным терроризмом инцидент, а принимать меры уже сейчас, и призвал МАГАТЭ "встать у штурвала" глобальных усилий в области физической ядерной безопасности, опираясь на свой полученный в течение десяти лет опыт.

И Председатель конференции, и Генеральный директор отметили успехи, которые были достигнуты в сфере физической ядерной безопасности, но подчеркнули необходимость не допускать самоуспокоенности, по-прежнему укрепляя усилия по повышению физической ядерной безопасности во всем мире и сохраняя бдительность в контексте возникающих и усиливающихся угроз.

Конференция началась с **заседания на уровне министров**, на которых министры и другие главы делегаций от имени своих государств и региональных групп сделали в общей сложности 90 заявлений. Заявление министров, принятое консенсусом во время заседания на уровне министров, размещено на сайте конференции.

После заседания на уровне министров началась **научно-техническая программа**, включающая шесть дискуссий высокого уровня по общим темам, имеющим принципиальное значение для физической ядерной безопасности, и 31 параллельное техническое заседание по специализированным научным, техническим, правовым и связанным с регулированием аспектам физической ядерной безопасности.

Работая вместе с сопредседателями заседаний, докладчики зафиксировали в своих докладах основные выводы каждого заседания высокого уровня и каждого технического заседания и рассмотренные на них ключевые вопросы. В настоящем докладе Председателя на первый план выдвигаются основные выводы и ключевые вопросы всей конференции в целом, которые взяты из этих докладов, подготовленных для заседаний высокого уровня и технических заседаний.

Были приложены все усилия к тому, чтобы точно и сбалансированно отразить в нем работу Конференции, однако следует понимать, что он представляет собой не консенсусный документ, а доклад Председателя.

Конференция вновь подтвердила принцип, согласно которому ответственность за обеспечение физической ядерной безопасности в пределах государства целиком несет это государство, но в то же время признала большое значение международного сотрудничества и центральную роль МАГАТЭ.

На шести заседаниях высокого уровня участники конференции проработали эти принципы в рамках описанных ниже тематических направлений, учитывая не только рамочные механизмы международного сотрудничества, но и вопросы развития и укрепления национальных режимов физической ядерной безопасности.

Технические заседания были посвящены целому ряду более детальных и конкретных вопросов научного, технического, юридического и нормативно-правового характера, охватывающих все области физической ядерной безопасности. Докладчики фиксировали основные выводы и ключевые вопросы на каждом техническом заседании. Ключевые выводы технических заседаний в сжатом виде изложены ниже после описания наиболее значимых вопросов в рамках заседаний высокого уровня.

Международные договорно-правовые документы

Заседание высокого уровня

Участники первого заседания высокого уровня обсудили несколько международных договорно-правовых документов, относящихся к сфере физической ядерной безопасности, уделив особое внимание Конвенции о физической защите ядерного материала (КФЗЯМ) и Поправке к ней, которые, по мнению участников, являются ключевыми элементами международной правовой базы физической ядерной безопасности. Участники признали также, что вступление Поправки в силу укрепляет физическую ядерную безопасность благодаря расширению сферы действия КФЗЯМ и Поправки к ней по сравнению с первоначальной КФЗЯМ, особенно по вопросам, касающимся ядерного материала во время его использования, хранения или перевозки внутри государства и физической безопасности ядерных установок.

Участники подчеркнули важность усилий МАГАТЭ по обеспечению всеобщего присоединения к КФЗЯМ и Поправке к ней и признали необходимость подготовки к конференции по рассмотрению действия КФЗЯМ, намеченной на 2021 год. Кроме того, некоторые участники призвали государства выполнить статью 14 Поправки и представить информацию о национальных законах и постановлениях.

Участники дискуссии признали наличие проблем с осуществлением правовых документов в области физической ядерной безопасности, а также признали, что на всех уровнях выполнения этих юридических обязательств требуется поддержка. Участники отметили, что в плане выполнения юридических обязательств большую пользу приносят некоторые договорно-правовые документы и инструменты, не имеющие обязательной силы, такие, как Основы физической ядерной безопасности и Рекомендации в рамках Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности. Однако участники отметили также, что сами по себе правовые документы не являются решением всех проблем в области физической ядерной безопасности.

Соответствующие технические заседания

Во время технических заседаний по международным договорно-правовым документам участники обсуждали в основном вопросы осуществления Поправки к КФЗЯМ. Они подчеркнули важность того, чтобы МАГАТЭ и далее по запросу оказывало государствам помощь в осуществлении Поправки к КФЗЯМ. Они также настоятельно призвали МАГАТЭ активизировать усилия по организации обмена информацией о примерах наилучшей практики в сфере выполнения обязательств на национальном уровне. Кроме того, участники подчеркнули необходимость дальнейшего обмена информацией об осуществлении КФЗЯМ и Поправки к ней на национальном уровне, в том числе путем представления информации в соответствии со статьей 14 и через пункты связи КФЗЯМ.

Помимо КФЗЯМ и Поправки к ней участники особо отметили значение усилий МАГАТЭ по оказанию государствам-членам по их запросу содействия в осуществлении других соответствующих международных договорно-правовых документов, таких, как Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников (Кодекс поведения). Они отметили также важность координации работы МАГАТЭ и других соответствующих международных организаций и инициатив, с тем чтобы обеспечить согласованное оказание помощи.

Международные органы и инициативы

Заседание высокого уровня

Участники второго заседания высокого уровня обсудили роль международных органов и инициатив в области физической ядерной безопасности, уделив особое внимание МАГАТЭ и его роли и сферам ответственности. Они подтвердили, что МАГАТЭ играет центральную роль в укреплении глобальной системы физической ядерной безопасности и в координации международной деятельности в этой области.

Участники заседания признали, что с учетом повышения координирующей роли МАГАТЭ ему необходимо выделять достаточные людские и финансовые ресурсы для осуществления этой роли и для реализации его программы в области физической ядерной безопасности. Участники дискуссии также признали, что помимо МАГАТЭ важную роль в области физической ядерной безопасности играют такие органы, как Комитет Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, учрежденный резолюцией 1540 (2004), и такие инициативы, как Глобальная инициатива по борьбе с актами ядерного терроризма (ГИБАЯТ). Один из участников дискуссии подчеркнул, что эти международные организации и инициативы должны не дублировать, а дополнять усилия МАГАТЭ. Кроме того, участники признали важную роль ядерной отрасли в обеспечении физической ядерной безопасности, а также обратили внимание на ценность партнерских отношений между правительствами и НПО.

Один из участников дискуссии отметил, что, поскольку глобальная обстановка в области безопасности характеризуется стремительно появляющимися угрозами, в том числе связанными с новыми технологиями и кибератаками, национальные режимы физической ядерной безопасности должны быть гибкими, легко адаптируемыми и надежными. Несколько участников призвали подготовить новый имеющий обязательную силу правовой документ с более широким охватом вопросов физической ядерной безопасности. Другие участники дискуссии возразили, что, учитывая динамичный характер угроз и время, необходимое для согласования всеобъемлющей конвенции, в настоящее время ее подготовка представляется нецелесообразной, а более гибким решением являются действия на основе добровольных мер.

Ядерный материал и ядерные установки

Заседание высокого уровня

Участники третьего заседания высокого уровня обсудили вопросы физической защиты ядерного материала и ядерных установок. В частности, участники дискуссии и заседания уделили особое внимание тому, каким образом достичь высоких уровней физической защиты установок на всех этапах их жизненного цикла. Участники заседания отметили, что некоторые государства решают эту задачу путем внесения изменений в нормативную базу. Другие участники обсудили необходимость реализации новых стратегий в области регулирования, особенно для решения проблем, возникающих при проектировании и размещении новых установок, а также при выводе из эксплуатации и демонтаже установок в конце срока их службы. Участники сошлись во мнении, что сложно выделить ту или иную стадию жизненного цикла как наиболее проблематичную. Они признали, что на сегодняшний день многие системы регулирования ориентированы на стадию эксплуатации установки и должны быть реформированы с целью уделения достаточного внимания более ранним и поздним стадиям жизненного цикла. Участники выразили особую обеспокоенность в связи с реагированием на киберугрозы на всех стадиях срока службы установок.

Они определили ряд практических мер, которые могли бы способствовать повышению эффективности физической защиты ядерного материала и ядерных установок. К ним в том числе относятся запросы о представлении услуг МАГАТЭ по независимой экспертизе, формирование высокой культуры физической ядерной безопасности, обновление регулирующей базы, рассмотрение оценок угроз и проектных угроз (ПУ), принятие эффективных мер для нейтрализации киберугроз, а также обмен нечувствительной информацией на двустороннем, региональном и международном уровне, особенно в отношении примеров передовой практики.

Соответствующие технические заседания

Участники технического заседания, посвященного оценке угроз и ПУ в отношении ядерного материала и ядерных установок, подчеркнули, что нынешние ПУ зачастую нацелены на другие вопросы физической защиты и не охватывают в полной мере киберугрозы. Участники отметили, что операции и процессы в ядерной сфере, включая системы физической защиты, все больше зависят от компьютерных систем, и по этой причине вопросы компьютерной безопасности должны систематически рассматриваться в рамках оценки угроз и ПУ. Участники сошлись во мнении, что оба аспекта – как физическая защита, так и компьютерная безопасность – имеют фундаментальное значение и оба должны освещаться в руководящих материалах.

Участники технического заседания по обеспечению физической защиты на протяжении всего ядерного топливного цикла подчеркнули важность участия отрасли в разработке, принятии и валидации национальных требований в области физической ядерной безопасности. Они отметили, что при применении дифференцированных подходов к физической ядерной безопасности на различных стадиях ядерного топливного цикла необходимо тщательно взвешивать затраты и преимущества. Участники также отметили, что, особенно в странах, приступающих к реализации новых ядерно-энергетических программ, технологии могут использоваться для сокращения привлекаемых людских ресурсов, однако в этом случае надлежащее решение проблем компьютерной безопасности приобретает еще большее значение.

Участники технического заседания по подходам к физической защите и ее оценке отметили, что государства-члены признают ценность и пользу оценок и учений, призванных оценить эффективность и адекватность систем физической защиты и планов чрезвычайных мер. Они также отметили, что МАГАТЭ разработало или активно разрабатывает руководящие материалы и учебные курсы для проводимых Международной консультативной службой по физической защите (ИППАС) миссий по рассмотрению, а также для деятельности по составлению планов чрезвычайных мер и учений на основе оценки эффективности функционирования. Участники призвали государства-члены использовать эти курсы для укрепления своих режимов физической ядерной безопасности. Участники также отметили и другие усилия МАГАТЭ в этой области, особенно проекты координированных исследований (ПКИ) в области методики оценки, и то, что эти усилия дают компетентным органам государств-членов основу для совместной работы над совершенствованием этих подходов и в конечном счете – систем физической защиты.

Участники технического заседания по аспектам физической защиты, связанным с регулированием, подтвердили важную роль компетентных органов в проверке неукоснительного соблюдения положений, регулирующих физическую защиту, и условий лицензий путем регулярного проведения инспекций и применения санкций. Участники также подчеркнули важность передачи опыта и экспертных знаний, накопленных странами с развитыми ядерно-энергетическими программами, государствам, начинающим реализацию таких программ. Большинство участников назвали киберугрозы и инсайдерские угрозы ключевыми угрозами, на которые должен быть нацелен национальный режим физической ядерной безопасности, и подчеркнули, что уследить за стремительным развитием таких угроз – сложная задача. Наконец, участники дискуссии специалистов, посвященной инсайдерским угрозам, отметили, что обязательным условием формирования здоровой среды, в которой сотрудники не боятся сообщать об ошибках, является доверительная атмосфера. В ее отсутствие ошибки (такие, например, как утечка чувствительных данных) могут замалчиваться, пока не приведут к тяжелым последствиям.

В ходе обсуждения вопросов взаимосвязи между регулирующими положениями в области безопасности и физической безопасности участники отметили, что обеспечить интеграцию регулирующих положений в этих областях может быть проблематично, но эффективная координация деятельности в них необходима.

Участники технического заседания по минимизации использования ядерного материала призвали государства обращаться к МАГАТЭ за помощью в переводе исследовательских реакторов и установок по производству медицинских изотопов с высокообогащенного на низкообогащенное урановое топливо (ВОУ на НОУ). В частности, участники призвали МАГАТЭ продолжать оказывать содействие в вывозе ядерных материалов, организации перевозки, закупке активных зон на НОУ топливе, обучении в области перевозки ядерных материалов, обеспечении аварийной готовности и, при необходимости, в других видах деятельности.

Участники заседания по учету и контролю ядерного материала (УКЯМ) подчеркнули необходимость осознания важности национальных программ УКЯМ и их задач. Участники сошлись во мнении, что задача национальной программы УКЯМ заключается в том, чтобы "сохранять и предоставлять точную, актуальную, полную и достоверную информацию обо всей деятельности и операциях (включая передвижение), связанных с ядерным материалом", включая "места нахождения, количество и характеристики ядерного материала на ядерной установке".

Три технических заседания были посвящены вопросам компьютерной безопасности. Участники технического заседания по регулирующим положениям и политике в области компьютерной безопасности в рамках национального режима физической ядерной безопасности призвали к принятию мер с участием МАГАТЭ по разработке руководящих материалов и обмену информацией о разработке и внедрении таких регулирующих положений. Участники отметили, что такие руководящие материалы могли бы охватить вопросы, связанные с учениями и оценкой в области компьютерной безопасности, включая извлеченные уроки и примеры эффективной адаптации иных международных или национальных норм.

Было проведено расширенное техническое заседание, посвященное компьютерной безопасности промышленных систем управления (ПСУ) на ядерных установках. Его участники призвали МАГАТЭ разработать и провести специальный учебный курс по компьютерной безопасности ПСУ с особым акцентом на вопросах, связанных с "культурой компьютерной безопасности" и осведомленностью о воздействии кибератак на такие системы. Участники также подчеркнули необходимость предоставления руководящих материалов и обучения в связи с растущим риском кибератак на сети ПСУ, который обусловлен продолжающейся интеграцией и сближением технологий эксплуатации и информационно-технологических сетей. Участники также предложили МАГАТЭ рассмотреть возможность разработки руководящих материалов по подготовке эффективных планов обеспечения компьютерной безопасности – возможно, предложить типовые планы – и по управлению проектами в области информационной безопасности. Они также обсудили взаимосвязь между руководящими материалами МАГАТЭ по компьютерной безопасности и нормами Международной электротехнической комиссии.

Участники призвали продолжать усилия, направленные на повышение осведомленности об осуществляемом ПКИ МАГАТЭ "Совершенствование анализа инцидентов в сфере компьютерной безопасности на ядерных установках", расширение участия в его реализации и привлечение дополнительных финансовых и людских ресурсов. Участники отметили, что особую пользу проекту принесет более активное взаимодействие с такими научно-исследовательскими учреждениями, которые могут предоставить ресурсы для моделирования кибератак, в том числе для выявления векторов атаки, и способны проводить учения в области компьютерной безопасности, позволяющие повысить эффективность мер реагирования на инциденты в этой области. В докладах, сделанных на заседании, особо подчеркивались сложности, затрудняющие поиск решения конкретных проблем компьютерной безопасности, типичных для ядерной отрасли, и отмечалась важность обеспечения согласованности действий в области безопасности и физической безопасности в этом контексте. Ряд участников отметили, что МАГАТЭ могло бы опубликовать руководящие материалы по улучшению координации между деятельностью в области безопасности и в области физической безопасности.

Участники технического заседания, посвященного физической безопасности при перевозке, выразили государствам-членам признательность за обмен опытом и знаниями в области оценки риска саботажа, особенно при перевозке ядерного материала, и указали на необходимость содействия подготовке руководящих материалов по этой тематике. Участники также настоятельно призвали Секретариат рекомендовать государствам-членам и заинтересованным сторонам вносить вклад в осуществление ПКИ по физической безопасности ядерного и другого радиоактивного материала при перевозке, принимая участие в исследованиях и совещаниях.

Радиоактивный материал и связанные с ним установки

Заседание высокого уровня

Участники четвертого заседания высокого уровня подчеркнули важность физической ядерной безопасности (сохранности) радиоактивного материала и связанных с ним установок в связи с широким использованием радиоактивного материала в самых разных областях. Участники сошлись во мнении, что государства должны комплексно подходить к решению вопросов физической безопасности радиоактивного материала и связанных с ним установок на всех стадиях жизненного цикла материала.

Они также особо отметили усилия МАГАТЭ по содействию обеспечению физической безопасности радиоактивного материала и установок. Несколько докладчиков призвали к своевременному утверждению Советом управляющих МАГАТЭ проекта руководства по обращению с изъятыми из употребления источниками. Участники также сошлись во мнении, что ИППАС приносит пользу государствам, обладающим только радиоактивным материалом и связанными с ним установками, в том числе в связи с заметностью миссий в политическом плане и участием международных экспертов; они также сочли желательной подготовку всеобъемлющих докладов о миссиях, которые способствовали бы определению и внедрению усовершенствований в области физической безопасности. В то же время, признав рост спроса на услуги МАГАТЭ, в том числе предоставляемые ИППАС, участники подчеркнули, что для удовлетворения потребностей государств-членов в этой области МАГАТЭ требуются дополнительные ресурсы. Они также признали важность таких мероприятий МАГАТЭ, как совещания Рабочей группы по обеспечению сохранности радиоактивных источников и совещания по вопросам Кодекса поведения, при этом участники подчеркнули, что государствам следует активнее пользоваться этими механизмами для представления информации о прогрессе и сохраняющихся трудностях.

Соответствующие технические заседания

Участники двух технических заседаний по вопросам сохранности радиоактивного материала обсудили программы МАГАТЭ в этой области. В частности, они вновь подчеркнули важность обеспечения предсказуемого наполнения регулярного бюджета МАГАТЭ для осуществления программ. Участники настоятельно призвали МАГАТЭ продолжать усилия по достижению всеобщей политической приверженности Кодексу поведения и дополнительным Руководящим материалам к нему, а также разработать руководящие материалы, которые были бы полезны государствам-членам в оценке угроз и реагировании на события, связанные с физической ядерной безопасностью.

Участники одного из технических заседаний уделили особое внимание пробелам и трудностям, связанным с обеспечением сохранности радиоактивного материала. Они отметили, что государства-члены продолжают работать над созданием и укреплением основы для регулирования вопросов сохранности радиоактивного материала. В частности, они отметили, что регулирующие органы испытывают трудности с внедрением регулирующих положений (в частности, сталкиваются с нехваткой людских ресурсов для проведения инспекций), и в этой области требуются дополнительные руководящие материалы. Участники также отметили, что необходимо проявлять гибкость на начальном этапе внедрения новых положений, регулирующих сохранность, причем регулирующим органам при оценке соблюдения также

следует действовать гибко, и сошлись во мнении, что коммуникация между регулирующими органами и лицензиатами имеет большое значение и что для развития сотрудничества следует использовать различные методы информационно-просветительской работы. Участники отметили, что это может не только повысить прозрачность, но и дать отрасли возможность отреагировать на регулирующие требования.

Участники заседания, посвященного технологиям, альтернативным использованию высокоактивных радиоактивных источников, обсудили меры, которые МАГАТЭ могло бы принять для содействия государствам в принятии решений относительно альтернативных технологий. В частности, они призвали МАГАТЭ предоставить всеобъемлющую и достоверную информацию о существующих альтернативных технологиях, а также рассмотреть вопрос о том, как МАГАТЭ может поддержать диалог на эту тему между государствами-членами и различными заинтересованными сторонами. Участники подчеркнули, что такой диалог должен оцениваться с учетом многочисленных факторов (включая вид применения, безопасность, физическую безопасность и обращение после окончания срока службы), потребует координации между многими департаментами МАГАТЭ и должен строиться на основе сбалансированного и непредвзятого подхода. Они призвали МАГАТЭ рассмотреть возможности оказания государствам-членам дальнейшего содействия в деле внедрения альтернативных технологий, позволяющих отказаться от использования высокоактивных радиоактивных источников.

Участники заседания, посвященного сохранности при перевозке, обсудили потребности государств-членов в дополнительной помощи со стороны МАГАТЭ при разработке положений в области физической безопасности, регулирующих сохранность ядерного и другого радиоактивного материала при перевозке.

Ядерный и другой радиоактивный материал, находящийся вне регулирующего контроля

Заседание высокого уровня

Участники пятого заседания высокого уровня обсудили существующие подходы, новые тенденции и проблемные области в рамках задач, которые необходимо решать при обнаружении преступных и преднамеренных несанкционированных действий, связанных с ядерным или другим радиоактивным материалом, находящимся вне регулирующего контроля, и реагировании на них.

Они настоятельно рекомендовали МАГАТЭ продолжать координировать учения/тренировки, публиковать руководящие материалы и организовывать мероприятия, способствующие укреплению возможностей государств-членов в области обнаружения ядерного и другого радиоактивного материала вне регулирующего контроля и реагирования на события, связанные с физической ядерной безопасностью. Участники также отметили важность продолжения диалога по этим вопросам и ценность международных конференций, на которых можно обменяться национальным опытом в этих областях и обсудить его.

Участники подчеркнули значение механизмов, укрепляющих межведомственное сотрудничество, таких, как рабочие группы и программы совместного обучения и проведения учений. Участники призвали МАГАТЭ продолжать осуществление и координацию ПКИ по технологиям обнаружения ядерного и другого радиоактивного материала, находящегося вне регулирующего контроля, и поддержку в создании в государствах-членах программ обнаружения и реагирования в области физической ядерной безопасности.

Участники также указали, что в государствах будет создана более эффективная национальная система реагирования, если они четко определяют роли и обязанности и обеспечат наличие в этой системе всего диапазона мер реагирования, включая первоначальное реагирование на событие, связанное с физической ядерной безопасностью, организацию работы на месте радиологического преступления, проведение расследования и в конечном итоге судебное преследование виновных.

Соответствующие технические заседания

Участники заседания по оценке угрозы, создаваемой материалом, находящимся вне регулирующего контроля, призвали сосредоточить усилия на следующих вопросах:

- предоставление государствам руководящих материалов по эффективному использованию информационных индикаторов для обнаружения преступных или преднамеренных несанкционированных действий, связанных с материалом, находящимся вне регулирующего контроля, и по эффективному применению как приборных, так и информационных методов при разработке операций по обнаружению;
- координация усилий международных и региональных организаций с целью разработки согласованного и последовательного подхода в отношении обмена информацией об угрозах и рисках в сфере физической ядерной безопасности; и
- содействие проведению региональных учений по обеспечению физической ядерной безопасности с целью налаживания доверительных отношений и разработки протоколов и процедур по обмену информацией.

Участники двух технических заседаний по вопросам технологий обнаружения подчеркнули, что систему обнаружения нарушений в сфере физической ядерной безопасности следует постоянно пересматривать и по необходимости совершенствовать с учетом появляющихся угроз. Участники отметили, что важнейшим элементом разработки эффективной национальной системы обнаружения нарушений является проведение практических тренировок/учений. Участники сошлись во мнении, что для достижения этого необходимо разрабатывать новые подходы и методологии с целью решения технических и организационных задач. Они предложили несколько путей, по которым может пойти МАГАТЭ, с тем чтобы удовлетворить потребности государств-членов в отношении технологий обнаружения. Участники рекомендовали МАГАТЭ продолжать разработку руководящих материалов по обеспечению функционирования систем и мер физической ядерной безопасности в отношении обнаружения ядерных и других радиоактивных материалов, находящихся вне регулирующего контроля. Участники предложили также расширить сферу охвата ПКИ по технологиям обнаружения в целях более полного удовлетворения потребностей государств-членов и настоятельно рекомендовали государствам-членам принять участие в этих проектах. Они также призвали МАГАТЭ расширить свои усилия по предоставлению возможностей для обмена информацией о технологиях обнаружения и их применении, в частности, для удовлетворения потребностей государств-членов с ограниченными ресурсами, а также предоставить технические руководящие материалы и повысить осведомленность в отношении новых и усовершенствованных технологий и процессов обнаружения, включая более эффективные методы применения этих технологий.

На трех технических заседаниях были рассмотрены различные аспекты ядерной криминалистики, причем особое внимание было уделено необходимости завоевания доверия общества по отношению к ядерной криминалистике – науке, занимающейся расшифровкой и толкованием ядерных сигнатур, а также рассмотрению роли ядерной криминалистики в рамках национальной инфраструктуры физической ядерной безопасности. Участники первого

заседания подчеркнули необходимость достижения согласованности и последовательности действий в ядерной криминалистике и сошлись во мнении, что выводы, полученные в результате проведения ядерной криминалистической экспертизы или анализа физических объектов, загрязненных радионуклидами, должны оформляться таким образом, чтобы максимально увеличить вероятность того, что эти результаты могут быть приняты в качестве доказательства в рамках судебного дела. Участники признали, что в этом отношении тесная связь между лабораториями ядерной криминалистической экспертизы и правоохранительными органами имеет огромное значение в плане выполнения тех требований, которые могут существовать в рамках различных национальных правовых систем в отношении представления доказательств/улик подобного рода.

На втором заседании участники подчеркнули, что научные методы, с помощью которых проходит экспертиза, должны быть полностью валидированы и обоснованы, особо выделили роль экспертов в этой области и четко определили направления информационных потоков в рамках всеобъемлющей интерпретации данных ядерной криминалистической экспертизы. Участники также обсудили проблему статистической достоверности выводов ядерной криминалистической экспертизы и ее влияния на весомость таких доказательств в ходе судебных разбирательств, в том числе вопрос о подготовке руководства, предназначенного для обеспечения большего единообразия в ходе принятия решений по таким вопросам. В ходе третьего заседания участники отметили, что потребности в области ядерной криминалистики следует интегрировать в национальный план реагирования на события, связанные с физической ядерной безопасностью, и подчеркнули, что в основе ядерной криминалистики скорее лежит процесс проведения экспертизы, чем высокотехнологичное оборудование или отдельное однократное измерение.

Участники технического заседания по вопросам крупных общественных мероприятий отметили, что системы и меры физической ядерной безопасности в отношении таких мероприятий стали главной темой в рамках обсуждения вопросов физической ядерной безопасности во всем мире. Участники признали, что государства, организующие такие мероприятия, все чаще обращаются с просьбами о международной помощи для дополнения имеющихся у них национальных ресурсов и возможностей в области физической ядерной безопасности, а поддержка со стороны МАГАТЭ в этой связи особенно приветствуется. Участники определили эффективную координацию и сотрудничество между различными участвующими компетентными органами на всех уровнях в качестве ключевой задачи в ходе реализации мер по обеспечению физической ядерной безопасности на крупных общественных мероприятиях.

Участники технического заседания по вопросам реагирования на события, связанные с физической ядерной безопасностью, подтвердили ответственность государств за обеспечение физической ядерной безопасности, но подчеркнули, что угрозы более не признают никаких границ. В свете появления новых и нарастания существующих угроз участники высказали предположение, что дальнейшая поддержка многосторонних учений по реагированию на связанные с физической ядерной безопасностью события со стороны МАГАТЭ является отличным средством укрепления и поддержания физической ядерной безопасности. Участники указали на необходимость повышения открытости между государствами-членами при проведении совместных мероприятий по реагированию на события, связанные с физической ядерной безопасностью, в том числе в отношении возможного регионального и двустороннего обмена информацией об угрозах. Они рекомендовали дальнейшую разработку и продвижение технических руководств по вопросам реагирования на связанные с физической ядерной безопасностью события, а также расширение диалога и увеличение числа проводимых мероприятий по данной тематике в качестве предпочтительных дальнейших действий МАГАТЭ в этой области.

Национальные режимы физической ядерной безопасности, включая культуру физической ядерной безопасности

Заседание высокого уровня

На шестом заседании высокого уровня обсуждались режимы физической ядерной безопасности с уделением особого внимания шагам, которые могут предпринять государства-члены для повышения эффективности их национальных режимов физической ядерной безопасности. В частности, участники подчеркнули важность культуры физической ядерной безопасности в качестве центрального элемента обеспечения устойчивости национальных режимов физической ядерной безопасности.

Участники призвали государства-члены постоянно оценивать угрозы и риски с учетом появляющихся угроз и новых технологий и адаптировать к ним свои режимы физической ядерной безопасности; предоставлять национальным операторам содействие и руководящие материалы по установлению устойчивой культуры физической ядерной безопасности; продолжать развитие собственных людских ресурсов; и систематически проводить оценки и испытания своих систем и мер физической безопасности. Кроме того, участники призвали государства-члены соблюдать положения документа МАГАТЭ "Основы физической ядерной безопасности"; реализовывать цели, содержащиеся в документе МАГАТЭ "Рекомендации по физической ядерной безопасности"; по-прежнему повышать эффективность своих режимов физической ядерной безопасности и систем операторов; и обеспечивать то, чтобы руководители и сотрудники, несущие ответственность за обеспечение физической ядерной безопасности, обладали подтвержденной компетентностью. Участники подтвердили, что Комплексный план поддержки физической ядерной безопасности (КППФЯБ) является одним из средств помощи государствам-членам в деле планомерного развития и обеспечения функционирования их национальных режимов физической ядерной безопасности.

В отношении предоставления руководящих материалов со стороны Агентства участники настоятельно рекомендовали МАГАТЭ завершить работу над Серией изданий по физической ядерной безопасности и в надлежащее время рассмотреть вопрос об объединении этих документов и разработке дополнительных руководящих материалов по взаимосвязи между безопасностью и физической безопасностью. Кроме того, участники настоятельно призвали МАГАТЭ рассмотреть пути обеспечения того, чтобы его Рекомендации по физической ядерной безопасности стали сопоставимы по значению Требованиям безопасности в рамках Серии норм безопасности.

Соответствующие технические заседания

Участники технического заседания, посвященного режимам физической ядерной безопасности, сконцентрировали свое внимание на вопросах поддержки национальных режимов физической ядерной безопасности со стороны МАГАТЭ. Участники призвали МАГАТЭ работать с государствами-членами над разработкой и обеспечением функционирования их национальных режимов физической ядерной безопасности, включая в них извлеченные уроки и принятые и апробированные государствами-членами подходы, а также определять имеющие глобальное значение тенденции и проблемы в области физической ядерной безопасности и способы их решения путем организации мероприятий по содействию и предоставления руководящих материалов. Участники высказались за то, чтобы МАГАТЭ предоставляло странам с развитыми ядерно-энергетическими программами площадку для оказания государствам, начинающим реализацию таких программ, поддержки в создании устойчивых национальных режимов физической ядерной безопасности. Они также предложили МАГАТЭ предоставлять

руководящие материалы в отношении подходов к обеспечению физической ядерной безопасности конкретно для государств, не имеющих объектов ядерной энергетики, а имеющих лишь ограниченное число применений с использованием радиоактивных материалов. Участники также призвали МАГАТЭ разработать дополнительные руководящие материалы по вопросам организации взаимосвязи между безопасностью и физической безопасностью, создания законодательной и регулирующей основы для обращения с ядерным и другим радиоактивным материалом, находящимся вне регулирующего контроля, включая типовые тексты законодательных положений, а также проводить независимые экспертизы с уделением основного внимания вопросам устойчивости режимов физической ядерной безопасности.

Участники технического заседания по вопросам культуры физической ядерной безопасности отметили, что достижение устойчивости системы физической ядерной безопасности зависит от людей, которые этим занимаются, и что культура физической безопасности является средством достижения этой цели, подчеркнув, что усилия по продвижению и поддержанию высокой культуры физической ядерной безопасности должны быть неотъемлемой частью национальной стратегии в области физической ядерной безопасности. Участники признали важную роль компетентных органов в формировании высокой культуры физической ядерной безопасности на национальном уровне и побуждении лицензиатов принимать меры, направленные на постоянное повышение культуры физической ядерной безопасности в их организациях. Участники призвали МАГАТЭ по-прежнему играть ведущую роль в реализации скоординированного подхода к созданию в государствах-членах высокой и устойчивой культуры физической ядерной безопасности путем разработки дальнейших практических руководящих материалов, содействия пониманию сущности культуры физической ядерной безопасности и поддержки ее применения на практике на основе организации семинаров-практикумов, миссий экспертов по оценке культуры физической ядерной безопасности, а также проведения и координации международных мероприятий по обмену опытом.

Участники технического заседания по вопросам образования в области физической ядерной безопасности отметили, что Международная сеть образования в области физической ядерной безопасности (ИНСЕН) вносит крупный вклад в образование и профессиональную подготовку в области физической ядерной безопасности, и призвали учебные учреждения государств-членов присоединяться и активно участвовать в работе этой сети. Участники призвали государства – члены МАГАТЭ оказывать поддержку своим учебно-образовательным заведениям и их преподавательскому составу, которые хотят учредить образовательные программы и курсы в области физической ядерной безопасности, предусматривающие профессиональное развитие и участие ИНСЕН. Они отметили, что коллегиальный подход, заключающийся в сотрудничестве учебно-образовательных учреждений в рамках ИНСЕН, оказался чрезвычайно полезным для образования в области физической ядерной безопасности, и рекомендовали МАГАТЭ, государствам-членам и другим партнерам продолжать осуществление этого подхода.

Участники технического заседания, посвященного подготовке кадров в области физической ядерной безопасности, подчеркнули, что высококачественную и эффективную подготовку кадров в области физической ядерной безопасности следует признать в качестве одной из важнейших предпосылок достижения устойчивости режимов физической ядерной безопасности и что важную роль в этом играет приверженность руководства. Участники призвали государства разрабатывать национальные планы развития людских ресурсов, использовать системный подход к обучению, применяя существующие методы и средства анализа потребностей в подготовке кадров и оценки эффективности подготовки кадров, и обеспечивать компетентность преподавателей.. Некоторые участники конкретно отметили, что для повышения эффективности подготовки кадров в области физической ядерной

безопасности, особенно в международной среде, весьма важно установить более четко выраженные требования в отношении обучающихся и выполнять эти требования. Участники также призвали государства-члены обеспечить то, чтобы в программах подготовки кадров в области физической ядерной безопасности рассматривался вопрос взаимосвязи между ядерной безопасностью и физической ядерной безопасностью. В отношении программ МАГАТЭ по развитию людских ресурсов и подготовке кадров участники призвали МАГАТЭ продолжать оказывать государствам по их запросам помощь в составлении учебных программ для компетентных органов. Они рекомендовали МАГАТЭ адаптировать программы подготовки кадров в области физической ядерной безопасности к конкретным потребностям государств и использовать курсы электронного обучения в качестве необходимого предварительного условия перед курсами обучения с преподавателем. Участники также рекомендовали организовывать сбор, анализ и распространение примеров передовой практики подготовки кадров в области физической ядерной безопасности.

Во время технического заседания, посвященного центрам подготовки кадров и содействия деятельности в области физической ядерной безопасности (ЦСФЯБ) и устойчивости развития людских ресурсов, участники призвали сеть ЦСФЯБ координировать региональное и международное сотрудничество, касающееся развития людских ресурсов, технической и научной поддержки в области физической ядерной безопасности, и содействовать такой деятельности. Участники призвали членов сети ЦСФЯБ и МАГАТЭ продолжать обмен передовой практикой и извлеченными уроками в отношении создания и функционирования ЦСФЯБ, в том числе на основе разработки дальнейших руководящих материалов для государств, и в отношении шагов, которые могут предпринять государства в целях обеспечения долгосрочной устойчивости таких центров. Они отметили, что МАГАТЭ и сеть ЦСФЯБ могут помочь государствам определить дальнейшие потребности или пробелы в создании и функционировании ЦСФЯБ.

Участники дискуссии специалистов по вопросам информационного обеспечения обсудили процессы, задачи и средства информационного обеспечения в области физической ядерной безопасности, уделяя особое внимание информационному обеспечению МАГАТЭ и тому, каким образом надо использовать информацию для повышения уровня физической ядерной безопасности. В отношении Базы данных по инцидентам и незаконному обороту (ITDB) участники рекомендовали МАГАТЭ и государствам-членам в ближайшем будущем сконцентрировать усилия на реализации выводов, содержащихся в аналитических отчетах, подготовленных в рамках ITDB, и призвали государства-члены обеспечивать наличие необходимой информации в направляемых ими отчетах. Участники проявили заинтересованность в более полном понимании разработанных МАГАТЭ мер безопасности для обработки такой информации и призвали МАГАТЭ предоставить описание его методов обеспечения информационной безопасности и при необходимости рассмотреть вопрос о заключении соглашений с государствами-членами об обеспечении секретности информации и обращении с такой информацией. Кроме того, участники предложили ряд новых инициатив, относящихся к информационному обеспечению МАГАТЭ и использованию им информации, включая рекомендацию Агентству рассмотреть вопрос о создании интерфейса по обороту информации, объединяющего обмен информацией и отчетность в области физической ядерной безопасности. И наконец, некоторые участники рассмотрели вопросы надлежащего использования информации из открытых источников, а также использования усовершенствованных информационных средств.

Участники технического заседания по методологиям оценки угроз и риска рекомендовали уделить больше внимания исследованиям и разработкам (например, через ПКИ) в области новых подходов и методологий для решения задач, определенных в ходе проведения точных и

практических оценок ядерного риска. Участники поддержали мнение о том, что в такие исследования и разработки следует включать рассмотрение широкого диапазона возможных сценариев и мер (и имеющихся ограниченных данных и опыта), разнообразия участвующих сторон и типичных аналитических ошибок, как, например, недооценка адаптации нарушителя к существующим мерам безопасности. Участники также призвали более тщательно согласовывать руководящие материалы по оценке угроз и рисков, с тем чтобы последовательно применять их во всех аспектах режима физической ядерной безопасности.

Участники технического заседания по проблеме, возникшей в связи с беспилотными летательными аппаратами или дронами, отметили, что законодательство и регулирующие положения сильно отстают в отражении реалий быстро меняющейся технологической среды. Участники сошлись во мнении, что угрозы и потенциальное использование беспилотных летательных аппаратов в целях обеспечения безопасности становятся проблемой и должны оставаться темами для обсуждения, включая возможное воздействие на компьютерную безопасность.

Участники технического заседания, касающегося поддержания связи с населением по вопросам физической ядерной безопасности, сошлись во мнении, что участие населения в обеспечении физической ядерной безопасности должно быть одним из национальных приоритетов, но отметили, что в рамках такого участия следует обеспечить надлежащую сбалансированность между транспарентностью и конфиденциальностью. Участники также отметили, что государствам необходимо быть готовыми поддерживать связь в рамках целого спектра сценариев, находить оптимальное соотношение между различными требованиями в отношении информирования по вопросам функциональной и физической безопасности, а также работать с назначенными экспертами по коммуникациям и профильными экспертами для обеспечения того, что содержание подготовленных сообщений является как технически точным, так и понятным для населения.

Вышеизложенное представляет собой итоговый доклад Международной конференции "Физическая ядерная безопасность: обязательства и действия", которая состоялась в Вене, Австрия, 5-9 декабря 2016 года.