

第六十二届常会

## 全体委员会

### 第四次次会议记录

2018年9月19日（星期三）上午10时20分在维也纳总部举行

主席：格伦德·里瓦斯先生（墨西哥）

#### 目 录

议程项目 <sup>1</sup>	段 次
13 核安保（续）	1—18
20 促进提高国际原子能机构决策过程的效率和效能	19—28
21 选举国际原子能机构工作人员养恤金委员会	29—31
16 加强国际原子能机构保障的有效性和提高其保障的效率（复会）	32—34
13 核安保（复会）	35—37
16 加强国际原子能机构保障的有效性和提高其保障的效率（复会）	38—44

出席本届常会的各代表团名单载于 GC(62)/INF/5 号文件。

<sup>1</sup> GC(62)/17 号文件。

**本记录中使用的简称：**

欧盟

欧洲联盟

NPT

《不扩散核武器条约》

美国

美利坚合众国

### 13. 核安保（续）

（GC(62)/COM.5/L.12/Rev.1 号文件）

1. 主席提请注意 GC(62)/COM.5/L.12/Rev.1 号文件所载核安保决议草案的修订版本。
2. 英国代表在报告所举行的非正式磋商时说，除美国代表团建议新增的两个段落需要开展进一步工作之外，已就所有问题达成了一致意见。
3. 美利坚合众国代表说似乎即将就建议的新序言段达成一致意见。关于建议的新执行段的非正式磋商仍在继续。
4. 印度尼西亚代表在谈到他的国家在核安保范围上的长期立场时说，最好在新序言段中提及核安保的全面性。然而，鉴于第 7 段的措辞和上一年商定的措辞保持相同，以及已在决议草案的序言段里提及公众对于核安保的看法，他可以接受美国代表之前建议的新序言段的措辞。
5. 尼日利亚代表强调，必须在所有持有或使用核材料的设施和场所维持核安保，并且核安保应适用于核能的和平和非和平利用。他也倾向于在新序言段中提及核安保的全面性，但可通过将短语“和平核活动”修订为“核活动”达成妥协。
6. 新西兰代表强调了在决议草案第 7 段中提及确保加强核安保的措施不妨碍在和平核活动领域的国际合作的重要性，和平核活动的益处所有人都有权享有；但该权利也伴随着责任，各国有责任确保所有核活动都涵盖在核安保范围内。尽管如此，他对(d)段里提及全面核安保感到满意，并因此可以接受建议的新序言段的措辞。
7. 伊朗伊斯兰共和国代表说核安保应适用于所有核活动，但为了达成一致，也考虑到其他各方表现出的灵活性，他可以同意建议的新序言段的措辞。在提及决议草案的(e)段时，他指出，他的代表团在委员会上次会议上提出的并达成协商一致的修正案没有在该案文的修订本中体现出来。
8. 主席说，将在决议草案的下一版本中进行必要的更改。
9. 墨西哥代表称赞了为找到一个相互认可的解决方案正在作出的努力，并表示希望尽早达成一致。
10. 瑞士代表说，他的国家非常重视核安保的全面性，核安保应适用于所有核活动。
11. 古巴代表赞同瑞士代表的发言，并说她也倾向于在新序言段里提及全面核安保，但为了达成一致，她可以接受目前的案文。

12. 巴西代表对讨论期间展现出的灵活性表示赞赏。尽管他的代表团将接受建议的新序言段的措辞，但新序言段并未充分反映其利益，并且鉴于各成员国对核安保全面性的高度重视，他鼓励委员会考虑在未来大会对此问题的决议中提及这个概念。

13. 主席邀请有关各方就建议的两个新增段落继续开展非正式磋商。

**会议于上午 10 时 40 分休会，上午 11 时 20 分复会。**

14. 美利坚合众国代表说，经进一步非正式磋商之后，建议的新序言段内容如下：“确认核安保可能有助于在国家层面形成对和平核活动的积极认可。”在他看来，该案文是一种很好的折衷，并且他希望能在这次会议上达成协商一致。

15. 伊朗伊斯兰共和国代表说，应同时就建议的两个新增段落作出决定。

16. 主席请伊朗伊斯兰共和国代表重新考虑。

17. 伊朗伊斯兰共和国代表说，他的代表团展现出了很大的灵活性，但其所有提议均被否决。现在该由其他成员国显示出同等的灵活性以达成一致。他同意不在建议的新执行段中提及秘书处有必要就所要求的措施的实施情况进行正式报告，但该执行段应反映成员国进行总体监督的想法。

18. 主席呼吁所有有关方在此问题上作出努力，并尽早达成折衷方案。

## **20. 促进提高国际原子能机构决策过程的效率和效能**

(GC(62)/1/Add.3 号文件)

19. 伊朗伊斯兰共和国代表指出，他的代表团六年来一直要求把这个项目列入大会议程，认为以公平和平衡的方式促进原子能机构决策过程的效率和效能对于成员国来说非常重要。对原子能机构而言，确保它与全球现实和近几十年国际关系的根本变化的根本变化步调一致至关重要，特别是在从事和平利用核能的全球核能界尤其如此。

20. 根据《规约》第四条 C 款，原子能机构以各成员国主权平等原则为基础。必须考虑所有成员国如何直接参与就原子能机构工作的基本问题作出决策，因为一些此类决策是由理事会作出的，而且并不是所有决策都是以协商一致的方式通过的。应审查理事会的职能和组成，可能影响主权权利、国家安全、成员国地位或成员国在为和平目的利用原子能方面之利益的决策应完全由大会一致作出。令人遗憾的是，大会虽然由原子能机构所有成员国的代表组成，但并不是原子能机构的最高决策机构。鉴于大会代表所有成员国，而理事会成员资格有限，所以这两个机构之间的权力平衡是不适当的：大会能够讨论并能提出建议的大多数问题须经理事会的事先建议。重新审议两个机构之间的平衡，可以提高大会的效率。

21. 鉴于理事会中成员国有限和不平等的地域代表性，理事会成员资格的规模和组成也应予以重新考虑。按照 GC(43)/RES/19 号决议的规定，1999 年通过《规约》第六条修订案是一个积极的步骤，但由于各种政治和地区问题，该修订案似乎不太可能生效。成员国需要找到一个更可行、更具创新性的解决方案，并应考虑建立一个机制，将那些几年甚至几十年来被不公平地剥夺理事会成员资格的成员国包括进来。此外，某些地区组的组成在相当长的时间内限制了其成员获得理事会成员资格的机会。原子能机构和地区组需要制定一种公平、合理、高效的安排，以确保没有成员国被不公平地剥夺其应享有的平等机会。应成立一个不限人数的成员国磋商小组来讨论提案，并提出适当的建议供大会审议。

22. 铭记提升效率和效能的必要性和先进技术带来的机遇，他敦促所有成员国与秘书处合作加强原子能机构和提高透明度。大会应考虑通过修订“议事规则”第 72 条，采取已在联合国大会等其他论坛广泛使用的电子投票。这样做意味着在程序问题上更省时，为实质性问题腾出时间。

23. 英国代表说，他的国家高度重视促进原子能机构内部的效能和效率。尽管理事会作为原子能机构的最高决策机构运作有效，但他同意可以对理事会的组成进行更新；但成立一个不限人数的磋商小组来审议该问题有损害理事会作用和运作的风险。忆及其政府于 2001 年批准了《规约》第六条修订案，他鼓励包括伊朗伊斯兰共和国在内的其他成员国也照着做。所有成员国应能够参与理事会的工作，但值得注意的是，成为理事会成员的机会并没有提供给以色列。

24. 古巴代表说，古巴支持联合国系统更加民主化。因此，她欢迎将这个项目列入大会议程。原子能机构决策过程的效能和效率是一个重要问题，且应从审查其决策机关的运作和结构开始。原子能机构的法定活动必须取得适当的平衡。为此，必须加强大会作为最高决策机构和所有成员国参加的基本民主机构的作用。原子能机构应充分尊重其所有成员国的意见，而其对国际社会有影响的决定应由大会作出。她表示支持引入数字投票的提案。

25. 澳大利亚代表表示支持英国代表的意见，并补充说，没有必要调整大会和理事会之间的权利平衡。

26. 法国代表赞同以上发言，并说决策机关运作有效。各成员国有责任确保决策机关保持尽可能有效。就此，法国批准了《规约》第六条修订案，并呼吁其他成员国也照着做。此外，《理事会暂行议事规则》第 50 条允许每个人以开放和包容的方式参与辩论。

27. 伊朗伊斯兰共和国代表说，似乎就提高大会和原子能机构效率和效能的必要性达成了一致意见。应考虑建立一个磋商小组在这个问题上作出努力。

28. 主席说，他将向大会报告，在议程项目 20 下，已强调维持和促进原子能机构决策过程的效率和效能以及加强原子能机构及其理事机构的重要性。强调了扩大理事会成员范围以及强化大会和理事会的作用和权威的必要性，及维持这两个机构之间适当平衡的重要性。强调了所有成员国直接介入和参加与原子能机构工作有关问题的决策过程的重要性。提出了当前正在进行的及时批准《规约》第六条修订案过程的相关性和重要性，并在此范畴内提出了一些意见和建议。一些成员还提出了原子能机构大会仿效联合国大会使用电子投票的问题。

## 21. 选举国际原子能机构工作人员养恤金委员会

29. 主席忆及大会有两名成员和两名候补成员代表大会参加原子能机构工作人员养恤金委员会。由于该委员会有一名现任成员离开，根据该委员会的《议事规则》，大会必须选举一名新成员。经磋商后，提议选举菲律宾代表团 Venince Allen Carillo 先生为候补成员。

30. 他认为委员会希望建议大会选举 Venince Allen Carillo 先生为候补成员，代表大会参加原子能机构工作人员养恤金委员会。

31. 会议决定如上。

## 16. 加强国际原子能机构保障的有效性和提高其保障的效率（复会） （GC(62)/COM.5/L.2 号和 L.3 号文件）

32. 俄罗斯联邦代表说，他对主席为促进就提交的两份关于保障的决议草案达成折衷方案而作出的努力表示赞赏。他的代表团的决议草案载于 GC(62)/COM.5/L.2 号文件且是第一个提交的，委员会将继续审议。他随时准备与任何有关方就推进方式进行讨论，无论是在委员会内部进行还是以非正式方式进行。

33. 英国代表强调载于 GC(62)/COM.5/L.3 号文件的决议草案的欧盟提案国就如何推进工作意见一致，并欢迎俄罗斯联邦代表团愿意参与讨论。他表示希望关于决议草案实质内容的非正式磋商能于当天晚些时候开始。

34. 主席邀请有关方就如何最好地推进工作进行讨论，以期达成一致意见。

会议于中午 12 时休会，中午 12 时 5 分复会。

### 13. 核安保（复会）

（GC(62)/COM.5/L.12/Rev.1 号文件）

35. 主席询问在解决 GC(62)/COM.5/L.12/Rev.1 号文件所载决议草案的未决问题上是否取得了进展。

36. 美利坚合众国代表回复说，事实证明非正式磋商富有成效，但还需更多时间来完成这些事项。

37. 主席邀请非正式磋商的参与者继续他们的工作。

### 16. 加强国际原子能机构保障的有效性和提高其保障的效率（复会）

（GC(62)/COM.5/L.2 号和 L.3 号文件）

38. 巴基斯坦代表说，他非常希望参与关于保障的决议草案实质内容的非正式磋商，并且请求随时了解此类磋商的举行时间。

39. 主席说，提交关于同一主题的两份决议草案所涉的程序问题需在讨论实质内容前予以解决。

40. 荷兰代表认为，解决程序问题可能需要对实质问题进行一些讨论，因为这些讨论与提交两份单独的决议草案的原因有关。

41. 加拿大和美利坚合众国的代表表示他们愿意参与关于如何推进工作的进一步讨论。

42. 俄罗斯联邦代表说，在委员会解决好程序问题之前，不应召开关于决议草案实质内容的非正式磋商。

43. 英国代表欢迎巴基斯坦和其他国家的代表愿意参加实质性讨论，并表示希望所有有关各方都有机会参与。

44. 主席说，一旦决定使用哪份案文作为讨论的基础，他就打算开始在委员会内部审议该份案文。然后可以就任何有明显争议的问题进行非正式磋商。同时，他邀请所有有关代表团继续以非正式的方式讨论如何最好地推进工作。

会议于中午 12 时 30 分结束。