

## 全体委员会

### 第一次会议记录

2019年9月16日（星期一）下午3时45分在维也纳总部举行

主席：拉约斯·纳蒂维达德女士（菲律宾）

#### 目 录

议程项目 <sup>1</sup>	段 次
— 选举副主席和工作的组织	1—5
9 国际原子能机构 2018 年财务报告	6—7
10 国际原子能机构 2020—2021 年计划和预算	8—15
12 《规约》第十四条 A 款修订案	16—18
13 2020 年成员国经常预算会费分摊比额表	19—20
14 核安全和辐射安全	21—27

出席本届常会的各代表团名单载于 GC(63)/INF/9 号文件。

<sup>1</sup> GC(63)/22 号文件。

## 目 录（续）

	段 次
15 核安保	28—35
17 加强国际原子能机构有关核科学、技术和应用的活动	36—48
18 加强国际原子能机构保障的有效性和提高其保障的效率	49—58

## 本记录中使用的简称

AU-PATTEC	非洲联盟“泛非根除采采蝇和锥虫病运动”
A/CPPNM	《核材料实物保护公约》修订案
CSA	全面保障协定
G-77	77国集团
NPT Review Conference	《不扩散核武器条约》缔约国审议会议
ReNuAL	核应用实验室的改造
SLA	国家一级保障方案



## 一 选举副主席和工作的组织 (GC(63)/1 号和 Add.2 号文件)

1. 主席说，依照《大会议事规则》第四十六条的规定，已根据地区组的磋商结果，建议比利时的 d' Hoop 先生担任全体委员会副主席。预计没有其他提名。她认为委员会希望通过这项建议。
2. 会议同意如上。
3. 主席说，尽管总务委员会尚未讨论第六十三届常会议程，但大会已同意全体委员会应处理分配供其审议的 GC(63)/1 号和 Add.2 号文件所载临时议程上的项目。她建议委员会应尽可能按照临时议程中所列项目的先后顺序来审议这些项目。她还建议按照过去的做法，主席应在大会全体会议上口头报告委员会的审议结果。此外，她认为委员会希望尽实际可能继续采用将建议大会通过的决议草案进行合并的作法。
4. 会议同意如上。
5. 主席向已故总干事天野先生致敬，在天野先生的坚定领导下，原子能机构能够奉行其“原子用于和平与发展”的座右铭。他的去世发生在原子能机构的一个关键时间点。考虑到国际安全的不稳定状态和各成员国对可持续发展目标的共同承诺，原子能机构在大会指导下所开展的工作比以往任何时候都更加重要。

## 9. 国际原子能机构 2018 年财务报告 (GC(63)/6 号文件)

6. 主席注意到没有委员会成员希望发言，因此表示她认为委员会希望建议大会通过 GC(63)/6 号文件 i 页所载已于 2019 年 5 月经计划和预算委员会审议并于 2019 年 6 月经理事会审议的决议草案。
7. 会议决定如上。

## 10. 国际原子能机构 2020—2021 年计划和预算 (GC(63)/2 号文件)

8. 主席提请注意 GC(63)/2 号文件所载决议草案“A. 2020 年经常预算拨款”、“B. 2020 年技术合作资金的分配”和“C. 2020 年周转基金”。

9. 关于 2020 年经常预算拨款的决议草案，她忆及已于 2019 年 1 月 28 日印发了 2020—2021 年预算更新本（草案）。2020—2021 年经常预算和技术合作资金指标工作组在一些会议上以及在密集的小组和双边磋商中审议了预算问题。由此产生的提案已于 2019 年 6 月得到理事会核准。因此，理事会向大会建议，2020 年经常预算总额为 3.835 亿欧元，较 2019 年经常预算增长了 2.2%，其中包括 610 万欧元的资本性经常预算。

10. 她注意到没有委员会成员希望发言，因而认为委员会希望建议大会核准按 1.00 欧元兑 1.00 美元汇率计的 2020 年经常预算总额，其中业务部分 380 563 065 欧元、资本部分 6 102 000 欧元，并因此建议大会通过决议草案“A. 2020 年经常预算拨款”。

11. 会议决定如上。

12. 主席还认为委员会希望建议大会核准 2020 年 8806.1 万欧元的技术合作资金自愿捐款指标，并因此建议大会通过决议草案“B. 2020 年技术合作资金的分配”。

13. 会议决定如上。

14. 主席还认为委员会希望建议大会核准 2020 年 1521 万欧元的周转基金水平，并因此建议大会通过决议草案“C. 2020 年周转资金”。

15. 会议决定如上。

## **12. 《规约》第十四条 A 款修订案**

（GC(63)/9 号文件、GC(63)/COM.5/L.12 号文件）

16. 主席提请注意 GC(63)/9 号文件后说，GC(63)/COM.5/L.12 号文件载有大会 2018 年就该主题所通过决定的本年度更新案文。委员会可能希望建议将该更新案文作为拟在大会第六十三届常会上通过的决定。

17. 她注意到没有委员会成员希望发言，因此认为委员会希望建议大会通过 GC(63)/COM.5/L.12 号文件所载决定草案。

18. 会议决定如上。

### 13. 2020年成员国经常预算会费分摊比额表 (GC(63)/12号文件)

19. 主席注意到没有委员会成员希望发言，因此表示她认为委员会希望建议大会通过GC(63)/12号文件第3页所载决议草案。

20. 会议决定如上。

### 14. 核安全和辐射安全

(GC(63)/4号文件、GC(63)/INF/3号和 Corr.1号文件、GC(63)/INF/8号文件、GC(63)/COM.5/L.4号和 Add.1号至4号文件)

21. 澳大利亚代表在介绍GC(63)/COM.5/L.4号文件所载决议草案时说，各成员国已投入大量时间和精力拟订该草案，讨论了约100个提案。在感谢所有相关方在磋商期间的辛勤努力与协作精神以及他们贡献的专业知识和国家意见时，他还表示特别赞赏新西兰对有关运输安全的第7部分开展的协调工作以及秘书处的技术建议和输入。各成员国对协商进程的投入和该决议草案有众多的提案国表明，该决议草案得到了广泛的支持。

22. 阿根廷代表表示感谢澳大利亚和新西兰的代表团为该决议草案所作的辛勤工作，他对该草案全力支持，并说某些内容尤其重要。尽管秘书处多年来不懈努力，但尚未就有关食品和饮用水等消费品中放射性的安全和不安全水平的导则达成协商一致。由于原子能机构是唯一负有制定辐射防护标准并就其适用作出规定的法定责任的组织，所以秘书处必须在此方面加倍努力。对原子能机构来说，为拒绝和拖延放射性物质运输的问题找到一个解决方案同样至关重要。迫切需要一份关于此问题的行为准则。

23. 他的国家全力支持原子能机构的教育和培训活动，从而使之能够履行其为适用安全标准作出规定的法定职能。必须指出，除了该决议草案侧重能力建设的第10部分外，在第3部分也对与适用安全标准相关的教育活动进行了提及。

24. 关于该决议草案的案文，他的理解是第74段的“商品”一词被用作“消费品”的同义词；如是，应对该案文的西班牙文版本进行修订以阐明原意。最后，注意到该决议草案中述及的很多文件难以在原子能机构的网站上找到，他要求添加有具体网址的脚注以便参考。

25. 美利坚合众国代表对该决议草案表示欢迎，他说该决议草案强调了安全作为使用放射性物质的一个基本要素的重要性，并且证明了协商过程的价值。他表示赞赏各成员国对这一全面、组织良好且透明的过程的积极参与，并感谢澳大利亚代表作出的领导和奉献。

26. 主席认为委员会希望建议大会通过 GC(63)/COM.5/L.4 号文件所载决议草案。
27. 会议决定如上。

## 15. 核安保

(GC(63)/10/Rev.1 号、GC(63)/COM.5/L.7 号和 Add.1 号至 7 号文件)

28. 荷兰代表在介绍 GC(63)/COM.5/L.7 号文件所载关于核安保的决议草案时，表示赞赏几个月来参与讨论的各方所采取的建设性态度。尽管协商具有挑战性，但维也纳精神得到了发扬，并已达成一致意见。从一开始，就采取了基于协商一致的方案，只有得到普遍核准的提案才列入该决议草案。约 50 份书面提案已得到审议，针对 26 个段落达成了协商一致。召集九个不限人数的工作组并召开了若干专题会议和一些小组会议探讨了除其他外，特别是计算机安全、实物保护、2020 年国际核安保大会、2021 年“实物保护公约”修订案审查会议、通信和替代技术。
29. 俄罗斯联邦、尼日利亚和瑞士的代表对该决议草案以及以成功地促进达成一致的方式协调磋商者的出色工作表示欢迎，并要求将他们的国家列入提案国名单。
30. 墨西哥代表表示全力支持该决议草案，并敦促委员会予以核准。
31. 主席认为委员会希望建议大会通过 GC(63)/COM.5/L.7 号文件所载决议草案。
32. 会议决定如上。
33. 美利坚合众国代表满意地注意到起草案文时采取的建设性态度，并说他对纳入有关加强网络安全的条款以及提及 2020 年国际核安保大会和 2021 年“实物保护公约”修订案审查会议特别欢迎。
34. 埃及代表对尽管存在一些困难但仍达成一致表示满意时说，有三个问题尤其反映了不同观点和关切之间的妥协。第一，该决议草案呼吁原子能机构向各成员国提供关于技术上可行的核和辐射技术方案的信息。他接受该案文的实质性内容和措辞，但条件是，原子能机构不会扩大核安保处及其职能的范围。该处的主要作用是协助向各成员国提供设施、资源和核材料，而各成员国则保持利用其认为适当的核技术的权利和特权。第二，埃及重视提高公众对于核安保的意识，同时认识到核安保事项属于机密因而务必保持不公开并受到保护。第三，他的国家期待着 2020 年国际核安保大会。为筹备这个会议，希望能拟订一份将代表所有成员国观点的部长宣言。
35. 加拿大代表在赞扬为如此快地就该决议草案达成一致意见所做的工作时说，他的代表团建议纳入反映原子能机构主计划之间协调的重要性的措辞，并为在这方面达成一致作出了大量努力。虽然没有成功，但鉴于加拿大和其他成员国对此问题的重视，这些努力是可以在未来的讨论中继续积极主动地进行下去的。

## 17. 加强国际原子能机构有关核科学、技术和应用的活动

(GC(63)/3 号文件、GC(63)/INF/2 号和 Corr.1 号文件、GC(63)/COM.5/L.1 号和 Add.1 号至 3 号文件、GC(63)/COM.5/L.2 号和 Add.1 号至 3 号文件、GC(63)/COM.5/L.3 号和 Add.1 号及 2 号文件)

36. 主席解释说，与往年一样，关于加强原子能机构有关核科学、技术和应用活动的各个方面的各项决议草案已以单独的文件印发，这些文件将合并为一项单独决议草案适时提交大会。

37. 伊朗伊斯兰共和国代表在代表 77 国集团和中国发言时说，供审议的三份案文是 77 国集团和中国内外部成员国之间广泛磋商过程的结果。77 国集团成员和中国之间首先寻求达成协商一致，之后将该决议草案分发给了其他成员国并举行了磋商。

38. 纳米比亚代表在介绍 GC(63)/COM.5/L.1 号文件所载决议草案（“A. 核的非动力应用。2. 支持非洲联盟‘泛非根除采采蝇和锥虫病运动’”）时，表示赞赏各成员国在就该决议草案进行非正式磋商期间展现出的建设性精神、灵活性和支持，该决议草案的目的是通过各种技术和开垦采采蝇滋生的土地建立起可持续的无采采蝇区，从而根除采采蝇种群和采采蝇传播锥虫病。非洲特别重视该决议草案，因为使用这样的技术可确保开垦区得到可持续性开发，以确保粮食安全和减贫。

39. 尼日利亚代表表示全力支持该决议草案，认为与采采蝇种群和采采蝇传播锥虫病有关的问题是非洲社会经济发展的最大制约因素之一，影响着人和牲畜。该决议草案反映了非洲集团和 77 国集团希望原子能机构在此方面提供支持的强烈意愿。他的国家对之前提供的协助，特别是对 2019 年初非洲联盟委员会与原子能机构之间签署实际安排表示欢迎，并且期待这些安排和该决议草案得到实施。

40. 主席认为委员会希望建议大会通过 GC(63)/COM.5/L.1 号文件所载决议草案。

41. 会议决定如上。

42. 印度代表在介绍 GC(63)/COM.5/L.2 号文件所载决议草案（“A. 核的非动力应用。3. 同位素水文学用于水资源管理”）时说，使用的案文是 GC(62)/RES/9 号决议的案文，并对其进行了精简和调整以反映技术更新。纳入了关于全球降水同位素网和全球河流同位素网的增补案文，这两个网络用于评定水资源、同位素水文学在评定采矿的环境影响方面的作用和污染研究中同位素的使用。该决议草案是面向所有成员国的透明磋商的结果，反映了提出的所有评论和意见。

43. 主席认为委员会希望建议大会通过 GC(63)/COM.5/L.2 号文件所载决议草案。

44. 会议决定如上。

45. 南非代表在介绍 GC(63)/COM.5/L.3 号文件所载决议草案（“A. 核的非动力应用。4. 原子能机构塞伯斯多夫核应用实验室的改造”）时说，鉴于 GC(63)/RES/1 号决议，该决议草案具有特别的意义，根据该决议，在“核应用实验室的改造”项目下建成的新移动模块式实验室将以已故总干事天野之弥先生的名字重新命名。所有成员国秉持着真正的维也纳精神对审议中的决议草案进行了探讨。作为“核应用实验室的改造”项目之友的共同主席之一，南非注意到由于各成员国愿意为塞伯斯多夫实验室的现代化和改造出资，“核应用实验室的改造”项目和“核应用实验室的补充改造”项目取得了重大成就。
46. 俄罗斯联邦代表对“核应用实验室的改造”项目之友的共同主席德国和南非表示感谢，并要求将他的国家列入该决议草案提案国名单。
47. 主席认为委员会希望建议大会通过 GC(63)/COM.5/L.3 号文件所载决议草案。
48. 会议决定如上。

## 18. 加强国际原子能机构保障的有效性和提高其保障的效率 (GC(63)/13 号文件、GC(63)/COM.5/L.8 号和 Add.1 号至 5 号文件)

49. 奥地利代表在介绍 GC(63)/COM.5/L.8 号文件所载决议草案时说，对该案文的磋商是在她的代表团和罗马尼亚代表团的协调下进行的。各成员国在一系列不限人数的会议上提出的建议未得到足够的支持，随后达成了非正式一致意见，即以 GC(62)/RES/10 号决议作为该决议草案的基础，仅作技术更新。由此产生的案文似乎取得了协商一致，所有代表团为达成这种一致意见所展现出的灵活性令人高度赞赏。
50. 印度代表重申了他的政府对该案文草案第 7 段实质性内容的长期立场，并说原子能机构的保障应按照所有成员国和其他有关方各自的法律义务对其普遍适用。为达成协商一致，印度愿意根据当前的措辞继续进行工作，但在向大会提交该决议草案供核准时，将就此问题发言。
51. 巴基斯坦代表在提及该决议草案第 7 段时说，原子能机构的保障应按照所有成员国各自的义务适用，并严格遵守原子能机构的《规约》。根据近些年的做法，巴基斯坦不会阻挡就该草案案文达成协商一致，但在向大会提交该决议草案供核准时，将就此问题发言。
52. 俄罗斯联邦代表对那些就该决议草案开展协调工作者所采取的专业和建设性态度表示感谢，并说这份得到广泛支持的案文以 GC(62)/RES/10 号决议经审慎调整的措辞为基础，表明各成员国支持保障司的新领导层为消除保障体系中的某些缺陷并提高其有效性和效率所采取的方向。该决议草案第 30 段要求随时向理事会通报在改革保障体系方面取得的进展。从执行“国家一级保障方案”中获得的经验教训应使秘书处能够彻

底修订其新程序，尤其是在收集和处理原子能机构可获得的所有保障相关资料方面，尽管这类资料的构成尚未确定。这些步骤对于扩大“国家一级保障方案”的范围并将其应用于没有附加议定书的国家来说尤为重要。秘书处应向决策机关提供定期进展报告。

53. 伊朗伊斯兰共和国代表对所有各方在协商该决议草案并就纯技术更新达成一致意见时展现出的灵活性表示欢迎，认为该案文的(i)段反映了对执行“全面保障协定”的宽泛解释，这种宽泛解释与“全面保障协定”下各成员国的权利和义务不符，可能会导致“全面保障协定”下原子能机构的保障范围被修改。在该决议草案提交大会供核准时将做一个大意如此的发言。

54. 主席认为委员会希望建议大会通过 GC(63)/COM.5/L.8 号文件所载决议草案。

55. 会议决定如上。

56. 日本代表对起草者就此案文所做的工作表示赞赏时说，他曾希望看到该决议草案反映出对附加议定书的促进。然而，经认真考虑，为了达成折衷，他选择不提出具体提案。随着 2020 年《不扩散核武器条约》审议会议的加紧筹备，所有相关成员国应尽一切努力就总体上附加协定书和保障的问题交换意见。

57. 荷兰代表欢迎就决议草案达成的协商一致，并强调有必要解决原子能机构的预算从长期来看无法跟上对保障活动日益增长的需求的潜在问题。在就该决议草案开展的非正式磋商的初期，荷兰撤回了一项关于此问题的提案，认为该提案不会得到广泛支持，并且可能导致关于平衡促进性活动和非促进性活动资金的艰难讨论。在核电生产上的政治观点差异显著，但毫无疑问，该领域的扩张会使对保障的需求日益增长，还会增加相关费用。需对该主题进行紧急审议。

58. 俄罗斯联邦代表说他的政府一贯支持原子能机构决策机关和各成员国在强化保障体系中的核心作用。六年来，他的代表团一直在为此提出想法和倡议。他的代表团随时准备与所有有关方开展对话，并已做好准备迎接艰难讨论。

**会议于下午 5 时 20 分结束。**