IAEA
Международное агентство по атомной энергии
Атом для мира и развития

Совет управляющих
Генеральная конференция

GOV/2021/36-GC(65)/14

Общее распространение
Русский
Язык оригинала: английский

Для служебного пользования

ПРИМЕНЕНИЕ ГАРАНТИЙ МАГАТЭ НА БЛИЖНЕМ ВОСТОКЕ

Доклад Генерального директора

IAEA
Атом для мира и развития

Совет управляющих
Генеральная конференция

GOV/2021/36-GC(65)/14
9 августа 2021 года

Общее распространение
Русский
Язык оригинала: английский

Для служебного пользования

Пункт 21 предварительной повестки дня Конференции
(GC(65)/1 и Add.1)

Применение гарантий МАГАТЭ на Ближнем Востоке

Доклад Генерального директора

A. Введение

1. В пункте 4 постановляющей части резолюции GC(64)/RES/15 Генеральная конференция подтвердила «настоятельную необходимость для всех государств Ближнего Востока немедленно поддержать применение полномасштабных гарантий Агентства в отношении всех видов их ядерной деятельности в качестве важной меры по укреплению доверия между всеми государствами данного района и в качестве шага в направлении укрепления мира и безопасности в контексте создания ЗСЯО».

В пункте 5 постановляющей части Генеральная конференция призвала «все непосредственно заинтересованные стороны серьезным образом рассмотреть вопрос об осуществлении практических и надлежащих мер, требуемых для реализации предложения о создании поддающейся взаимной и эффективной проверке ЗСЯО в районе» Ближнего Востока.

В пункте 7 постановляющей части Генеральная конференция призвала также «все государства данного района принять меры, включая меры по укреплению доверия и меры по проверке, направленные на создание ЗСЯО на Ближнем Востоке».

В пункте 10 постановляющей части резолюции GC(64)/RES/15 Генеральная конференция подтвердила мандат Генерального директора, предусмотренный в ее предыдущих резолюциях, «провести дальнейшие консультации с государствами Ближнего Востока в целях содействия скорейшему применению полномасштабных гарантий Агентства в отношении всех видов ядерной деятельности в данном районе, в том что касается подготовки типовых соглашений, в качестве необходимого шага в направлении создания в данном районе ЗСЯО, о которой говорится в резолюции GC(XXXVII)/RES/627».

В пункте 11 постановляющей части Генеральная конференция вновь призвала, как и в предыдущих своих резолюциях, «все государства данного района оказывать максимальное содействие Генеральному директору в выполнении … задач», возложенных на него в пункте 10 постановляющей части.

В пункте 12 постановляющей части Генеральная конференция призвала «все другие государства, в частности государства, на которые возложена особая ответственность за поддержание международного мира и безопасности, оказывать всяческую помощь Генеральному директору путем содействия осуществлению настоящей резолюции».

В пункте 13 постановляющей части резолюции GC(64)/RES/15 было предложено «Генеральному директору представить Совету управляющих и Генеральной конференции на ее шестьдесят пятой (2021 года) очередной сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции».

22 сентября 2000 года в контексте пункта повестки дня «Применение гарантий МАГАТЭ на Ближнем Востоке» Генеральная конференция приняла решение GC(44)/DEC/12, где она предложила «Генеральному директору принять меры для созыва форума, на котором участники, представляющие Ближний Восток и другие заинтересованные стороны, могли бы изучить опыт, накопленный в других районах, в том числе в области укрепления доверия в связи с созданием зоны, свободной от ядерного оружия».

В этом решении Генеральная конференция также призвала «Генерального директора вместе с государствами Ближнего Востока и другими заинтересованными сторонами разработать повестку дня и методы, которые помогут обеспечить успешное проведение форума».

2. В настоящем докладе в соответствии с предложением Генеральной конференции дается описание шагов, предпринятых Генеральным директором в рамках усилий по дальнейшему выполнению мандатов, которые были предоставлены ему Генеральной конференцией в резолюции GC(64)/RES/15 и решении GC(44)/DEC/12.

B. Применение полномасштабных гарантий Агентства

3. Генеральный директор продолжал подчеркивать то особое внимание, которое уделяется в принимаемых ежегодно резолюциях Генеральной конференции применению всеобъемлющих гарантий Агентства в отношении всей ядерной деятельности в районе Ближнего Востока и мандатам, предоставленным ему в этом контексте. Он продолжал стремиться содействовать выдвижению и рассмотрению соответствующих новых предложений и подходов, которые могли бы помочь в выполнении этих мандатов.

4. Все государства района Ближнего Востока[1], за исключением Израиля, являются участниками Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) и обязались принять всеобъемлющие гарантии Агентства. Сомали еще не предприняло никаких шагов по заключению с Агентством соглашения о всеобъемлющих гарантиях во исполнение Договора, а Государство Палестина[2] подписало свое соглашение о всеобъемлющих гарантиях, но еще не ввело его в действие. Дополнительные протоколы действуют для Бахрейна, Джибути, Иордании, Ирака, Ливии, Коморских Островов, Кувейта, Мавритании, Марокко и Объединенных Арабских Эмиратов. Алжир, Исламская Республика Иран и Тунис подписали дополнительные протоколы, но еще не ввели их в действие.

5. Беседы с представителями государств района Ближнего Востока показали, что по вопросу о применении всеобъемлющих гарантий Агентства в отношении всех видов ядерной деятельности в этом районе все еще сохраняется давнее и фундаментальное расхождение во

---

[1] Члены Лиги арабских государств, Исламская Республика Иран и Израиль.

[2] Использованное название не означает выражения какого-либо мнения относительно правового статуса какой-либо страны или территории или ее компетентных органов либо относительно определения ее границ.

взглядах между Израилем, с одной стороны, и другими государствами района Ближнего Востока, с другой. Все государства данного района за исключением Израиля подчеркивают, что все они являются участниками ДНЯО, и считают, что не существует никакой автоматической последовательности, которая увязывала бы применение всеобъемлющих гарантий в отношении всех видов деятельности на Ближнем Востоке или создание зоны, свободной от ядерного оружия (ЗСЯО), с предварительным достижением мирного урегулирования и согласно которой первое будет способствовать второму[3]. Израиль придерживается мнения, что вопросы гарантий Агентства, а также все другие вопросы региональной безопасности не могут рассматриваться в отрыве от создания стабильных условий региональной безопасности и что эти вопросы следует решать в рамках диалога по региональной безопасности и контролю над вооружениями, который может быть возобновлен в контексте многостороннего мирного процесса[4]. Таким образом, Генеральный директор не смог продвинуться вперед в выполнении своего мандата, предусмотренного в резолюции GC(64)/RES/15 относительно применения всеобъемлющих гарантий Агентства, которые охватывали бы все виды ядерной деятельности в районе Ближнего Востока. Генеральный директор продолжит свои консультации в соответствии со своим мандатом в отношении скорейшего применения всеобъемлющих гарантий Агентства ко всем видам ядерной деятельности в районе Ближнего Востока.

C. Типовые соглашения о гарантиях — необходимый шаг на пути к созданию ЗСЯО на Ближнем Востоке

6. Процесс, результатом которого стало широкое присоединение государств Ближнего Востока к ДНЯО, а затем к соглашениям о всеобъемлющих гарантиях на основе документа INFCIRC/153, является важным шагом в деле обеспечения доверия в отношении ядерного нераспространения и региональной безопасности. Важными составляющими в этом процессе являются последовательные резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (ООН), которые принимались без голосования и в которых поддерживалось создание на Ближнем Востоке ЗСЯО[5].

7. Конференция 2010 года по рассмотрению действия ДНЯО подтвердила важность резолюции по Ближнему Востоку, принятой на Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия ДНЯО, и напомнила о подтверждении изложенных в ней целей и задач на Конференции 2000 года по рассмотрению действия ДНЯО[6]. Конференция подчеркнула, что эта резолюция сохраняет свою силу до тех пор, пока не будут реализованы поставленные в ней цели и задачи, и вновь заявила, что эта резолюция, соавторами которой были государства —

---

[3] Мнения нескольких государств района были более подробно изложены, в частности, в их выступлениях на заседании Совета управляющих 17 сентября 2020 года: GOV/OR.1561 (Иордании, Египта, Ирана, Объединенных Арабских Эмиратов и Ирака), — и на 64-й очередной сессии Генеральной конференции, состоявшейся 21–25 сентября 2020 года: GC(64)/OR.1 (Иордании и Кувейта), GC(64)/OR.2 (Ирака и Египта), GC(64)/OR.3 (Сирийской Арабской Республики, Катара и Омана), GC(64)/OR.4 (Саудовской Аравии, Йемена, Алжира, Ливана и Ливии) и GC(64)/OR.10 (Египта, Ирана, Иордании, Сирийской Арабской Республики и Ирака).

[4] Позиция Израиля была более подробно изложена в документах GOV/2004/61/Add.1-GC(48)/18/Add.1, GOV/OR.1561 и GC(64)/OR.3 и 10.

[5] Последней является резолюция A/RES/75/33 Генеральной Ассамблеи ООН «Создание зоны, свободной от ядерного оружия, в районе Ближнего Востока», принятая путем голосования 7 декабря 2020 года. Текст резолюции размещен по адресу: https://undocs.org/ru/A/RES/75/33.

[6] См. Заключительный документ Конференции 2010 года по рассмотрению действия ДНЯО: NPT/CONF.2010/50 (Vol. I), IV. «Ближний Восток, в частности осуществление резолюции 1995 года по Ближнему Востоку», пункт 1.

депозитарии ДНЯО (Российская Федерация, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты Америки), является существенно важным элементом итогов Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия ДНЯО и основы, с опорой на которую действие Договора было бессрочно продлено в 1995 году без голосования.

8. На Конференции 2010 года по рассмотрению действия ДНЯО подчеркивалась важность процесса, ведущего к полному осуществлению резолюции 1995 года по Ближнему Востоку. В этой связи Конференция одобрила следующий практический шаг: «Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций и соавторы резолюции 1995 года после консультаций с государствами региона созовут в 2012 году конференцию с участием всех государств Ближнего Востока по вопросу о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, на основе договоренностей, добровольно заключенных государствами этого региона, и при полной поддержке и участии государств, обладающих ядерным оружием», а «круг ведения конференции 2012 года будет основываться на резолюции 1995 года»[7].

9. Конференция 2010 года по рассмотрению действия ДНЯО согласовала также дополнительные меры по содействию осуществлению резолюции 1995 года, включая «направление МАГАТЭ, Организации по запрещению химического оружия и другим соответствующим международным организациям просьбы подготовить к конференции 2012 года справочную документацию об условиях создания зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения и систем его доставки, с учетом ранее проделанной работы и накопленного опыта»[8].

10. В ответ на просьбу спецкоординатора Конференции 2012 года г-на Яакко Лааявы в октябре 2012 года Секретариат Агентства предоставил ему справочную документацию[9], в которой описывалась проделанная Агентством работа и накопленный опыт в отношении условий создания в районе Ближнего Востока зоны, свободной от ядерного оружия.

11. На Конференции 2015 года по рассмотрению действия ДНЯО участники провели обзор действия Договора с учетом решений и резолюции, принятых на Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора, Заключительного документа Конференции 2000 года по рассмотрению действия Договора и выводов и рекомендаций в отношении последующих действий, принятых на Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора. Несмотря на интенсивные консультации участники Конференции не смогли достичь согласия по основной части проекта Заключительного документа[10].

12. На сессиях 2017 и 2018 годов Подготовительного комитета Конференции 2020 года по рассмотрению действия ДНЯО, состоявшихся в Вене и Женеве, председатели этих сессий заявили, что «государства-участники вновь заявили о своей поддержке резолюции по Ближнему Востоку, принятой на Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора, и напомнили о подтверждении изложенных в ней целей и задач на обзорных

---

[7] NPT/CONF.2010/50 (Vol. I), IV. «Ближний Восток, в частности осуществление резолюции 1995 года по Ближнему Востоку», пункт 7 (a).

[8] NPT/CONF.2010/50 (Vol. I), IV. «Ближний Восток, в частности осуществление резолюции 1995 года по Ближнему Востоку», пункт 7 (d).

[9] Документ GOV/2013/33/Add.1-GC(57)/10/Add.1.

[10] NPT/CONF.2015/50 (Part I), пункт 29.

конференциях 2000 и 2010 годов»[11]. На сессии 2019 года Подготовительного комитета Конференции 2020 года по рассмотрению действия ДНЯО, состоявшейся в Нью-Йорке, председатель этой сессии призвал продолжить «усилия, направленные на полную реализацию и достижение целей резолюции 1995 года по Ближнему Востоку» [12].

13. В ответ на просьбу, переданную Агентству заместителем Генерального секретаря ООН и Высоким представителем по вопросам разоружения г-жой Идзуми Накамицу во исполнение решения 73/546 Генеральной Ассамблеи ООН, Секретариат Агентства в сентябре 2019 года предоставил справочные документы, в которых изложена ранее проделанная Агентством работа, касающаяся возможностей применения гарантий на Ближнем Востоке, а также его роль в соответствии с договорами и региональными договоренностями о создании зон, свободных от ядерного оружия[13], а в ноябре 2019 года принял участие в качестве наблюдателя в конференции по вопросу о создании на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, которая состоялась в Центральных учреждениях ООН.

14. Несмотря на неизменно широкую поддержку идеи о том, что создание ЗСЯО на Ближнем Востоке обеспечит дальнейшее укрепление глобального режима ядерного нераспространения, предложения Генеральной конференции в отношении типовых соглашений о гарантиях требуют достижения согласия между государствами данного района относительно фактических обязательств, которые эти государства готовы взять на себя в рамках соглашения о создании в районе Ближнего Востока ЗСЯО.

15. Фактические обязательства, которые могут составить часть возможного соглашения о ЗСЯО на Ближнем Востоке, рассматривались в предыдущих докладах Генерального директора.

16. У государств района Ближнего Востока по-прежнему отсутствует согласие относительно содержания и механизмов осуществления соглашения о создании на Ближнем Востоке ЗСЯО. Поэтому на данном этапе Секретариат пока не может приступить к подготовке типовых соглашений, предусмотренных в резолюции 1995 года. Вместе с тем Генеральный директор и Секретариат будут продолжать консультироваться и взаимодействовать с государствами района Ближнего Востока в целях поиска общей позиции, требующейся для разработки типовых соглашений в качестве необходимого шага на пути к созданию ЗСЯО на Ближнем Востоке.

---

[11] Первая сессия Подготовительного комитета Конференции 2020 года по рассмотрению действия ДНЯО, «Фактологическое резюме, подготовленное Председателем (рабочий документ)», NPT/CONF.2020/PC.I/WP.40 (25 мая 2017 года), пункт 97; вторая сессия Подготовительного комитета Конференции 2020 года по рассмотрению действия ДНЯО, «Фактологическое резюме, подготовленное Председателем (рабочий документ)», NPT/CONF.2020/PC.II/WP.41 (16 мая 2018 года), пункт 82.

[12] Третья сессия Подготовительного комитета Конференции 2020 года по рассмотрению действия ДНЯО, «Рабочий документ, подготовленный Председателем. Рекомендации, предлагаемые Председателем участникам Конференции 2020 года по рассмотрению действия Договора о нераспространении ядерного оружия», NPT/CONF.2020/PC.III/WP.49, (10 мая 2019 года), пункт 58.

[13] См. GOV/INF/2019/11.

D. Осуществление решения GC(44)/DEC/12 Генеральной конференции: Форум МАГАТЭ по изучению опыта, который может быть применен к созданию зоны, свободной от ядерного оружия, на Ближнем Востоке

17. В 2000 году Генеральная конференция приняла решение GC(44)/DEC/12, в котором она предложила Генеральному директору, в частности, разработать повестку дня и методы, которые помогут обеспечить успешное проведение форума по изучению актуальности опыта существующих ЗСЯО, в том числе в области мер по укреплению доверия и проверке, в целях создания ЗСЯО в районе Ближнего Востока.

18. Как отмечалось в предыдущих докладах Генерального директора, последний раз в документе GOV/2020/38–GC(64)/11, ЗСЯО уже созданы в Латинской Америке и Карибском бассейне, в южной части Тихого океана, в Юго-Восточной Азии, в Африке и в Центральной Азии[14] соответственно посредством Договора о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне (Договора Тлателолко), Договора о безъядерной зоне в южной части Тихого океана (Договора Раротонга), Договора о зоне, свободной от ядерного оружия, в Юго-Восточной Азии (Бангкокского договора), Договора о зоне, свободной от ядерного оружия, в Африке (Пелиндабского договора) и Договора о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии. Эти созданные ЗСЯО имеют непосредственное отношение к рассмотрению фактических обязательств, подлежащих включению в режим проверки, который будет создан в рамках будущей ЗСЯО на Ближнем Востоке. Хотя между существующими договорами о ЗСЯО имеются некоторые различия и в них предусмотрены дополнительные права и обязательства, которые, в частности, учитывают конкретные особенности каждого соответствующего региона, все пять договоров охватывают крупные населенные территории, и все они предназначены для того, чтобы обеспечивать полное отсутствие ядерного оружия на территориях их государств-участников; в них предусмотрены проверка Агентством непереключения ядерного материала[15] и создание региональных механизмов для решения проблем соблюдения обязательств; они содержат протокол, предусматривающий обязательство государств, обладающих ядерным оружием, не применять ядерного оружия или не угрожать его применением против любого государства — участника данного договора о ЗСЯО, не обладающего ядерным оружием.

19. В предыдущие годы в соответствии с решением GC(44)/DEC/12 Генеральной конференции Секретариат запрашивал мнения государств-членов, расположенных в районе Ближнего Востока, в отношении разработки повестки дня и методов созыва форума, на котором участники, представляющие Ближний Восток и другие заинтересованные стороны, могли бы изучить опыт, накопленный в других районах, в том числе в области укрепления доверия, в связи с созданием ЗСЯО в районе Ближнего Востока. В этой связи в 2004 году Агентство распространило предлагаемую повестку дня (приложение к документу GC(48)/18) и продолжало запрашивать мнения соответствующих государств, о чем сообщалось в предыдущих докладах Генерального директора о применении гарантий МАГАТЭ на Ближнем Востоке.

---

[14] Зоны, свободные от ядерного оружия, были также созданы в некоторых необитаемых районах: в Антарктике (Договор об Антарктике), в космическом пространстве (Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела) и на морском дне (Договор о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения).

[15] В статье 8 Договора о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии предусматривается также, что государства-участники в течение 18 месяцев после вступления Договора в силу должны заключить с МАГАТЭ и ввести в действие дополнительный протокол к их соглашениям о всеобъемлющих гарантиях.

20. Неустанные усилия Генерального директора по выполнению его мандата, содержащегося в решении GC(44)/DEC/12, были поддержаны многими сторонами. Генеральный директор продолжил консультации с государствами-членами, расположенными в районе Ближнего Востока, и с другими заинтересованными сторонами относительно мер, способствующих тому, чтобы форум внес конструктивный вклад в достижение цели создания в районе Ближнего Востока ЗСЯО.

21. В соответствии с решением GC(44)/DEC/12 Генеральный директор принял «меры для созыва форума, на котором участники, представляющие Ближний Восток и другие заинтересованные стороны, могли бы изучить опыт, накопленный в других районах, в том числе в области укрепления доверия в связи с созданием зоны, свободной от ядерного оружия». Форум Агентства по изучению опыта, который может быть применен к созданию зоны, свободной от ядерного оружия, на Ближнем Востоке, состоялся 21 и 22 ноября 2011 года в Центральных учреждениях МАГАТЭ в Вене, Австрия[16].

22. В соответствии с согласованной повесткой дня[17] этот Форум, свидетельствующий о консенсусе государств — членов Агентства в отношении важного значения создания ЗСЯО в районе Ближнего Востока, был предназначен для того, чтобы рассмотреть опыт Азии, Африки, Европы, Латинской Америки и Карибского бассейна в установлении режимов региональной безопасности и достижении разоружения посредством создания ЗСЯО. Основное внимание на Форуме было уделено: i) изучению уроков, которые были усвоены другими регионами в отношении региональных условий и ситуаций, сложившихся там до начала рассмотрения ими вопроса о создании ЗСЯО; ii) рассмотрению существующих согласованных на многосторонней основе принципов создания ЗСЯО в населенных районах мира; iii) рассмотрению теории и практики создания пяти существующих ЗСЯО; iv) обсуждению с представителями пяти существующих ЗСЯО их опыта содействия подготовке, достижения и практического осуществления достигнутых договоренностей относительно ЗСЯО; v) обсуждению в данном контексте района Ближнего Востока. Рассматривалась также потенциальная применимость такого опыта для обстоятельств и района Ближнего Востока.

---

[16] Дополнительная информация о Форуме приводится в документе GOV/2012/38-GC(56)/17, пункты 25–37.

[17] Документ GOV/2012/38-GC(56)/17, приложение 1.

IAEA
Международное агентство по атомной энергии
Атом для мира и развития

www.iaea.org

Международное агентство по атомной энергии
Венский международный центр, а/я 100
1400 Вена, Австрия
Тел.: (+43-1) 2600-0
Факс: (+43-1) 2600-7
Эл. почта: Official.Mail@iaea.org

21-02197R