IAEA
原子用于和平与发展

大　　会

GC(65)/OR.1
2022年6月

普遍分发
中文
原语文：英文

第六十五届常会

全体会议

第一次会议记录

2021 年 9 月 20 日（星期一）上午 10 时在维也纳总部举行 [1]

临时主席：法赫尼先生（摩洛哥）
主席：马拉菲先生（科威特）

目　录

议程项目 [2]		段　次
—	会议开幕	1－13
1	选举官员和任命总务委员会	14－27
5	大会安排	28－32
	(a)　通过议程和分配项目供初始讨论	28－32
2	申请加入国际原子能机构	33－36
3	联合国秘书长的贺词	37－38

出席本届常会的各代表团名单载于 GC(65)/INF/14 号文件。

[1] 鉴于 2019 冠状病毒病大流行，并经理事会主席就原子能机构工作安排进行数次磋商后，理事会以现场加虚拟方式举行了会议，部分与会者亲自出席，其余的则通过 Interprefy 平台参加。

[2] GC(65)/25 号文件。

本记录可予更正。任何更正均应使用一种工作语文以备忘录和（或）写入本记录文本提交。更正应送交国际原子能机构决策机关秘书处，地址：Vienna International Centre, PO Box 100, 1400 Vienna, Austria；传真：+43 1 2600 29108；电子信箱：secpmo@iaea.org；或从 GovAtom 网站通过“Feedback”链接发送。更正应在收到本记录后三周内提交。

目　录（续）

		段　次
4	总干事的发言	39－48
6	2022 年技术合作资金捐款	49－51
7	一般性辩论和《2020 年年度报告》	52－128
	下列国家代表的发言：	
	洪都拉斯	52－58
	哥伦比亚	59－64
	伊朗伊斯兰共和国	65－72
	欧洲联盟（斯洛文尼亚）	73－87
	沙特阿拉伯	88－94
	俄罗斯联邦	95－106
	中国	107－115
	法国	116－124
	美利坚合众国	125－129

本记录中使用的简称：

AEOI	伊朗原子能组织
AFRA	非洲核科学技术研究、发展和培训地区合作协定（非洲地区核合作协定）
ARCAL	拉丁美洲和加勒比促进核科学技术合作协定（拉美和加勒比地区核合作协定）
CNESTEN	国家核能、科学和技术中心
CNS	核安全公约
COVID-19	2019 冠状病毒病
CPPNM	核材料实物保护公约（实物保护公约）
CSA	全面保障协定
DPRK	朝鲜民主主义人民共和国（朝鲜）
E3	欧盟三国
EPR	渐进型动力堆
EU	欧洲联盟（欧盟）
FAO	联合国粮食及农业组织（粮农组织）
FNRBA	非洲核监管机构论坛
HTGR	高温气冷堆
IPPC	污染综合防治
JCPOA	联合全面行动计划（全面行动计划）
Joint Convention	乏燃料管理安全和放射性废物管理安全联合公约（联合公约）
MESA	中东及南亚集团
NPP	核电厂
NPT	不扩散核武器条约
NSF	核安保基金
NUTEC Plastics	核技术用于控制塑料污染
NWFZ	无核武器区
OIE	世界动物卫生组织（动卫组织）
OSART	运行安全评审组
PACT	治疗癌症行动计划
PCR	聚合酶链式反应
PUI	和平利用倡议
R&D	研究与发展（研发）
ReNuAL	核应用实验室的改造
SDGs	可持续发展目标
SIT	昆虫不育技术
SLA	国家一级保障方案
SMR	中小型反应堆或模块堆
SQP	小数量议定书

本记录中使用的简称（续）

RT-PCR	逆转录-聚合酶链反应
TC	技术合作（技合）
TCF	技术合作资金（技合资金）
UK	不列颠及北爱尔兰联合王国（英国）
UN	联合国
USA	美利坚合众国
USSR	苏维埃社会主义共和国联盟（苏联）
WHO	世界卫生组织（世卫组织）
WMD	大规模杀伤性武器
World Bank	国际复兴开发银行（世界银行）
ZODIAC	人畜共患疾病综合行动

一　会议开幕

1.　临时主席宣布大会第六十五届常会开幕。

2.　按照《大会议事规则》第四十八条，他请代表们默祷或默念一分钟。

全体代表起立静默一分钟。

3.　临时主席在欢迎成员国多名部长和高级官员出席会议时说，他们的出席增强了原子能机构作为和平和安全利用核能国际合作的最重要论坛的地位。他对所有成员国为大会第六十四届常会的成功举行做出的贡献深表感谢，该届常会是在 2019 冠状病毒病大流行带来的空前挑战和特殊国际形势下召开的。国际社会必须重新评定其计划，重新确定其优先事项，以及重新制定其目标。

4.　他对总干事在后勤和组织安排方面所作的努力表示赞赏，这些安排确保举行了该届成功的常会，该届常会也标志着原子能机构工作的一个关键时刻。自总干事就任以来，原子能机构面临着大流行病带来的封锁和传统工作安排改变所构成的前所未有的挑战。尽管如此，总干事还是利用其敏锐的头脑、清晰的远见和管理技能，按照原子能机构“原子用于和平与发展”的座右铭执行原子能机构任务，为此目的调动了网络研讨会、视频会议和虚拟活动等新技术平台。

5.　摩洛哥代表非洲集团担任主席期间，以协商一致方式通过了几项新决议。根据旨在利用核衍生技术缓解未来流行病的“人畜共患疾病综合行动”项目决议 [3]，原子能机构正在协助成员国实现可持续发展目标，包括与良好的健康和福祉、陆地生物和伙伴关系有关的目标。“人畜共患疾病综合行动”是一项值得称赞的倡议，得到了包括摩洛哥在内的成员国的积极拥护和财政支持。

6.　他赞扬根据关于原子能机构与 2019 冠状病毒病大流行的决议 [4] 采取的积极主动措施，这些措施为这项有史以来最大规模的实际倡议铺平了道路，向全世界 125 多个国家提供支持。根据这项倡议，三分之一的非洲成员国获得了宝贵援助，包括核衍生技术、核技术专门知识以及用于早期检测和预防该疾病的核和放射性设备。

7.　关于“核应用实验室的改造”项目的决议 [5]，重点是需要对塞伯斯多夫的设施进行改造，以跟上日新月异的技术发展。值得一提的是，这些设施在建立全球实验室网络方面，包括在“和平利用倡议”、非洲复兴和国际合作基金等机制的支持下，建立从事动物疾病防治的实验室网络方面发挥了领先的国际作用。在当前的全球背景下，强

---

[3] GC(64)/RES/12.4 号决议。

[4] GC(64)/RES/3 号决议。

[5] GC(64)/RES/12.3 号决议。

调塞伯斯多夫实验室在支持成员国防治跨界动物疾病和人畜共患疾病的努力方面的作用至关重要。摩洛哥是为重要的“核应用实验室的改造”项目提供财政支持的成员国之一。

8. 在担任主席期间，摩洛哥确保大会议程包括核技术在防治宫颈癌方面的作用，为此组织了一次关于该主题的高级别虚拟小组讨论，重点是以往经验和未来方向，特别是在非洲。大会对讨论结果表示欢迎，讨论结果强调了提高非洲对宫颈癌认识的重要性，以期吸取经验教训，交流最佳实践，建立机制，在所有利益相关方之间实现更大的协同作用、活力和一体化，以便在当前和未来防治这一疾病。

9. “非洲地区核合作协定”是非洲成员国通过与地区机构和卓越中心协作，加强该地区的可持续性和自力更生，以巩固地区合作的框架，是非洲和原子能机构之间成功合作的一个范例。原子能机构对非洲大陆国家能力建设的贡献值得称赞。原子能机构通过技合项目，正在向 45 个非洲国家提供支持，包括实施粮食和农业、健康和营养、能源、核知识发展、安全、水和环境、工业应用和辐射技术等领域的国家和地区项目。

10. 由于原子能机构与非洲大陆之间正在进行的合作，摩洛哥获得了两项殊荣：2021 年 1 月 26 日，国家核能、科学和技术中心被命名为非洲大陆第一个促进核技术用于水资源管理、环境保护和工业应用的原子能机构协作中心；2021 年 7 月 16 日，摩洛哥核与辐射安全和安保局被指定为非洲核安保领域第一个原子能机构协作中心。

11. 2021 年 6 月，原子能机构理事会核准了由摩洛哥核与辐射安全和安保局主持的非洲核监管机构论坛的观察员地位。因此，非洲核监管机构论坛派代表参加了本届大会，从而加强非洲监管机构在核安保和安全方面的作用。

12. 摩洛哥强调有必要加紧努力，审查理事会的组成，这是按照 21 年前大会第四十三届常会通过的《规约》第六条修订案的规定，加强原子能机构内部治理的一个关键步骤。鉴于修订案生效所需的 116 个成员国中只有 62 个国家接受了修订案，摩洛哥在担任主席期间努力提高各国对修订案生效重要性的认识。为此，主席在 2021 年 6 月 21 日的信函 [6] 中鼓励所有成员国共同努力，以使该修订案生效，特别是鉴于大会本届常会将讨论总干事关于实现这一目标进展情况的报告 [7]。

13. 最后，他祝新任主席一切顺利。

1. 选举官员和任命总务委员会

14. 临时主席邀请提名大会主席职务人选。

---

[6] GC(65)/9 号文件。

[7] GC(65)/12 号文件。

15. MAZUMDAR 先生（印度）在代表中东及南亚组发言时提议马拉菲先生（科威特）担任大会主席。

16. 大会以鼓掌方式选举马拉菲先生（科威特）担任大会主席。

17. 临时主席向马拉菲先生表示祝贺，并祝他取得会议成功。

马拉菲先生（科威特）主持会议。

18. 主席对所有成员国信任他代表其国家主持大会第六十五届常会深表感谢和赞赏。他感谢中东及南亚组成员的提名。

19. 他为一个阿拉伯同胞国家担任了大会主席感到自豪，并代表所有成员国感谢摩洛哥的法赫尼先生在担任大会上届常会主席期间的出色表现。他还对总干事和原子能机构全体工作人员的专业和宝贵工作表示感谢。

20. 大会开会讨论议程项目，这些项目重要地强调了原子能机构在践行“原子用于和平与发展”概念、转让知识和最大限度地发挥核应用效益方面的关键作用。这些项目还突出强调了对发展和加强各级核安保和核安全概念以及维护被视为防扩散制度重要组成部分的核查体系的兴趣。

21. 此外，亲自出席大会还表明，在 2019 冠状病毒病大流行给工作和日常生活的每个方面都蒙上阴影之后，生活正在逐步恢复正常。成员国对重新出席国际论坛感到高兴，它们十分怀念这些论坛，这些论坛促使它们继续共同努力，以技术和知识为工具，以原子能机构的活动为最佳范例，提高本国人民的生活水平。

22. 他赞扬秘书处及其工作人员努力不间断或不拖延地维持向成员国提供的援助，包括制订新的机制以确保原子能机构工作的连续性，以应对 2019 冠状病毒病大流行的影响。就此而言，“人畜共患疾病综合行动”是一项充满希望的新举措，是对原子能机构旨在利用核技术服务于人类的广泛活动的宝贵补充。而恰逢其时的是，2021 年科学论坛将汇集国际组织杰出领导人、顶尖科学家和著名专家，突出强调这一倡议。

23. 鉴于多边行动和支持对于科学和技术的重要性，科威特极其重视原子能机构在这方面以及在促进人类发展和国际和平与安全方面的关键作用。科威特作为原子能机构活动、计划和倡议的忠实支持者，强调成员国应向原子能机构提供所有必要的资源，使其能够最充分地执行其指定任务。

24. 他期待着成员国、总干事和秘书处支持召开本届常会，并随时准备与各方合作，使讨论能够顺利进行，使大会取得圆满成功。

25. 他在谈到程序问题时说，根据《议事规则》第三十四条和第四十条，大会需要选举八名副主席、全体委员会主席及总务委员会五名增补成员，组成将由他主持的 15 人总务委员会。

26. 他提议选举丹麦、加纳、伊拉克、巴拉圭、波兰、泰国、美国和越南的代表为副主席，选举加拿大的比洛多先生为全体委员会主席，选举安哥拉、比利时、保加利亚、马耳他和巴拿马的代表为总务委员会增补成员。

27. 主席的提议被接受。

5. 大会安排
（GC(65)/17 号文件）

(a) 通过议程和分配项目供初始讨论

28. 主席说，在秘书处就大会第六十五届常会的安排与成员国进行一系列磋商之后，2021 年 7 月 19 日，成员国通过默许程序同意了 GC(65)/17 号文件附件所列的安排，以便大会能够在当前 2019 冠状病毒病大流行的情况下继续开展工作。这些安排要求大会同意暂停执行《议事规则》第二十三条至第二十五条，并将一般性辩论期间发言时间限制从 7 分钟改为 5 分钟。

29. 他认为大会希望核准 GC(65)/17 号文件附件中所列的安排。

30. 会议决定如上。

31. 主席还建议，在收到总务委员会关于临时议程的建议之前，大会应暂停执行其《议事规则》第四十二条，并按此顺序继续审议项目 2、3、4、6 和 7，以免延误常会的开始。

32. 会议决定如上。

2. 申请加入国际原子能机构
（GC(65)/11 号文件）

33. 主席提请注意载有圣基茨和尼维斯加入原子能机构申请的 GC(65)/11 号文件。该申请已得到理事会核可，理事会在该文件中向大会提交了一份决议草案供其通过。

34. 他认为大会希望以鼓掌方式通过这份决议草案。

35. 会议决定如上。

36. 主席祝贺圣基茨和尼维斯获准成为原子能机构成员国。

3. 联合国秘书长的贺词

37. WALY 女士（联合国维也纳办事处主任）代表维也纳联合国大家庭发言，祝贺主席当选，并祝愿他工作顺利。她祝与会者讨论富有成果，祝会议圆满成功。

38. 她宣读了联合国秘书长的以下贺词：

“我很高兴向出席原子能机构本届重要大会的所有与会者致意。

我们现已进入面对 2019 冠状病毒病所带来的空前挑战的第二年。原子能机构挺身而出，利用核技术和核衍生技术为成员国应对这一灾难性大流行病提供关键支持，这再次证明了其不可或缺的价值。

与此同时，原子能机构继续作为防止核武器扩散的堡垒，核武器是唯一有可能终结人类的武器。原子能机构通过其不可或缺的保障协定和附加议定书，协助防范核能和核武器的滥用。我呼吁所有国家批准并全面执行这些文书。

尽管存在诸多挑战，但原子能机构仍努力核查和监测伊朗伊斯兰共和国对《联合全面行动计划》（全面行动计划）所规定的核相关承诺的履行情况。此外，尽管仍然无法进入，但原子能机构继续利用现有资源监测朝鲜民主主义人民共和国的核计划。

我也非常重视原子能机构在确保核设施和辐射设施的安全和安保方面继续发挥领导作用，包括通过支持执行安全理事会第 1540 号决议。

除了这些领域，原子能机构还在为推进全球优先事项作出越来越多样化的贡献。

除了对 2019 冠状病毒病作出强有力的反应外，原子能机构还通过其技术合作计划协助 140 多个国家和地区，包括许多最不发达国家。通过其在健康、营养、粮食、农业和气候变化等领域的举措，原子能机构为实现“可持续发展目标”作出了重要而具体的贡献。

我期待着加强原子能机构和联合国之间的宝贵合作，本着这种精神，我祝你们一切顺利。”

4. 总干事发言

39. 总干事忆及，2020 年，在 2019 冠状病毒病大流行高峰期，当他向大会发言时，会议室明显空了很多。虽然环境的变化是希望的象征，但世界仍然没有走出困境。作为其继续努力应对和战胜这一大流行病对全人类的挑战的一部分，原子能机构已向全世

界 140 多个国家提供了逆转录-聚合酶链反应试剂盒。通过其“人畜共患疾病综合行动”倡议，原子能机构将与粮农组织、世卫组织和动物卫生组织等姐妹组织合作，并与成员国密切合作，以防止未来的大流行病。在这方面，他欢迎萨摩亚成为致力于促进和平利用核能的日益扩大的国际大家庭中第 173 个国家，并注意到，当前情况提醒人们注意多边行动在解决问题中的重要性。

40. 在必要和需要时，原子能机构永远是一支快速反应部队，无论是在贝鲁特港爆炸后，还是在海地地震后，或是在本届常会召开前不久响应安第斯国家的紧急呼吁。在未来的一年里，原子能机构将进一步开展此类工作，以决心表明通过核科学技术的有益应用，可以找到许多解决紧迫问题的办法。然而，在这样做时，它将需要成员国的支持。

41. 原子能机构将继续努力履行其防止核武器扩散的主要使命，核武器是人类创造的所有武器中最致命的武器。尽管发生了大流行病和由此造成旅行限制，原子能机构仍履行了继续视察世界各地设施的承诺，从而通过其视察员确保没有扩散的风险。

42. 原子能机构还将继续与伊朗开展重要工作。在他最近访问德黑兰和伊朗副总统访问维也纳之后，双方同意共同努力寻求解决方案。他希望在不久的将来返回伊朗，处理与伊朗核计划有关的紧迫问题，以便向世界提供必要的保证，并为进一步的外交努力铺平道路，以取得令人满意的结果。

43. 至于朝鲜，其核计划继续有增无减，明显违反了联合国安全理事会的几项决议。一旦所有利益相关方找到政治解决方案和前进方向，原子能机构随时准备恢复其在该国的活动。

44. 原子能机构的工作对于解决全球变暖和气候变化所带来的巨大挑战也将是至关重要的。32 个国家的 443 座反应堆已在提供清洁能源，还有 19 个国家的 51 座反应堆正在建设中，核电构成了必要的脱碳能源结构的一部分。原子能机构将继续促进安全、可靠和以防扩散为导向的核能利用 — 即将在格拉斯哥举行的 2021 年联合国气候变化大会（“气候公约”缔约方大会第二十六届会议）将审议这一议题，并支持所有希望从和平利用核能中获益的国家。尽管“植物公约”的最近报告是“对人类的红色警告”，但到 2050 年全球有可能实现脱碳，而且利用核能更容易实现。

45. 核安全和核安保仍将是原子能机构活动的核心。转移到核能营运者手中的核材料越多，核安保就越是至关重要。因此，他邀请成员国参加 2021 年“实物保护公约”修订案缔约方大会。原子能机构在核安全领域正在取得进展，包括与日本和国际公认专家就福岛第一核电站废水处理和处置开展的工作。

46. 法律框架对于确保原子能机构的视察员和科学家无论在哪里工作都遵循相同的规则至关重要。因此，原子能机构将在 2022 年主办第一届“核法律：全球辩论”国际会议，这是一次具有里程碑意义的活动，它将使原子能机构能够审议其工作的法律方面，探索新的挑战，以及继续形成共识以取得进展。

47. 不应忘记的是，几十年来，包括妇女在内的许多人遭受了严重的不公正待遇，被剥夺在社会中的作用，更不用说在核领域的作用了。原子能机构正在努力实现秘书处的性别平等，并通过玛丽·斯克洛多夫斯卡-居里进修计划为妇女和女孩参与核领域工作奠定基础，该计划是为纪念在妇女在谈判桌上既无投票权又无一席之地的时代赢得两项诺贝尔奖的一位女性而设立的。他感谢各成员国在这方面给予的支持。

48. 他最后宣布，无论是作为全球气候变化辩论的一部分，还是通过应急响应和清洁能源，或是通过其在人体健康方面的活动，尽其所能改善生活是原子能机构的工作。

6. 2022 年技术合作资金捐款
（GC(65)/21 号文件）

49. 主席忆及，理事会 2021 年 6 月 8 日已建议将 9107.5 万欧元的数额作为 2022 年技合资金的自愿捐款指标，他提请注意 GC(65)/21 号文件中的表格，其中列出了每个成员国完成其指标份额所需交纳的捐款数额。

50. 及早认捐和交纳技合资金捐款大大有助于秘书处规划原子能机构的技合计划。促请所有有能力这样做的代表团在本届常会期间通知秘书处其政府将为 2022 年提供的捐款。他高兴地注意到，已有 25 个成员国对 2022 年技术合作资金作出认捐。

51. 他将在本届常会结束时提供关于认捐款项的最新情况，并希望能够顺利提出有关 2022 年已认捐指标数字百分比的报告。

7. 一般性辩论和《2020 年年度报告》
（GC(65)/5 号文件）

52. HERNÁNDEZ ALVARADO 先生（洪都拉斯）对总干事表示感谢，并承认原子能机构通过和平利用核应用促进和平与安全的宝贵工作，成员国正在把开展核应用作为解决其某些发展挑战的手段。原子能机构的工作也为实现“可持续发展目标”作出了重大贡献，从而对数百万人的生活产生直接影响。

53. 洪都拉斯感谢原子能机构通过技合计划对该国的不断支持，该计划有助于加强国家安全使用核技术的能力和人力资源，特别是在健康、农业、同位素水文学和辐射安全方面。原子能机构在 2019 冠状病毒病大流行期间的合作以及在飓风“埃塔”和“约塔”发生后提供的支持，为加强该国的机构能力，特别是帮助那些最需要帮助的人，作出了巨大贡献。

54. 原子能机构是洪都拉斯的重要合作伙伴；在其支持下，洪都拉斯加强了一些医院的癌症护理能力，增加了受过核技术和核医学使用培训的专家人数，以及准备在一家公立医院开设第一个核医学病房。

55. 洪都拉斯在应用核能和核技术促进发展方面取得的进展无疑将有助于其解决长期存在的问题，特别是与气候变化影响有关的问题。洪都拉斯还期望在“核技术用于控制塑料污染”倡议方面取得进展，并在保护海洋生物多样性方面开展大量工作，因为海洋生物多样性既是一个旅游景点，也是该国最大财富之一。

56. 洪都拉斯将继续严格按照国际标准，在技合计划框架内实施核技术，遵守保障计划，以保证其核技术利用是为了和平目的和发展。

57. 洪都拉斯致力于参与地区计划并协调公私参与者、学术界和地区机构（如中美洲经济一体化银行）之间的行动。

58. 最后，在大流行病改变了原子能机构的工作环境并对发展构成巨大挑战的背景下，重要的是按照“可持续发展目标 17”的规定，继续加强与原子能机构的合作，以便继续为最脆弱群体服务，并寻求解决全球挑战的共同方案，不让任何人掉队。

59. RAMÍREZ 女士（哥伦比亚）重申，哥伦比亚支持原子能机构通过核查和促进核安全以及推动技术合作在维护国际和平与安全方面发挥核心作用。哥伦比亚重申致力于加强倡导裁军和防扩散共同原则的多边机制和论坛，以此作为促进和维护国际和平的手段。此外，还有必要加强合作机制，推行相互建立信任措施，以及确保原子能机构在世界各地的核查和监测活动的连续性。

60. 哥伦比亚感谢原子能机构努力协助所有国家采取有效措施并加强其国家 2019 冠状病毒病检测能力。它感谢原子能机构向其提供的支持，包括聚合酶链反应设备和其他设备，以及检测试剂。哥伦比亚在强调重视原子能机构继续开展合作、研发以及技术援助项目和活动的同时，特别欢迎原子能机构在其研究和应用创新技术监测海洋污染，特别是塑料和微塑料污染的工作中提供支持和合作。

61. 哥伦比亚感谢为协助其处理飓风“约塔”在圣安德烈斯群岛、普罗维登西亚群岛和圣卡塔利纳群岛造成的灾难性后果而提供的技术援助和 X 光机设备。此外，作为与原子能机构合作的一部分，哥伦比亚已开始实施旨在确保九个弃用高放源安全项目的第二阶段，从而表明其对核安全的承诺。作为“拉美和加勒比地区核合作协定”的缔约方，哥伦比亚还将在 2020－2021 年周期内参与 15 个地区技术合作项目。

62. 哥伦比亚感谢总干事在安第斯共同体外交部长理事会 2021 年 9 月 3 日会议上的发言，强调其很关注原子能机构对控制、预防和根除镰刀菌 TR4 真菌研究的支持。香蕉产业是该地区许多家庭的主要收入来源，应把工作重点放在保护香蕉产业的发展潜力上。

63. 把女性纳入裁军、防扩散及和平利用核能计划，必须是所有国家的优先事项和承诺。哥伦比亚政府感到欣慰的是，在诸如全球核能界妇女联合会哥伦比亚分会等倡议方面继续取得进展，该倡议促进妇女平等参与核科学和技术，赋予她们权力，以及通过发展技术、科学和管理技能促进她们在该领域的贡献。

64. 最后，她重申哥伦比亚致力于原子能机构、总干事的工作以及加强论坛的必要性，这些论坛有助于建立共识，以解决共同问题，尤其是促进最高水平的社会福祉。

65. ESLAMI 先生（伊朗伊斯兰共和国）表示很高兴以伊朗原子能组织新任领导人身份参加大会第六十五届常会，他说，与可持续发展相关的能源需求不可避免地增长，带来了挑战，导致迫切需要采取国际集体行动。

66. 原子能机构《规约》授权原子能机构无歧视地协助成员国发展和平利用核能。它还要求原子能机构在适当考虑成员国的需要和优先事项的情况下，加强技术合作，并通过分享知识和经验，通过转让技术和设备，无歧视性地、无政治目的地协助它们实现“可持续发展目标”。

67. 为消除阻碍伊朗进步的障碍而缔结的“全面行动计划”显然证明了伊朗的良好意愿，但美国却完全无视这一事实，违反该协议。美国还通过其单边政策，违反“全面行动计划”和联合国安全理事会第 2231（2015）号决议的规定，并退出该协议。所谓的“最大压力”政策注定会失败；美国政府不要再沉迷于单边制裁，尊重国际法。

68. 2020 年 12 月 2 日，在美国不仅对伊朗而且对与伊朗打交道的国家持续加强经济制裁约两年半之后，在欧盟三国或欧盟没有采取任何实际行动履行其承诺的情况下，伊朗议会通过了一项法律，要求政府在法律生效两个月后，如果“全面行动计划”参与者仍然不遵守规定，则停止执行伊朗全面保障协定以外的所有核查和监测活动。

69. 现在是美国纠正其错误政策的时候了，首先是以实际、有效和可核查的方式取消所有制裁。伊朗总统明确表示，伊朗政府希望进行注重结果的谈判，以解除对该国施加的不公正压力和制裁。伊朗一直与原子能机构合作，原子能机构应避免政治化并保持其独立性、公正性和专业性。

70. 正如大会核准的若干决定和决议所规定的那样，对用于和平目的的核设施的任何攻击都违反国际法。应明确禁止对这些设施的一切武装攻击。令人遗憾的是，联合国和原子能机构在处理针对和平核设施的恐怖行为方面的不作为，助长了肇事者继续采取行动的勇气，甚至拒绝接受国际法和《联合国宪章》的最基本原则。伊朗是《不扩散核武器条约》及其保障协定的缔约国，并将遵守两项文书的规定。

71. 核安全一直是伊朗的一个优先事项，伊朗一贯遵守核安全要求。伊朗期待着有一天，“和平核能人人享有，核武器谁都别有”的座右铭得到普遍认可并付诸行动。在这种情况下，原子能对世界和平、健康及繁荣的贡献将得到加速和扩大。

72. 伊朗是文明的摇篮，是一个爱好和平的国家，在历史上对全球科学和技术作出了贡献。因此，它决心致力于其完全用于和平目的的核计划。正如伊朗总统在 2021 年 9 月 17 日上海合作组织峰会期间所言，没有什么能够阻止将在国际规则和条例框架下开展的伊朗和平核活动。

73. LOGAR 先生（斯洛文尼亚）在代表欧盟发言时说，土耳其、北马其顿、黑山、塞尔维亚、阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、冰岛、乌克兰和摩尔多瓦共和国都赞同他的发言。

74. 欧盟高度重视原子能机构的全部任务，包括核保障、核安全和核安保、核能和技术合作，主张原子能机构的预算要可预测、可持续和可负担得起，以满足成员国的需要，同时不过度依赖自愿供资。

75. 欧盟鼓励秘书处增加妇女的代表性，并将性别方面纳入计划和项目的主流。它还对玛丽·斯克洛多夫斯卡-居里进修计划表示欢迎，并为该计划提供了捐款。

76. 欧盟重申坚决支持全面、彻底和有效地执行《不扩散核武器条约》并实现其普遍性。由于扩散危机继续威胁着国际和地区和平与安全，找到和平和外交解决办法至关重要。

77. 欧盟重申其对全面和有效执行“全面行动计划”的坚定承诺和持续支持。伊朗的持续行动令人严重关切；它们不符合“全面行动计划”的规定，而且就研发活动而言，具有不可逆的扩散影响。伊朗应迅速恢复全面履行其“全面行动计划”的承诺，包括所有透明度措施，并不再拖延或附加任何条件，与原子能机构全面合作，以解决所有未决的保障问题。欧盟支持联合委员会内的密集外交努力，以及欧盟高级代表作为“全面行动计划”协调员与所有相关伙伴的接触，以使所有各方重新全面执行“全面行动计划”。伊朗应尽早回到维也纳的谈判中去。

78. 欧盟仍然对朝鲜的核计划和弹道导弹计划深感关切，并敦促实现全面、可核查和不可逆的无核化。欧盟希望大会就遵守联合国安全理事会多项决议所规定义务的必要性向朝鲜发出坚定的信息。

79. 欧盟重申全面支持在中东建立无大规模杀伤性武器区。

80. 全面保障协定与附加议定书一起构成了当前核查标准，促使欧盟呼吁不拖延地普遍加入这些文书。欧盟敦促尚未修订其“小数量议定书”或全面适用其全面保障协定的国家，特别是那些已致力于建设核电厂或研究堆的国家，采取这一步骤。欧盟强烈支持“国家一级保障方案”。

81. 欧盟对核安全极为重视。欧洲国际核安全合作文书将通过 2021 年至 2027 年 3 亿欧元的预算，促进全球安全标准。所谓的压力测试也将继续进行。

82. 欧盟欢迎《核安全公约》和“联合公约”的缔约方数量不断增加，这两项公约仍然是优先事项，并鼓励所有成员国加入这一数字。

83. 欧盟强调，需要在先进核技术的所有方面，特别是中小型反应堆或模块堆的安全标准方面促进国际合作，并继续加强核安保。它强调了经修订的“实物保护公约”和《制止核恐怖主义行为国际公约》的普遍性，呼吁所有国家充分执行这两项文书的规定。

84. 欧盟强烈支持原子能机构在国际合作和技术援助中发挥核心作用。它仍然是核安保基金的主要捐助者，已承诺在 2005 年至 2023 年提供近 6000 万欧元。欧盟鼓励捐助者之间进一步协调和有效利用资金。

85. 作为技合计划的第二大捐助者，欧盟支持原子能机构和平利用核技术。要实现“可持续发展目标”和巴黎承诺，原子能机构必须取得成果。

86. 欧盟承认核技术在限制气候变化和减轻其负面影响的全球努力中所发挥的作用，以及包括在“气候公约”缔约方大会第二十六届会议背景下，原子能机构对该主题讨论的贡献。

87. 欧盟注意到塞伯斯多夫核应用实验室所开展的工作的重要性，坚决支持原子能机构为实现“可持续发展目标”而开发核技术及其应用的活动，并期待着“人畜共患疾病综合行动”倡议的实施。

88. Abdulaziz Bin Salman AL-SAUD 王子（沙特阿拉伯）说，大会反映了原子能机构在促进国际合作以实现利用原子能促进和平与发展的目标方面的重要作用。沙特阿拉伯赞赏成员国对原子能机构在大流行病期间所做努力的支持，以及秘书处在发展原子能机构技术能力以加强核技术和监管方面的技术援助和能力建设计划方面的出色工作。

89. 沙特阿拉伯致力于发展和平利用核技术方面最高标准的透明度、可靠性和安全性，正在与原子能机构密切合作开展一个国家核能项目，并重视在这方面所提供的技术和咨询服务。

90. 沙特阿拉伯欢迎开始在塞伯斯多夫实验室建造一个核安保培训和示范中心的工作，并为此捐款 1000 万美元。该中心将支持原子能机构在国际核安保体系中的关键作用，补充和加强能力。

91. 各国必须遵守《不扩散核武器条约》，同时维护其从和平利用核能中获益的权利，并在没有核威胁的安全环境下利用其自然资源。沙特阿拉伯呼吁国际社会通过实现全球彻底核裁军的最终目标来实现《不扩散核武器条约》的规定，并敦促所有非《不扩散核武器条约》缔约国不拖延地加入该条约，并将其所有核设施置于原子能机构全面保障制度之下。无大规模杀伤性武器区对于创造一个安全的世界、传播和平和加强中东及其他地区的防扩散制度至关重要。

92. 沙特阿拉伯赞扬总干事保持原子能机构的中立和保障责任，并赞赏原子能机构继续向理事会提交关于伊朗在保障问题上不真诚的报告。伊朗完全不遵守其保障协定，而且对原子能机构缺乏透明度，这对防扩散制度构成威胁。沙特阿拉伯支持所有旨在防止伊朗拥有核武器和推进全球防扩散制度的国际努力。

93. 必须抵制中东地区的核扩散；以色列核威胁不仅危及中东，而且危及全世界的安全和稳定，必须予以解决。因此，通过在该地区建立无核武器区来充分执行 1995 年关于中东问题的决议至关重要。

94. 沙特阿拉伯重申其对原子能机构的支持，以期利用核技术造福人类，最后呼吁国际社会在核技术发展方面进行建设性合作，并坚决反对任何非和平或不安全地使用核能的企图。

95. LIKHACHEV 先生（俄罗斯联邦）表示相信，尽管受到 2019 冠状病毒病大流行的限制，但大会本届常会将是有效和高效的，他说，尽管有这些困难，但原子能机构继续执行其法定任务很重要。

96. 实施了保障，以核实核材料完全用于和平目的。原子能机构正在支持各国发展国家核基础结构，安全和可持续发展和平原子能的监管框架也在继续发展。

97. 俄罗斯联邦将继续为秘书处的所有主要活动领域提供专家和财政援助。它完全支持总干事关于启动一个新的原子能机构中小型反应堆或模块堆平台的倡议，并随时准备主办一次关于中小型反应堆或模块堆技术的国际会议，它认为这是下一个合理步骤。

98. 发展小规模发电是俄罗斯联邦的一个优先事项。世界上唯一配有两个低功率反应堆的浮动核电厂已在楚科奇成功运行，俄罗斯联邦计划再建四台改进型浮动核电机组。在萨哈共和国，正在建造一座基于 RITM-200N 型反应堆的核电站。

99. 近年来，核电在 21 世纪的重要性已得到令人信服的证明。2020 年，俄罗斯联邦核发电量总共达到 2160 亿千瓦时，超过苏联于 1988 年创造的记录。此外，列宁格勒核电厂的另一台反应堆机组，即俄罗斯联邦第四台三代+机组，已于 2021 年 3 月开始商业运行。

100. 俄罗斯联邦继续促进其伙伴国家的核电发展，重点关注其长期和可持续发展。2021 年 3 月，土耳其阿库尤核电厂第三台机组开始动工。2021 年 5 月，中国田湾核电厂第七台和第八台机组以及徐大堡核电厂第三台和第四台机组开始施工。2021 年 6 月，印度库丹库拉姆核电厂 5 号机组开工，白俄罗斯核电厂第一台机组已投入商业运行，第二台机组将在 2021 年底建成。孟加拉国、匈牙利和埃及也在继续开展工作。

101. 俄罗斯联邦已开始一个新的闭合核燃料循环核电技术平台的概念设计，从而可以大幅增加燃料供应并解决乏燃料管理相关问题。

102. 2021 年 6 月，开始在谢韦尔斯克建造一座快中子堆核电机组。快堆核电厂和闭合核燃料循环设施将首次建在同一场址，这在全球核电行业具有里程碑意义。总干事和其他合作伙伴参加了启动仪式。

103. 然而，原子能和平利用也包含有助于实现“可持续发展目标”的非动力技术。俄罗斯联邦向有关国家提供了核科学技术中心；玻利维亚的这类中心的第一和第二阶段将在 2021 年晚些时候投入使用。关于多用途研究快堆的工作正在继续，它将成为在原子能机构的主持下建立一个国际快堆知识中心的基础。

104. 作为一种低碳电力来源，核电是应对气候变化的重要工具。核电厂整个寿期的温室气体排放与水力发电、风力发电和太阳能发电相当，并显著低于燃煤电厂的排放。核电对应对气候变化的贡献度怎么估计都不为过。世界各地在运核电厂减少温室气体的能力与地球森林的吸收能力不相上下。

105. 毫无疑问，现代核电遵循可持续发展原则，为经济提供稳定的清洁能源来源。除其他外，特别是原子能机构标准中规定的最高安全标准，保证了核设施不会对人类健康和环境产生负面影响。2021 年，俄罗斯联邦将在其国家“绿色”项目分类中把核电的可持续性写入法律。

106. 原子能机构必须在巩固核电“绿色”地位的努力中发挥主导作用，俄罗斯联邦随时准备在这方面提供一切必要的支持。它已经在实施具体项目，利用核技术减少经济各部门的排放量，并将首先在原子能机构的主持下与所有有关各方密切合作。他最后表示，俄罗斯联邦真诚希望加强国际合作，继续寻求气候变化问题的有效解决方案。

107. 张克俭先生（中国）说，随着 2019 冠状病毒病疫情继续在世界各地蔓延，全球核能发展面临许多挑战。在总干事的领导下，原子能机构得以克服疫情影响，忠实履行了其法定职责。原子能机构除继续在伊朗开展保障活动外，还积极协助成员国利用核技术抗击疫情、应对气候变化以及预防和治疗人畜共患疾病，所有这些都极大地促进了加强社会经济发展和防止核扩散制度的全球努力。

108. 中国致力于建立清洁高效的能源系统，把核能视为实现碳达峰、碳中和的重要选择。

109. 目前，中国大陆在运核反应堆有 51 座，在建核反应堆有 17 座。中国“华龙一号”国内首堆和海外首堆相继成功投入商业运行。全球首座采用第四代核电技术的模块高温气冷堆首次达到临界状态。除了在“国和一号”示范项目、示范快堆和多用途中小型反应堆或模块堆项目上取得稳步进展外，中国首座高放废液玻璃固化设施最近也投入运行。中国愿意与原子能机构和其他成员国合作，推动全球核能基础结构发展、科技创新和人才培养，以助力实现可持续发展目标。

110. 自 2019 冠状病毒病疫情暴发以来，中国一直利用核技术进行医疗防护设备灭菌、医疗废水和废物处置以及冷链食品包装消毒，为疫情预防和控制提供环境友好和高效

的解决方案。中国与原子能机构合作建立了一个协作中心，以分享其在发展中国家利用昆虫不育技术防治蚊虫传播的传染病的经验。中国支持“人畜共患疾病综合行动”倡议，并愿意为发展中国家提供更多资源，以抗击大流行病，应对人体健康和粮食安全等领域的挑战。

111. 人类社会是一个命运共同体。只有通过合作和互助，各国才能防止和缓解与发展核能有关的风险和挑战，实现“原子用于和平与发展”的共同目标。

112. 必须维护安全，以确保核能的生命线。原子能机构应继续促进核安全文化、安全标准和导则。此外，各国必须不断地强化国家责任，严格履行国际义务，为核安全和核安保筑起一道坚固而持久的防线。

113. 应扩大核技术应用，以支持实现可持续发展目标。拥有必要能力的国家应与原子能机构合作，宣传核技术优势，帮助发展中国家解决诸如粮食安全、人体健康和环境保护等生计相关问题。

114. 此外，各国应加强协同创新，通过国际合作发挥各自优势，推动中小型反应堆或模块堆等研发和技术应用，以及妥善处置放射性废物。

115. 应坚持客观和公正原则，圆满解决有争议的问题。各方应继续寻求通过对话和磋商解决朝鲜半岛和伊朗的核问题。在这方面，原子能机构应保持其专业性、客观性和公正性，继续发挥建设性作用。

116. JACQ 先生（法国）表示法国支持所有受 2019 冠状病毒病大流行影响的国家，该大流行病已连续第二年严重扰乱社会，他祝贺总干事和秘书处在卫生危机的情况下确保原子能机构所有活动的连续性。就此而言，法国完全支持原子能机构在人畜共患疾病预防领域的举措，特别是“人畜共患疾病综合行动”项目。法国欢迎“人畜共患疾病综合行动”与“预防人畜共患疾病发生”倡议之间建立的协同作用，后者由三方组织、世界银行和原子能机构协调，以确保人畜共患疾病预防工作的互补性。

117. 在建设和平中发挥关键作用的核电，正在成为应对气候变化的主要资产。实现“巴黎协定”设定的目标，尤其需要迅速减少化石燃料消耗，发展低碳能源生产方法，如可再生能源和核能。核电是一种低碳、可获得、可靠、可持续、灵活和非间歇性的能源，对于应对未来的能源挑战至关重要。

118. 2020 年，法国通过将核电作为其能源战略的永久组成部分，重申了其对核电的信心和长期承诺。为了建立多样化和有适应力的电力结构，到 2035 年，法国能源将有 50%来自核电，其余几乎全部来自可再生能源。法国正通过国家复兴计划继续实现核工业现代化，投资 5 亿欧元支持研究计划和 NUWARD 小型模块堆开发。正在考虑在法国建造新的欧洲压水堆核电厂的详细计划，以期在 2023 年前作出决定。无碳制氢也取得可喜的进展。考虑到未来能源应用的潜力，核聚变仍然是法国的一个重要投资领域。

119. 在当前充满挑战的国际背景下，法国仍然完全致力于由《不扩散核武器条约》所建立的防扩散制度，其中一个基本要素是原子能机构保障制度。法国支持原子能机构协调“国家一级保障方案”的工作，以应对当前扩散挑战。

120. 朝鲜继续对国际防扩散制度和国际和平与安全构成重大威胁。朝鲜的核计划和弹道导弹计划仍在进行中，公然违反了国际法。法国将继续执行联合国安理会决议，以实现朝鲜全面、可核查和不可逆转的无核化。

121. 法国决心维护“全面行动计划”，该协议对防扩散和安全仍然至关重要。在与德国和英国的密切合作下，法国参与了让美国重返该协议并使伊朗重新全面履行其核承诺的讨论。这些讨论是制止危险升级的机会。法国继续支持总干事在伊朗实施保障。伊朗应尽早恢复执行附加议定书和“全面行动计划”规定的核查措施，并对原子能机构的所有保障问题作出迅速、可信和令人满意的答复。

122. 法国支持原子能机构为促进核安全和核安保，特别是为促进国际法律文书的普遍性所做的努力。它将积极参加这些会议，并将主持“技术和科学支持组织在加强核安全和核安保方面面临的挑战”国际会议。

123. 法国致力于运行安全评审组同行评审工作组访问工作，高度重视原子能机构团队所做工作的质量，希望保持每年在其境内接受一次工作组访问的做法。

124. 最后，法国欢迎原子能机构在 2022 年组织法国将参加的活动，如第一届核法律国际会议和“核知识管理和人力资源发展：挑战与机遇”国际会议，这些活动与玛丽·斯克洛多夫斯卡-居里进修计划一样，在技能更新成为重大挑战时，将有助于促进核领域职业的吸引力。

125. GRANHOLM 女士（美利坚合众国）宣读了拜登总统的以下致辞：

“我谨向原子能机构第六十五届大会所有参加者致意。

原子能机构诞生于全球需要时代，今天仍然是不可或缺的多边工具。它基于这样的信念：通过国际合作和伙伴关系，核技术可以促进全球的和平、健康、繁荣及可持续发展。

原子能机构在其成立以来的几十年里，推动了核能和平应用的关键性进展。今天，我们必须共同努力，面对一系列新的共同挑战，包括抗击 2019 冠状病毒病，应对气候危机、削弱核武器扩散所带来的生存威胁。

随着即将在英国举行的‘气候公约’缔约方大会第二十六届会议的临近，原子能机构及其成员国必须尽其所能实现‘巴黎协定’规定的目标，并在 2050 年实现净零排放。这包括探索将核能作为我们能源结构的一部分。

实现我们的目标还需要国际合作，以推进安全、安保和保障的最高标准。我敦促所有国家把通过附加议定书作为一项普遍防扩散标准。

为此，美国继续寻求双方重新遵守伊朗核协议，并实现朝鲜半岛完全无核化。我们邀请你们所有人与我们一道，在即将召开的《不扩散核武器条约》审议会议上展示对该公约的共同、持久承诺。

我谨代表美国祝愿你们所有人在原子能机构大会上取得丰硕成果。”

126. 她补充说，正如拜登总统所指出的那样，随着人类处于红色警戒线，应对气候变化势在必行。和平利用核技术对于应对当前危机至关重要。长期以来，围绕气候变化的对话被错误地定格为繁荣或紧缩之间的选择。然而，很明显，向净零经济转型意味着巨大的经济机会，特别是全球清洁能源市场到 2030 年将增长到至少 23 万亿美元。

127. 先进核能可在这方面发挥关键作用，这也是美国致力于核创新的重要原因之一。此外，美国的技术和政策解决方案可同时进行零碳核能可持续发展、加强核与辐射安全和安保，以及改善全球健康结果。

128. 拜登政府的目标是到 2030 年将碳排放量减少 52%，到 2035 年实现 100%的清洁电力，对气候行动进行历史性投资，充分利用清洁能源的潜力。此外，在此届政府的领导下，美国已为和平利用核能作出更广泛的贡献，包括向“治疗癌症行动计划”捐款；投资于培训和能力建设，以帮助成员国履行其标准义务，并确保核材料仅用于和平目的；对“核技术用于控制塑料污染”倡议提供支持；与国际伙伴合作开发下一代先进核能技术；以及投资于组织重点关注这些新技术安保问题的培训班和讲习班。美国希望做出更多努力，特别是在其合作伙伴的支持下。

129. 她最后敦促各成员国联合起来，重新规划关于核能的对话，在应对气候变化的斗争中取得进展，建设指日可待的安全、可靠和清洁能源未来。

会议于中午 12 时结束。