

Шестьдесят шестая очередная сессия

Пункт 17 повестки дня
(GC(66)/17)

Повышение действенности и эффективности гарантий Агентства

Резолюция, принятая 30 сентября 2022 года на одиннадцатом пленарном заседании

Генеральная конференция,

- a) ссылаясь на резолюцию GC(65)/RES/12,
- b) будучи убеждена, что гарантии Агентства являются основной составляющей ядерного нераспространения, способствуют достижению большего доверия между государствами, в частности, путем обеспечения уверенности в том, что государства соблюдают свои обязательства, вытекающие из соответствующих соглашений о гарантиях, содействуют укреплению их коллективной безопасности и помогают созданию благоприятных условий для ядерного сотрудничества,
- c) учитывая важнейшую и независимую роль Агентства в применении гарантий согласно соответствующим статьям его Устава, Договору о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), договорам о создании зон, свободных от ядерного оружия, и двусторонним и многосторонним соглашениям о гарантиях с Агентством,
- d) отмечая, что действия, которые подрывают полномочия Агентства, предусмотренные в его Уставе, являются недопустимыми,
- e) учитывая также зоны, свободные от ядерного оружия, и положительную роль, которую создание таких зон, решение о чем добровольно принимается государствами соответствующего региона и согласно Руководящим принципам 1999 года Комиссии Организации Объединенных Наций по разоружению, может сыграть в содействии применению гарантий Агентства в этих регионах,
- f) отмечая, что на Конференции 2010 года государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора удалось добиться существенных итоговых результатов в виде принятого на основе консенсуса Заключительного документа, который включает выводы и рекомендации в отношении последующих мер, применимых к гарантиям Агентства,
- g) принимая к сведению Заявление Агентства в связи с осуществлением гарантий за 2021 год,

- h) признавая, что Агентство профессиональным и беспристрастным образом прилагает все усилия для обеспечения действенности, недискриминации и эффективности при применении гарантий, что должно осуществляться согласно соответствующим соглашениям о гарантиях,
- i) выражая глубокую обеспокоенность по поводу того, что нападения или угрозы нападения на предназначенные для мирных целей ядерные установки или вблизи них могут помешать Агентству осуществлять деятельность по гарантиям согласно соответствующим соглашениям о гарантиях,
- j) напоминая о первостепенном значении соглашений о всеобъемлющих гарантиях для осуществления обязательств по ДНЯО в соответствии с его статьей III, а также о том, что в 2022 году исполняется 50 лет с момента вступления в силу первого соглашения о всеобъемлющих гарантиях,
- k) отмечая, что осуществление соглашений о всеобъемлющих гарантиях должно планироваться таким образом, чтобы оно предусматривало проверку Агентством достоверности и полноты заявлений государства,
- l) учитывая, что в 2021 году 30-ю годовщину создания отмечает Бразильско-аргентинское агентство по учету и контролю ядерных материалов (АБАКК),
- m) учитывая, что в 2022 году отмечается 65-летие подписания Договора об учреждении Европейского сообщества по атомной энергии (Евратома),
- n) подчеркивая значение Типового дополнительного протокола, утвержденного Советом управляющих 25 лет назад, 15 мая 1997 года, и имеющего целью повышение действенности и эффективности гарантий Агентства,
- o) отмечая, что соглашения о гарантиях необходимы для обеспечения Агентством уверенности в отношении ядерной деятельности того или иного государства и что дополнительные протоколы являются очень важными инструментами повышения способности Агентства формулировать выводы в связи с осуществлением гарантий в отношении отсутствия незаявленных ядерных материалов и деятельности,
- p) подчеркивая важность осуществления Агентством в полном объеме своего мандата и своих полномочий согласно Уставу по обеспечению уверенности в непрерывности заявленного ядерного материала и отсутствии незаявленного ядерного материала и деятельности согласно соответствующим соглашениям о гарантиях и, когда это применимо, дополнительным протоколам,
- q) с удовлетворением отмечая принятое в сентябре 2005 года решение Совета о том, что протоколы о малых количествах (ПМК) должны оставаться частью гарантий Агентства при условии внесения изменений в типовой текст и изменений в критерии в отношении ПМК, упомянутых в пункте 2 документа GC(50)/2,
- r) отмечая, что следует поддерживать и осуществлять принятые Советом управляющих решения, направленные на дальнейшее повышение действенности и эффективности гарантий Агентства, и что следует расширять возможности Агентства обнаруживать незаявленный ядерный материал и деятельность в контексте его уставных обязанностей и соглашений о гарантиях,

- s) отмечая, что при утверждении соглашений о гарантиях и дополнительных протоколов Совет управляющих уполномочивает Генерального директора осуществлять гарантии согласно условиям соответствующих соглашений о гарантиях или дополнительных протоколов,
- t) с удовлетворением отмечая работу, которую Агентство проводило в целях проверки ядерного материала из демонтированного ядерного оружия,
- u) ссылаясь на Устав МАГАТЭ и, в частности, на статью III.B.1, в которой говорится, что при выполнении своих функций Агентство проводит свою деятельность в соответствии с целями и принципами Организации Объединенных Наций, направленными на укрепление мира и поощрение международного сотрудничества, и в согласии с проводимой Организацией Объединенных Наций политикой содействия установлению обусловленного гарантиями разоружения во всем мире и в согласии с любыми международными соглашениями, заключенными в соответствии с такой политикой,
- v) напоминая, что Конференция 2010 года по рассмотрению действия ДНЯО в действии 30 призвала шире применять гарантии к мирным ядерным установкам в государствах, обладающих ядерным оружием, на основе соответствующих соглашений о добровольной постановке под гарантии, используя как можно более экономичные и практичные пути с учетом ресурсов, которыми располагает МАГАТЭ, и подчеркнула, что всеобъемлющие гарантии и дополнительные протоколы должны применяться на всеобщей основе, как только будет достигнута цель полной ликвидации ядерного оружия,
- w) признавая, что осуществление гарантий Агентства постоянно подвергается анализу и оценке Агентством,
- x) признавая, что действенное и эффективное осуществление гарантий требует совместных усилий Агентства и государств и что Секретариат будет и в дальнейшем вести открытый диалог по вопросам гарантий с государствами в целях поддержания и усиления прозрачности и укрепления доверия в деле осуществления гарантий,
- y) отмечая, что дополнительный документ к докладу о формировании концепции и развитии применения гарантий на уровне государства (GOV/2014/41) с исправлениями к нему является базовым ориентиром и частью продолжающегося процесса консультаций,
- z) подчеркивая, что гарантии должны и в дальнейшем носить недискриминационный характер и что при решении вопроса об осуществлении гарантий должны применяться только объективные факторы, а политические и иные посторонние соображения учитываться не должны,
- aa) подчеркивая различие между правовыми обязательствами государств и добровольными мерами по содействию осуществлению гарантий и совершенствованию процесса осуществления, а также по укреплению доверия с учетом обязательства государств сотрудничать с Агентством в содействии выполнению соглашений о гарантиях,
- bb) отмечая, что двусторонние и региональные соглашения об осуществлении гарантий с участием Агентства играют важную роль в дальнейшем содействии достижению прозрачности и взаимного доверия между государствами, а также обеспечивают уверенность в отношении ядерного нераспространения,

сс) подчеркивая, что укрепление гарантий Агентства не должно приводить к какому-либо сокращению ресурсов, имеющихся для технической помощи и сотрудничества, и что оно должно согласовываться с функцией Агентства способствовать и содействовать развитию и практическому применению атомной энергии в мирных целях и с соответствующей передачей технологий,

dd) подчеркивая важность всестороннего сохранения и соблюдения принципа конфиденциальности всей информации, связанной с осуществлением гарантий, в соответствии с Уставом Агентства и соглашениями о гарантиях,

согласно соответствующим обязательствам государств-членов в области гарантий и в целях реализации дальнейших усилий, направленных на повышение действенности и эффективности гарантий Агентства:

1. призывает все государства-члены оказывать Агентству всестороннее и постоянное содействие, чтобы обеспечить возможность выполнения Агентством его обязанностей в области гарантий;

2. подчеркивает, что для предотвращения использования ядерного материала в запрещенных целях в нарушение соглашений о гарантиях необходимы действенные гарантии, и особо отмечает жизненно важное значение действенных и эффективных гарантий для содействия сотрудничеству в области мирного использования ядерной энергии;

3. настоятельно призывает государства-члены воздерживаться от нападений или угроз нападения на предназначенные для мирных целей ядерные установки или вблизи них, чтобы обеспечить возможность осуществления Агентством деятельности по гарантиям согласно соответствующим соглашениям о гарантиях;

4. подчеркивает обязательство государств сотрудничать с Агентством в целях содействия осуществлению соглашений о гарантиях;

5. подчеркивает важность полного соблюдения государствами их обязательств по гарантиям;

6. признает важность того, чтобы Агентство продолжало осуществлять гарантии в соответствии с правами и обязательствами по соответствующим соглашениям о гарантиях между государствами и Агентством;

7. сожалеет о том, что не все государства — участники ДНЯО, которые обязаны это сделать, заключили с Агентством соглашения о всеобъемлющих гарантиях;

8. принимая во внимание важность обеспечения повсеместного применения гарантий Агентства, настоятельно призывает все государства, которые еще не ввели в действие соглашения о всеобъемлющих гарантиях, сделать это как можно скорее;

9. призывает Агентство в полном объеме осуществлять свои полномочия в соответствии с Уставом в целях реализации соглашений о гарантиях, делая независимые объективные выводы с использованием только беспристрастных и технически обоснованных методов оценки и тщательно проверенной и подтвержденной информации, в том числе другой информации, которая должна оцениваться на предмет точности, достоверности и актуальности с точки зрения гарантий, как об этом говорится в документе GOV/2014/41;

10. подчеркивает важность принятия решений по всем случаям несоблюдения обязательств по гарантиям в полном соответствии с Уставом и правовыми обязательствами государств и призывает все государства сотрудничать в этом отношении;

11. принимая во внимание неоднократные призывы и информационно-разъяснительную работу Генерального директора и государств, призывает все государства с первоначальными ПМК аннулировать или изменить свои соответствующие ПМК в кратчайшие сроки, в которые это можно сделать согласно их правовым и конституционным требованиям, чтобы государства, располагающие ограниченным количеством ядерного материала, могли надлежащим образом укрепить свою практику осуществления гарантий, и предлагает Секретариату продолжать помогать государствам, имеющим ПМК, в рамках имеющихся ресурсов в создании и обеспечении функционирования их государственных систем учета и контроля ядерного материала (ГСУК);
12. с удовлетворением отмечает тот факт, что по состоянию на 30 сентября 2022 года ПМК в соответствии с измененным текстом, утвержденным Советом управляющих, приняли 75 государств;
13. с удовлетворением отмечает тот факт, что по состоянию на 30 сентября 2022 года дополнительные протоколы подписали 156 государств и других сторон соглашений о гарантиях и что дополнительные протоколы действуют в 141 таком государстве и другой стороне;
14. принимая во внимание, что заключение дополнительного протокола является суверенным решением любого государства, но после того как дополнительный протокол вступает в силу, он является юридическим обязательством, призывает все государства, которые еще не сделали этого, как можно скорее заключить и ввести в действие дополнительные протоколы и осуществлять их на временной основе до их вступления в силу в соответствии со своим национальным законодательством;
15. отмечает, что в отношении государств, в которых действуют или иным образом применяются соглашения о всеобъемлющих гарантиях и дополнительные протоколы, гарантии Агентства могут обеспечивать повышенную уверенность как в отсутствии переключения ядерного материала, поставленного под гарантии, так и в отсутствии незаявленного ядерного материала и деятельности в государстве в целом;
16. отмечает, что в случае государства, в котором действует соглашение о всеобъемлющих гарантиях в сочетании с дополнительным протоколом, эти меры представляют собой более строгий стандарт проверки для такого государства;
17. рекомендует, чтобы Агентство и в дальнейшем оказывало содействие и помощь соответствующим государствам-членам по их просьбе в заключении и введении в действие соглашений о всеобъемлющих гарантиях и дополнительных протоколов и измененных ПМК;
18. отмечает достойные одобрения усилия, предпринимаемые некоторыми государствами-членами и Секретариатом Агентства, по осуществлению элементов плана действий, изложенных в резолюции GC(44)/RES/19 и в обновленном плане действий Агентства (сентябрь 2022 года), призывает их надлежащим образом и при условии наличия ресурсов продолжать предпринимать эти усилия и анализировать достигнутый в этом отношении прогресс и рекомендует, чтобы другие государства-члены рассмотрели вопрос об осуществлении в надлежащих случаях элементов этого плана действий в целях содействия вступлению в силу соглашений о всеобъемлющих гарантиях и дополнительных протоколов и изменению действующих ПМК;
19. подтверждает, что Генеральный директор использует Типовой дополнительный протокол в качестве стандарта для дополнительных протоколов, которые должны заключать государства и другие стороны соглашений о всеобъемлющих гарантиях с Агентством и которые должны содержать все меры, предусмотренные в Типовом дополнительном протоколе;
20. предлагает государствам, обладающим ядерным оружием, проводить анализ сферы применения своих дополнительных протоколов;

21. отмечает, что в соответствии со своим Уставом Агентство должно находиться в постоянной готовности оказывать содействие в решении задач проверки, вытекающих из соглашений по ядерному разоружению или контролю над вооружениями, которые ему могут быть поручены государствами — участниками таких соглашений;

22. отмечает, что в отношении 2021 года Секретариат смог сделать более широкий вывод в связи с осуществлением гарантий о том, что весь ядерный материал по-прежнему используется в мирной деятельности, о непереключении заявленного ядерного материала с мирной ядерной деятельности и об отсутствии признаков незаявленного ядерного материала и деятельности в отношении 72 государств, в которых действуют как соглашение о всеобъемлющих гарантиях, так и дополнительный протокол;

23. призывает Агентство продолжать осуществление интегрированных гарантий в государствах, в которых действуют как соглашение о всеобъемлющих гарантиях, так и дополнительный протокол и в отношении которых Секретариат сделал более широкий вывод о том, что весь ядерный материал по-прежнему используется в мирной деятельности;

24. с удовлетворением отмечает разъяснения и дополнительную информацию, представленную Генеральным директором после интенсивного процесса консультаций, которые велись на протяжении предшествующего года, в дополнительном документе к докладу о формировании концепции и развитии применения гарантий на уровне государства (GOV/2014/41 с исправлениями), который был принят к сведению Советом управляющих в сентябре 2014 года;

25. с удовлетворением отмечает важные заверения, содержащиеся в документе GOV/2014/41 и исправлениях к нему, а также в заявлениях Генерального директора и Секретариата, принятых к сведению Советом управляющих на его сентябрьской 2014 года сессии, в том числе, в частности, следующие:

- концепция применения гарантий на уровне государства (КУГ) не ведет и не приведет к возникновению каких-либо дополнительных прав или обязательств как для государств, так и для Агентства и не предполагает каких-либо изменений в толковании существующих прав и обязательств;
- КУГ применима ко всем государствам, но строго в рамках соглашения(й) о гарантиях каждого отдельного государства;
- КУГ не заменяет собой дополнительный протокол и не предназначена для использования в качестве средства для получения Агентством от государства, не имеющего дополнительного протокола, информации и доступа, которые предусматриваются в дополнительном протоколе;
- для разработки и реализации подходов к применению гарантий на уровне государства требуются тесные консультации с государственным и/или региональным компетентным органом, в частности по вопросам осуществления мер гарантий на местах;
- информация, имеющая отношение к гарантиям, используется только для цели осуществления гарантий во исполнение соглашения о гарантиях с конкретным государством, а не для целей, выходящих за его рамки;

26. отмечает намерение Секретариата по-прежнему сосредоточивать свои усилия по проверке на чувствительных стадиях ядерного топливного цикла;

27. отмечает, что в ходе разработки и осуществления подходов по применению гарантий на уровне государства потребуются тесные консультации и взаимодействие с государственным и/или региональным компетентным органом и согласие соответствующего государства относительно практических механизмов эффективного осуществления всех мер гарантий, предназначенных для использования на местах, если таких механизмов еще не имеется;
28. отмечает, что на основе документа GOV/2014/41 с исправлениями Секретариат будет продолжать информировать Совет управляющих о ходе развития и осуществления гарантий в контексте КУГ и предлагает Генеральному директору доложить Совету о ходе развития и осуществления гарантий в контексте КУГ, в том числе в годовом докладе об осуществлении гарантий;
29. с удовлетворением отмечает открытый диалог, который ведет Секретариат с государствами по вопросам гарантий, и его намерение поддерживать более широкий диалог и периодически выпускать обновленные доклады по мере приобретения дополнительного опыта;
30. отмечает заявление Генерального директора о том, что в ближайшем будущем Агентство сосредоточит внимание на обновлении существующих подходов к применению гарантий на уровне государства в отношении государств, в которых осуществляются интегрированные гарантии, и что постепенно будут разрабатываться и осуществляться подходы к применению гарантий на уровне государства в отношении других государств;
31. отмечает доклад, представленный Генеральным директором в сентябре 2018 года Совету управляющих, об опыте и уроках реализации подходов к применению гарантий на уровне государства в отношении государств с интегрированными гарантиями, предлагает Генеральному директору, принимая во внимание вопросы и проблемы, затронутые некоторыми государствами-членами, всесторонне информировать Совет управляющих посредством выпуска дополнительных своевременных докладов для обсуждения государствами-членами по мере накопления Секретариатом дальнейшего опыта по реализации подходов к применению гарантий на уровне государства, в частности в государствах с интегрированными гарантиями, а также отмечает, что дальнейшая постепенная разработка и реализация подходов к применению гарантий на уровне государства в отношении других государств потребуют тесного взаимодействия и консультаций и должны осуществляться без ущерба для двусторонних соглашений о гарантиях между государствами и Агентством и для других соглашений о гарантиях с Агентством;
32. призывает Секретариат продолжать использовать подходы к применению гарантий на уровне государства, предпринимая все усилия для обеспечения оптимальной эффективности при экономичном использовании его ресурсов без ущерба для действенности гарантий и в целях оптимизации осуществления гарантий для соответствующих государств;
33. призывает Агентство совершенствовать свой технический потенциал и быть в курсе научных и технологических инноваций, применение которых может быть перспективным для целей гарантий, и продолжать налаживание эффективных партнерских отношений с государствами-членами в этой связи;
34. принимает к сведению организацию 14-го Симпозиума МАГАТЭ по международным гарантиям, который состоится 31 октября — 4 ноября 2022 года;
35. положительно оценивает усилия, направленные на укрепление гарантий, и в этом контексте отмечает деятельность Секретариата по проверке и анализу предоставляемой государствами-членами информации о ядерных поставках и закупках в соответствии с Уставом и согласно соответствующим соглашениям о гарантиях государств с учетом необходимости обеспечения эффективности и предлагает всем государствам сотрудничать с Агентством в этом отношении;

36. с удовлетворением отмечает продолжающееся сотрудничество между Секретариатом и государственными и региональными системами учета и контроля ядерного материала (ГСУК и РСУК) и призывает их расширять это сотрудничество с учетом сферы их соответствующих обязанностей и компетенции;
37. призывает государства обеспечивать функционирование своих ГСУК или РСУК и по мере необходимости продолжать их укрепление, признавая важную роль, которую ГСУК и РСУК играют в осуществлении гарантий;
38. напоминает о представленной в 2020 году Генеральным директором Комплексной инициативе по созданию потенциала в рамках ГСУК и ГРКО (КОМПАСС);
39. призывает заинтересованные государства содействовать заблаговременному проведению с Агентством консультаций на соответствующем этапе по имеющим отношение к гарантиям аспектам в отношении новых ядерных установок, чтобы способствовать осуществлению гарантий в будущем;
40. призывает государства поддержать усилия Агентства по укреплению Аналитической лаборатории по гарантиям и сети аналитических лабораторий, особенно в развивающихся странах;
41. с удовлетворением отмечает шаги, предпринятые Генеральным директором по защите засекреченной информации по гарантиям, о чем говорится в документе GC(66)/13, настоятельно призывает Генерального директора проявлять максимальную бдительность при обеспечении надлежащей защиты засекреченной информации по гарантиям и предлагает Генеральному директору продолжать анализировать и обновлять установленную процедуру надежной защиты засекреченной информации по гарантиям в Секретариате и периодически представлять доклады Совету о функционировании режима защиты засекреченной информации по гарантиям;
42. предлагает Генеральному директору и Секретариату продолжить представление Совету управляющих и Генеральной конференции объективных, технически обоснованных и фактологически точных докладов об осуществлении гарантий с надлежащей ссылкой на соответствующие положения соглашений о гарантиях;
43. предлагает, чтобы любые новые или более широкие меры, предусматриваемые настоящей резолюцией, осуществлялись при условии наличия ресурсов без ущерба для другой уставной деятельности Агентства;
44. предлагает Генеральному директору представить Генеральной конференции на ее шестьдесят седьмой (2023 года) очередной сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции.