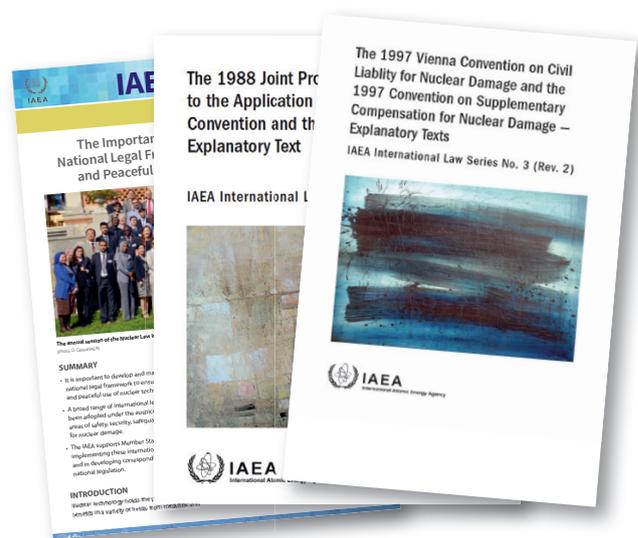


## Правовые вопросы

# Правовая основа гражданской ответственности за ядерный ущерб

### РЕЗЮМЕ

1. Для обеспечения оперативного и достаточного возмещения за ущерб, причиненный пострадавшим в результате ядерного инцидента, важно разработать и поддерживать национальную правовую основу.
2. В целях гармонизации национальных законодательств в области гражданской ответственности за ядерный ущерб был принят ряд многосторонних договоров.
3. Международная группа экспертов по ядерной ответственности МАГАТЭ (ИНЛЕКС) приняла ряд рекомендаций о возможных вариантах содействия созданию глобального режима ядерной ответственности с учетом интересов всех государств, которые могут пострадать в результате ядерного инцидента.
4. МАГАТЭ оказывает государствам-членам поддержку в присоединении к многосторонним договорам о гражданской ответственности за ядерный ущерб и их осуществлении с учетом рекомендаций ИНЛЕКС.



правила. Вместе с тем государства также понимали, что с учетом потенциальных трансграничных последствий ядерных инцидентов такие специальные правила должны основываться на согласованном на международном уровне правовом режиме.

### ВВЕДЕНИЕ

Авария на Чернобыльской АЭС в бывшем СССР в 1986 году ясно показала, что ядерные инциденты могут приводить к ущербу беспрецедентных масштабов и что пагубные последствия таких инцидентов не ограничиваются границами одного государства. Авария на АЭС «Фукусима-дайити» в Японии в 2011 году лишь подтвердила колоссальные масштабы ущерба, который может возникать в результате ядерного инцидента. В этой связи крайне важно, чтобы государства имели действенные механизмы для обеспечения оперативного и эффективного возмещения ущерба, причиненного в результате ядерного инцидента, включая те случаи, когда могут возникать трансграничные последствия.

С самого начала государства признавали, что обычные правовые нормы, применяемые к возмещению ущерба на национальном уровне, не обязательно обеспечивают оперативное и достаточное возмещение за ядерный ущерб и что поэтому необходимы специальные

### МНОГОСТОРОННИЕ ДОГОВОРЫ

В целях гармонизации национальных законодательств в области гражданской ответственности за ядерный ущерб был принят ряд многосторонних договоров. Конвенция об ответственности перед третьей стороной в области ядерной энергии (Парижская конвенция), принятая под эгидой Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в 1960 году в Париже, Франция, открыта для членов этой организации и для других государств с согласия участников Конвенции. Принятая в 1963 году в Брюсселе, Бельгия, Конвенция, дополняющая Парижскую конвенцию, (Брюссельская дополнительная конвенция) открыта для государств, являющихся участниками Парижской конвенции. Принятая также в 1963 году под эгидой МАГАТЭ Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб (Венская конвенция) открыта для всех государств — членов МАГАТЭ и государств — членов Организации Объединенных Наций или любого



из ее специализированных учреждений. Целью как Парижской, так и Венской конвенции является гармонизация национальных законодательств в области гражданской ответственности за ядерный ущерб.

После аварии на Чернобыльской АЭС международный режим ядерной ответственности был укреплен за счет принятия дополнительных многосторонних договоров. Для начала в 1988 году под эгидой ОЭСР и МАГАТЭ был принят Совместный протокол о применении Венской конвенции и Парижской конвенции (Совместный протокол) в целях создания договорной связи между государствами, являющимися сторонами Парижской и Венской конвенций.

Впоследствии в 1997 году под эгидой МАГАТЭ были приняты Конвенция о дополнительном возмещении за ядерный ущерб (КДВ) и Протокол о внесении поправок в Венскую конвенцию, а в 2004 году под эгидой ОЭСР были приняты Протоколы о внесении изменений в Парижскую конвенцию и Брюссельскую дополнительную конвенцию.

## ПРИНЦИПЫ ЯДЕРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Международный правовой режим, установленный упомянутыми выше договорами, основывается на ряде общих принципов, важнейшими из которых являются:

- исключительная ответственность оператора ядерной установки, то есть никакое другое лицо не может быть привлечено к ответственности за ядерный ущерб («возложение ответственности в правовом порядке на одно лицо»);
- строгая ответственность оператора, то есть оператор несет ответственность независимо от наличия или отсутствия его вины;
- минимальная сумма ответственности, то есть ответственность оператора может быть ограничена государством, но не ниже определенной суммы, размер которой варьируется в зависимости от применимого договора;
- обязательное финансовое обеспечение, то есть ответственность оператора должна быть покрыта страховым или иным финансовым обеспечением, чтобы гарантировать наличие средств для выплаты возмещения пострадавшим;
- исключительная юрисдикция судов одного государства, как правило того государства, где произошел инцидент, так чтобы пострадавшим от причиненного ядерного ущерба не нужно было предъявлять свои требования о компенсации одновременно в нескольких местах.

Принятые после аварии на Чернобыльской АЭС многосторонние договоры основывались именно на этих принципах, к которым добавились по крайней мере три новых важных аспекта:



**Генеральный директор МАГАТЭ Рафаэль Мариано Гросси открывает 20-е совещание Международной группы экспертов по ядерной ответственности (ИНЛЕКС).** (Фото: Д. Кальма/МАГАТЭ)

- увеличение размера компенсации, в том числе за счет дополнительных систем финансирования из государственных средств;
- расширение определения ядерного ущерба, то есть ущерба, подлежащего возмещению;
- пересмотр правил в отношении юрисдикции с учетом особых интересов прибрежных государств в случае ядерных инцидентов на море.

Кроме того, в целях развития договорных отношений между государствами, являющимися сторонами разных договоров, Совместный протокол 1988 года устанавливает договорную связь между Парижской конвенцией и Венской конвенцией, а КДВ служит «связующим звеном» для всех государств, которые либо являются участниками одной из этих конвенций, либо действующее национальное законодательство которых соответствует вышеупомянутым принципам ядерной ответственности.

КДВ предусматривает также организацию международного финансирования в дополнение к имеющимся на национальном уровне средствам для возмещения ядерного ущерба. Механизм дополнительного возмещения предусматривается также Брюссельской дополнительной конвенцией, однако к нему могут обратиться только государства, являющиеся участниками Парижской конвенции.

## РЕКОМЕНДАЦИИ ИНЛЕКС ОТНОСИТЕЛЬНО ВАРИАНТОВ СОДЕЙСТВИЯ СОЗДАНИЮ ГЛОБАЛЬНОГО РЕЖИМА ЯДЕРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

После аварии на АЭС «Фукусима-дайити» директивные органы МАГАТЭ приняли План действий МАГАТЭ по ядерной безопасности (План действий), содержащий, в частности, поручение ИНЛЕКС выработать рекомендации относительно мер по созданию глобального режима ядерной ответственности с учетом интересов всех государств, которые могут пострадать в результате ядерного инцидента, в целях обеспечения надлежащего возмещения за ядерный ущерб. В 2012 году ИНЛЕКС приняла рекомендации в соответствии с Планом действий.

В этих рекомендациях указано, что государствам-членам, особенно имеющим ядерные установки, следует присоединиться к одному или нескольким соответствующим международно-правовым документам о ядерной ответственности, учитывающим разработанные после аварии на Чернобыльской АЭС дополнительные положения, и стремиться установить договорные отношения с максимально возможным числом государств.

В рекомендациях говорится также, что государствам, имеющим ядерные установки, следует, в частности, устанавливать размеры возмещения и финансового обеспечения, значительно превышающие минимальные суммы, предусмотренные в существующих документах, на регулярной основе проводить оценку достаточности этих сумм и быть готовыми создавать соответствующие механизмы финансирования в тех случаях, когда суммы являются недостаточными для возмещения ядерного ущерба.

ИНЛЕКС была учреждена Генеральным директором МАГАТЭ в 2003 году для того, чтобы служить площадкой для обсуждения вопросов, касающихся ядерной ответственности, и содействовать присоединению к соответствующим международно-правовым документам. ИНЛЕКС стремится распространить охват эффективного режима ядерной ответственности, основанного на конвенциях о ядерной ответственности, на весь мир. Кроме того, ИНЛЕКС оказывает помощь в разработке и укреплении в государствах — членах МАГАТЭ национальной нормативно-правовой основы, регулирующей вопросы ядерной ответственности.

Контактное лицо для получения дополнительной информации:

Юриисконсульт и директор

Бюро по правовым вопросам

Международное агентство по атомной энергии

Vienna International Centre

PO Box 100

1400 Vienna

Austria

Тел.: (+43 1) 2600-21500

Эл. почта: [Legislative-Assistance.Contact-Point@iaea.org](mailto:Legislative-Assistance.Contact-Point@iaea.org)

Дополнительные подробности можно узнать по адресу: [www.iaea.org/ola](http://www.iaea.org/ola)

## ПОМОЩЬ, ОКАЗЫВАЕМАЯ МАГАТЭ ГОСУДАРСТВАМ-ЧЛЕНАМ

В соответствии с неоднократными поручениями Генеральной конференции МАГАТЭ и с учетом рекомендаций, принятых ИНЛЕКС в 2012 году, Секретариат помогает государствам-членам готовиться к присоединению к международно-правовым документам о ядерной ответственности и разрабатывать национальное вводящее законодательство. Такая помощь оказывается как в рамках программы законодательной помощи МАГАТЭ, так и посредством информационно-просветительской работы, проводимой при поддержке экспертов ИНЛЕКС.

## ВОЗМОЖНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОКАЗАНИЯ ГОСУДАРСТВАМ-ЧЛЕНАМ ПОМОЩИ СО СТОРОНЫ МАГАТЭ

- Повышение осведомленности старших должностных лиц и директивных органов относительно важности присоединения к одному или нескольким многосторонним договорам, принятым в области гражданской ответственности за ядерный ущерб, и разработки национального вводящего законодательства для обеспечения оперативного и достаточного возмещения за ущерб, причиненный пострадавшим в результате ядерного инцидента.
- Предоставление государствам-членам помощи в разработке такого национального законодательства в случае поступления запроса.
- Подготовка и распространение пояснительных материалов по многосторонним договорам, принятым под эгидой МАГАТЭ, а также типовых законодательных положений, которые могут помогать государствам-членам при принятии национального вводящего законодательства.

Обозрение МАГАТЭ издается Бюро общественной информации и коммуникации

Редактор: Аабха Диксит • Дизайн: Риту Кенн

С более подробной информацией о МАГАТЭ и его работе можно ознакомиться на сайте [www.iaea.org](http://www.iaea.org)

или на наших страницах 

или в ведущем издании Агентства «Бюллетень МАГАТЭ» по адресу: [www.iaea.org/bulletin](http://www.iaea.org/bulletin)

МАГАТЭ, Венский международный центр, а/я 100, 1400 Вена, Австрия

Эл. почта: [info@iaea.org](mailto:info@iaea.org) • Телефон: +43 (1) 2600-0 • Факс: +43 (1) 2600-7