

## Правовые вопросы

### Значение надлежащей национальной правовой базы для безопасного, надежного и мирного использования ядерных технологий



Организованная МАГАТЭ в 2015 году ежегодная сессия Института ядерного права в Бадене, Австрия.

(Фото: Д. Кальма/МАГАТЭ)

#### РЕЗЮМЕ

- Для безопасного, надежного и мирного использования ядерных технологий важно разрабатывать и поддерживать надлежащую правовую базу.
- Под эгидой МАГАТЭ был разработан широкий спектр международно-правовых документов в области ядерной безопасности, физической ядерной безопасности, гарантий и гражданской ответственности за ядерный ущерб.
- МАГАТЭ оказывает государствам-членам помощь в присоединении к этим международно-правовым документам и их выполнении, а также в разработке соответствующего всеобъемлющего национального законодательства.

#### ВВЕДЕНИЕ

Ядерные технологии обладают значительным полезным потенциалом для целого ряда областей – от медицины и сельского хозяйства до производства электроэнергии и промышленности.

В то же время ядерная энергия и ионизирующее излучение несут для здоровья и безопасности человека и окружающей среды риски, которые требуют тщательного управления и регулирования. Важным фактором здесь является разработка и поддержание надлежащей национальной правовой базы для регулирования деятельности в области ядерных технологий и контроля за ней.

Разработка и поддержание надлежащей национальной правовой базы – важная задача для всех государств, которые осуществляют любую деятельность, связанную с использованием ядерной энергии и ионизирующего излучения: от применения рентгеновских аппаратов для медицинских целей до производства ядерной электроэнергии и обращения с отработавшим топливом.

## ЧТО ТАКОЕ ЯДЕРНОЕ ПРАВО?

Цель ядерного права — создать правовую базу для осуществления деятельности, связанной с ядерной энергией и ионизирующим излучением таким образом, который обеспечивает надлежащую защиту населения, имущества и окружающей среды.

Ядерное право охватывает три основные сферы, которые необходимо учитывать при разработке надлежащей национальной правовой базы:

- **безопасность**, которая означает защиту людей и окружающей среды от радиационных рисков и обеспечение безопасности установок и деятельности, которые порождают подобные риски;
- **физическая безопасность**, которая означает предотвращение, обнаружение и реагирование в отношении злоумышленных действий с использованием ядерного материала и других радиоактивных материалов или ядерных установок, связанных с такими материалами;

- **гарантии**, которые означают меры, призванные обеспечить выполнение государствами своих обязательств использовать ядерный материал исключительно в мирных целях.

Ядерное право также включает **ответственность**, что означает создание механизмов возмещения ядерного ущерба, причиненного в результате ядерной аварии.

Ядерное право может быть национальным или международным:

- **национальное** – законодательные документы (например, законы, акты, указы и постановления), в которых устанавливаются нормы для безопасного, надежного и мирного использования ядерных технологий;
- **международное** – широкий спектр международно-правовых документов, принятых под эгидой МАГАТЭ в таких областях, как безопасность и физическая безопасность, гарантии и гражданская ответственность за ядерный ущерб.

## МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ

В правовых документах, принятых под эгидой МАГАТЭ, устанавливаются признанные на международном уровне принципы и требования в отношении безопасного, надежного и мирного использования ядерных технологий. Они включают юридически-обязательные документы (например договоры, конвенции и соглашения) и юридически-необязательные документы (например кодексы поведения, нормы безопасности и руководящие материалы по физической ядерной безопасности).

Важным элементом национальной правовой базы в каждом конкретном государстве является свод конвенций, к которым это государство присоединилось, а также заключенные им соглашения. Становясь участником таких документов, государства берут на себя ряд обязательств, и их национальное законодательство должно с ними согласовываться.

К соответствующим юридически-обязательным документам относятся следующие:

| Безопасность   | Физическая безопасность   | Гарантии   | Ответственность   |
|--|---|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии</li> <li>• Конвенция о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации</li> <li>• Конвенция о ядерной безопасности</li> <li>• Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Конвенция о физической защите ядерного материала</li> <li>• Поправка к Конвенции о физической защите ядерного материала</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Соглашения о всеобъемлющих гарантиях</li> <li>• Дополнительные протоколы к Соглашениям о всеобъемлющих гарантиях</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб</li> <li>• Протокол о внесении поправок в Венскую конвенцию о гражданской ответственности за ядерный ущерб</li> <li>• Совместный протокол о применении Венской конвенции и Парижской конвенции</li> <li>• Конвенция о дополнительном возмещении за ядерный ущерб</li> </ul> |

## РАЗРАБОТКА И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ

С первых дней развития ядерных технологий и по сегодняшний день всегда считалось, что для этих технологий необходимы специальные юридические механизмы. Национальная правовая база создает надлежащую основу для регулирования и контроля в отношении такой деятельности, которая связана с применением ядерных технологий. Опыт нескольких государств-членов свидетельствует о том, что эффективнее всего этого можно добиться с помощью разработки всеобъемлющего национального ядерного права, охватывающего все важные аспекты ядерного регулирования и контроля.

Как и в случае с другими национальными законодательствами, ядерное законодательство подвергается оценке, пересмотру и изменениям по мере необходимости для выявления и устранения пробелов или приведения в соответствие с каким-либо договором или конвенций, участниками которых государство является или намерено стать. Законы также обновляются с учетом новых планов по использованию ядерных применений, уроков, извлеченных из прошлого национального или международного опыта, независимой экспертизы или передовой международной практики. В ходе оценки, разработки или пересмотра ядерного законодательства и любых смежных законов разработчики следят за тем, чтобы национальная правовая база:

- охватывала все связанные с использованием ядерной энергии или ионизирующего излучения виды деятельности, которые осуществляются в государстве или запланированы на будущее;
- предусматривала учреждение независимого регулирующего органа с четкими полномочиями и функциями в области ядерного регулирования и контроля;
- содержала надлежащие положения о безопасности, физической безопасности, гарантиях и, когда это уместно, об ответственности за ядерный ущерб;
- соответствовала международно-правовым обязательствам государства;
- была четкой и последовательной без пробелов и дублирования, которые могли бы повлиять на выполнение регулирующих функций.



**Обсуждение ядерного права на организованной совместно с МАГАТЭ сессии Школы управления в области ядерной энергии в Японии. Токио, Япония, июль 2017 года.**

(Фото: Школа управления в области ядерной энергии, Япония)

## ПРОГРАММА МАГАТЭ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ПОМОЩИ

Под эгидой МАГАТЭ был разработан широкий спектр международно-правовых документов в ядерной области. Ввиду сложного характера и числа документов создание и внедрение национального ядерного законодательства может оказаться сложной задачей. В этой связи наблюдается растущий спрос государств-членов на законодательную помощь со стороны МАГАТЭ.

Помощь МАГАТЭ заключается в следующем:

- повышение уровня информированности старших руководителей и директивных органов о важности международно-правовых документов, принятых под эгидой МАГАТЭ, создания и поддержания надлежащей национальной правовой базы;
- содействие государствам в проведении оценки, пересмотра и разработки ядерного законодательства, более глубоком уяснении международно-правовых документов, а также выполнении их международных обязательств;
- проведение подготовки для должностных лиц из государств-членов в области ядерного права с целью оказания помощи в создании национального потенциала для оценки, пересмотра и регулярного обновления национальной правовой базы;
- подготовка и распространение справочных материалов по ядерному праву.



**Участники регионального семинара-практикума по ядерному праву для государств-членов региона Латинской Америки в Санто-Доминго, декабрь 2014 года.**

(Фото: Министерство энергетики и шахт, Доминиканская Республика)

## В ЧЕМ МАГАТЭ МОЖЕТ ПОМОЧЬ ГОСУДАРСТВАМ-ЧЛЕНАМ

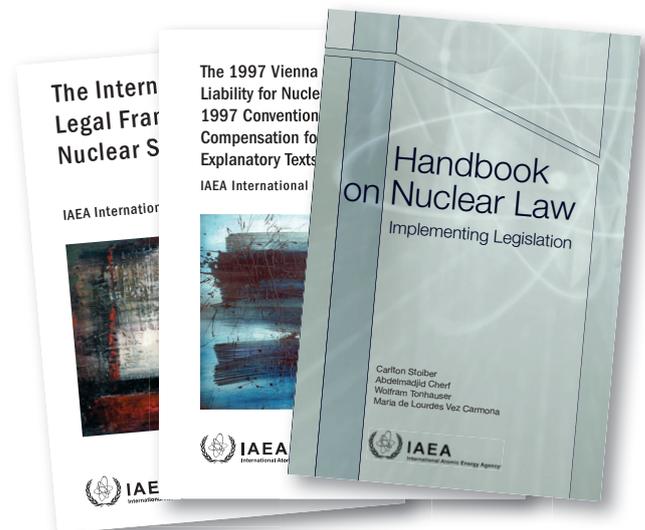
- Оценка и обновление по мере необходимости их соответствующей национальной правовой базы для осуществления деятельности, связанной с безопасным, надежным и мирным применением ядерных технологий.
- Расширение знаний о различных международно-правовых документах, принятых под эгидой

МАГАТЭ для безопасного, надежного и мирного использования ядерных технологий.

- Использование программы законодательной помощи МАГАТЭ для более глубокого уяснения элементов надлежущей национальной ядерной правовой базы и соответствующей международно-правовой базы.

Контактное лицо для дополнительной информации:

Юрисконсульт и директор  
Бюро по правовым вопросам  
Международное агентство по атомной энергии  
Венский международный центр  
а/я 100  
1400 Вена  
Австрия  
Тел.: (+431) 2600-21500  
эл. почта  
Legislative-Assistance.Contact-Point@iaea.org  
Дополнительная информация представлена по адресу:  
<https://www.iaea.org/about/office-of-legal-affairs>



Обозрение МАГАТЭ издается Бюро общественной информации и коммуникации (ОПИК)

Редактор: Аабха Диксит • Дизайн: Риту Кенн

С более подробной информацией о МАГАТЭ и его работе можно ознакомиться на сайте [www.iaea.org](http://www.iaea.org).

или на наших страницах: 

или в ведущем издании Агентства "Бюллетень МАГАТЭ" по адресу: [www.iaea.org/bulletin](http://www.iaea.org/bulletin)

МАГАТЭ, Венский международный центр, а/я 100, 1400 Вена, Австрия

Эл. почта: [info@iaea.org](mailto:info@iaea.org) • Телефон: (+43 1) 2600-0 • Факс: (+43 1) 2600-7