放射治疗癌症背后的法律：打开治疗大门

文/Laura Gil

当我们听到“癌症治疗”这个词时，脑海中浮现出医生、医院和机器的画面。但是在安装第一台机器或治疗第一个患者之前，应该有正确的法律法规。这可能需要数年的准备工作，各国不必独自完成：在制定安全可靠地使用辐射治疗癌症所需的法律架构（包括核法律）方面，国际原子能机构可向世界各国提供支持。

“我们如果没有核法律，就不会拥有监管机构，”莱索托外交及国际关系部法律官员Nyane Moeti说。“而我们如果没有监管机构，就无法提供核医学或放射治疗，因而也无法挽救癌症患者的生命。”

莱索托在国际原子能机构的支持下，于2018年颁布了第一部核法律。这个拥有240万人口的小国每年约有100名癌症患者前往南非接受治疗。随着新法律的实施和监管机构预计在2019年底前开始运作，专家们目前正在着手建设一个放射治疗设施。他们计划在三到四年内建成并运行该设施，使这些患者能够在家附近接受治疗。

“这项法律将在许多方面为莱索托提供帮助，”Moeti说。“它将使我们能够涵盖所有放射治疗条例，并将有助于我们按照国际最佳实践提供放射治疗服务。此外，随着这项法律的颁布，我们现在可以对放射源在医疗和其他行业如采矿业或建筑业的应用进行监管，确保使用者和进行这些活动的地区的安全。”

缺乏保护人民和环境的国家法律和监管框架，会限制全球供应商向各国出售放射源。

“需要有适当的法律和监管框架，以保证为患者的利益安全地使用放射治疗，同时保护工作人员，”国际原子能机构法律官员Fanny Tonos Paniagua说。

当各国现有的框架不符合国际标准时，它们需要制定或修订本国立

“如果我们没有核法律，我们就不会有一个监管机构。而如果我们没有监管机构，我们就无法提供核医学或放射治疗，因此也无法挽救癌症患者的生命。”

—莱索托外交和国际关系部法律官员Nyane Moeti

法，以保护人民和环境。在这种情况下，第一步是制定和通过一项核法律，建立对核技术使用的监管制度。核法律颁布后，第二步是创建国家监管框架，包括建立监管机构，以确保制定一般条例和技术条例，并通过许可、检查和执法行动，核实法律制度在国内使用放射源时得到实施。

国际原子能机构在评估、修订和起草国家法律方面提供立法援助。Tonos Paniagua说："根据我们与各国合作的经验，应尽早启动起草必要的立法进程，以防止与癌症治疗或其他相关领域相关的国家项目的实施出现延误。"

国际原子能机构援助

在过去10年中，国际原子能机构为82个国家通过或修订这些国家的核法律提供了双边立法援助，其中29个国家已经完成这一过程，其他许多国家处于最后阶段。例如，在牙买加，国际原子能机构自2011年以来一直在提供法律支持。

"我们需要制定适当的法律，首先用来维持和执行安全标准，其次是将对工作人员、患者和环境的风险降到最低，"牙买加前议会副首席法律顾问Erica Boswell-Munroe说。

2013年3月，应牙买加卫生部长的请求，国际原子能机构派出了一个癌症防治专家小组，对该国的癌症防治能力和需求进行深入评估。这项称为"治疗癌症行动计划"综合工作组访问评审的结果正在支持该国制定一项包括法律法规在内的综合国家癌症防治计划的工作。

牙买加卫生部的目标是进一步制定国家癌症防治计划。"我们认为有必要扩大我们的癌症护理服务，正如我们认为有必要最终确定随之而来的法律法规一样，"Boswell-Munroe说。"不止一次，我们无法进口放射源，因为我们没有制定适当的法律，因此无法授予必要的权限。"

2015年，牙买加在国际原子能机构的支持下通过了《核安全与辐射防护法》。该法除其他事项外，规定保护人们免受电离辐射照射，监测利用电离辐射和核技术的设施，以及促进牙买加遵守国际义务。

该法要求建立一个国家监管机构，以授予权限和制定业务标准，并监管和监测利用电离辐射和核技术的活动、实践和设施。

牙买加目前正在国际原子能机构技术合作计划的帮助下，对西印度群岛大学医院的核医学中心进行升级改造。该中心计划在2021年前完工，预计将成为该国唯一的公共核医学设施。

莱索托的代表与国际原子能机构的专家举行了为期三天的会议，讨论该国第一个癌症设施。从左至右：莱索托旅游、环境、旅游和文化部首席秘书Mamasiane Tieho；国际原子能机构技术合作司非洲处处长Shaukat Abdulrazak。（图/国际原子能机构J. Howlett）